



---

## PŘIJATÉ TEXTY

---

### P9\_TA(2023)0328

#### **Regulace prostituce v EU: její přeshraniční důsledky a dopad na genderovou rovnost a práva žen**

**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 14. září 2023 o regulaci prostituce v EU: její přeshraniční důsledky a dopad na genderovou rovnost a práva žen (2022/2139(INI))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na článek 8 Smlouvy o fungování Evropské unie a v něm obsažený závazek podporovat rovnost žen a mužů ve všech činnostech Unie,
- s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“),
- s ohledem na Úmluvu Rady Evropy o prevenci a potírání násilí vůči ženám a domácího násilí (Istanbulská úmluva), zejména na články 1 a 4 této úmluvy,
- s ohledem na článek 6 Úmluvy o odstranění všech forem diskriminace žen (CEDAW) z roku 1979, jehož cílem je odstranit všechny formy obchodování se ženami a využívání prostituce žen,
- s ohledem na články 4 a 5 Všeobecné deklarace lidských práv z roku 1948,
- s ohledem na Úmluvu Organizace spojených národů o potlačování obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob z roku 1949,
- s ohledem na Protokol o prevenci, potlačování a trestání obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi, který byl uzavřen v Palermu v roce 2000 a doplňuje Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu, k níž je připojen,
- s ohledem na směrnici Rady 2000/78/ES ze dne 27. listopadu 2000, ve které byl stanoven obecný rámec pro rovné zacházení v zaměstnání a povolání<sup>1</sup>,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 14. dubna 2021 o strategii EU pro boj proti obchodování s lidmi 2021–2025 (COM(2021)0171),
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU ze dne 5. dubna 2011 o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, kterou se

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 303, 2.12.2000, s. 16.

nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/629/SVV<sup>1</sup> (dále jen „směrnice o boji proti obchodování s lidmi“),

- s ohledem na návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2011/36/EU o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí (COM(2022)0732),
- s ohledem na své usnesení ze dne 26. února 2014 o pohlavním vykořisťování a prostituci a jejich dopadu na rovnost žen a mužů<sup>2</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. února 2021 o provádění směrnice 2011/36/EU o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí<sup>3</sup>,
- s ohledem na obecné doporučení Výboru OSN pro odstranění diskriminace žen č. 33 (2015) ze dne 3. srpna 2015 ohledně přístupu žen ke spravedlnosti,
- s ohledem na obecné doporučení Výboru pro odstranění diskriminace žen č. 37 (2018) ze dne 13. března 2018 ohledně genderových aspektů snižování rizika katastrof v měnícím se klimatu,
- s ohledem na zprávu o obchodování se ženami, migraci žen a násilí páchaném na ženách, kterou dne 19. února 2000 předložila zvláštní zpravodajka pro otázky násilí vůči ženám, jeho příčin a následků,
- s ohledem na práci zvláštní zpravodajky OSN pro obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi,
- s ohledem na práci zvláštní zpravodajky OSN pro právo na zdraví,
- s ohledem na globální strategii OSN v oblasti AIDS na období 2021–2026,
- s ohledem na „Doporučené zásady a pokyny týkající se lidských práv a obchodování s lidmi“, které dne 20. května 2002 vydal Úřad vysokého komisaře OSN pro lidská práva,
- s ohledem na zprávu Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) ze dne 10. června 2021 nazvanou „Discouraging the demand that fosters trafficking for the purpose of sexual exploitation“ (Odrázkování od poptávky, která podporuje obchodování za účelem pohlavního vykořisťování),
- s ohledem na obecné doporučení Výboru pro odstranění diskriminace žen č. 38 (2020) ze dne 20. listopadu 2020 ohledně obchodování s ženami a dívkami v souvislosti s celosvětovou migrací,
- s ohledem na zprávu Rady Evropy ze dne 12. dubna 2021 s názvem „Druhá souhrnná zpráva o činnosti skupiny GREVIO“,
- s ohledem na zprávu Rady Evropy z října 2022 s názvem „The Impact of Covid-19 on

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 101, 15.4.2011, s. 1.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 285, 29.8.2017, s. 78.

<sup>3</sup> Úř. věst. C 465, 17.11.2021, s. 30.

Women's Access to Justice“ (Dopad pandemie COVID-19 na přístup žen ke spravedlnosti),

- s ohledem na rezoluci Rady Evropy ze dne 8. dubna 2014 s názvem „Prostituce, obchodování s lidmi a moderní otroctví v Evropě“,
  - s ohledem na rozsudek Soudního dvora Evropské unie ve věci C-268/99<sup>1</sup>,
  - s ohledem na věc 63664/19, 64450/19, 24387/20 et al. ze dne 12. dubna 2021, o níž byly dodány informace a kterou projednává Evropský soud pro lidská práva,
  - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví (A9-0240/2023),
- A. vzhledem k tomu, že OSN a EU se shodly na jazykových výrazech pro označení prostitute a osob/žen v prostituci; vzhledem k tomu, že prostituce je koupě sexuálního aktu, kterou lze definovat jako nabídnutí, přijetí nebo získání sexuálního aktu od osoby v situaci prostitute, a to za odměnu, příslib odměny, poskytnutí věcné výhody nebo příslib takové výhody; vzhledem k tomu, že tato zpráva uznává, že někteří lidé v prostituci se označují jako „sexuální pracovníci“ a že toto označení používají i některé mezinárodní organizace; vzhledem k tomu, že takto se samy označují i některé osoby v prostituci a nahlíží na prostituci jako na profesionální zaměstnání, ale které představují jen menšinu v oblasti prostitute, ačkoliv jde o menšinu dobře organizovanou a viditelnou na veřejnosti<sup>2,3</sup>; vzhledem k tomu, že tato zpráva zdůrazňuje, že důležité je v tomto ohledu právo každé osoby na sebeidentifikaci, a že nicméně používá záměrně a výhradně neutrální označení, totiž lidé a zejména ženy v prostituci, jelikož nechceme realitu prostitute idealizovat ani maskovat násilí, zneužívání a vykořisťování, které většina lidí v prostituci, zejména žen a dívek, zažívá; vzhledem k tomu, že chceme respektovat většinu osob v prostituci, které ji nepovažují za běžné zaměstnání ani pracovní příležitost, sexuální průmysl by opustily, pokud by mohly, a považují prostituci za určitou formu násilí; vzhledem k tomu, že použitím pojmu prostitute a osoby v prostituci se tato zpráva nesnaží nikoho diskriminovat, stigmatizovat ani ponižovat; vzhledem k tomu, že tato označení by neměla evokovat spojitost s trestností ani s mravností;
- B. vzhledem k tomu, že zajištění práv všech jednotlivců má zásadní význam pro respektování tělesné nedotknutelnosti a osobní autonomie, zaručení soukromí a zajištění lidských práv žen a jejich důstojnosti v širší společnosti; vzhledem k tomu, že zaručení rovnosti a dodržování lidských práv, včetně rozhodování o vlastním těle, přístupu ke zdravotní péči a života bez diskriminace, nátlaku a násilí, a to i sexuálního, musí být ústředním bodem politik členských států a EU;
- C. vzhledem k tomu, že pohlavní styk musí být založen na souhlasu, který lze dát jen svobodně a dobrovolně, a nelze jej nahradit výměnou za peníze; vzhledem k tomu, že prostituce redukuje intimní styk jen na jeho stanovenou peněžní hodnotu; vzhledem k tomu, že pohlavní vykořisťování druhých osob prostřednictvím prostitute je hrubým

---

<sup>1</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 20. listopadu 2001 ve věci Aldona Malgorzata Jany a další vs. Staatssecretaris van Justitie, C-268/99, ECLI:EU:C:2001:616.

<sup>2</sup> O'Connor, M., *The Sex Economy*, Agenda Publishing, 2018.

<sup>3</sup> Evropská ženská lobby, „Her Future is Equal Briefing Paper“, 5. října 2021.

porušením práv a důstojnosti žen a vyplývá z něj, že si lze za určitou částku koupit jak osobu, tak její souhlas se sexuální aktivitou;

- D. vzhledem k tomu, že sexuální a reprodukční zdraví se posiluje zdravým přístupem k sexualitě na základě vzájemného respektu;
- E. vzhledem k tomu, že prostituce existuje v rámci systému, v němž spolupůsobí různí aktéři, přičemž kuplíři a jiní aktéři se snaží maximalizovat své zisky z prostituce a kupců sexuálních služeb, kteří představují poptávku;
- F. vzhledem k tomu, že v preambuli Úmluvy OSN o potlačování obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob je uvedeno, že prostituce a zlo, které je spojeno s obchodováním s lidmi za účelem prostituce, jsou neslučitelné s důstojností a hodnotou lidské osobnosti;
- G. vzhledem k tomu, že pouliční prostituce se odehrává v prostředí, které ženám nemůže zajistit humánní podmínky;
- H. vzhledem k tomu, že řada studií<sup>1, 2</sup> ukazuje, že ženy v prostituci čelí horšímu porušování lidských práv, násilí a vykořisťování, než jakým ženy průměrně čelí, a to včetně genderově podmíněného, psychického, fyzického a sexuálního násilí, s nímž se setkávají ve velké míře; vzhledem k tomu, že ženy v prostituci hovoří o svých traumatických zkušenostech, které jsou srovnatelné s tím, co zažily oběti mučení, a že velký počet žen v prostituci uvádí, že poté, co začaly provozovat prostituci, byly znásilněny<sup>3,4,5</sup>; vzhledem k tomu, že v některých případech se setkávají i s institucionálním zneužíváním a s jinými formami vykořisťování; vzhledem k tomu, že pachatelé mohou být nejen násilní klienti a vykořisťující třetí strany, například kuplíři, ale občas také donucovací orgány<sup>6, 7</sup>; vzhledem k tomu, že trestné činy, jejichž oběti se stávají, nejsou v dostatečné míře nahlašovány a vyšetřovány a zůstávají bez potrestání;
- I. vzhledem k tomu, že pornografie a komerční využívání explicitních zachycení nesimulovaných sexuálních praktik na internetu zlehčují a dále šíří sexuální násilí páchané na ženách a dívkách, komodifikaci ženského těla a škodlivé genderové stereotypy, na což má dopad i prostituce;
- J. vzhledem k tomu, že osoby v prostituci a zejména ženy jsou tradičně marginalizovány

---

<sup>1</sup> Úřad OSN pro drogy a kriminalitu, „Global study on homicide – Gender-related killing of women and girls“, 2019.

