



27.4.2017

EP-PE_TC1-COD(2015)0263

*****I**

EUROOPAN PARLAMENTIN KANTA

vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 27. huhtikuuta 2017 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/... antamiseksi rakenneuudistusten tukiohjelman perustamisesta kaudeksi 2017–2020 ja asetusten (EU) N:o 1303/2013 ja (EU) N:o 1305/2013 muuttamisesta (EP-PE_TC1-COD(2015)0263)

EUROOPAN PARLAMENTIN KANTA

vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 27. huhtikuuta 2017

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/... antamiseksi
rakenneuudistusten tukiohjelman perustamisesta kaudeksi 2017–2020 ja asetusten (EU)
N:o 1303/2013 ja (EU) N:o 1305/2013 muuttamisesta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen
175 artiklan kolmannen kohdan ja 197 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu
kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä³,

¹ EUVL C 177, 18.5.2016, s. 47.

² EUVL C 240, 1.7.2016, s. 49.

³ Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 27. huhtikuuta 2017.

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 9 artiklan mukaisesti unionin on tarpeen ottaa politiikkansa ja toimintansa määrittelyssä ja toteuttamisessa huomioon korkean työllisyystason edistämiseen, riittävän sosiaalisen suojelun takaamiseen, sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseen sekä korkeatasoiseen koulutukseen ja ihmisten terveyden korkeatasoiseen suojeluun liittyvät vaatimukset. SEUT 11 artiklassa todetaan myös, että ympäristönsuojelua koskevat vaatimukset on tarpeen sisällyttää unionin politiikkaan ja toimintoihin erityisesti kestävän kehityksen edistämiseksi.
- (2) SEUT 120 ja 121 artiklassa määrätään, että jäsenvaltioiden on harjoitettava talouspolitiikkaansa niin, että ne myötävaikuttavat unionin tavoitteiden toteuttamiseen neuvoston laatimat laajat suuntaviivat huomioon ottaen. Näin ollen jäsenvaltioiden talouspolitiikan yhteensovittaminen on yhteistä etua koskeva asia.

- (3) Useissa jäsenvaltioissa on toteutettu tai toteutetaan edelleen sopeutusprosesseja aiemmin muodostuneiden makrotalouden epätasapainojen korjaamiseksi, ja monien jäsenvaltioiden haasteena on alhainen potentiaalinen kasvu. Unioni on asettanut rakenneuudistusten toteuttamisen yhdeksi politiikkansa painopisteistä, jotta saadaan elpyminen kestäväälle uralle, vapautetaan kasvupotentiaalia sopeutumiskyvyn lisäämiseksi ja tuetaan lähentymisprosessia.
- (4) Uudistukset ovat luonteeltaan monimutkaisia prosesseja, jotka edellyttävät kattavaa erityistietämystä ja osaamista *sekä pitkän aikavälin näkemystä*. Rakenneuudistusten toteuttaminen monilla julkisen politiikan aloilla on haastavaa, koska *niiden vaikutusten* konkretisoituminen vie usein aikaa. Tämän vuoksi *oikea-aikainen* ja tehokas suunnittelu ja toteuttaminen ovat olennaisen tärkeitä niin kriisistä kärsivissä kuin myös rakenteellisesti heikoissa talouksissa. Unionin teknisenä tukena antama apu on ollut tässä suhteessa **■** tärkeää Kreikan ja Kyproksen talouden sopeutuksen edistämisessä viime vuosina. *Sitoutuminen rakenneuudistuksiin paikan päällä on välttämätöntä, jotta ne voidaan toteuttaa onnistuneesti.*

- (5) Jäsenvaltiot voivat hyötyä tuesta ratkaistaessa haasteita, jotka liittyvät ***kasvua ylläpitävien*** rakenneuudistusten suunnitteluun ja toteuttamiseen ***unionin taloudellisten ja sosiaalisten tavoitteiden mukaisesti***. Nämä haasteet voisivat johtua monista tekijöistä, joita ovat ***esimerkiksi*** heikot hallinnolliset ja institutionaaliset valmiudet ***sekä*** puutteet unionin oikeuden soveltamisessa ja täytäntöönpanossa.
- (6) Unionilla on huomattavasti kokemusta erityistuen antamisesta kansallisille hallintoviranomaisille ja muille jäsenvaltioiden viranomaisille valmiuksien lisäämisessä ja vastaavissa toimissa tietyillä toimialoilla (esimerkiksi verotus, tulliasiat ja tuki pienille ja keskisuurille yrityksille) sekä koheesiopolitiikan täytäntöönpanossa. Kokemusta, jota unioni on saanut avustaessaan kansallisia viranomaisia uudistusten toteuttamisessa, olisi käytettävä parantamaan unionin valmiuksia antaa tukea jäsenvaltioille. Kokonaisvaltaiset ja yhdennetyt toimet ovatkin tarpeen tuen antamiseksi jäsenvaltioille, jotka ovat toteuttamassa kasvua vauhdittavia uudistuksia ja pyytävät unionia avustamaan tässä.

