



ANTAGNA TEXTER

P9_TA(2022)0442

Den årliga genomföranderapporten om EU:s associeringsavtal med Georgien

Europaparlamentets resolution av den 14 december 2022 om genomförandet av EU:s associeringsavtal med Georgien (2021/2236(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution,

- med beaktande av artikel 8 och avdelning V, särskilt artiklarna 21, 22, 36 och 37, i fördraget om Europeiska unionen, och femte delen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
- med beaktande av associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan¹, som till fullo trädde i kraft den 1 juli 2016,
- med beaktande av kommissionens yttrande av den 17 juni 2022 över Georgiens ansökan om medlemskap i Europeiska unionen (COM(2022)0405),
- med beaktande av Europeiska rådets slutsatser av den 23–24 juni 2022 om Ukrainas, Republiken Moldaviens och Georgiens ansökningar om medlemskap i EU,
- med beaktande av sina tidigare resolutioner om Georgien,
- med beaktande av sin rekommendation av den 8 juni 2022 till rådet och vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik om EU:s utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik efter det ryska aggressionskriget mot Ukraina²,
- med beaktande av det avtal som nåddes mellan de georgiska politiska krafterna den 19 april 2021, vilken hade medlats fram av Europeiska rådets ordförande,
- med beaktande av rapporten om genomförandet av Georgiens associering av den 10 augusti 2022 (SWD(2022)0215),
- med beaktande av associeringsagendan mellan Europeiska unionen och Georgien för

¹ EUT L 261, 30.8.2014, s. 4.

² Antagna texter, P9_TA(2022)0235.

- 2021–2027, som antogs den 16 augusti 2022¹,
- med beaktande av resultatet från det sjunde mötet i associeringsrådet mellan EU och Georgien den 6 september 2022,
 - med beaktande av den ekonomiska planen och investeringsplanen för det östliga partnerskapet, som anges i bilaga I till arbetsdokumentet av den 2 juli 2021 om återhämtning, resiliens och reform: prioriteringar för det östliga partnerskapet efter 2020 (SWD(2021)0186),
 - med beaktande av 2022 års globala pressfrihetsindex från Reportrar utan gränser,
 - med beaktande av det brådskande yttrandet från Europarådets Venedigkommission av den 26 augusti 2022 om utkastet till lag om ändringar av straffprocesslagstiftningen som antogs av Georgiens parlament den 7 juni 2022, dess yttrande av den 20 juni 2022 om ändringarna i den grundläggande lagstiftningen om allmänna domstolar i december 2021, dess brådskande yttrande av den 2 juli 2021 om ändringarna i den grundläggande lagstiftningen om allmänna domstolar, dess brådskande gemensamma yttrande av den 5 juli 2022 om de reviderade utkastet till ändringar av vallagen, dess yttrande av den 8 oktober 2020 om utkastet till lag om ändring av den grundläggande lagstiftningen om allmänna domstolar och dess brådskande yttrande av den 16 april 2019 om urval och utnämning av domare i Georgiens högsta domstol,
 - med beaktande av yttrandet från OSSE:s kontor för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter (ODIHR) av den 18 februari 2022 över lagändringar avseende Georgiens statliga tillsynstjänst och dess slutrapport av den 23 augusti 2021 om nominering och utnämning av domare vid Högsta domstolen i Georgien,
 - med beaktande av artikel 54 i arbetsordningen och artikel 1.1 e i och bilaga 3 till talmanskonferensens beslut av den 12 december 2002 om förfarandet för beviljande av tillstånd att utarbeta initiativbetänkanden,
 - med beaktande av yttrandet från utskottet för internationell handel,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor (A9-0274/2022), och av följande skäl:
 - A. Georgien lämnade in sin ansökan om medlemskap i EU den 3 mars 2022 mot bakgrund av ett fortsatt starkt offentligt stöd för Georgiens europeiska ambitioner samt den nya geopolitiska situationen till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina.
 - B. I sina slutsatser av den 23–24 juni 2022 erkände Europeiska rådet Georgiens europeiska perspektiv och uttryckte sin beredvillighet att bevilja landet status som kandidatland när de prioriteringar som anges i kommissionens yttrande över Georgiens ansökan har åtgärdats.
 - C. Ryska federationen fortsätter sin olagliga ockupation av de georgiska regionerna Abchazien och Tschinvaliregionen/Sydossetien i strid med Georgiens suveränitet och territoriella integritet samt det avtal om eldupphör som EU medlade fram den 12 augusti

¹ EUT L 218, 23.8.2022, s. 40.

2008.