<sup>2</sup> Spolkové ministerstvo pro rodinu, seniory, ženy a mládež, „Health, Well-Being and Personal Safety of Women in Germany– A Representative Study of Violence against Women in Germany“, 2004.

<sup>3</sup> Nadace Scelles, „La prévalence de l'état de stress post-traumatique chez les personnes prostituées“, 1. března 2019.

<sup>4</sup> Farley M., „Prostitution is Sexual Violence“, *Psychiatric Times*, 1. října 2004.

<sup>5</sup> Zuger A., „Many Prostitutes Suffer Combat Disorder, Study Finds“, *New York Times*, 18. srpna 1998.

<sup>6</sup> Amnesty International, „Body politics: a primer on criminalization of sexuality and reproduction“, 12. března 2018, s. 54.

<sup>7</sup> Global Network of Sex Work Projects, „Sex Workers' Lack of Access to Justice“, 2020, s. 6–11 a s. 13.

a de facto kriminalizovány, je důležité zaujmout přístup založený na lidských právech<sup>1</sup> a vzít v potaz skutečnost, že tyto osoby jsou ve zranitelném postavení, a proto si nejsou vědomy svých práv, jelikož jejich přístup ke spravedlnosti byl vždy ztížen diskriminačními stereotypy a stigmatizací; vzhledem k tomu, že předpoklad trestnosti u osob v prostituci a diskriminační zacházení s nimi vedou k tomu, že tito lidé se často zdráhají nahlašovat případy zneužití a násilí příslušným orgánům, nebo usilovat o spravedlnost, jelikož se obávají, že budou ignorováni, nedostane se jim žádné podpory nebo budou pokutováni, zadrženi či deportováni<sup>2</sup>, nebo se místo toho sami stanou předmětem trestního vyšetřování<sup>3</sup>; vzhledem k tomu, že v každém členském státě je naléhavě zapotřebí pravidelně příslušníky donucovacích orgánů školit, aby bylo zajištěno spravedlivé a ohleduplné zacházení s lidmi v prostituci, zejména se ženami a osobami LGBTIQ+;

- K. vzhledem k tomu, že pro zachování zdraví osob v prostituci je velmi důležitý přístup ke zdravotnickým službám, včetně péče o sexuální a reprodukční zdraví; vzhledem k tomu, že v některých členských státech, jako je Polsko, byl přístup k takové zdravotní péči výrazně omezen, což vede k nepřiměřenému stresu a úzkosti u osob, které tuto péči potřebují, a což jim způsobuje nepříznivé zdravotní následky; vzhledem k tomu, že podle některých studií<sup>4</sup> je možné snížit v příštím desetiletí infekce virem HIV o 33–46 %, pokud by osoby v prostituci byly dekriminlizovány; vzhledem k tomu, že kriminalizace osob v prostituci, zejména žen, vede k nižšímu používání kondomů, což má za následek vyšší výskyt sexuálně přenosných infekcí a nemocí; vzhledem k tomu, že v rámci EU neexistuje rovný přístup k preventivním lékům proti HIV, jako jsou léčivé přípravky PREP nebo PEP; vzhledem k tomu, že v případě žen a osob LGBTIQ+ v prostituci, které čelily represivním zásahům policie, je třikrát pravděpodobnější, že se setkají se sexuálním nebo fyzickým násilím, a dvakrát pravděpodobnější, že budou nakaženy virem HIV<sup>5</sup>;
- L. vzhledem k tomu, že prostitute se stále více přesouvá do virtuálního prostoru bez ohledu na platné právní předpisy: vzhledem k tomu, že se to netýká pouze náboru a „zasvěcení“ do oboru, ale také způsobu, jakým k samotným sexuálním aktům dochází; vzhledem k tomu, že prostitute ve virtuálním prostoru má na ženy v prostituci stejný škodlivý dopad jako v reálném životě, ačkoli v některých případech může fyzická vzdálenost přispět k tomu, že ženy jsou méně vystaveny některým formám násilí; vzhledem k tomu, že díky novým digitálním technologiím a nástrojům je pro vykořisťující druhé a třetí strany, jako jsou klienti, obchodníci s lidmi a kuplíři, snazší zajistit si anonymitu, a vymáhání práva je tudíž obtížnější; vzhledem k tomu, že regulační opatření se musí zaměřit zejména na reklamu na internetu a zprostředkování, čímž se zajistí účinnost při předcházení využívání prostitute jinými osobami, což je zdůrazněno i v návrhu Komise na revizi směrnice o boji proti obchodování s lidmi,

---

<sup>1</sup> Článek 2 Smlouvy o Evropské unii.

<sup>2</sup> Rada Evropy, „The Impact of COVID-19 on women’s access to justice“, 2022.

<sup>3</sup> Global Network of Sex Work Projects, „Sex Workers’ Lack of Access to Justice“, 2020, a zpráva Rady Evropy s názvem „The impact of COVID-19 on women’s access to justice“, str. 68.

<sup>4</sup> Wong S., „Decriminalising sex work would cut HIV infections by a third“, *Imperial College London*, 24. července 2014.

<sup>5</sup> Platt L. et al., „Associations between sex work laws and sex workers’ health: a systematic review and meta-analysis of quantitative and qualitative studies“, *PLOS Medicine*, svazek 15, č. 12, 2018.

v němž je výslovně zmíněna nutnost lépe potírat obchodování s lidmi, které je v důsledku využívání informačních a komunikačních technologií, včetně internetu a sociálních médií, snazší;

- M. vzhledem k tomu, že faktorů, kvůli nimž lidé začnou s prostitucí a pokračují v této činnosti, je mnoho, jde zejména o chudobu, která je důsledkem sociální nespravedlnosti a sociálního vyloučení, nerovností, omezených pracovních příležitostí a příležitostí k podnikání, drogové závislosti, strukturální diskriminace a diskriminace z důvodu příslušnosti ke dvěma či více skupinám, nedostatku bezpečných a legálních příležitostí k migraci a komplexních integračních politik, nefunkčních politik v oblasti vzdělávání a v sociální a pracovní oblasti, dalších sociálních a ekonomických podmínek a omezených možností obživy, což jsou všechno faktory, které zhoršují situaci žen a snižují jejich sociální status, a tyto osoby se pak z nedostatku jiných alternativ uchylují k prostituci;
- N. vzhledem k tomu, že právě ženy a děti, které trpí chudobou, strukturální diskriminací a diskriminací z důvodu příslušnosti ke dvěma či více skupinám, jsou nejzranitelnější vůči pohlavnímu vykořisťování ve formě prostituce a otroctví, ale i vůči groomingu a taktikám typu „loverboy“ a nejnaději padnou do pastí zločinných (kuplířských) sítí; vzhledem k tomu, že jedním z prostředků k nalákání obětí k prostituci bývá často drogová závislost; vzhledem k tomu, že uplatňování stávajících politik a právních předpisů dosud nestačilo k řešení těchto základních příčin ani k odstranění stigmatizace a diskriminace, jimž čelí osoby v prostituci, zejména ženy;
- O. vzhledem k tomu, že chráněné skupiny, jako jsou děti, mladiství, osoby s mentálním a tělesným postižením a příslušníci menšin, jsou vystaveny kumulativnímu vykořisťování ve formě pohlavního zneužívání, sexuálního obtěžování a znásilňování;
- P. vzhledem k tomu, že nejistota je přetrvávajícím rysem trhu práce EU, kde se zisk soustřeďuje zejména v rukou velkých hospodářských skupin, a že tato nejistota na trhu má dopad především na ženy, které trpí mzdovou diskriminací a u nichž je větší pravděpodobnost, že budou pracovat na částečný úvazek, a tudíž pobírají nižší mzdy a mají omezenější přístup k sociální ochraně a méně příležitostí k ekonomické nezávislosti;
- Q. vzhledem k tomu, že různé předsudky a stereotypy brání ženám v tom, aby uskutečnily své ambice, takže ženy jsou bez vlastního zavinění nuceny žít v chudobě;
- R. vzhledem k tomu, že těmito příčinami je třeba se naléhavě a důkladně zabývat, aby bylo možné řešit okolnosti a překážky vedoucí k nedostatku jiných alternativ, než je prostituce; vzhledem k tomu, že tato opatření se musí řídit holistickým přístupem, jejich cílem musí být vybudování genderově rovnoprávné společnosti důrazem na sociální, pracovní a migrační politiku, aby bylo možné omezovat zranitelná místa, a tím i náchylnost k vykořisťování nebo k rozhodnutím, které dotčené osoby učiní, jelikož nemají jiné alternativy; vzhledem k tomu, že EU musí podporovat také sousední země a země mimo EU, aby mohly zvýšit financování sociální podpory a přístupu k službám pro případné oběti obchodování s lidmi a pohlavního vykořisťování, včetně vzdělávací, psychologické a sociální podpory poskytované odborníky, a zavést specializované služby zaměřené na plné sociální a ekonomické začlenění žen a dívek, které jsou ve zranitelné situaci, s cílem chránit je před rizikem pohlavního vykořisťování;