- (7) *Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 19/2015 ”Kreikalle annettavan teknisen avun toimittamista on pyrittävä parantamaan kiinnittämällä enemmän huomiota tuloksiin” sisältää hyödyllisiä suosituksia, jotka liittyvät komission jäsenvaltioille antamaan tekniseen tukeen. Nämä suositukset olisi otettava huomioon tämän asetuksen mukaisen tuen täytäntöönpanossa.*
- (8) Näistä syistä on tarpeen perustaa rakenneuudistusten tukiohjelma, jäljempänä ’ohjelma’, jonka tavoitteena on lisätä jäsenvaltioiden valmiuksia valmistella ja toteuttaa kasvua vauhdittavia hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia, myös avustamalla unionin rahastojen tehokkaassa ja tuloksellisessa käytössä. Ohjelman tarkoituksena on auttaa saavuttamaan yhteiset tavoitteet, jotka koskevat talouden *elpymisen, yhteenkuuluvuuden* ja työpaikkojen luomisen *tukemista*, Euroopan kilpailukyvyn *ja tuottavuuden* kohentamista ja reaalitalouteen tehtävien investointien vauhdittamista. *Näin voitaisiin myös vastata entistä paremmin taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin, jotka koskevat sosiaaliturvan korkean tason saavuttamista sekä laadukkaiden terveys- ja koulutuspalvelujen tarjoamista ja köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjuntaa.*

- (9) Komission olisi annettava ohjelman mukaista tukea jäsenvaltion pyynnöstä sellaisilla *yhteenkuuluvuuteen, kilpailukykyyn, tuottavuuteen, innovointiin, älykkääseen, kestävään ja osallistavaan kasvuun, työllisyyteen ja investointeihin liittyvillä* aloilla kuin talousarvio ja verotus, *julkinen palvelu*, institutionaaliset ja hallinnolliset uudistukset, *oikeusjärjestelmät*, petosten, korruption, rahanpesun ja *verovilpin* torjunta, liiketoimintaympäristö, yksityissektorin kehittäminen, ■ kilpailu, julkiset hankinnat, *julkinen osallistuminen yrityksiin*, yksityistämisprosessit, rahoituksen saatavuus, *finanssialan politiikat*, kauppa, kestävä kehitys, koulutus, työvoimapolitiikka, kansanterveys, turvapaikka-asiat, muuttoliikepolitiikka, maatalous, maaseudun kehittäminen *ja kalatalous*.
- (10) Jäsenvaltioiden olisi voitava pyytää komissiolta ohjelman mukaista tukea talouden ohjausprosessien yhteydessä toteutettavien uudistusten, erityisesti talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen maakohtaisten suositusten, muiden unionin oikeuden täytäntöönpanoon liittyvien toimien ja talouden sopeutusohjelmien toteuttamiseen. Niiden olisi voitava pyytää tukea myös omasta aloitteestaan toteuttamiinsa uudistuksiin, joilla edistetään *yhteenkuuluvuutta, investointeja, kestävää* kasvua, työpaikkojen luomista *ja kilpailukykyä*. *Komissio voisi antaa ohjeistusta tukipyynnöön sisällytettävistä pääkohdista.*

- (11) Käytyään tukea pyytävän jäsenvaltion kanssa vuoropuhelua muun muassa talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä komission olisi arvioitava pyyntö ottaen huomioon avoimuuden, tasapuolisen kohtelun ja moitteettoman varainhoidon periaatteet ja päätettävä annettavasta tuesta havaittujen ongelmien kiireellisyyden, laajuuden ja vakavuuden, asianomaisilla politiikan aloilla esiintyvien tukitarpeiden, sosioekonomisten indikaattorien analyysin ja jäsenvaltion yleisten hallinnollisten valmiuksien perusteella. ***Tämän arvion perusteella ja ottaen huomioon unionin rahastoista tai unionin ohjelmista rahoitettavat käynnissä olevat toimet*** komission olisi ***sovittava*** kyseisen jäsenvaltion kanssa tällaisen tuen painopistealoista, ***tavoitteista, suuntaa-antavasta aikataulusta,*** tukitoimenpiteiden soveltamisalasta ja ***arvioidusta*** kokonaisrahoitusosuudesta, ***joita esitetään yhteistyö- ja tukisuunnitelmassa.***
- (12) ***Komission olisi muun muassa avoimuuden vuoksi toimitettava yhteistyö- ja tukisuunnitelmat Euroopan parlamentille ja neuvostolle tässä asetuksessa säädetyin edellytyksin.***

(13) *Komission olisi voitava tukea haluavan jäsenvaltion suostumuksella järjestää tuen antaminen yhteistyössä eurooppalaisten organisaatioiden ja kansainvälisten järjestöjen tai muiden jäsenvaltioiden kanssa, jotka ovat suostuneet toimimaan uudistuskumppaneina. Tukea haluavan jäsenvaltion olisi voitava yhdellä tai useammalla tuen osa-alueella muodostaa kumppanuus sellaisen yhden tai useamman uudistuskumppanina toimivan jäsenvaltion kanssa, joka auttaa strategian ja uudistuksen etenemissuunnitelmien laatimisessa, laadukkaan tuen suunnittelussa tai strategian ja hankkeiden täytäntöönpanon valvonnassa. Vaikka vastuu uudistuksista kuuluu tukea haluavalle jäsenvaltiolle, tukea antavien uudistuskumppanien tai muiden jäsenvaltioiden taikka molempien olisi voitava edistää ohjelman onnistunutta toteuttamista.*