- D. Ryska federationen och dess ockupationsregimer hindrar avsiktligt internflyktingar och andra flyktingar från att återvända på ett säkert och värdigt sätt, efter att de tvångsutvisats till följd av etnisk rensning från de ryskockuperade georgiska regionerna Abchazien och Tschinvaliregionen/Sydossetien.
- E. Ryska federationen fortsätter sin ”smygande” process för annektering av Georgiens ockuperade områden, bland annat genom sin avsikt att hålla en ”folkomröstning” i Tschinvaliregionen om ”anslutning” till Ryssland, överföringen av egendomskomplexet ”Pitsunda” och det omgivande området till Ryska federationen samt det ytterligare införlivandet av de georgiska regionerna Abchazien och Tschinvali/Sydossetien i Ryska federationens militära, ekonomiska, rättsliga, sociala och övriga sektorer.
- F. Den fortsatta etniska diskrimineringen och andra allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna för georgier i de ryskockuperade territorierna i Georgien, uppförandet av taggtrådsstängsel och andra konstgjorda barriärer, den utdragna stängningen av så kallade gränsövergångar längs ockupationslinjen och de ryska ockupationsstyrkornas olagliga frihetsberövanden och kidnappningar av georgiska medborgare destabiliserar situationen i hela landet.
- G. Sedan Rysslands anfallskrig mot Ukraina inleddes har tusentals ryssar anlant till Georgien för att undkomma västerländska sanktioner och den mobilisering som beordrats av Putin, liksom även många belarusier, bland annat belarusier som försöker fly undan förföljelsen.
- H. Ryssland fortsätter att använda desinformation, cyberattacker och andra hybridmetoder för att undergräva Georgiens samhälleliga och institutionella motståndskraft.
- I. Georgien fortsätter att delta i civila och militära krishanteringsinsatser inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) och har bidragit med 32 trupper till EU:s militära utbildningsuppdrag i Centralafrikanska republiken och en officer till EU:s utbildningsuppdrag i Mali.
- J. Georgiens före detta president, Michail Saakasjvili, vars hälsa enligt färskna rapporter fortsatt försämras, får fortfarande inte ordentlig vård, vilket ger anledning till oro för hans liv.
- K. I en toxikologisk rapport från David E. Smith, M.D. & Associates konstaterade man att undersökningar av hår- och nagelprover från Michail Saakasjvili hade påvisat förekomsten av tungmetaller och andra ämnen, bland annat kvicksilver och arsenik, och att många av de patologiska symtom som Michail Saakasjvili uppvisade är resultatet av förgiftning av tungmetaller, vilket bidrar till hans snabbt försämrade hälsa.
- L. Georgien och EU har, i det associeringsavtal som har varit i kraft sedan den 1 juli 2016, åtagit sig att främja en politisk associering och ekonomisk integration på grundval av gemensamma värderingar och principer när det gäller demokrati, rättsstatsprincipen, goda styrelseformer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter.
- M. Georgien fortsätter att göra framsteg i genomförandet av associeringsavtalet och det djupgående och omfattande frihandelsområdet, och fortsätter sin anpassning till EU:s regelverk och EU:s normer. Även om EU är Georgiens viktigaste handelspartner har

potentialen i detta samarbete ännu inte utnyttjats fullt ut.

- N. Ett antal avgörande lagar, bland annat om rättsväsendets funktion och viktiga utnämningsförfaranden, förfaranden för hemlig övervakning och upplösningen av den statliga tillsynstjänsten, hastades igenom det georgiska parlamentet utan nödvändiga samråd eller analyser av efterlevnaden av EU:s eller Europarådets standarder, vilket noterades i kommissionens rapport om genomförandet av Georgiens associering 2022.
 - O. I avtalet av den 19 april 2021, som medlades fram av Europeiska rådets ordförande, betonades behovet av att uppmärksamma frågan om uppfattningen om politiserad rättvisa genom en reform av rättsväsendet för att öka rättsväsendets oberoende, transparens och ansvarighet.
 - P. Selektiva utredningar och åtal riktade mot dem som är kritiska mot den nuvarande regeringen undergräver allmänhetens förtroende, inte bara för rättsliga institutioner utan även för de georgiska myndigheterna.
 - Q. Situationen när det gäller yttrandefrihet, mediefrihet och journalisters säkerhet, dvs. hörnstenarna i en fungerande demokrati, fortsätter att försämrats, och under 2022 föll Georgien från 60:e till 89:e plats av 180 i det internationella pressfrihetsindexet. Allmänhetens förtroende för medierna är mycket lågt i Georgien.
 - R. Nika Gvaramia, direktör för tv-kanalen Mtavari, har dömts till tre och ett halvt års fängelse efter tvivelaktiga anklagelser om penningtvätt, mutor och förfalskning av handlingar.
 - S. Propaganda och desinformation mot *väst* har ökat avsevärt på senare tid i georgiska medier och sociala nätverk. Medlemmar i det styrande partiet fortsätter att använda ett polariserande och fientligt språk när de hänvisar till EU-institutionerna och deras företrädare.
 - T. Jämställdheten är fortfarande en utmaning, vilket påvisas av Georgien halkat lägre ner i Världsekonomiskt forums globala jämställdhetsindex – från 49:e plats av 154 länder 2021 till 55:e plats av 146 länder 2022, vilket tyder på försämringar när det gäller utbildningsnivå, hälsa och överlevnad samt politisk egenmakt. Problemen med könsrelaterat våld och våld i hemmet och diskriminering av hbtqi+-personer ger fortfarande anledning till oro.
1. Europaparlamentet välkomnar Europeiska rådets beslut att erkänna Georgiens europeiska perspektiv inom landets internationellt erkända gränser. Parlamentet konstaterar att detta beslut är en stark signal om politiskt stöd för det georgiska folkets europeiska strävanden, och uppmanar därför Georgien att ta vara på denna historiska möjlighet. Parlamentet upprepar att för att kunna beviljas status som kandidatland måste Georgien framgångsrikt åtgärda de 12 nyckelprioriteringar som kommissionen anger i sitt yttrande över Georgiens ansökan om medlemskap i Europeiska unionen och som stöds av Europeiska rådet.
 2. Europaparlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att upprätthålla de högsta standarderna för demokrati, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, och att beslutsamt fullfölja de reformprioriteringar som fastställdes i kommissionens yttrande och som återspeglar det avtal som förhandlades

fram den 19 april 2021 för att otvetydigt visa sin politiska beslutsamhet att förverkliga det georgiska folkets ambitiösa europeiska strävanden, vilket kommer till uttryck i den ansökan om medlemskap i EU som Georgien lämnade in den 3 mars 2022. Parlamentet välkomnar de omedelbara åtgärder som Georgien vidtagit för att inleda arbetsprocessen för att ta itu med dessa prioriteringar, och uppmanar de georgiska myndigheterna att leda denna process på ett inkluderande och transparent sätt. Parlamentet uppmanar alla georgiska politiska krafter att på ett konstruktivt sätt delta i och bidra till dessa insatser, och uppmanar de georgiska myndigheterna att beakta förslag från organisationer i det civila samhället, i syfte att säkerställa ett meningsfullt och trovärdigt deltagande av det civila samhället i beslutsprocesser på alla nivåer, särskilt när det gäller dessa viktiga reformer. Parlamentet betonar att Georgiens ansökan om anslutning till EU även i fortsättningen kommer att bedömas utifrån landets egna meriter och framgång med att uppfylla Köpenhamnskriterierna för EU-medlemskap, i synnerhet när det gäller demokratiska reformer.