- S. vzhledem k tomu, že znepokojivým jevem je tzv. „sugar daddyism“, který se vyskytuje obzvláště na takových místech, jako jsou vysoké školy, ale šíří se i prostřednictvím sociálních sítí a internetu; vzhledem k tomu, že spočívá v reklamách, které vybízejí studenty a především studentky k prostituci a podporují sexuální zneužívání mladistvých bohatými a vlivnými muži; vzhledem k tomu, že orgány musely zasáhnout, aby omezily rozšíření této praxe; vzhledem k tomu, že dospívající mládež by měla být důkladně informována a vzdělána, pokud jde o metody používané pachateli trestných činů k navazování kontaktů, aby tak měla více informací, byla ostražitější a měla se na pozoru před těmito taktikami, jakož i před taktikami typu „loverboy“, metodami navazování kontaktů na internetu a následnými situacemi, kdy oběť již nemá žádné východisko;
- T. vzhledem k tomu, že nizozemské orgány pověřené trestním stíháním odhadují, že v Nizozemsku až 70 % z celkových asi 30 000 osob v prostituci je považováno za osoby, které byly k prostituci donuceny násilím nebo je nalákal tzv. „loverboy“;
- U. vzhledem k tomu, že většina žen by chtěla prostituce zanechat<sup>1</sup>; vzhledem k tomu, že osobám, které chtějí prostituce zanechat, v tom brání nedostatek kvalitních, snadno přístupných a dostatečně financovaných programů, které by umožňovaly ukončení tohoto způsobu obživy a uplatňovaly by holistický přístup<sup>2</sup>; vzhledem k tomu, že by měly existovat snahy o zavedení a provádění takových programů, které by spočívaly v komplexní péči a podpoře, díky nimž by osoby v prostituci mohly překonat potíže a měly by snazší přístup k bezpečnému a stabilnímu zaměstnání;
- V. vzhledem k tomu, že odchod z prostředí prostituce je často obtížný a zdoluhavý proces, který vyžaduje komplexní sociálně-ekonomickou podporu, včetně dostatečných zdrojů a individuálního poradenství zohledňujícího různé faktory motivace, aby bylo možné nabízet podpůrné programy zaměřené na potřeby lidí, kteří chtějí prostituci opustit, a zajistit, aby tyto programy byly pro všechny tyto osoby přínosné; vzhledem k tomu, že pro usnadnění cesty ven z tohoto prostředí jsou důležité sociální vztahy v rámci komunity a mezi jednotlivci; vzhledem k tomu, že členské státy by měly podporovat programy prevence, způsoby, jak se z prostituce vymanit, programy, které to umožňují, jakož i programy rehabilitace a rozsáhlé, podrobné vzdělávací programy zaměřené na problematiku obchodování s lidmi, pohlavního vykořisťování, prostituce a souhlasu, které by byly nabízeny jak ve školách, tak i v širší společnosti, zejména v zemi nebo zemích původu osob v prostituci; vzhledem k tomu, že tyto programy by měly zahrnovat bezpečné ubytování, zabezpečenou péči, odpovídající lékařskou péči, psychologickou pomoc (traumatickou terapii), možnosti vzdělávání / odborné přípravy, podporu opětovného začlenění do širší ekonomiky, specializovanou pomoc pro ženy se závislostmi a pro ženy s dětmi; vzhledem k tomu, že EU zřídila několik programů financování na podporu této důležité činnosti a členské státy by měly využívat těchto programů, které jsou jim k dispozici;
- W. vzhledem k tomu, že Ursula von der Leyenová již dříve prohlásila, že prostituce není běžným povoláním a že cílem by mělo vždy být přestat tuto činnost vykonávat;

---

<sup>1</sup> Farley M. et al., „Prostitution and Trafficking in 9 Countries: Update on Violence and Posttraumatic Stress Disorder“, *Journal of Trauma Practice*, svazek 2, č. 3–4, 2003.

<sup>2</sup> Dunphy L., „Report finds 90% of sex workers want to leave trade but resources are not there to help them“, *Irish Examiner*, 29. leden 2020.

- X. vzhledem k tomu, že existuje silná vazba mezi prostitucí a obchodováním s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování; vzhledem k tomu, že obchodování s lidmi je definováno jako nábor, přeprava, převod, ukrývání nebo přijímání osob prostřednictvím hrozeb, síly, podvodu, klamání, únosu, zneužití moci nebo zranitelného postavení nebo jiných forem nátlaku s cílem využít je k zisku; vzhledem k tomu, že obchodování s lidmi je problémem v mnoha sektorech a oblastech<sup>1</sup>, ale jak zdůrazňuje zpráva Komise o pokroku v boji proti obchodování s lidmi<sup>2</sup>, obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování je stále zdaleka nejrozšířenější formou obchodování s lidmi v EU, jelikož 51 % obětí obchodování s lidmi v EU je předmětem právě tohoto druhu obchodování<sup>3</sup>; vzhledem k tomu, že podle OBSE generuje obchodování s lidmi jen za účelem pohlavního vykořisťování téměř 100 miliard USD ročně<sup>4</sup>, což je zisk plynoucí především z peněz, jež platí muži za sex s ženami, které se staly předmětem obchodování s lidmi; vzhledem k tomu, že článek 2 směrnice o boji proti obchodování s lidmi stanoví, že souhlas oběti obchodování s lidmi s vykořisťováním, ať už zamýšleným nebo skutečným, není relevantní, pokud je získán na základě poskytnutí nebo obdržení platby či výhody; vzhledem k tomu, že oběťmi obchodování s lidmi mohou být osoby jakéhokoli pohlaví, genderu a věku a osoby z jakéhokoli prostředí, avšak vzhledem k tomu, že obchodování s lidmi pro účely pohlavního vykořisťování má v členských státech i celosvětově nepřiměřený dopad na ženy, dívky a marginalizované skupiny; vzhledem k tomu, že obchodníci s lidmi často používají násilí, podvodné agentury práce a falešné přísliby vzdělání nebo pracovních příležitostí, aby oklamali a ovládli své oběti a těžili z velmi dobře rozvinuté a financované zločinecké sítě;
- Y. vzhledem k tomu, že oběti obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování v EU pocházejí převážně z jiných členských států EU, ačkoli řada z nich je také z jihovýchodní Asie a Latinské Ameriky; vzhledem k tomu, že existují silné vazby mezi prostitucí a pornografií, jakož i organizovanou trestnou činností, jako je obchodování s dětmi, sexuální vykořisťování nezletilých a pohlavní zneužívání dětí<sup>5,6</sup>; vzhledem k tomu, že k ochraně žen a dívek před obchodováním s lidmi pro účely pohlavního vykořisťování a k ukončení beztrestnosti pachatelů je třeba přistupovat komplexně;

---

<sup>1</sup> „Muži tvoří většinu identifikovaných obětí obchodování s pracovní silou, a to v tak rozmanitých odvětvích, jako je zemědělství, stavebnictví, pohostinství a rybolov. Ženy se také stávají obětí obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování, a to obvykle v izolovanějším prostředí domácí a pečovatelské práce.“ (GRETA – Skupina odborníků pro opatření proti obchodování s lidmi, „Obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování – tematická kapitola 7. všeobecné zprávy o činnosti skupiny GRETA“, Rada Evropy, 2019, s. 6)

<sup>2</sup> Zpráva Komise ze dne 19. prosince 2022 o pokroku dosaženém v oblasti boje proti obchodování s lidmi (čtvrtá zpráva) (COM(2022)0736).

<sup>3</sup> Zbývajících 49 % tvoří různé druhy obchodování s lidmi pro jiné účely, z nichž každý představuje mnohem nižší procentní podíl. Proto tvoří pohlavní vykořisťování zdaleka největší kategorii, ačkoliv představuje „pouze“ 51 % případů obchodování s lidmi.

<sup>4</sup> OBSE, Úřad zvláštního zástupce a koordinátora boje proti obchodování s lidmi, „Discouraging the demand that fosters trafficking for the purpose of sexual exploitation“, Vídeň, 2021.

<sup>5</sup> Europol, „Situační zpráva – obchodování s lidmi v EU“, Haag, 2016, s. 12, 14 a 22–23.

<sup>6</sup> Zpráva Komise ze dne 20. října 2020 s názvem „Třetí zpráva o pokroku dosaženém v oblasti boje proti obchodování s lidmi (2020) podle článku 20 směrnice 2011/36/EU o prevenci a obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí (COM(2020)0661).



- Z. vzhledem k tomu, že ze zprávy německé Spolkové kriminální policie vyplývá, že více než polovina případů obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování v Německu je stíhána na základě oznámení třetí stranou; vzhledem k tomu, že zpráva na závěr uvádí, že oběti vykořisťování se jen zřídka kdy za oběť považují a často případ nenahlásí z důvodu nedostatečné důvěry v orgány a policii;
- AA. vzhledem k tomu, že území Kypru okupovaná Tureckem využívají obchodníci s lidmi k vykořisťování zranitelných žen, kterým slibují studentská víza a registraci studentů, přičemž po příjezdu jsou tyto ženy nuceny k prostituci a žijí v nehumánních podmínkách; vzhledem k tomu, že území Kypru okupovaná Tureckem slouží jako oblast, kde mohou obchodníci s lidmi provozovat svou činnost v oblasti prostituce zcela beztrestně;
- AB. vzhledem k tomu, že takové události, jako jsou mezinárodní konflikty a ekonomické obtíže, mají na trendy v obchodování s lidmi velmi negativní dopad<sup>1</sup>; vzhledem k tomu, že ženy a nezletilé osoby, které cestují bez doprovodu nebo s cizími osobami, jsou obzvláště zranitelné vůči obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování a zneužívání;
- AC. vzhledem k tomu, že v některých regionech Evropy stále narůstá prostituce, její využívání<sup>2</sup> a obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování<sup>3</sup>; vzhledem k tomu, že podle zprávy Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu<sup>4</sup> se počty případů na celém světě snížily kvůli dopadu opatření a omezení volného pohybu osob v souvislosti s onemocněním COVID-19; vzhledem k tomu, že obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování bylo v roce 2021 nejběžnější formou obchodování s lidmi v EU<sup>5</sup> a že představuje závažnou formu násilí, která se týká převážně žen a dívek; vzhledem k tomu, že prostituce, její využívání a obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování jsou genderově specifické, mají globální rozměr a dotýkají se nejvíce marginalizovaných členů našich společností; vzhledem k tomu, že převážnou většinu osob v prostituci tvoří ženy a dívky a že osobami platícími za sexuální služby jsou převážně muži<sup>6</sup>; vzhledem k tomu, že v této souvislosti prostituce nejen škodí ženám v prostituci, ale dále zvyšuje nerovnosti mezi ženami a muži; vzhledem k tomu, že prostituce, její využívání a obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování jsou proto jak příčinou, tak důsledkem genderových nerovností a představují stále větší celosvětový problém s přeshraničním rozměrem, který vyžaduje, aby orgány členských států spolupracovaly na jeho řešení; vzhledem k tomu, že tvorba politiky musí zajistit ochranu nejzranitelnějších členů naší společnosti; vzhledem k tomu, že všechny členské státy mají zákonnou povinnost odrazovat od obchodování s lidmi a organizované trestné

---

<sup>1</sup> Výkonná ředitelka UN Women Sima Bahous, „Statement: Crises drive an increase in human trafficking – Here’s how we stop it“, UN Women, 29. července 2022.

<sup>2</sup> Scelles Foundation, „Sexual Exploitation – New Challenges, New Answers“, 2019.

<sup>3</sup> „Although sexual exploitation was still the predominant form of exploitation in 2020, it reached its lowest point since 2008“ (Eurostat, *Trafficking in human beings statistics*, leden 2023).

<sup>4</sup> Úřad OSN pro drogy a kriminalitu, „Global Report on Trafficking in Persons 2022“, 2023.

<sup>5</sup> Eurostat, „Victims of trafficking of human beings up 10% in 2021“, 9. února 2023.

<sup>6</sup> OBSE, Úřad zvláštního zástupce a koordinátora boje proti obchodování s lidmi, „Discouraging the demand that fosters trafficking for the purpose of sexual exploitation“, Vídeň, 2021.