- (14) Komission **19 päivänä lokakuuta 2010 annetussa** tiedonannossa ”EU:n talousarvion kokonaistarkastelu”, ja **29 päivänä kesäkuuta 2011 annetussa tiedonannossa** ”Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio” korostetaan, että on tärkeä keskittyä rahoittamaan toimia **ja toimenpiteitä**, joilla on selvää eurooppalaista lisäarvoa eli joissa unionin toiminta voi tuoda lisäarvoa verrattuna jäsenvaltioiden yksinään toteuttamiin toimiin. Näistä syistä ohjelman mukaisilla tukitoimilla olisi varmistettava täydentävyys ja synergia muiden ohjelmien ja politiikkojen kanssa **tapauksen mukaan alueellisella**, kansallisella, unionin ja kansainvälisellä tasolla. Ohjelman mukaisilla toimilla olisi voitava **kehittää** ja **toteuttaa** ratkaisuja, **joilla** puututaan **asianmukaisella tasolla** kansallisiin haasteisiin, **joilla** on vaikutuksia rajatylittäviin tai unionin laajuisiin haasteisiin, **ja joilla voitaisiin myös edistää sosiaalista, taloudellista ja alueellista yhteenkuuluvuutta. Lisäksi ohjelman mukaisilla toimilla olisi edistettävä** unionin oikeuden yhtenäistä ja johdonmukaista täytäntöönpanoa. Niiden olisi **niin ikään** lisättävä edelleen luottamusta ja edistettävä yhteistyötä komission kanssa ja jäsenvaltioiden kesken. Unioni on lisäksi jäsenvaltioita paremmassa asemassa tarjoamaan foorumin niin vertaisryhmien hyvien käytäntöjen esittämiseksi ja jakamiseksi kuin myös asiantuntemuksen tarjoamiselle käyttöön.

- (15) Ohjelman rahoituspuitteet olisi vahvistettava neljän vuoden kaudeksi, jotta sen kesto saatetaan vastaamaan neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1311/2013¹ säädettyä monivuotista rahoituskehystä.
- (16) Ohjelman rahoituspuitteiden olisi koostuttava varoista, jotka vähennetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1303/2013² ja (EU) N:o 1305/2013³ mukaisista komission aloitteesta annettavan teknisen tuen määrärahoista. Jotta tällainen vähennys on mahdollista tehdä *tätä ohjelmaa varten ja mahdollisia tulevia ehdotuksia rajoittamatta*, on tarpeen muuttaa kyseisiä asetuksia.

¹ Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1303/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 320).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1305/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 487).

(17) *Tässä asetuksessa vahvistetaan ohjelman koko keston ajaksi rahoituspuitteet, joita Euroopan parlamentin ja neuvoston on määrä pitää talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹ 17 kohdan mukaisesti ensisijaisena ohjeenaan vuosittaisessa talousarviomenettelyssä. Ohjelman rahoittamista asetusten (EU) N:o 1303/2013 ja 1305/2013 mukaisten komission aloitteesta annettavan teknisen tuen määrärahojen siirroilla olisi pidettävä vain kertaratkaisuna, eikä siitä saisi tulla tulevien aloitteiden rahoittamiseen sovellettavaa ennakkotapausta.*

¹ *EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.*

- (18) Tukea *pyytävillä jäsenvaltioilla* olisi *oltava mahdollisuus* osallistua *vapaaehtoisesti* ohjelman rahoituspuitteisiin lisävaroin. Tällä hetkellä asetuksella (EU) N:o 1303/2013 rajoitetaan mahdollisuutta siirtää jäsenvaltion aloitteesta annettavalle tekniselle tuelle osoitettuja varoja tilapäisistä talousarviovaikeuksista kärsiville jäsenvaltioille. Asetus (EU) N:o 1303/2013 olisi sen vuoksi muutettava, jotta kaikki jäsenvaltiot voisivat osallistua ohjelman rahoitukseen. Unionin talousarvioon siirretyt varat olisi käytettävä tukemaan toimia, joilla edistetään älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua ■ kyseisissä jäsenvaltioissa.
- (19) Tämä asetus olisi pantava täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012¹, *jäljempänä 'varainhoitoasetus'*, mukaisesti. *Tätä varten komission olisi hyväksyttävä vuotuisia työohjelmia ja ilmoitettava niistä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Vuotuisissa työohjelmissa olisi vahvistettava toimenpiteet, jotka ovat tarpeen niiden toteuttamiseksi ohjelman yleis- ja erityistavoitteiden mukaisesti, avustusten valinta- ja myöntämisperusteet sekä kaikki muut vaadittavat seikat.*

¹ *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta (EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1).*

- (20) Koska on tärkeää tukea jäsenvaltioiden toimia niiden suunnitellessa ja toteuttaessa rakenteellisia, institutionaalisia ja hallinnollisia uudistuksia, on tarpeen hyväksyä **avustuksiin sovellettava** osarahoitusosuus, joka on **enintään** 100 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista, jotta voidaan saavuttaa ohjelman tavoitteet ja samalla varmistaa yhteisrahoituksen periaatteen ja voiton tuottamisen kieltävän periaatteen noudattaminen.
- (21) Kun on tarpeen toteuttaa välittömiä toimia odottamattomissa ja asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa, kuten taloudessa oleva vakava häiriö tai merkittävät olosuhteet, jotka vaikuttavat vakavasti jäsenvaltion taloudelliseen tai sosiaaliseen tilanteeseen ja joihin se ei voi vaikuttaa, **tukea haluavan** jäsenvaltion pyynnöstä komission olisi voitava hyväksyä erityistoimenpiteitä rajatussa osassa vuotuista työohjelmaa **ja rajatun, enintään kuuden kuukauden kauden ajaksi** ohjelman tavoitteiden ja tukikelpoisten toimien mukaisesti kansallisten viranomaisten tukemiseksi kiireellisten tarpeiden täyttämiseksi.