3. Europaparlamentet uppmanar Georgien att fortsätta sitt fördjupade samarbete med Ukraina och Republiken Moldavien på alla förvaltningsnivåer, att utbyta bästa praxis för att uppfylla EU:s medlemskapskriterier inför den framtida anslutningsprocessen och att främja det regionala samarbetet inom det östliga partnerskapet.

Territoriell integritet och säkerhet

4. Europaparlamentet understryker att Rysslands anfallskrig mot Ukraina kräver enighet och solidaritet från det internationella samfundets sida, eftersom detta också kommer att vara avgörande för återställandet av Georgiens territoriella integritet, något som det internationella samfundet inte försvarade med tillräcklig styrka under 2008. Parlamentet välkomnar det georgiska samhällets kraftfulla reaktion till stöd för Ukraina. Parlamentet hyllar soldaterna i den georgiska legionen i Ukraina, som har kämpat mot de ryska angrifarna sedan 2014. Parlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att anpassa sig till relevanta uttalanden från vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik på EU:s vägnar och till rådets beslut, i linje med landets europeiska ambitioner. Parlamentet uppmanar myndigheterna att ansluta sig till EU:s sanktioner och att se till att internationella sanktioner i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina inte kringgås via Georgien.
5. Europaparlamentet är oroat över rapporter om att ryska personer och enheter påstås använda Georgien för att kringgå västerländska sanktioner. Parlamentet uppmanar EU-institutionerna att ytterligare undersöka dessa påståenden, särskilt olika rapporter, däribland en från Ukrainas nationella byrå för förebyggande av korruption, om Bidzina Ivanishvilis kopplingar till Ryssland. Om dessa påståenden skulle bekräftas kräver parlamentet att personliga sanktioner ska införas mot honom och hans närmaste medarbetare. Parlamentet påminner om att medlemmar av Ivanishvilis familj och hans nära medarbetare har sanktionerats av Ukraina för deras kopplingar till Kreml, som ligger bakom den nuvarande georgiska regeringens tvetydiga ståndpunkt gentemot Ryssland. Parlamentet välkomnar i detta avseende antagandet av det åttonde sanktionspaketet mot Ryssland, som omfattar ett nytt kriterium för upptagande i förteckningen som kommer att göra det möjligt för EU att sanktionera personer som underlättar överträdelse av förbudet att kringgå sanktioner.
6. Europaparlamentet upprepar sitt orubbliga stöd för Georgiens suveränitet och territoriella integritet inom dess internationellt erkända gränser. Parlamentet efterlyser

fortsatta insatser för att nå en framförhandlad fredlig lösning på konflikten och få ett slut på Rysslands ockupation av georgiskt territorium. Parlamentet erkänner den utmanande situationen men uppmanar Georgien att fortsätta att föra en konstruktiv dialog med befolkningarna i de georgiska regionerna Abchazien och Tschhinvali/Sydossetien för att bygga upp tillit och förtroende för en hållbar konfliktlösning. Parlamentet uppmanar EU att fortsätta sitt engagemang för en fredlig lösning av konflikten mellan Ryssland och Georgien genom att effektivt använda alla tillgängliga instrument, inbegripet den särskilda representanten för Sydkaukasien och krisen i Georgien, de internationella diskussionerna i Genève, mekanismen för incidentförebyggande och motåtgärder, EU:s övervakningsuppdrag (EUMM) i Georgien och dess politik för icke-erkännande och engagemang. Parlamentet välkomnar förlängningen av mandatet för EUMM i Georgien till den 14 december 2024 i syfte att ge övervakningsuppdraget möjlighet att fullgöra sina uppgifter för att stabilisera och normalisera situationen och bygga upp förtroende mellan parterna i konflikten i en alltmer spänd säkerhetsmiljö.

7. Parlamentet fördömer kraftfullt Ryska federationens olagliga ockupation av de georgiska regionerna Abchazien och Tschinvali/Sydossetien och den fortsatta olagliga ”gränsuppbyggnadsverksamheten” i dessa regioner. Parlamentet uttrycker oro över den förfärliga säkerhetsituationen, humanitära situationen och människorättssituationen i Georgiens ockuperade områden, och fördömer kraftfullt diskrimineringen av etniska georgier i distrikten Gali och Akhagori, kränkningen av deras rätt till tillgång till utbildning på sitt modersmål, de olagliga frihetsberövandena och kidnappningarna samt inskränkningarna av den fria rörligheten längs den administrativa gränslinjen och kränkningen av rättigheten för internflyktingar och flyktingar som tvångsutvisats från Georgiens ockuperade territorier, även till följd av etnisk rensning, att återvända till sina hem med säkerhet och värdighet. Parlamentet understryker vikten av direkta personkontakter och förtroendeskapande åtgärder mellan de samhällen som är delade av konflikten.
8. Europaparlamentet uppmanar Ryska federationen att fullgöra sina internationella skyldigheter enligt det av EU frammedlade avtalet om eldupphör av den 12 augusti 2008, särskilt att dra tillbaka all militär personal och säkerhetspersonal från Georgiens ockuperade territorier och tillåta inrättandet av internationella säkerhetsmekanismer i dessa, för att ge EUMM obehindrat tillträde till Georgiens hela territorium i enlighet med dess mandat.
9. Europaparlamentet understryker Georgiens roll som en tillförlitlig säkerhetspartner till EU genom dess betydande bidrag till EU:s GSFP-insatser. Parlamentet uppmanar rådet och Europeiska utrikestjänsten att samarbeta ytterligare med Georgien avseende den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik, särskilt med tanke på Georgiens intresse av att delta i projekt inom permanent strukturerat samarbete och att utveckla samarbete med berörda EU-organ.
10. Europaparlamentet efterlyser ökat bistånd till Georgien och förbättrat partnerskap på säkerhets- och försvarsområdet i enlighet med EU:s strategiska kompass, bland annat genom den europeiska fredsfaciliteten. Parlamentet välkomnar EU:s åtagande och beslutsamhet att stödja Georgien i kampen mot hybridhot och välkomnar dess erkännande av att sjöfartsskyddet i Svarta havet är av avgörande betydelse för EU:s säkerhet.