činnosti a takové jednání ukončit;

- AD. vzhledem k tomu, že hlavním záměrem všech legislativních opatření týkajících se prostituce v členských státech je chránit ženy a dívky před vykořisťováním; vzhledem k tomu, že v členských státech EU jsou zavedeny různé právní systémy a různé politické přístupy s rozmanitými modely a dílčími modely; vzhledem k tomu, že mezi vnitrostátními zákony v oblasti prostituce v EU existuje asymetrie; vzhledem k tomu, že odlišná regulační opatření týkající se prostituce nebo jejich neexistence mají různé dopady, což má vliv na chápání genderové rovnosti a práv a důstojnosti žen ze strany společnosti a na předávání poselství a norem, včetně těch, které se týkají násilí vůči ženám; vzhledem k tomu, že uplatňování stávajících politických opatření a zákonů neřeší dostatečně základní příčiny ani stigmatizaci, diskriminaci nebo násilí, jimž čelí osoby v prostituci; vzhledem k tomu, že je třeba realisticky vyhodnotit dopad všech modelů, aby se zjistilo, která opatření a strategie založené na základních právech nejlépe chrání práva žen a podporují genderovou rovnost; vzhledem k tomu, že je proto třeba odmítnout východisko, které představuje příliš zjednodušený ideologický boj a binární přístup polarizující diskusi do dvou táborů, neboť hrozí, že se nezohlední výhody a nevýhody určitých opatření a strategií;
- AE. vzhledem k tomu, že prostituce má přeshraniční důsledky a dotýká se práv žen a genderové rovnosti; vzhledem k tomu, že kvůli nedostatečné spolupráci ze strany členských států se dosud nepodařilo přijmout opatření, která by umožnila předcházet násilí a zabránit vykořisťování osob v prostituci; vzhledem k tomu, že systémy v příhraničních regionech by měly být lépe koordinovány, aby se zabránilo vzniku problematických míst; vzhledem k tomu, že z rozdílných zákonů v oblasti prostituce v EU profitují obchodníci s lidmi a sítě organizované trestné činnosti;
- AF. vzhledem k tomu, že severský model / model rovnosti, který dekriminlizuje osoby v prostituci a zároveň kriminalizuje osoby, které sexuální služby kupují, není univerzálním řešením, jak snížit poptávku, obchodování se sexem, násilí nebo vykořisťování; vzhledem k tomu nicméně, že důkazy ze Švédska a jiných zemí ukazují, že po zavedení severského modelu / modelu rovnosti klesla pouliční prostituce o polovinu<sup>1</sup>; vzhledem k tomu, že poptávka po osobách v prostituci ve Švédsku klesla od roku 1995 do roku 2008 z 13,6 % na 7,9 % v důsledku zavedení severského modelu / modelu rovnosti<sup>2</sup>; vzhledem k tomu, že důkazy<sup>3</sup> z Francie rovněž ukazují, že severský model / model rovnosti vede k pozitivním výsledkům, neboť od roku 2016 využilo programu, který umožňuje vymanit se z prostituce, více než 800 osob, přičemž 87,5 % osob, které podporují místní francouzské organizace, našlo před ukončením tohoto programu stále zaměstnání; vzhledem k tomu, že počet vyšetřování trestných činů týkajících se kuplířství a obchodování s lidmi se od roku 2016 zvýšil o 54 %; vzhledem k tomu, že téměř 2,35 milionu EUR zabavených kuplířům bylo investováno do ochrany a rehabilitace obětí prostituce a obchodování se sexem; vzhledem k tomu nicméně, že nedostatečné financování programů umožňujících vymanit se z prostituce

---

<sup>1</sup> Crouch, D., „Swedish Prostitution Law Targets Buyers, but Some Say It hurts Sellers“, *New York Times*, 14. března 2015.

<sup>2</sup> Claude, K., „Targeting the Sex Buyer – The Swedish Example: Stopping Prostitution and Trafficking Where It All Begins“, The Swedish Institute, 2010.

<sup>3</sup> Inspection générale des affaires sociales, „Evaluation de la loi du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées“, 2019.

je trvalým problémem, a vzhledem k tomu, že financování, které umožňuje život bez prostituce, proto musí být zvýšeno;

- AG. vzhledem k tomu, že podle Europolu<sup>1</sup> existují členské státy, v nichž je prostituce legální, což obchodníkům s lidmi značně usnadňuje využívání právního prostředí k vykořisťování jejich obětí; vzhledem k tomu, že obchodníci s lidmi často využívají legální podniky k zakrytí vykořisťování, kterého se dopouštějí; vzhledem k tomu, že legalizace prostituce proto slouží jako pobídka k obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování<sup>2</sup>; vzhledem k tomu, že podle zpráv Europolu se v případech, kdy je prostituce legální, desetinásobně zvyšuje obchodování s lidmi a násilí páchané na obětech a dalších osobách v prostituci, neboť pachatelé se mohou skrývat za zákonné struktury; vzhledem k tomu, že organizovaná trestná činnost a korupce, obchodování s lidmi, velmi násilná trestná činnost a korupce rostou, pokud jsou legalizovány všechny aspekty prostituce; vzhledem k tomu, že poptávka po „sexuálních službách“ je velká a rozšířená a kupující nemohou nebo nechtějí vidět nátlak, který lidi nutí k prostituci; vzhledem k tomu, že tuto poptávku nelze uspokojit bez žen a dívek, které jsou oběťmi obchodování s lidmi, nebo těch, které by opustily prostituci, pokud by mohly; vzhledem k tomu, že je proto nemožné oddělit diskusi o prostituci a různých typech její regulace v členských státech od diskuse o boji proti obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování a od diskuse o sociálních faktorech, které vedou k nedostatku alternativ, které by osobám ve zranitelném postavení umožňovaly vydělávat si na živobytí, což nakonec vede k prostituci;
- AH. vzhledem k tomu, že v Německu se do konce roku 2021 oficiálně zaregistrovalo 23 700 osob v prostituci, přičemž podle odhadů v této zemi provozuje prostituci 90 000 až 400 000 osob;
- AI. vzhledem k tomu, že stanovisko Úřadu OBSE pro demokratické instituce a lidská práva k německým zákonům týkajícím se prostituce a obchodování s lidmi z roku 2022 ukazuje, že platné zákony této země zřejmě neobsahují dostatečné záruky pro osoby v prostituci, které jsou ve zranitelném postavení, jakož i pro osoby, které nejsou v systému zaregistrovány, což může oslabit úsilí o předcházení obchodování s lidmi; vzhledem k tomu, že jedním z hlavních požadavků vyplývajících z tohoto právního stanoviska je zavedení nástrojů a opatření zaměřených na snížení poptávky;
- AJ. vzhledem k tomu, že cílem regulace prostituce v každém členském státě musí být rovněž ukončení obchodování s lidmi a organizované trestné činnosti, zejména se zaměřením na ochranu osob, zvláště žen, ve zranitelném postavení; vzhledem k tomu, že prostituce má obrovský dopad nejen na ženy a jejich práva, ale také na celou společnost a na genderovou rovnost, a proto jsou nezbytná zvláštní opatření k boji proti jejím příčinám; vzhledem k tomu, že ve stávajících zákonech a nařízeních týkajících se prostituce v různých členských státech EU je nezbytný společný přístup a společné pojetí užití síly, nátlaku, zneužívání zranitelnosti, moci nebo nerovností; vzhledem k tomu, že tento boj může být účinný při ochraně žen a dívek před

---

<sup>1</sup> Cho, S.-Y., et al., ‘Does legalized prostitution increase human trafficking?’, *World Development*, sv. 41, 2013, s. 67–82.

<sup>2</sup> Farley, M. et al., ‘Männer in Deutschland, die für Sex zahlen – und was sie uns über das Versagen der legalen Prostitution beibringen: ein Bericht über das Sexgewerbe in 6 Ländern aus der Perspektive der gesellschaftlich unsichtbaren Freier’, Berlín, 8. listopadu 2022.

vykořisťováním pouze tehdy, pokud je uplatňován přístup, který chrání oběti a řeší poptávku po prostituci, a pokud jsou prosazována opatření, jako je kriminalizace vykořisťujících osob; vzhledem k tomu, že výzkum OBSE<sup>1</sup> ukázal, že preventivní opatření zaměřená na snížení poptávky jsou obecně málo používána, ale jsou soustředěná v zemích, kde je kupování sexuálních služeb nezákonné nebo kde je využívání služeb obětí obchodování s lidmi považováno za trestný čin; vzhledem k tomu, že Irsko a Nový Zéland mají podobný počet obyvatel, ale počet osob v prostituci v Irsku je díky zavedení severského modelu / modelu rovnosti v této zemi 5–8krát nižší<sup>2, 3</sup>;

- AK. vzhledem k tomu, že členské státy by měly zajistit, aby získávání, najímání nebo lákání jiné osoby za účelem prostituce, jakož i získání jakéhokoli zisku z prostituce jiné osoby, byly postižitelné jako trestné činy; vzhledem k tomu, že členské státy by měly zajistit, aby v případě, že je trestný čin spáchán s úmyslem dosáhnout zisku nebo výdělku, nebo pokud trestný čin skutečně přinesl zisk nebo výdělek z prostituce jiné osoby (tj. zisk z obchodování s lidmi), byl tento zisk považován za přitěžující okolnost;

### ***Porovnání mezi členskými státy***

1. konstatuje, že přístupy k řešení prostituce se v rámci EU liší a zaměřují se na tři zásadní složky tohoto systému prostřednictvím správních předpisů a trestního práva: osoby v prostituci, nákup sexuálních služeb (tj. poptávka) a zapojení vykořisťujících třetích stran, např. kuplířství<sup>4</sup>; zdůrazňuje, že různé právní předpisy mají různý dopad na ženy v prostituci, na jejich práva, možnost přístupu ke zdravotní péči, sociálním službám a soudnictví, práva žen obecně, rovnost žen a mužů, poptávku, obchodování s lidmi, společenské postoje a sousední členské státy; poukazuje na povinnost všech členských států podporovat inkluzivní společnost a chránit osoby, a zejména ženy ve zranitelném postavení;
2. zdůrazňuje, že vzhledem k přeshraniční povaze trhu s prostitucí a působení jejich aktérů, je tím více obětí obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování, čím větší je asymetrie mezi legislativou týkající se prostituce v jednotlivých státech EU; dále poukazuje na to, že rozdíl mezi předpisy členských států v oblasti prostituce vytváří živnou půdu pro působení organizovaných zločineckých skupin a jednotlivců<sup>5</sup>; konstatuje, že některé členské státy mohou být pro obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování atraktivnější než jiné; vyzývá členské státy, aby zavedly účinná opatření ke snížení poptávky po prostituci, a tím i obchodování s lidmi,

---

<sup>1</sup> OBSE, Úřad zvláštního zástupce a koordinátora boje proti obchodování s lidmi, „Discouraging the demand that fosters trafficking for the purpose of sexual exploitation“, Vídeň, 2021.