- (22) Jotta varmistetaan varojen tehokas ja johdonmukainen kohdentaminen unionin talousarviosta ja moitteettoman varainhoidon periaatteen noudattaminen, tämän ohjelman mukaisten toimien olisi täydennettävä käynnissä olevia unionin ohjelmia ja ne olisi toteutettava niiden lisäksi siten, että vältetään päällekkäisen rahoituksen myöntäminen samoja menoja varten. Komission ja kyseisen jäsenvaltion olisi omien vastualueidensa mukaisesti etenkin huolehdittava tehokkaasta koordinoinnista unionin ja jäsenvaltion tasolla kaikissa prosessin vaiheissa, jotta varmistetaan johdonmukaisuus, täydentävyys ja synergia niiden asiaankuuluvissa jäsenvaltioissa toteutettavien toimien rahoituslähteiden välillä, joilla on läheiset yhteydet tähän ohjelmaan, ja erityisesti unionin rahastoista **ja unionin ohjelmista** jäsenvaltioissa rahoitettavien toimenpiteiden kanssa. **Komission olisi pyrittävä parhaansa mukaan varmistamaan täydentävyys ja synergia asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen antaman tuen kanssa.**
- (23) Unionin taloudellisia etuja olisi menojen hallinnoinnin kaikissa vaiheissa suojattava oikeasuhteisin toimenpitein, joita ovat sääntöjenvastaisuuksien ehkäiseminen, havaitseminen ja tutkiminen sekä hukattujen, aiheettomasti maksettujen tai virheellisesti käytettyjen varojen takaisinperintä ja soveltuvin osin **hallinnolliset ja taloudelliset** seuraamukset.

- (24) Ohjelman arvioinnin helpottamiseksi olisi heti alussa otettava käyttöön *toimien täytäntöönpanon ja* ohjelmalla saavutettujen tulosten asianmukainen *ja avoin* seurantakehys. *Komission olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle ohjelman toteuttamista koskeva vuotuinen seurantakertomus, joka sisältää tietoja jäsenvaltioiden esittämistä tukipyynnöistä, tukipyyntöjen arviointiperusteiden soveltamista koskevista analyyseista, yhteistyö- ja tukisuunnitelmista, uudistuskumppanien osallistumisesta ja hyväksytyistä erityistoimenpiteistä.* Olisi toteutettava *riippumaton* väliarviointi, jossa tarkastellaan ohjelman tavoitteiden saavuttamista, *sen varojen käytön* tuloksellisuutta ja sen lisäarvoa eurooppalaisella tasolla. *Riippumattomassa* jälkiarvioinnissa olisi tarkasteltava lisäksi ohjelman pitkäaikaisia vaikutuksia ja vaikutusten kestävyyttä. Arviointien olisi perustuttava indikaattoreihin, joilla mitataan ohjelman vaikutuksia.

- (25) Jotta voidaan muuttaa luetteloa indikaattoreista, joilla mitataan ohjelman tavoitteiden saavuttamista ohjelman toteuttamisesta saatujen kokemusten perusteella, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, jotka koskevat luettelon muuttamista. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, **ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa¹ vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.**
- (26) Jotta voidaan varmistaa ■ vuotuisten työohjelmien hyväksymisen osalta tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa.

¹ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

- (27) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta eli edistää institutionaalisia, hallinnollisia ja rakenteellisia uudistuksia *jäsenvaltioissa* antamalla *tässä asetuksessa määritellyille* kansallisille viranomaisille tukea toimenpiteisiin, joiden tavoitteena on instituutioiden, *hallintorakenteiden tai julkishallinnon* ja talous- ja sosiaalisektorin uudistaminen, myös auttamalla unionin rahastojen tehokkaassa, *avoimessa* ja tuloksellisessa käytössä, vaan se voidaan sen laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi, sillä tuen soveltamisalasta sovitaan yhdessä kyseisen jäsenvaltion kanssa.
- (28) Tässä asetuksessa säädettyjen toimenpiteiden ripeän soveltamisen varmistamiseksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Ohjelman perustaminen ja kesto

Tällä asetuksella perustetaan rakenneuudistusten tukiohjelma, jäljempänä 'ohjelma', ...
päivänä ...kuuta [tämän asetuksen voimaantulopäivä] alkavaksi ja 31 päivänä joulukuuta
2020 päättyväksi kaudeksi.