Politisk dialog och val

11. Europaparlamentet beklagar att en djup polarisering fortsätter att vara ett tydligt kännetecken för Georgiens politiska miljö. Parlamentet uppmanar alla politiska aktörer att avstå från splittrande och aggressiv retorik och att förena sina krafter för att undvika att äventyra det centrala målet om Georgiens EU-medlemskap genom att genomföra ambitiösa demokratiska och rättsliga reformer samt reformer för att bekämpa korruption. Parlamentet betonar behovet av att bygga upp och öka förtroendet bland alla politiska och institutionella aktörer samt mellan dem och det georgiska folket. Parlamentet understryker dock att det styrande partiet har de flesta av verktygen och huvudansvaret för att uppnå detta. Parlamentet upprepar att de centrala bestämmelserna i det av EU framförhandlade avtalet av den 19 april 2021 fortfarande erbjuder en väg mot att stärka demokratin och rättsstatsprincipen och minska polariseringen i Georgien och återspeglas därför i associeringsagendan mellan EU och Georgien för 2021–2027. Parlamentet beklagar att regeringspartiet ”Georgiska drömmen” dragit sig ur avtalet av den 19 april och uppmanar alla politiska krafter att uppfylla de åtaganden som gjorts inom ramen för avtalet. Parlamentet konstaterar att domstolens beslut att döma ledarna för partiet Lelo för Georgien, Mamuka Khazaradze och Badri Japaridze, och att använda domstolens dom för att beröva Japaridze hans parlamentariska mandat, är ett tydligt bevis på ett fall av politiserad rättvisa. Parlamentet betonar att ytterligare fällande domar mot politiska ledare kommer att strida mot de uttalade avsikterna att minska polariseringen.
12. Europaparlamentet uppmanar georgiska politiska ledare att upphöra med aggressiva verbala angrepp mot ledamöter av Europaparlamentet och andra företrädare för euroatlantiska partner, såsom EU eller Förenta staterna, samt den grundlösa och skadliga retorik som hävdar internationella partners påstådda avsikt att ”dra i Georgien i kriget”. Parlamentet noterar med oro den ökande antivästliga propagandan, desinformation och retoriken i Georgien, som strider mot det ominskade och exceptionellt höga offentliga stödet för landets euroatlantiska integration.
13. Europaparlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att slutföra landets valreform och åtgärda de ihållande bristerna i valkampanjerna och valgenomförandet i god tid före parlamentsvalet 2024 och i linje med rekommendationerna från OSSE/ODIHR, särskilt när det gäller offentliga tjänstemäns och valaktörers påtryckningar på väljare och kandidater och påståenden om hot, tvång och röstköp, och när det gäller missbruk av administrativa resurser under valprocessen. Parlamentet välkomnar att de georgiska myndigheterna har lämnat in förslagen till ändringar av vallagen till OSSE/ODIHR och Venedigkommissionen för yttrande, och uppmanar myndigheterna att fullt ut genomföra de kommande rekommendationerna från dessa organ innan förslagen till ändringar antas. Parlamentet uppmuntrar de georgiska myndigheterna att ta upp frågan om rösträtten för georgiska medborgare som bor utomlands. Parlamentet beklagar att det internationella samfundet för rättvisa val och demokrati (International Society for Fair Elections and Democracy) har uteslutits från den parlamentariska arbetsgruppen för valreformer, och begär att det ska inkluderas i processen. Parlamentet påminner de georgiska myndigheterna om deras löfte att sänka valtröskeln för parlamentsval.
14. Europaparlamentet understryker behovet av att undanröja det överdrivna inflytandet av egenintressen i det ekonomiska, politiska och offentliga livet, som en av de prioriteringar som kommissionen fastställt och som ska behandlas innan Georgien beviljas status som kandidatland. Parlamentet rekommenderar att man åtgärdar det

överdrivna inflytandet av egenintressen, särskilt från oligarken Bidzina Ivanishvili, före detta premiärminister, på ett systematiskt sätt genom struktur- och lagstiftningsreformer på olika områden av landets politiska, ekonomiska och offentliga liv. Parlamentet upprepar sin uppmaning till rådet och demokratiska partner att vidta lämpliga åtgärder, bland annat att införa personliga sanktioner mot Ivanishvili och alla de personer som möjliggör och bär ansvaret för försämringen av den demokratiska politiska processen.

15. Europaparlamentet välkomnar samrådet med Venedigkommissionen om det nyligen framlagda lagförslaget om övergång bort från oligarki. Parlamentet uppmanar med kraft Georgiens parlament att ta vederbörlig hänsyn till Venedigkommissionens kommande yttrande och att se till att ett eventuellt lagförslag i frågan ligger i linje med Venedigkommissionens rekommendationer när det antas och att det bygger på målet att eliminera allt överdrivet inflytande från egenintressen i det ekonomiska, politiska och offentliga livet genom en systematisk strategi.
16. Europaparlamentet uttrycker djup oro över den toxikologiska rapporten från David E. Smith, M.D. & Associates, där det konstaterades att många av de patologiska symtom som Mikheil Saakasjvili uppvisade är ett resultat av förgiftning av tungmetaller, vilket bidrar till hans snabbt försämrade hälsa. Parlamentet upprepar att den georgiska regeringen bär det fulla ansvaret för den tidigare presidentens hälsa och välbefinnande och måste ställas till svars om något skulle hända honom. Parlamentet uppmanar Georgiens president att använda sina konstitutionella befogenheter för att lösa denna fråga. Parlamentet uppmanar vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik att aktivt delta i arbetet med att säkerställa att den tidigare presidenten frigges. Parlamentet upprepar sin uppmaning till de georgiska myndigheterna att frige den före detta presidenten Michail Saakasjvili och låta honom söka adekvat läkarvård utomlands i enlighet med artikel 283 i Georgiens straffprocessordning, av humanitära skäl och som ett sätt att minska den politiska polariseringen.