<sup>2</sup> Crouch, D., „Swedish Prostitution Law Targets Buyers, but Some Say It hurts Sellers“, *New York Times*, 14. března 2015.

<sup>3</sup> Claude, K., „Targeting the Sex Buyer – The Swedish Example: Stopping Prostitution and Trafficking Where It All Begins“, The Swedish Institute, 2010.

<sup>4</sup> Jak je definuje Úmluva OSN o potlačování obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob.

<sup>5</sup> Di Nicola, A., „The differing EU Member States’ regulations on prostitution and their cross-border implications on women’s rights“, Evropský parlament, generální ředitelství pro vnitřní politiky, tematická sekce Občanská práva a ústavní záležitosti, 27. července 2021.

pohlavního vykořisťování a působení organizovaných zločineckých skupin;

3. vyjadřuje politování nad nedostatkem spolehlivých a přesných údajů, které by umožnily srovnání mezi zeměmi, pokud jde o prostituci, pohlavní vykořisťování, násilí spojené s prostitucí a dopad programů umožňujících vymanit se z prostituce; zdůrazňuje, že je naléhavě nutné dále zlepšovat a lépe koordinovat přeshraniční spolupráci při shromažďování a výměně spolehlivých, přesných a anonymizovaných údajů rozčleněných mimo jiné podle pohlaví, rasového nebo etnického původu, věku, socioekonomické třídy a státní příslušnosti, které by umožnily srovnání mezi členskými státy; vyzývá proto členské státy, aby ještě těsněji spolupracovaly s Agenturou Evropské unie pro základní práva, Evropským institutem pro rovnost žen a mužů a Europolem s cílem posílit spolupráci a výměnu informací a údajů a prozkoumat jejich zkušenosti na základě těchto údajů;
4. bere na vědomí skutečnost, že několik evropských zemí usiluje o ochranu osob v prostituci a jejich práv tím, že vytváří různé právní rámce pro různé aspekty prostituce, zahrnují tradičně diskriminované a marginalizované osoby v prostituci do tvorby politiky a poskytují dotace na podporu místních organizací při lepším řešení potřeb nejvíce marginalizovaných osob; konstatuje, že v zemích, jako je Rakousko<sup>1</sup>, Německo a Nizozemsko, dospěly orgány k závěru, že pro práva osob v prostituci by bylo nejprospěšnější vytvořit právní rámec, který by legalizoval všechny aspekty prostituce, zatímco jiné země, jako je Švédsko, Francie, Španělsko a Irsko, se namísto toho rozhodly chránit práva žen v prostituci tím, že dekriminální osoby v prostituci a zároveň kriminalizují osoby, které si kupují sexuální služby, uplatněním přístupu založeného na „severském modelu / modelu rovnosti“;

### ***Realita v oblasti prostituce***

5. konstatuje, že ženy v prostituci se s násilím setkávají více, než je průměr u žen; odkazuje na studii německého Spolkového ministerstva pro rodinu, seniory, ženy a mládež z roku 2013<sup>2</sup>, podle které 41 % dotazovaných žen v prostituci zažilo v souvislosti s prostitucí fyzické či sexuální násilí (nebo obojí);
6. vyzdvihuje zjištění několika studií týkajících se zkušeností žen v prostituci se zneužíváním v dětství a dospívání<sup>3</sup>; konstatuje<sup>4, 5, 6</sup>, že tyto zkušenosti mohou vést k normalizaci prostituce u žen a dívek; v této souvislosti zdůrazňuje, že je naléhavě nutné důrazně bojovat proti zneužívání dětí, a poukazuje na odpovědnost rodin v celé jejich rozmanitosti a všech osob, které mají povinnost péče o děti, jako jsou mimo jiné

---

<sup>1</sup> Pracovní skupina pro prostituci spolkového kancléře Rakouské republiky, «Regelung der Prostitution in Österreich – Empfehlungen der Arbeitsgruppe „Prostitution“», duben 2021.

<sup>2</sup> Spolkové ministerstvo pro rodinu, seniory, ženy a mládež, „Health, Well-Being and Personal Safety of Women in Germany– A Representative Study of Violence against Women in Germany“, 2004.

<sup>3</sup> Tamtéž.

<sup>4</sup> Pennsylvania Coalition against Rape, „The Intersection Between Prostitution and Sexual Violence“, 2013.

<sup>5</sup> Göttfried, N., ‘Prostitution as a result of child abuse’, Hope for the Future, přístup 14. července 2023.

<sup>6</sup> Scelles Foundation, „Sexual Exploitation – New Challenges, New Answers“, 2019.

učitelé a trenéři;

7. zdůrazňuje, že Evropský parlament ve svém usnesení ze dne 26. února 2014 o pohlavním vykořisťování a prostituci a jejich dopadu na rovnost žen a mužů uznal, že prostituce a pohlavní vykořisťování jsou útokem na lidskou důstojnost a porušením zásad v oblasti lidských práv, mimo jiné rovnosti žen a mužů, a proto jsou v rozporu se zásadami Listiny; připomíná, že ve svém usnesení ze dne 5. července 2022 o chudobě žen v Evropě definoval prostituci jako závažnou formu násilí a vykořisťování<sup>1</sup>;

### ***Dopad na ženy v prostituci***

8. konstatuje, že prostituce není individuálním činem osoby, která pronajímá své tělo za peníze, ale spíše systémem organizovaným za účelem zisku, systémem, který je ze své podstaty násilný, diskriminační a hluboce nelidský a který funguje jako obchod a vytváří trh, kde kuplíři plánují a konají tak, aby zabezpečili a rozšířili své trhy, a kde osoby kupující si sexuální služby hrají klíčovou úlohu při posilování těchto trhů;
9. odsuzuje nátlak, manipulaci, násilí a vykořisťování při prostituci a poukazuje na to, že se využívá nedostatečné znalosti jazyka u žen a nezletilých osob, jejich zranitelnosti a nejistých podmínek k tomu, aby začaly s prostitucí a u této činnosti setrvaly; je si vědom toho, že prostituce je spojena se strukturálním násilím, kterému jsou ženy neúměrně vystaveny a které často vytváří nejisté životní situace, jež ženy a dívky vedou k prostituci; zdůrazňuje dále, že je obtížné vymanit se z prostituce; požaduje zavedení účinné politiky k odstranění chudoby a zlepšení sociální ochrany, k boji proti neúspěchu ve škole, podpoře vzdělávání, včetně sexuální a vztahové výchovy, a rovných příležitostí a zacházení, a zavedení inkluzivní politiky, která posílí postavení žen a jejich hospodářskou nezávislost, spolu s opatřeními, která by odsuzovala osoby, které je vykořisťují;
10. konstatuje, že zhoršení sociální a ekonomické situace v důsledku pandemie COVID-19 zintenzivnilo všechny formy zneužívání a násilí vůči ženám, včetně pohlavního vykořisťování, které porušuje jejich lidská práva; varuje, že tuto situaci ještě zhorší současná krize v oblasti energetiky a životních nákladů, kdy se mnoho žen ve zranitelném postavení dostává do chudoby a sociálního vyloučení; jako extrémní příklad uvádí skutečnost, že ukrajinské ženy a dívky jsou vystaveny vysokému riziku, že se stanou oběťmi obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování, a to kvůli své zranitelné situaci poté, co uprchly před útočnou válkou Ruska proti Ukrajině a přemístily se do jiných zemí<sup>2</sup>; poukazuje na to, že toto riziko obecně hrozí ženám a dívkám přecházejícím z regionů postižených krizí a konflikty a žijícím v těchto regionech<sup>3</sup>;
11. zdůrazňuje, že schopnost udělit a odmítnout souhlas je nedílnou součástí aktérství; konstatuje, že souhlas může být udělen svobodně pouze tehdy, pokud mezi dotčenými osobami není nerovnováha sil nebo pokud není použito vyhrožování, násilí, klamání

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C 47, 7.2.2023, s. 2.

<sup>2</sup> Siegfried, K., „Ukraine crisis creates new trafficking risks“, vysoký komisař OSN pro uprchlíky, 13. dubna 2022.

<sup>3</sup> Carling, J., „Trafficking in Women from Nigeria to Europe“, Migration Policy Institute, 1. července 2005.

nebo nátlak; dále podotýká, že souhlas získaný poskytnutím nebo přijetím plateb nebo výhod je nepodložený; zároveň konstatuje, že pro dotčené osoby může být mimořádně obtížné uvědomit si, že jsou oběťmi, zejména pokud si nejsou vědomy svých práv, a připomíná dynamiku zneužívajícího vztahu; dále zdůrazňuje, že hlasům žen v prostituci je třeba vždy naslouchat, a připomíná, že je třeba zavést informační a respektující vzdělávací a osvětové programy, aby si ženy uvědomily svá práva a povinnosti a získaly schopnost jednat a činit informovaná a svobodná rozhodnutí o svém soukromém a sexuálním životě;

12. odsuzuje skutečnost, že osoby v prostituci, zejména ženy žijící v chudobě, stejně jako migranti, rasově odlišné osoby a osoby LGBTIQ+, postrádají právní jistotu z důvodu jejich nepřiměřené a faktické kriminalizace, vysoké úrovně dohledu, udělování pokut a razíí v domácnostech; konstatuje, že to znamená, že tyto osoby čelí neustálé hrozbě policejní a soudní perzekuce a jsou ještě více marginalizované a stigmatizované, což negativně ovlivňuje jejich fyzické a duševní zdraví, a v důsledku toho je pro ně obtížné obrátit se na podpůrné služby a často nemají přístup k základním právům; odsuzuje dále skutečnost, že presumpce kriminality a diskriminační zacházení těmito osobám často brání usilovat o spravedlnost, pokud se setkají s fyzickým nebo sexuálním násilím nebo vydíráním, z obavy, že se místo toho stanou předmětem trestního vyšetřování<sup>1</sup> nebo terčem nekontrolované pozornosti a sociálního tlaku, jež mohou ovlivnit jejich soukromý a rodinný život; vyzývá k plnému přístupu k nediskriminačním, všeobecným a kvalitním zdravotním a sociálním službám, jakož i k soudnímu systému pro všechny, včetně osob a zejména žen v prostituci; vyjadřuje politování nad tím, že vykořisťující třetí strany, včetně majitelů nevěstinců a obchodníků s lidmi, jakož i osoby kupující sexuální služby často zůstávají nepotrestány; vyzývá příslušné orgány v členských státech, aby zvýšily své úsilí o ukončení beztrestnosti těchto osob;
13. poukazuje na negativní důsledky dekriminalizace kuplířství a kupování sexuálních služeb, která vede prostřednictvím zdánlivé společenské normalizace těchto činností k nárůstu obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování a zastírá nátlak, manipulaci, násilí a vykořisťování v prostituci, kde se využívá nedostatečné znalosti jazyka, zranitelnosti a nejistých podmínek k tomu, aby ženy začaly s prostitucí a u této činnosti setrvaly; vyjadřuje politování nad tím, že ani legalizace prostituce, kuplířství a kupování sexuálních služeb neznamená konec stigmatizace žen v prostituci;