2 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- 1) 'tukea saavalla jäsenvaltiolla' jäsenvaltiota, joka saa unionilta ohjelman mukaista tukea;

- 2) 'unionin rahastoilla' asetuksen (EU) N:o 1303/2013 1 artiklassa tarkoitettuja Euroopan rakenne- ja investointirahastoja, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 223/2014¹ perustettua vähävaraisimmille suunnattua eurooppalaisen avun rahastoa, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 516/2014² perustettua turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 513/2014³ osana sisäisen turvallisuuden rahastoa perustettua poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälinettä ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 515/2014⁴ osana sisäisen turvallisuuden rahastoa perustettua ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 223/2014, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2014, vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahastosta (EUVL L 72, 12.3.2014, s. 1).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 516/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston perustamisesta, neuvoston päätöksen 2008/381/EY muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätösten N:o 573/2007/EY ja N:o 575/2007/EY ja neuvoston päätöksen 2007/435/EY kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 168).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 513/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja neuvoston päätöksen 2007/125/YOS kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 93).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja päätöksen N:o 574/2007/EY kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 143).

- 3) *'kansallisella viranomaisella' jäsenvaltion institutionaalisten ja oikeudellisten puitteiden mukaisesti kumppanuuden hengessä yhteistyötä tekevää yhtä tai useampaa kansallista viranomaista, mukaan luettuina alue- ja paikallistason viranomaiset;*
- 4) *'kansainvälisellä järjestöllä' varainhoitoasetuksen 58 artiklan 1 kohdan c alakohdan ii alakohdassa tarkoitettua, hallitustenvälisellä sopimuksella perustettua kansainvälistä julkisoikeudellista järjestöä sekä sen perustamaa erityisjärjestöä; järjestöjä, jotka rinnastetaan kansainvälisiin järjestöihin, pidetään kansainvälisinä järjestöinä varainhoitoasetuksen mukaisesti;*
- 5) *'eurooppalaisilla organisaatioilla' Euroopan investointipankkia ja Euroopan investointirahastoa varainhoitoasetuksen 58 artiklan 1 kohdan c alakohdan iii alakohdan mukaisesti.*

3 artikla

Eurooppalainen lisäarvo

1. Ohjelmasta rahoitetaan toimia, joilla on eurooppalaista lisäarvoa. Tätä varten komissio varmistaa, että rahoitettaviksi valittavat toimet ovat omiaan tuottamaan tuloksia, joilla *toissijaisuusperiaatteen mukaisesti* on eurooppalaista lisäarvoa, ja valvoo, että eurooppalainen lisäarvo saavutetaan.
2. Ohjelman toimilla varmistetaan eurooppalainen lisäarvo erityisesti siten, että
 - a) kehitetään ja toteutetaan ratkaisuja, joilla puututaan *paikallisiin, alueellisiin tai kansallisiin* haasteisiin, joilla on vaikutuksia rajatylittäviin tai unionin laajuisiin haasteisiin, *ja joilla voidaan myös edistää sosiaalista, taloudellista ja alueellista yhteenkuuluvuutta*;
 - b) huolehditaan täydentävyydestä ja synergiasta muiden unionin ohjelmien ja politiikkojen kanssa *tapauksen mukaan alueellisella*, kansallisella, unionin ja kansainvälisellä tasolla;

- c) edistetään unionin oikeuden ja politiikkojen yhtenäistä ja johdonmukaista täytäntöönpanoa *sekä eurooppalaisia arvoja, myös yhteisvastuullisuutta*;
- d) edistetään hyvien käytäntöjen jakamista, *myös uudistusohjelmien näkyvyyden lisäämiseksi*, ja unionin laajuisen asiantuntijafoorumin ja -verkoston perustamista;
- e) lisätään tukea saavien jäsenvaltioiden ja komission keskinäistä luottamusta ja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä.

4 artikla

Yleistavoite

Ohjelman yleistavoitteena on edistää institutionaalisia, hallinnollisia ja *kasvua ylläpitäviä* rakenteellisia uudistuksia jäsenvaltioissa antamalla kansallisille viranomaisille tukea toimenpiteisiin, joiden tavoitteena on instituutioiden, hallinnon, *julkishallinnon* ja talous- ja sosiaalisektorin uudistaminen *ja vahvistaminen* vastauksena taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin, jotta voidaan lisätä *yhteenkuuluvuutta*, kilpailukykyä, *tuottavuutta, kestävä* kasvua, *työpaikkojen luomista* ja investointeja, erityisesti talouden ohjausprosessien yhteydessä, myös auttamalla unionin rahastojen tehokkaassa, tuloksellisessa *ja läpinäkyvässä* käytössä.

5 artikla

Ohjelman erityistavoitteet ja soveltamisala

1. Ohjelmalla on 4 artiklassa vahvistetun yleistavoitteen saavuttamiseksi seuraavat erityistavoitteet, *joihin pyritään tiiviissä yhteistyössä tukea saavien jäsenvaltioiden kanssa*:
 - a) tukea kansallisia viranomaisten aloitteita uudistusten suunnittelemiseksi *niiden* painopisteiden mukaan ottaen huomioon lähtötilanne ja odotetut sosioekonomiset vaikutukset;
 - b) tukea kansallisia viranomaisia näiden parantaessa valmiuksiaan suunnitella, laatia ja toteuttaa uudistuspolitiikkoja ja -strategioita ja noudattaessa yhdenmukaista lähestymistapaa, jolla varmistetaan tavoitteiden ja keinojen johdonmukaisuus eri toimialoilla;
 - c) tukea kansallisten viranomaisten toimia asianmukaisten prosessien ja menetelmien määrittämiseksi ja toteuttamiseksi ottaen huomioon hyvät käytännöt ja muiden samanlaisessa tilanteessa olevien maiden kokemukset;

- d) auttaa kansallisia viranomaisia lisäämään henkilöstöhallinnon tehokkuutta ja tuloksellisuutta *muun muassa vahvistamalla* ammattitaitoa ja osaamista *ja asettamalla selkeät vastualueet*.