Rättsstatsprincipen, god samhällsstyrning och mediefrihet

17. Europaparlamentet understryker vikten av att genomföra en ambitiös, genuin och grundlig reform av rättsväsendet på grundval av en transparent och effektiv strategi och handlingsplan för reform av rättsväsendet efter 2021 genom en bred, inkluderande och partiöverskridande samrådsprocess. Parlamentet beklagar att reformen av rättsväsendet har stagnerat och till och med försämrats på flera nyckelområden. Parlamentet uppmanar myndigheterna att åtgärda de brister som Venedigkommissionen konstaterat när det gäller nominering och utnämning av domare på alla nivåer, i synnerhet till Högsta domstolen, och av riksåklagaren, i syfte att bringa processen i full överensstämmelse med europeiska standarder. Parlamentet välkomnar åtgärderna för att anpassa utnämningen av riksåklagaren till Venedigkommissionens rekommendationer. Parlamentet efterlyser en grundlig reform av det högsta rättsliga rådet, vilken bör genomföras innan dess återstående ledamöter utses, och förfarandet för detta bör vara transparent, meritbaserat och i linje med europeiska standarder. Parlamentet understryker den ömsesidigt överenskomna associeringsagendan mellan EU och Georgien för 2021–2027 och de georgiska myndigheternas relevanta åtaganden i detta sammanhang, särskilt vad gäller det högsta rättsliga rådet och riksåklagaren.
18. Europaparlamentet betonar att förhastade och icke-transparenta åtgärder i samband med viktiga utnämningar eller institutionella förändringar leder till en ytterligare politisering

av rättsväsendet, något som brådskande måste hanteras. Parlamentet beklagar i detta avseende särskilt att domarna vid Högsta domstolen utnämndes för livslånga perioder innan de brister i nomineringsprocessen som identifierats av ODIHR och Venedigkommissionen hade åtgärdats och trots upprepade uppmaningar om att stoppa processen och anpassa utnämningförfarandet till europeiska standarder. Parlamentet upprepar att bristen på framsteg med reformen av rättsväsendet innebar att villkoren för att få del av EU:s makroekonomiska stöd på 75 miljoner euro före september 2021 inte var uppfyllda. Parlamentet betonar att alla utnämningar måste vara transparenta och helt i linje med europeiska standarder och göras på grundval av integritet, oberoende, opartiskhet och kompetens.

19. Europaparlamentet uttrycker oro över fortsatt statskapning och stagnation i kampen mot korruption. Parlamentet upprepar sin uppmaning till de georgiska myndigheterna att intensifiera kampen mot korruption och organiserad brottslighet. Parlamentet noterar antagandet av lagändringarna för inrättande av en ny byrå för korruptionsbekämpning, och uppmanar de georgiska myndigheterna att överlämna dem till Venedigkommissionen för yttrande och att fullt ut genomföra de kommande rekommendationerna, särskilt så att den nya byrån för korruptionsbekämpning kan vidta stränga åtgärder mot korruptionsfall på hög nivå, och att ge den tillräckliga resurser och resurser för att fullt ut kunna utöva sitt mandat. Parlamentet uppmanar vidare de georgiska myndigheterna att arbeta för efterlevnad av såväl de rättsliga normerna för förebyggande av korruption som principerna om integritet och intressekonflikter i den offentliga förvaltningen, och att se till att eventuella överträdelser upptäcks.
20. Europaparlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att effektivt utreda den massiva olagliga avlyssning som avslöjades i september 2021 och som omfattade samtal som förts av chefen för EU:s delegation i Georgien. Parlamentet är bekymrat över de ändringar av Georgiens straffprocesslag som innebär en ökning av antalet brott för vilka hemliga utredningsåtgärder är tillåtna och över varaktigheten av dessa åtgärder, dvs. de åtgärder som antogs av Georgiens parlament den 7 juni 2022 och mot vilka presidenten lade in veto den 22 juni 2022. Parlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att följa Venedigkommissionens rekommendationer som utfärdades den 26 augusti 2022, särskilt för att säkerställa en transparent, rationell och inkluderande lagstiftningsprocess genom att inkludera relevanta intressenter och det civila samhället.
21. Europaparlamentet understryker den tonvikt som kommissionen i sitt yttrande lägger vid flernivåstyre, decentraliseringsprocessen och reformer av den offentliga förvaltningen för att inrätta ett framgångsrikt lokalt självstyre av europeisk standard och förhindra maktkoncentration på central nivå. Parlamentet insisterar på den viktiga roll som det decentraliserade samarbetet mellan EU och Georgien spelar. Parlamentet understryker vikten av att ytterligare stärka den administrativa kapaciteten på central och lokal myndighetsnivå.
22. Europaparlamentet uttrycker allvarlig oro över att det trots Georgiens rättsliga ram för att garantera yttrandefrihet och mediefrihet skedde en försämring av mediemiljön och journalisters säkerhet under 2021. Parlamentet fördömer fall av skrämseltaktik, hot och våld mot journalister och förföljelser av journalister, inbegripet ett ökande antal brottsutredningar mot mediearbetare och medieägare. Parlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att snabbt och effektivt utreda anklagelser om olaglig inblandning och maktmissbruk gentemot medierepresentanter samt att införa lagar om mediefrihet, såsom lagen om elektronisk kommunikation, i linje med internationella

standarder och rekommendationer från Venedigkommissionen.