### ***Poptávka***

14. konstatuje, že k prostituci a obchodování za účelem pohlavního vykořisťování dochází pouze z toho důvodu, že je po nich poptávka; zdůrazňuje, že kromě řešení zranitelnosti potenciálních obětí a stíhání obchodníků s lidmi a zprostředkovatelů je snížení poptávky klíčovým nástrojem pro prevenci a omezení obchodování s lidmi, neboť se zaměřuje na finanční pobídky; domnívá se proto, že by to mělo být dále rozpracováno v rámci revize směrnice EU o boji proti obchodování s lidmi; poukazuje na to, že je důležité odrazovat od poptávky způsobem, který nebude poškozovat osoby v prostituci ani na ně nebude mít negativní dopad; konstatuje, že strategie pro řešení poptávky by se měly zaměřit na práva jednotlivců a na řešení diskriminačních postojů a přesvědčení, zejména

---

<sup>1</sup> Rada Evropy, „The Impact of Covid-19 on women’s access to justice“, 2022.

těch, které jsou namířeny proti ženám a migrantům<sup>1</sup>;

15. konstatuje, že přístup založený na „vědomém využívání“ obětí obchodování s lidmi se ukázal jako neúčinný pro omezení pohlavního vykořisťování, protože není možné prokázat, že kupující si byl využívání vědom; v této souvislosti poukazuje na to, že počet osob dobrovolně provozujících prostituci je tak nízký, že samy nemohou uspokojit poptávku; vyzývá proto ke zvýšení povědomí o skutečnosti, že lidé, kteří si chtějí kupovat „sexuální služby“, si velmi pravděpodobně ve skutečnosti kupují vykořisťování, protože velký počet osob byl k prostituci donucen nebo nalákán;
16. konstatuje, že dekriminalizace kuplířství a kupování sexuálních služeb zvyšuje poptávku, posiluje postavení poptávající strany a normalizuje kupování sexuálních služeb; zdůrazňuje, že i přesto v tomto systému přetrvává stigmatizace osob v prostituci; odkazuje na studie<sup>2, 3, 4</sup>, které ukazují, že normalizace nákupu ženského těla jde ruku v ruce s větším využíváním násilí páchaného na ženách a větším pocitem nárokovatelnosti vůči ženám v prostituci i ženám obecně; konstatuje, že trh s prostitucí, a tím i počet osob, které jsou v něm vykořisťovány, lze omezit, pouze pokud se sníží poptávka;
17. vítá skutečnost, že stále větší počet zemí různými způsoby přebírá a uplatňuje severský model / model rovnosti; podporuje zastřešující genderově orientovaný cíl tohoto modelu, jehož smyslem je snížit poptávku a dosáhnout rovnosti žen a mužů, včetně změny paradigmatu; zdůrazňuje pozitivní dopady tohoto modelu na práva osob v prostituci, zejména žen, na jeho normativní účinek ve společnosti a na jeho dopad na boj proti obchodování s lidmi<sup>5, 6, 7</sup>; zdůrazňuje však, že k zajištění skutečného dosažení cílů modelu je stále zapotřebí další práce a výzkum; poukazuje na to, že při uplatňování severského modelu / modelu rovnosti by členské státy měly využívat osvědčené postupy používané v jiných členských státech;
18. zdůrazňuje, že dekriminalizace osob v prostituci je neúčinnějším způsobem, jak

---

<sup>1</sup> Úřad vysokého komisaře OSN pro lidská práva, „Doporučené zásady a pokyny k lidským právům a obchodování s lidmi“, 20. května 2002.

<sup>2</sup> Farley, M. et al., „Comparing sex buyers with men who do not buy sex: New data on prostitution and trafficking“, *Journal of Interpersonal Violence*, sv. 32, č. 23, s. 3601–3625, 2017.

<sup>3</sup> Demand Abolition, „Who Buys Sex? – Understanding and Disrupting Illicit Market Demand“, listopad 2018.

<sup>4</sup> Farley, M. et al., „Männer in Deutschland, die für Sex zahlen – und was sie uns über das Versagen der legalen Prostitution beibringen: ein Bericht über das Sexgewerbe in 6 Ländern aus der Perspektive der gesellschaftlich unsichtbaren Freier“, Berlín, 8. listopadu 2022.

<sup>5</sup> Di Nicola, A., „The differing EU Member States’ regulations on prostitution and their cross-border implications on women’s rights“, Evropský parlament, generální ředitelství pro vnitřní politiky, Tematická sekce Občanská práva a ústavní záležitost, 27. července 2021.

<sup>6</sup> Úřad zvláštního zástupce a koordinátora OBSE pro boj proti obchodování s lidmi, „Discouraging the demand that fosters trafficking for the purpose of sexual exploitation“, Vídeň, 2021.

<sup>7</sup> Generální inspekce sociálních věcí, „Evaluation de la loi du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées“, 2019.



vybudovat důvěru těchto osob ve vymáhání práva a v jiné asistenční služby; zdůrazňuje, že žádná přijatá opatření nesmí způsobit újmu osobám v prostituci ani na ně nesmí mít negativní dopady, a musí poskytovat dostatečné záruky, které zajistí vymýcení diskriminace osob, jež jsou zranitelnější v důsledku své genderové identity, sexuální orientace, sociální a ekonomické situace, právního postavení a původu, přičemž tato zranitelnost prostupuje všemi aspekty jejich života, a to i v souvislosti s chudobou a migrací;

19. vyzývá členské státy, aby přijaly bezodkladná opatření k boji proti online reklamě a usnadňování kontaktů, které přímo či nepřímo podporují prostituci nebo jejichž cílem je přilákat klienty, aby se tak zabránilo vykořisťování osob v prostituci také v online prostředí, a to i v případě prostituce provozované studenty, zejména mladými ženami, a pohlavnímu vykořisťování nezletilých osob ze strany zámožnějších a vlivnějších mužů, tzv. sugar daddyism;

### ***Dopad na obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování***

20. důrazně odsuzuje obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování v případě všech osob, neboť se jedná o závažné porušení lidských práv; zdůrazňuje, že podle studií jsou oběťmi zejména ženy a dívky, především ty ve zranitelném postavení, jako jsou migrantky, ženy ve válečných a konfliktních oblastech a pocházející z těchto oblastí, jakož i ženy ze znevýhodněného prostředí nebo osoby LGBTIQ+;
21. bere na vědomí skutečnost, že některé členské státy přijaly opatření, kdy ve snaze řešit přetrvávající problémy související s prostitucí legalizovaly všechny aspekty prostituce s cílem ukončit stigmatizaci a závislost žen v prostituci a zajistit jim větší bezpečnost a pracovní práva; uznává však, že podle údajů z několika zemí EU legalizační model tato zamýšlená zlepšení pro ženy v prostituci nepřinesl; je znepokojen skutečností, že v situaci, kdy je prostituce legální, je pro obchodníky s lidmi mnohem snazší využívat právní prostředí k vykořisťování svých obětí a že využívání legálního podnikání ke krytí vykořisťování je u obchodníků s lidmi poměrně běžné, přičemž tyto okolnosti zároveň ztěžují policejním a donucovacím orgánům účinný boj proti obchodování s lidmi; zdůrazňuje, že vykořisťovatelé se stále častěji snaží oběti vykořisťovat prostřednictvím zdánlivě dobrovolných obchodních ujednání, v rámci nichž oběti musí výměnou za ochranu a podporu odvádět část výdělku<sup>1</sup>; vyzývá proto členské státy, aby zajistily řádný přezkum stávajících právních a správních předpisů s cílem předejít jakýmkoli mezerám, které umožňují pachatelům trestných činů jednat beztrestně; připomíná, že trh s prostitucí a jeho aktéři působí přes hranice; vyzývá proto k tomu, aby byla na úrovni EU a členských států přijata opatření, která by účinně řešila přeshraniční dopady prostituce, a vyzývá členské státy a Komisi, aby koordinovaly celoevropský přístup shromažďováním komplexních údajů, které by mohly být základem studie analyzující různá opatření na úrovni členských států se zaměřením na zákaz kupování služeb od osob v prostituci obecně a od osob mladších 21 let, těhotných osob v prostituci a osob v pouliční prostituci a všeobecný zákaz reklamy na prostituci; žádá Komisi, aby vypracovala společné pokyny EU, které zaručí základní práva osob v prostituci;
22. zdůrazňuje, že obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování, včetně

---

<sup>1</sup> Europol, „European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment – A Corrupting Influence: The Infiltration and Undermining of Europe’s Economy and Society“, 14. prosince 2021.

sexuálního zneužívání dětí, narůstá z důvodu vysoké poptávky<sup>1, 2, 3, 4</sup>; poukazuje na skutečnost, že je to obzvláště patrné v zemích s liberálním regulačním modelem, zatímco členské země, jako je Francie a další země, které se řídí přístupem, jako je severský model / model rovnosti, již nejsou velkými trhy pro obchodování s lidmi za tímto účelem<sup>5</sup>; konstatuje, že i když poptávka v těchto zemích stále existuje, došlo v důsledku zavedených opatření k jejímu snížení<sup>6, 7</sup>; vyzývá proto členské státy, aby zaujaly holistický přístup k lepší ochraně žen v prostituci a zajistily, aby všechny příslušné strany, jako jsou policie a další donucovací orgány, sociální a lékařské služby a nevládní organizace, byly zapojeny do rozhodovacích procesů a úzce spolupracovaly;