I

2. Edellä 1 kohdassa vahvistettujen erityistavoitteiden on liityttävä *yhteenkuuluvuutta*, kilpailukykyä, *tuottavuutta, innovointia, älykästä, kestävä ja osallistavaa* kasvua, työllisyyttä ja investointeja koskeviin politiikan aloihin, erityisesti yhteen tai useampaan seuraavista:

- a) julkinen *varain- ja omaisuudenhoito*, talousarviomenettely, velanhoito ja tulojen hallinnointi;
- b) instituutioiden uudistaminen sekä tehokas ja palvelukeskeinen julkishallinto, *myös tapauksen mukaan sääntöjä yksinkertaistamalla*, oikeusvaltioperiaatteen toteutuminen, oikeusjärjestelmän uudistaminen sekä petosten, korruption ja rahanpesun torjunnan lujittaminen;
- c) liiketoimintaympäristö (*myös pk-yrityksille*), *uudelleenteollistaminen*, yksityissektorin kehittäminen, investoinnit, *julkinen osallistuminen yrityksiin*, yksityistämisprosessit, kauppa ja suorat ulkomaiset sijoitukset, kilpailu ja julkiset hankinnat, toimialakohtainen kestävä kehitys sekä innovoinnin *ja digitalisoinnin* tuki;

- d) koulutus; työmarkkinapolitiikka, *myös työmarkkinaosapuolten vuoropuhelu, työpaikkojen luomiseksi; köyhyyden torjunta; sosiaalisen osallisuuden edistäminen*; sosiaaliturvajärjestelmät; kansanterveys ja terveydenhuoltojärjestelmät *sekä koheesio-*, turvapaikka-, muuttoliike- ja rajapolitiikat;
- e) politiikat, joilla *toteutetaan ilmastotoimia ja edistetään energiatehokkuutta ja monipuolistetaan energialähteitä sekä* edistetään maatalousalaa, *kalataloutta* ja maaseutualueiden kestäväää kehitystä;
- f) finanssialan politiikat, *mukaan luettuina finanssiosaamisen, rahoitusvakauden*, rahoituksen saatavuuden *ja reaalityalouden luotottamisen edistäminen; tietojen ja tilastojen tuottaminen, tarjoaminen ja laadunvalvonta; politiikat, joiden tarkoituksena on torjua verovilppiä.*

6 artikla

Tukikelpoiset toimet

Edellä 4 ja 5 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi ohjelmasta *rahoitetaan* erityisesti seuraavan tyyppisiä toimia:

- a) asiantuntemus, joka liittyy toimintapoliittiseen neuvonantoon, toimintapolitiikan muuttamiseen, *strategioiden ja uudistusten etenemissuunnitelmien laatimiseen* sekä lainsäädännöllisiin, institutionaalisiin, rakenteellisiin ja hallinnollisiin uudistuksiin;

- b) asiantuntijoiden, myös paikalla toimivien asiantuntijoiden, tarjoaminen käyttöön lyhyeksi tai pitkäksi ajaksi suorittamaan tehtäviä tietyillä aloilla tai hoitamaan operatiivisia toimia, lisäksi tarvittaessa tarjoamaan tulkkaus-, kääntämis- ja yhteistyötukea, hallinnollista tukea sekä infrastruktuureja ja laitteistoja;
- c) institutionaalisten, hallinnollisten tai toimialakohtaisten valmiuksien lisääminen ja siihen liittyvät tukitoimet **kaikilla hallintotasoilla, myös kansalaisyhteiskunnan vaikutusmahdollisuuksien lisääminen, erityisesti** seuraavien:
 - i) seminaarit, konferenssit ja työpajat;
 - ii) työvierailut kyseisiin jäsenvaltioihin tai kolmansiiin maihin, jotta virkamiehet voivat hankkia tai lisätä kyseisiä asioita koskevaa asiantuntemusta tai tietämystä; **ja**
 - iii) koulutustoimet sekä verkko- tai muun koulutusaineiston kehittäminen tukemaan kyseisiin uudistuksiin liittyvää tarvittavaa ammattiosaamista ja tietämystä;
- d) tietojen ja tilastojen kerääminen; yhteisten menetelmien ja tapauksen mukaan indikaattorien tai vertailuarvojen kehittäminen;
- e) paikallisen operatiivisen tuen järjestäminen sellaisilla aloilla kuin turvapaikka-asiat, muuttoliike ja rajavalvonta;