23. Europaparlamentet uppmanar Georgien att säkerställa mediefrihet, vilket innebär redaktionellt oberoende, transparent medieäggande och pluralistisk, opartisk och icke-diskriminerande täckning av politiska åsikter i programplaneringen vid privata och i synnerhet offentliga programföretag, särskilt under valkampanjer, och obehindrad tillgång till information som ska vara offentligt tillgänglig, samt säkerställa journalisters och andra mediearbetares säkerhet, skydd och egenmakt. Parlamentet uppmanar alla företrädare för de georgiska myndigheterna att avstå från aggressiv retorik och diskriminerande behandling av medierepresentanter i Georgien och att i sina offentliga uttalanden förespråka en tolerant strategi som respekterar de mänskliga rättigheterna.
24. Europaparlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att ställa in politiskt motiverade brottmål och att se över de pågående brottmålen mot mediearbetare och ägare av medieföretag som är kritiska mot regeringen och deras nära anhöriga. Parlamentet påminner i detta sammanhang om fallet Nika Gvaramia, direktör för Mtavari TV, och fallet med direktörer och grundare av andra mediekanaler, såsom Formula TV och Pirveli TV. Parlamentet uttrycker sin djupa oro över att appellationsdomstolen i Tbilisi den 2 november 2022 fastställde domen mot Nika Gvaramia på tvivelaktiga grunder, trots de betydande frågor som tagits upp om målet, särskilt när det gäller tidpunkten och åtalspunkterna. Parlamentet uppmanar Georgiens president Salome Zourabichvili att benåda Nika Gvaramia. Parlamentet påminner om de centrala prioriteringar som kommissionen angav i sitt yttrande av den 17 juni 2022, däribland uppmaningen till georgiska myndigheter att se till att straffrättsliga förfaranden mot medieägare uppfyller högsta rättsliga standarder. Parlamentet noterar uttalandet från Georgiens offentliga försvarare av den 7 december 2022, som uppmanar Georgiens president att använda sig av benådningsmekanismen i Nika Gvaramias fall, eftersom fallet saknar rättslig motivering och inte uppfyller de grundläggande straffrättsliga principerna. Parlamentet förväntar sig att Europeiska utrikestjänsten och EU-delegationerna i Georgien fortsätter att övervaka alla rättegångar på plats i Georgien som gäller politiskt motiverade fall.
25. Europaparlamentet förväntar sig att den georgiska regeringen och myndigheterna tar sin skyldighet på allvar vad gäller att garantera säkerhet för dem som söker skydd från auktoritära regimer, efter rapporter om att icke-georgiska journalister upplevt trakasserier och statlig inblandning vid den georgiska gränsen.
26. Europaparlamentet påminner om att Georgien är kraftigt exponerat för rysk propaganda och ryska desinformationskampanjer. Parlamentet betonar vikten av kontinuerliga insatser för att öka det georgiska samhällets motstånd mot sådana kampanjer och försök att påverka Georgiens politik och allmänna åsikter, bland annat genom att skydda mediernas mångfald och oberoende och förbättra mediekompetensen. Parlamentet uppmanar EU-institutionerna och medlemsstaterna att fortsätta att stärka samarbetet med relevanta georgiska institutioner för att hantera rysk desinformation och dess konsekvenser.
27. Parlamentet noterar att den ryska propagandan använder det totalitära förflutna och personkulten kring totalitära kommunistiska ledare som ett verktyg för inflytande i Georgien. Parlamentet betonar att förhärilgandet av Stalin, bland annat genom uppförande av nya statyer, förvränger kommunismens blodiga och grymma arv och är en kränkning av de miljontals offren för stalinistisk terror. Parlamentet lovordar det

civila samhället för att det bekämpar desinformation, bland annat genom initiativ såsom Sovlab (SovLab).

Respekt för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter

28. Europaparlamentet fördömer våldet mot fredliga demonstranter under prideparaden i Tbilisi den 5 juli 2021 samt mot journalister som bevakade evenemanget. Parlamentet fördömer skarpt att inga omsorgsfulla utredningar gjorts av de ansvariga för våldet eller att inga åtal väckts mot dem. Parlamentet noterar att sex våldsförövare dömdes till högst fem års fängelse i april 2022, men uppmanar Georgiens offentliga försvarare att genomföra en omfattande och effektiv utredning av alla hjärnor bakom och alla förövare av våldet mot bakgrund av den överväldigande mängden bevis som samlats in av medierna, det civila samhället och Georgiens offentliga försvarare. Parlamentet noterar att de händelser som planerats för Tbilisi Pride 2022 ägde rum inomhus och att polisen reagerade i tid för att förhindra inblandning och våld från grupper som motsätter sig Pride-evenemangen. Parlamentet uppmanar den georgiska regeringen att upprätthålla rätten till fredliga sammankomster och yttrandefrihet, och uppmanar de georgiska myndigheterna att säkerställa demonstranternas säkerhet.
29. Parlamentet uppmanar myndigheterna att säkerställa skyddet av de mänskliga rättigheterna, särskilt för kvinnor och andra utsatta grupper, såsom hbtqi+-personer och etniska minoriteter, och att fullt ut genomföra människorätts- och antidiskrimineringslagstiftningen i praktiken och effektivt bekämpa straffrihet för alla former av kränkningar av de mänskliga rättigheterna, särskilt för allvarliga kränkningar. Parlamentet yrkar eftertryckligen på att strategin för mänskliga rättigheter 2021–2030 och handlingsplanen ska antas. Parlamentet lovordar den georgiska regeringen för inrättandet av en samordningskommitté mellan olika byråer med ansvar för genomförandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, under premiärministerns överinseende. Parlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att arbeta med sin strategi och handlingsplan för avinstitutionalisering i linje med kraven i lagen om barnets rättigheter, eftersom våld mot barn i familjesammanhang och i boendevård, fosterhem och utbildningsinstitutioner fortfarande är ett stort problem.
30. Europaparlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att ytterligare förbättra kvinnors representation och likabehandling på alla nivåer av det politiska, ekonomiska och samhällsliga livet och att utrota ojämlikheten på arbetsmarknaden och råda bot på löneklyftan mellan kvinnor och män. Parlamentet uppmanar den georgiska regeringen och de georgiska myndigheterna att anta och effektivt genomföra lagstiftning mot könsrelaterat våld och våld i hemmet och kvinnomord, öka stödet till överlevande och genomföra rehabiliteringsprogram för förövare och informationskampanjer, särskilt på lokal nivå.
31. Europaparlamentet fördömer den fortsatta diskrimineringen av hbtqi+-grupper och hbtqi+-personer, inbegripet inom arbetsrättsliga, hälso- och sjukvårdsrelaterade, sociala och ekonomiska områden, samt att de görs till måltavla för ultranationalistiska hatgrupper.
32. Europaparlamentet upprepar vikten av en oberoende tillsyn över Georgiens statliga institutioner. Parlamentet uttrycker i detta avseende djup oro över nedmonteringen av den statliga tillsynstjänsten i strid med ODIHR:s rekommendationer och utan