23. zdůrazňuje, že boj proti obchodování s lidmi, chudobě a sociálnímu vyloučení jsou neoddělitelně spjaty, přičemž ke klíčovým aspektům patří: hospodářský rozvoj, silnější postavení práce a pracovníků, větší mzdy a důchody, spravedlivější distribuce bohatství, rozvoj silných veřejných systémů sociálního zabezpečení, vnitrostátní veřejné systémy všeobecné a bezplatné zdravotní péče a veřejné školství, které zajistí, aby všichni lidé požívali rovných práv a příležitostí;
24. poukazuje na to, že dne 12. dubna 2023 Evropský soud pro lidská práva souhlasil s tím, že se bude zabývat stížnostmi 261 sexuálních pracovníků / pracovníků z Francie, kteří chtějí, aby bylo uznáno, že francouzské právo porušuje jejich základní práva, zejména právo na zdraví a bezpečnost a právo na respektování soukromého života;
25. zdůrazňuje, že je třeba bojovat proti prostituci na územích Kypru okupovaných Tureckem, a vyzývá Komisi, aby tento problém okamžitě řešila;

### ***Přeshraniční dopad***

26. konstatuje, že ženy v prostituci mají v různých členských státech EU různý stupeň práv a ochrany; zdůrazňuje, že ačkoli pravomoc regulovat prostituci přísluší členským státům, osoby v prostituci musí požívat práv zakotvených v Listině; odsuzuje vysoce

---

<sup>1</sup> Di Nicola, A., „The differing EU Member States’ regulations on prostitution and their cross-border implications on women’s rights“, Evropský parlament, generální ředitelství pro vnitřní politiky, Tematická sekce Občanská práva a ústavní záležitosti, 27. července 2021.

<sup>2</sup> Úřad zvláštního zástupce a koordinátora OBSE pro boj proti obchodování s lidmi, „Discouraging the demand that fosters trafficking for the purpose of sexual exploitation“, Vídeň, 2021.

<sup>3</sup> Statista, „Anzahl der abgeschlossenen Ermittlungsverfahren im Bereich Menschenhandel zum Zweck der sexuellen Ausbeutung in Deutschland von 2005 bis 2021“, říjen 2022, vyhledáno 14. července 2023.

<sup>4</sup> Zvláštní zpravodaj pro obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi, „Demand fosters human trafficking“, Úřad vysokého komisaře OSN pro lidská práva, 2. července 2013.

<sup>5</sup> Scelles Foundation, „Sexual Exploitation – New Challenges, New Answers“, 2019.

<sup>6</sup> Di Nicola, A., „The differing EU Member States’ regulations on prostitution and their cross-border implications on women’s rights“, Evropský parlament, generální ředitelství pro vnitřní politiky, Tematická sekce Občanská práva a ústavní záležitost, 27. července 2021.

<sup>7</sup> Úřad zvláštního zástupce a koordinátora OBSE pro boj proti obchodování s lidmi, „Discouraging the demand that fosters trafficking for the purpose of sexual exploitation“, Vídeň, 2021.

sexistickou, rasistickou a marginalizující povahu systému prostituce, neboť v průměru 70 % osob v prostituci v EU tvoří migrantky<sup>1</sup>, což odráží sociální a hospodářské rozdíly v EU a na celém světě<sup>2</sup>;

27. zdůrazňuje, že většina toků v oblasti obchodu se sexuálními službami v rámci Unie se týká občanů E; připomíná, že 53 % obětí obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování v Unii mělo občanství EU<sup>3</sup>; připomíná, že v jedné studii bylo zjištěno, že v případě 73,6 % osob, které využily služeb cizinců / cizinek v prostituci, existovala středně vysoká až vysoká pravděpodobnost toho, že se dostaly do styku s obětí obchodování s lidmi za účelem pohlavního vykořisťování<sup>4</sup>; zdůrazňuje, že je dokázáno, že známek toho, že jde o oběti obchodování s lidmi, včetně např. toho, že osoba v prostituci má jen malé znalosti místního jazyka nebo nese viditelné známky zneužívání, jsou si muži vědomi<sup>5</sup>; zdůrazňuje, že výzkum ukazuje, že jednotlivci používají „neutralizační techniky“, jejichž cílem je popřít existenci obchodování s lidmi<sup>6</sup>;
28. poukazuje na to, že některé členské státy EU mají více obětí obchodování s lidmi než jiné;

### ***Dopad na genderovou rovnost a práva žen a sexuálních menšin***

29. připomíná, že ženy v komunitách LGBTIQ+, včetně samotných osob v prostituci, musí být smysluplně zapojeny a začleněny do rozvoje vnitrostátních politik v oblasti prostituce a širších evropských diskusí;
30. zdůrazňuje, že ženy v celé své rozmanitosti mají mimo jiné základní právo na tělesnou a duševní nedotknutelnost, respektování soukromého a rodinného života a právo zvolit si povolání a pracovat;
31. klade důraz na to, že genderově specifická povaha prostituce a jejího vykořisťování odráží a reprodukuje převládající mocenské vztahy; zdůrazňuje, že diskriminace z důvodu příslušnosti ke dvěma či více skupinám tuto mocenskou nerovnováhu dále zhoršuje; zdůrazňuje, že většinu osob v prostituci tvoří ženy, což prohlubuje nerovnost

---

<sup>1</sup> Informace Evropské ženské lobby. Pro srovnání, podle zprávy „Zahlen/Daten/Fakten“ vydané Sdružením sexuálních pracovníků v Rakousku (Berufsvertretung Sexarbeit Österreich) se odhaduje, že 90–95 % registrovaných osob provozujících prostituci v Rakousku tvoří migranti, vyhledáno 14. července 2023.

<sup>2</sup> Podle Spolkového statistického úřadu Německa, „bylo na konci roku 2021 u úřadů zaregistrováno zhruba 23 700 osob provozujících prostituci“, tisková zpráva č. 277, 1. července 2022. Například podle [https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2022/07/PD22\\_277\\_228.html](https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2022/07/PD22_277_228.html), má v Německu pouze jedna pětina osob registrovaných k provozování prostituce německé občanství a většina osob provozujících prostituci v Německu, zejména žen, (78 %) je ve věku 21 až 44 let.

<sup>3</sup> Di Nicola, A., „The differing EU Member States’ regulations on prostitution and their cross-border implications on women’s rights“, Evropský parlament, generální ředitelství pro vnitřní politiky, Tematická sekce Občanská práva a ústavní záležitost, 27. července 2021.

<sup>4</sup> Tamtéž.

<sup>5</sup> Tamtéž.

<sup>6</sup> Tamtéž.

mezi ženami a muži; dále zdůrazňuje, že prostitute a pohlavní vykořisťování jsou jak příčinou, tak i důsledkem nerovného zacházení se ženami a muži, sexismu, rasismu, diskriminace osob s postižením, chudoby a sociálního vyloučení a reprodukuje a udržují stereotypy o ženách a mužích, jakož i dalších genderech a marginalizovaných skupinách obecně;

32. zdůrazňuje různé účinky různých regulačních opatření a souvisejících stereotypů, které jsou jejich prostřednictvím udržovány, na muže, mladé lidi a společnost jako celek; zdůrazňuje, že normalizace prostituce prostřednictvím legalizace nákupu sexuálních služeb má negativní dopad na vnímání a očekávání mladých lidí, pokud jde o sexualitu a vztahy mezi ženami a muži, a na jejich chápání rovnosti žen a mužů; zdůrazňuje, že po zavedení severského modelu ve Švédsku došlo viditelně k významnému a pozitivnímu posunu v postojích chlapců a mužů, kdy jsou ženy v prostituci spíše než jako objekty, které uspokojují sexuální touhu muže, vnímány jako oběti vykořisťování, což muže a chlapce odrazuje od nákupu sexuálních služeb; poukazuje na výsledky studie USA<sup>1</sup> týkající se názorů klientů prostitute v různých zemích; zdůrazňuje, že 55 % německých klientů nakupujících sexuální služby, kteří byli dotazováni v rámci této studie, připustilo, že při nákupu sexuálních služeb zaznamenalo přítomnost kuplíře nebo obchodníka s lidmi či mu zaplatilo za službu, a 39 % dotazovaných německých klientů se domnívalo, že s ženou poskytující sexuální služby, za kterou si zaplatili, mají právo dělat cokoli; zdůrazňuje, že lidská práva žen a dívek jsou nezcizitelná, avšak na trhu se sexuálními službami jsou v důsledku vykořisťujících podmínek systematicky porušována, a to zejména pokud jde o právo na důstojnost; vyzývá Komisi, aby navrhla osvětové kampaně s cílem odradit poptávku a zdůraznit souvislost mezi poptávkou po sexuálních službách a obchodováním s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování a vysokým počtem žen, s nimiž se obchoduje uvnitř Evropské unie a směrem do ní; dále vyzývá ke zvyšování informovanosti o konkrétních rizicích, kterým čelí osoby a zejména ženy v prostituci, včetně vysokého výskytu genderově podmíněného násilí; vyzývá k tomu, aby se tyto kampaně více zaměřovaly na mladé lidi a muže a zároveň odstraňovaly stereotypy;
33. zdůrazňuje, že sexuální výchova je zásadním opatřením při budování společnosti bez násilí, neboť rozbíjí škodlivé genderové stereotypy a podporuje rozmanitost, tělesnou autonomii a fyzickou a duševní nedotknutelnost; poznamenává, že sexuální výchova bojí společenskou tabuizaci sexuality a přistupuje k ní jako nedílné součásti našeho života, která souvisí s naším zdravím a kvalitou života;
34. odsuzuje negativní dopady některých druhů pornografie, které reprodukuje škodlivé stereotypy a mění vnímání vztahů a sexuality, čímž poškozují rovnost žen a mužů;

### ***Úloha členských států a EU***

35. zdůrazňuje, že členské státy mají zákonnou povinnost chránit práva žen a jejich tělesnou integritu a podporovat rovnost žen a mužů a rozmanitost; zdůrazňuje úlohu, kterou EU v tomto ohledu plní v rámci mezinárodního společenství a při zajišťování rovnocenné ochrany a rovných práv ve všech členských státech; vyzývá členské státy, které tak

---

<sup>1</sup> Farley, M. a kol., „Männer in Deutschland, die für Sex zahlen – und was sie uns über das Versagen der legalen Prostitution beibringen: ein Bericht über das Sexgewerbe in 6 Ländern aus der Perspektive der gesellschaftlich unsichtbaren Freier“, Berlín, 8. listopadu 2022.

dosud neučinily, aby co nejdříve ratifikovaly Istanbulskou úmluv;