- f) tietoteknisten valmiuksien lisääminen: *asiantuntemus, joka liittyy* kyseisten uudistusten toteuttamisen edellyttämien tietoteknisten infrastruktuurien ja sovellusten kehittämiseen, ylläpitoon, käyttöön ja laadunvalvontaan, *sekä asiantuntemus, joka liittyy julkisten palvelujen digitalisointia edistäviin ohjelmiin;*
- g) selvitykset, tutkimus, analyysit ja mielipidemittaukset; arvioinnit ja vaikutustenarvioinnit ja oppaiden, raporttien ja koulutusaineiston laatiminen ja julkaiseminen;
- h) viestintähankkeet, joiden tavoitteina ovat oppiminen, yhteistyö, tietoisuuden lisääminen, tiedon levittäminen ja hyvien käytäntöjen vaihto; tiedotus- ja valistuskampanjoiden sekä mediakampanjoiden ja -tapahtumien järjestäminen, myös yhteisöviestintä *ja tapauksen mukaan viestintä sosiaalisten verkostojen välityksellä;*
- i) ohjelmaan liittyvän tiedon ja sen tulosten levittämiseen tarkoitetun aineiston kokoaminen ja julkaiseminen, *muun muassa* tieto- ja viestintäteknologiaa hyödyntävien järjestelmien ja välineiden kehittämisen, käytön ja ylläpidon *avulla;*
- j) kaikki muut *asiaankuuluvat* toimet, joilla tuetaan 4 ja 5 artiklassa vahvistettuja yleis- ja erityistavoitteita.

7 artikla
Tukipyynnöt

1. Ohjelmasta tukea haluavan jäsenvaltion on esitettävä komissiolle tukipyyntö, jossa määritetään ohjelman 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun soveltamisalan mukaiset politiikan alat ja tuen painopisteet. Pyyntö on esitettävä viimeistään kalenterivuoden 31 päivänä lokakuuta. ***Komissio voi antaa ohjeistusta pääkohdista, joiden on sisällyttävä tukipyyntöön.***
2. Ottaen huomioon avoimuuden, tasapuolisen kohtelun ja moitteettoman varainhoidon periaatteet ja käytyään jäsenvaltion kanssa vuoropuhelua muun muassa talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä komissio arvioi 1 kohdassa tarkoitetun tukipyynnön havaittujen ongelmien kiireellisyyden, laajuuden ja vakavuuden, politiikan aloilla esiintyvien tukitarpeiden, sosioekonomisten indikaattorien analyysin ja jäsenvaltion yleisten hallinnollisten valmiuksien perusteella.

Tämän arvion perusteella ja ottaen huomioon unionin rahastoista tai muista unionin ohjelmista rahoitettavat käynnissä olevat toimet ja toimenpiteet komissio ***sopii*** kyseisen jäsenvaltion kanssa tällaisen tuen painopistealoista, ***tavoitteista, suuntaa-antavasta aikataulusta***, toteutettavien tukitoimenpiteiden soveltamisalasta ja ***arvioidusta*** kokonaisrahoitusosuudesta, jotka vahvistetaan ***yhteistyö- ja tukisuunnitelmassa***.

3. Tukipyyntö voidaan esittää seuraavia tarkoituksia varten:

- a) ***jäsenvaltioiden omasta aloitteestaan erityisesti kestävän talouskasvun ja työpaikkojen luomisen edistämiseksi käynnistämien*** uudistusten toteuttaminen;
- b) unionin rahoitustukea nykyisistä välineistä, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 472/2013¹ mukaisesti euroalueen jäsenvaltioiden osalta ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 332/2002² mukaisesti euroalueeseen kuulumattomien jäsenvaltioiden osalta, saavien jäsenvaltioiden talouden sopeutusohjelmien toteuttaminen;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 472/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsivien euroalueen jäsenvaltioiden talouden ja julkisen talouden valvonnan tiukentamisesta (EUVL L 140, 27.5.2013, s. 1).

² Neuvoston asetus (EY) N:o 332/2002, annettu 18 päivänä helmikuuta 2002, järjestelystä keskipitkän ajan rahoitustuen myöntämiseksi jäsenvaltioiden maksutaseille (EYVL L 53, 23.2.2002, s. 1).

- c) *talouden ohjausprosessien yhteydessä toteutettavien kasvua ylläpitävien uudistusten, erityisesti talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen maakohtaisten suositusten tai muiden unionin oikeuden täytäntöönpanoon liittyvien toimien, toteuttaminen.*

8 artikla

Yhteistyö- ja tukisuunnitelmia koskevien tietojen antaminen Euroopan parlamentille ja neuvostolle

1. ***Komissio toimittaa tukea saavan jäsenvaltion suostumuksen saatuaan yhteistyö- ja tukisuunnitelman Euroopan parlamentille ja neuvostolle ilman aiheetonta viivytystä. Tukea saava jäsenvaltio voi kieltäytyä antamasta tällaista suostumusta, kun kyse on arkaluonteisista tai luottamuksellisista tiedoista, joiden luovuttaminen vaarantaisi tukea saavan jäsenvaltion yleisen edun.***

2. ***Komissio kuitenkin toimittaa yhteistyö- ja tukisuunnitelman Euroopan parlamentille ja neuvostolle seuraavissa olosuhteissa:***
 - a) ***niin pian kuin tukea saava jäsenvaltio on poistanut kaikki arkaluonteiset tai luottamukselliset tiedot, joiden luovuttaminen vaarantaisi tukea saavan jäsenvaltion yleisen edun;***

b) kohtuullisen ajan kuluessa, kun asiaa koskevien tietojen luovuttaminen ei vaikuttaisi kielteisesti ohjelman mukaisten tukitoimenpiteiden täytäntöönpanoon, ja joka tapauksessa viimeistään kahden kuukauden kuluttua siitä, kun tällaiset toimenpiteet on toteutettu yhteistyö- ja tukisuunnitelman mukaisesti.