meningsfulla föregående samråd. Parlamentet framhåller den positiva roll som Georgiens offentliga försvarare Nino Lomjaria har när det gäller att skydda de mänskliga rättigheterna, främja god samhällsstyrning, stärka rättsstatsprincipen, skydda mediefriheten och övervaka att den verkställande maktens politik och åtgärder uppfyller internationella människorättsnormer. Parlamentet fördömer de regelbundet återkommande försöken, även från myndigheters sida, att undergräva Georgiens offentliga försvarares oberoende och att ifrågasätta kontorets och dess personals integritet. Parlamentet välkomnar inrättandet av en oberoende nämnd för att bedöma kandidaterna till ämbetet som offentlig försvarare, och uppmanar den parlamentariska majoriteten att utan dröjsmål välja en av de tre oberoende toppkandidater som föreslagits av nämnden.

33. Europaparlamentet betonar den avgörande roll som organisationer i det civila samhället spelar för den demokratiska tillsynen. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att tillhandahålla politiskt, tekniskt och finansiellt stöd till det civila samhället och oberoende medier och att tillhandahålla grundläggande finansiering för det civila samhället för att främja kapacitetsuppbyggnad och expertis.
34. Europaparlamentet uppmanar Georgien att begränsa användningen av strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt som riktar sig mot människorättsförsvarare och medierepresentanter och därmed hindrar deras kritiska och oberoende arbete.
35. Europaparlamentet uttrycker oro över antalet georgiska asylsökande i EU och uppmanar de georgiska myndigheterna att öka samarbetet med sina europeiska partner och vidta ytterligare åtgärder för att ta itu med denna fråga.

Ekonomiska förbindelser och handelsförbindelser

36. Europaparlamentet välkomnar Georgiens goda resultat när det gäller att tillnärma sin lagstiftning och bygga upp en fullt fungerande marknadsekonomi. Parlamentet anser att de möjligheter som den ekonomiska planen och investeringsplanen erbjuder bör utnyttjas för att bygga upp en dynamisk och motståndskraftig ekonomi som är redo att integreras i EU:s inre marknad. Parlamentet välkomnar vidare att EU är Georgiens ledande handelspartner, i och med att omkring 21 % av Georgiens totala handel sker med EU. Parlamentet uppmanar kommissionen att se över det djupgående och omfattande frihandelsavtalets potential att öka handelsvolymerna mellan EU och Georgien genom samordnat bistånd, med fokus på stöd till små och medelstora företag och strukturreformer, inbegripet utveckling av kvalitetsinfrastruktur, såsom laboratorier i Georgien för EU-certifiering av sanitära och fytosanitära handelsnormer och tekniska handelshinder. Parlamentet välkomnar Georgiens ansökan om att ansluta sig till det gemensamma eurobetalningsområdet.
37. Europaparlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att öka små och medelstora företags deltagande i det djupgående och omfattande frihandelsavtalet, särskilt genom att öka kommunikationen om de möjligheter som står till förfogande för dem, genom att förbättra tillgången till exportanläggningar och genom att på bästa möjliga sätt utnyttja kommissionens befintliga program Enpard (programmet för europeiskt grannskapsstöd till jordbruk och landsbygdsutveckling) Georgien och EU4Business.

Sektorssamarbete

38. Europaparlamentet upprepar att associeringsavtalet, det djupgående och omfattande frihandelsavtalet och associeringsagendan för 2021–2027 utgör en solid ram för att föra Georgien närmare EU genom en stegvis integrering i EU:s inre marknad och ökat sektorssamarbete.
39. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och rådet att etablera en förstärkt och strukturerad dialog med Georgien och andra kandidatländer och potentiella kandidatländer för att påskynda ytterligare ekonomisk integration och harmonisering av lagstiftningen. Parlamentet anser att denna dialog bör inbegripa möten, i anslutning till Europeiska rådets möten, med ledare för de berörda länderna, och att deras representanter regelbundet bör delta i mötena i Europeiska rådets arbetsgrupper och kommittéer på strukturerad basis, och att dessa länder bör inkluderas som observatörer i arbetet i de kommittéer som inrättats i enlighet med artikel 291 i EUF-fördraget och förordning (EU) nr 182/2011¹, för att stärka ländernas reforminriktning och administrativa kunskaper.
40. Europaparlamentet understryker vikten av förbättrad konnektivitet på transportområdet, energiområdet och det digitala området som ett sätt att fullt ut utnyttja Georgiens geografiska och ekonomiska potential på alla nivåer, särskilt i små och medelstora kommuner och i landsbygdskommuner.
41. Europaparlamentet uppmanar Georgien att stärka sin energisektor och förbättra sin konnektivitet, och att samtidigt säkra miljömässig hållbarhet, öka bekämpningen av klimatförändringarna och förbättra skyddet av miljön, bland annat genom att bevara den biologiska mångfalden och skyddade områden, även genom ytterligare anpassning av lagstiftningen till EU:s regelverk och den europeiska gröna given samt genom att stärka Georgiens förvaltning för att möjliggöra den gröna omställningen.
42. Europaparlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att vidta avgörande åtgärder för åtskillnad och certifiering av de systemansvariga för el- och gasöverföringssystemen för att påskynda den gröna omställningen och undvika energiberoende av Ryssland i linje med REPowerEU-planen.
43. Europaparlamentet uppmuntrar kommissionen, det europeiska nätverket av systemansvariga för överföringssystemen och Georgien att bedöma möjligheten att synkronisera det georgiska elnätet med det europeiska kontinentala nätet och att införliva Georgien i det kontinentaleuropeiska synkronområdet.
44. Europaparlamentet uppmanar den georgiska regeringen att öka sina ansträngningar för att öka och upprätthålla den socioekonomiska utvecklingen i syfte att säkerställa stigande inkomstnivåer och regional utveckling. Parlamentet upprepar sitt stöd för utvecklingen av humankapitalet genom att stärka den privata sektorns roll i förvaltningen av yrkesutbildningssystemet och åtgärda kompetensglapp för att förbättra sysselsättningsutsikterna.
45. Europaparlamentet uppmanar starkt kommissionen, medlemsstaterna och Georgien att