36. vyjadřuje uznání členským státům, které usilují o začlenění osob v prostituci a poskytují dotace na podporu jejich místních organizací a nevládních organizací s cílem lépe řešit jejich potřeby a práva nejvíce marginalizovaných osob, včetně identifikace vykořisťovaných osob a obětí obchodování s lidmi a zprostředkování služeb pro tyto osoby; vyzývá členské státy, aby školily a vzdělávaly zaměstnance na všech úrovních, zejména v oblasti prosazování práva, včetně policie, jakož i soudních a jiných právních služeb, s cílem zaručit, aby osoby v prostituci mohly požívat svá práva bez předsudků nebo stigmatizace; dále vyzývá členské státy k zajištění toho, aby osoby a zejména ženy v prostituci a tyto služby spolu komunikovaly na základě důvěry, a tyto služby tak byly schopny co nejrychleji a nejúčinněji odhalovat vykořisťování; odsuzuje skutečnost, že právní předpisy a politiky zaměřené na boj proti obchodování s lidmi jsou často využívány k identifikaci, zadržování a vyhoštění migrantů bez dokladů, aniž by jim byla poskytnuta pomoc nebo odškodnění<sup>1</sup>, což vede k vystěhování migrantek v prostituci z jejich domovů a k jejich zadržování a vyhoštění; připomíná, že osoby, které jsou zranitelnější v důsledku své genderové identity, sexuální orientace, sociální a ekonomické situace, právního postavení a původu, jsou v oblasti prostituce nadměrně zastoupeny; odsuzuje skutečnost, že to jsou právě tyto osoby, na něž se nejčastěji zaměřují uvedená opatření a které jsou kriminalizovány; vyzývá členské státy, aby mimo jiné zajistily, že ženy a dívky v prostituci budou mít rovný přístup ke spravedlnosti, zdravotní péči, bydlení, zaměstnání a veřejným službám a budou požívat stejné právní ochrany; vyzývá členské státy, aby osobám v prostituci zajistily odpovídající poskytování antikoncepce jako prostředku k prevenci sexuálně přenosných infekcí a nechtěných těhotenství; vyzývá zejména vládu Polska, aby zmírnila omezení týkající se antikoncepce, zejména nouzové antikoncepce, a legální a bezpečné péče při umělém přerušování těhotenství;
37. vyzývá Komisi k zajištění toho, aby financování z programu Občané, práva, rovnost a hodnoty bylo dostupné celé občanské společnosti;
38. vyzývá členské státy, aby přijaly opatření v oblasti prevence, dekriminlizace osob a zejména žen v prostituci, snižování poptávky, trestání klientů, destigmatizace a odstraňování stereotypů, a aby zajistily dostatečné financování pro snadno dostupné a kvalitní programy a možnosti dovolující vymanit se z prostituce; vyzývá členské státy, aby snížily poptávku a zároveň chránily osoby v prostituci a jejich práva a zajistily bezpodmínečný přístup k systémům sociálního zabezpečení a k integraci; zdůrazňuje, že další postup spočívá v přijetí podpůrných opatření, která dotčeným osobám pomohou opustit prostituci, aby si mohly vybudovat takový život, jaký si přejí; vyzývá členské státy, aby zajistily, že osoby v prostituci budou aktivně zapojeny do tvorby politik týkajících se jejich života jejich práv;
39. vyzývá členské státy, aby vypracovaly informační a osvětové kampaně zdůrazňující význam souhlasu;
40. upozorňuje na pravidla stanovená v nařízení (EU) 2016/679<sup>2</sup> týkající se používání

---

<sup>1</sup> Zpráva zvláštního zpravodaje pro lidská práva migrantů, 25. září 2018, odstavec 70.

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném

a sdílení osobních údajů nad rámec účelu, pro který jsou tyto údaje shromažďovány; zdůrazňuje, že údaje shromážděné od obětí žádajících o podporu nesmějí být předány jiným orgánům, s výjimkou případů, kdy je to možné na právním základě spočívajícím ve výslovném souhlasu subjektu údajů; konstatuje, že nezákonné sdílení osobních údajů může mít pro subjekt údajů závažné důsledky a mělo by být posuzováno podle čl. 83 odst. 5 tohoto nařízení;

41. vyzývá členské státy k zajištění toho, aby nákup, akceptování nebo obdržení sexuální služby od určité osoby za odměnu, příslib odměny, poskytnutí věcné výhody nebo příslib takové výhody bylo možné trestat jako trestný čin;
42. vyzývá členské státy k zajištění toho, aby využívání výnosů z prostituce jiné osoby, a to i v případě souhlasu této osoby, bylo považováno za trestný čin;
43. vyzývá členské státy, aby přijaly opatření k boji proti ekonomickým, sociálním a kulturním příčinám prostituce, aby se tak ženy, které čelí chudobě, sociálnímu vyloučení, diskriminaci a migraci, nestaly obětí této formy vykořisťování;
44. vyzývá členské státy, aby se s cílem zlepšit sociální ochranu během nezaměstnanosti a bojovat proti rostoucí chudobě, zejména mezi ženami, zabývaly všemi druhy nejistých pracovních podmínek v souladu se zásadou, že u stálých pracovních míst by měly být uzavírány pracovní smlouvy na dobu neurčitou;
45. konstatuje, že většina žen v prostituci by se chtěla z prostituce vymanit, a že by proto mělo být vyvinuto úsilí k podpoře „únikových“ alternativ a možností, aby ženy, které si to přejí se z prostituce vymanit, měly sebedůvěru a podporu, a to i ze strany státu, k vybudování života bez násilí a prostituce; vyzývá členské státy, aby zahájily osvětové iniciativy zaměřené na to, aby osoby v prostituci měly informace o svých právech, a to bez ohledu na jejich právní postavení, a o přístupu k alternativám; zdůrazňuje, že má-li být program umožňující vymanit se z prostituce úspěšný, musí být snadno přístupný a dokázat pomoci ženám s duševním onemocněním, ženám, které neovládají jazyk daného členského státu, ženám, které čelí nátlaku a vykořisťování, i ženám s historií závislosti<sup>1, 2</sup>; vyzývá členské státy, aby zavedly zvláštní opatření a poskytly dostatečnou finanční podporu pro osoby, které chtějí prostituce zanechat, s cílem usnadnit jejich společenské a profesní znovuzачlenění; vyzývá členské státy, aby vyčlenily nezbytné zdroje na sociální programy určené k řešení a zmírnění základních příčin, které vedou k tomu, že lidé začnou provozovat prostituci a pokračují v ní, a to posílením pomoci v oblasti zdraví, finanční a právní pomoci a pomoci v oblasti zaměstnání, vzdělávání a odborné přípravy pro osoby v prostituci a ve zranitelném postavení; dále vyzývá členské státy, aby vyčlenily zdroje na podporu obětí domácího a sexuálního násilí a přijímacích středisek, jak požaduje Komise v návrhu směrnice o boji proti násilí páchanému na ženách a domácímu násilí; požaduje, aby tyto programy byly realizovány v jednotlivých krocích, ženy byly podporovány na jejich osobní cestě, byl uznán

---

pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

<sup>1</sup> Anklesaria A. a Gentile, J., „Psychotherapy with women who have worked in the ‘sex industry’“, *Innovations in Clinical Neuroscience*, sv. 9, č. 10, 2012, s. 27–33.

<sup>2</sup> Spolkové ministerstvo pro rodinu, seniory, ženy a mládež, „Health, Well-Being and Personal Safety of Women in Germany– A Representative Study of Violence against Women in Germany“, 2004.

potenciál dotčených osob a aby byly programy odborné přípravy a dalšího vzdělávání přizpůsobeny tak, aby se zohlednily uvedené otázky, a to se zvláštním zaměřením na lidi s přistěhovaleckým původem;

46. vyzývá členské státy, aby zavedly komplexní psychologickou, lékařskou, sociálně-ekonomickou a administrativní podporu, jakož i podporu při legalizaci statusu pobytu osob, které jsou, nebo v minulosti byly obětí prostituce; žádá, aby tato podpora zahrnovala širokou škálu opatření, která usnadní jejich sociální a profesní znovuzачlenění, jako je snadný přístup k mechanismům sociální ochrany (minimální základní příjem, podpora bydlení a zdravotní péče, další vzdělávání a přístup k odbornému vzdělávání), a která jejich dětem zaručí přístup k sociálním službám; zdůrazňuje, že tato podpora a poradenství by měly být důvěrné a měly by být navrženy tak, aby chránily anonymitu oběti, pokud je to třeba; vyzývá Komisi, aby začlenila genderové rozpočtování do všech nástrojů víceletého finančního rámce na období 2021–2027, včetně programu Občané, rovnost, práva a hodnoty, Evropského sociálního fondu plus (ESF+) a strukturálních fondů a Fondu soudržnosti; dále vyzývá Komisi, aby tyto finanční prostředky využila k zajištění přístupu k základním službám, jako je bydlení, zdravotní péče a vzdělávání, a aby zaručila možnosti, jak se vymanit z pracovního vykořisťování, zejména pro nejvíce marginalizované skupiny, včetně osob v prostituci;
47. zdůrazňuje, že je třeba, aby „únikové“ programy využívaly talent žen a jejich potenciál a podporovaly možnosti a jejich přístup, pokud jde o odbornou přípravu, vzdělávání, pracovní místa a úvěry; zdůrazňuje klíčovou úlohu, kterou plní soukromý sektor a která doplňuje povinnosti státu; zdůrazňuje, že je třeba, aby ženské vzory a zakladatelky a majitelky podniků pomáhaly osobám, které dříve provozovaly prostituci, aby co nejlépe využily svého nadání a realizovaly své vlastní projekty, včetně podnikatelských projektů; konstatuje, že programy pro ženy, které chtějí opustit prostituci, jim mohou nejlépe pomoci v inkluzivním, dynamickém, tvůrčím a inovativním hospodářství, které jim umožní nastoupit na kvalitní, dobře placená a společensky uznávaná pracovní místa, která představují schůdnou alternativu k prostituci; vyzývá EU, aby posílila programy zvyšování povědomí a pracovní příležitosti, zejména prostřednictvím ESF+; vyzývá Komisi, aby zahájila program, který by vybízel ženy v prostituci (v současnosti i v minulosti), aby se zapojily do vzdělávacího projektu, jenž by jim pomohl zahájit vlastní podnikatelskou činnost;
48. zdůrazňuje skutečnost, že osoby, které jako oběti vykořisťování musely páchat trestnou činnost, by za tyto činy neměly být stíhány;
  - o
  - o o
49. pověřuje svoji předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě a Komisi.