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

utöka samarbetet på området för folkhälsans motståndskraft, bland annat samarbete mellan folkhälsomyndigheter, och på området för forskningsanläggningar och krishanteringskapacitet, samt att utbyta bästa metoder och samarbeta med det civila samhället för att inrätta epidemistategier som är inriktade på de mest utsatta grupperna, även äldre, hemlösa, säsongsarbetare och migranter.

46. Europaparlamentet välkomnar det snabba antagande av Georgiens övergripande nationella strategi för folkhälsa för 2022–2030 och den åtföljande handlingsplanen, samt den nya strategin för mental hälsa för 2022–2030 och den åtföljande handlingsplanen.
47. Europaparlamentet välkomnar Georgiens fortsatta insatser för att stärka sitt internationella brottsbekämpande samarbete med Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol), inbegripet undertecknandet av ett nytt samarbetsavtal mellan Cepol och Georgien den 22 juni 2022, vilket kommer att förbättra utbytet av kunskap, expertis, bästa praxis och samordnade strategier för lärande.
48. Europaparlamentet välkomnar antagandet av arbetsrättsliga reformer och uppmanar Georgiens regering att ytterligare förbättra Georgiens ram för skydd av arbetstagares rättigheter, bland annat genom att säkerställa ett effektivt arbetsinspektionssystem med tillräcklig kompetens, kapacitet och resurser, förbättra den grundläggande arbetslagstiftningen för att göra den helt förenlig med Internationella arbetsorganisationens standarder och EU:s förordningar, införa en minimilön i samråd med arbetsmarknadens parter och arbetsrättsorganisationer, utveckla effektiva sociala trygghetssystem för arbetstagare och utarbeta en handlingsplan för formaliseringen av den informella sektorn.
49. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att stödja inrättandet av ett gemensamt roamingområde mellan Georgien och EU genom samordnat stöd med fokus på en gradvis minskning av de internationella roamingavgifterna mellan Georgien och EU i linje med EU:s förordningar, och därmed bidra till att skydda konsumenternas rättigheter, samt bistå Georgien att gradvis anpassa sig till EU:s regelverk och bidra till Georgiens europeiska integrationsprocess.
50. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att stödja Georgiens insatser för att positionera sig själv som ett regionalt nav för digital konnektivitet och digitala tjänster och främja dess digitala suveränitet genom att utveckla strategisk internationell konnektivitet och digitala transportkorridorer mellan Europa och olika delar av Asien via Georgien. Parlamentet välkomnar EU:s biståndsprogram till stöd för digitalisering, som t.ex. EU4Digital och EaP Connect, men betonar också behovet av tillgänglig digital konnektivitet, särskilt i landsbygdsområden, och de insatser som gjorts till förmån för denna konnektivitet. Parlamentet välkomnar investeringsinitiativet för snabbt bredband för bosättningar på landsbygden. Parlamentet välkomnar antagandet av den nationella strategin och handlingsplanen för cybersäkerhet 2021–2024. Parlamentet uppmanar de georgiska myndigheterna att samarbeta med EU för att stärka landets cyberresiliens i linje med EU:s bästa praxis och lagstiftning, särskilt EU-direktivet om säkerhet i

nätverks- och informationssystem¹.

51. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och Georgien att överväga att öka antalet projekt inom det transeuropeiska transportnätet i Georgien. Parlamentet framhåller de negativa säkerhetskONSEKVENSerna av kinesiska investeringar i strategisk infrastruktur. Parlamentet beklagar de fortsatta förseningarna i utvecklingen av djuphamnen i Anaklia efter att den georgiska regeringen annullerade projektavtalet med Anaklia Development Consortium 2020. Parlamentet hoppas att Georgien kommer att påskynda bygget av djuphamnen, i linje med Georgiens strategiska euroatlantiska mål.
52. Europaparlamentet välkomnar Georgiens associering till Horisont Europa, EU:s forsknings- och innovationsprogram för 2021–2027, som öppnar nya möjligheter för det georgiska forsknings- och innovationssamfundet, och välkomnar Georgiens åtagande att inleda processen med att bli ett associerat tredje land till programmet Erasmus+.

Institutionella bestämmelser

53. Europaparlamentet bekräftar sitt åtagande att genom kapacitetsutveckling stödja Georgiens parlamentariska demokrati. Parlamentet beklagar att Europaparlamentets erbjudande till Georgiens parlament om att inrätta en Jean Monnet-dialog inte har godtagits.

o

o o

54. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, medlemsstaternas regeringar och parlament samt Georgiens regering och parlament.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1148 av den 6 juli 2016 om åtgärder för en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen (EUT L 194, 19.7.2016, s. 1).