9 artikla

Tuen järjestäminen *ja uudistuskumppanit*

1. Komissio voi *tukea saavan jäsenvaltion suostumuksella järjestää* ohjelman mukaisen tuen ■ yhteistyössä muiden jäsenvaltioiden tai *eurooppalaisten organisaatioiden ja* kansainvälisten järjestöjen kanssa.
2. Tukea saava jäsenvaltio voi koordinoitusti komission kanssa muodostaa kumppanuuden yhden tai useamman muun jäsenvaltion kanssa, jotka toimivat uudistuskumppaneina tietyillä uudistuksen osa-alueilla. Uudistuskumppani auttaa koordinoitusti komission kanssa *ja keskinäisessä yhteisymmärryksessä tukea saavan jäsenvaltion ja komission kanssa* strategian ja uudistuksen etenemissuunnitelmien laatimisessa, laadukkaan tuen suunnittelussa tai strategian ja hankkeiden täytäntöönpanon valvonnassa.

10 artikla
Rahoituspuitteet

1. Rahoituspuitteet ohjelman toteuttamiseksi ovat ■ 142 800 000 euroa ***käypinä hintoina.***
2. Ohjelman määrärahoilla voidaan myös kattaa menoja, jotka liittyvät ohjelman hallinnoinnin ja sen tavoitteiden saavuttamiseen edellyttämään valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoimintaan, erityisesti tutkimuksiin, asiantuntijoiden kokouksiin ja tiedotus- ja viestintätoimintaan, mukaan luettuna unionin poliittisia prioriteetteja koskeva yhteisöviestintä, siltä osin kuin ne liittyvät tämän asetuksen yleistavoitteisiin, tietojenkäsittelyyn ja -vaihtoon tarkoitettuihin tietotekniikkaverkkoihin liittyviä menoja ja kaikkia muita teknisen ja hallinnollisen tuen menoja, joita komissiolle aiheutuu ohjelman hallinnoinnista.
3. ***Euroopan parlamentti ja neuvosto myöntävät vuotuiset määrärahat monivuotisen rahoituskehysten rajoissa.***

11 artikla

Muut rahoitusosuudet ohjelman talousarvioon

1. Edellä 10 artiklassa vahvistettujen rahoituspuitteiden lisäksi ohjelmaa voidaan rahoittaa jäsenvaltioiden *vapaaehtoisilla* lisärahoitusosuuksilla.
2. **Tämän artiklan** 1 kohdassa tarkoitetut lisärahoitusosuudet voivat muodostua asetuksen (EU) N:o 1303/2013 59 artiklassa tarkoitetulle jäsenvaltioiden aloitteesta annettavalle tekniselle tuelle osoitetuista ja kyseisen asetuksen 25 artiklan mukaisesti siirretyistä varoista koostuvista rahoitusosuuksista.
3. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuja lisärahoitusosuuksia käytetään tukemaan toimia, joilla edistetään älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua koskevan unionin strategian toteuttamista. Tukea saavan jäsenvaltion 2 kohdan mukaisesti osoittama rahoitusosuus käytetään yksinomaan kyseisessä jäsenvaltiossa.

12 artikla

Päällekkäisen rahoituksen kieltö

Tämän asetuksen mukaisesti rahoitettavat toimet voivat saada tukea muista unionin talousarviosta rahoitettavista unionin ohjelmista, välineistä tai rahastoista edellyttäen, että tällainen tuki ei kata samoja kustannuseriä.

13 artikla

Ohjelman toteuttaminen

1. Komissio toteuttaa ohjelman *varainhoitoasetuksen* mukaisesti.
2. Komissio voi toteuttaa ohjelman toimenpiteet suoraan tai muut yhteisöt ja henkilöt kuin jäsenvaltiot voivat toteuttaa ne välillisesti *varainhoitoasetuksen* 60 artiklan mukaisesti. Unionin rahoitustukea tämän asetuksen 6 artiklassa tarkoitetuille toimille annetaan seuraavin tavoin:
 - a) avustukset (myös avustukset jäsenvaltioiden kansallisille viranomaisille);
 - b) julkiset hankintasopimukset;
 - c) ulkopuolisista asiantuntijoista, *mukaan luettuina tukea antavien tai saavien jäsenvaltioiden kansallisten, alueellisten tai paikallisten viranomaisten asiantuntijat*, aiheutuvien kustannusten korvaaminen;
 - d) rahoitusosuudet *kansainvälisten järjestöjen perustamiin* erityisrahastoihin; *ja*
 - e) välillisen hallinnoinnin avulla toteutettavat toimet.

3. Avustuksia voidaan antaa jäsenvaltioiden kansallisille viranomaisille, Euroopan investointipankkiryhmälle, kansainvälisille järjestöille sekä julkisille tai yksityisille elimille ja yhteisöille, jotka on perustettu lain mukaisesti jossakin seuraavista:

a) jäsenvaltiot; *ja*

b) Euroopan vapaakauppaliiton maat, jotka ovat Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen osapuolia, siinä määrättyjen ehtojen mukaisesti.

Avustuksiin sovellettava osarahoitusosuus on enintään 100 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista, sanotun kuitenkin rajoittamatta yhteisrahoituksen periaatteen ja voiton tuottamisen kieltävän periaatteen noudattamista.

4. Tukea voivat antaa myös yksittäiset asiantuntijat, joita voidaan kutsua edistämään ohjelman mukaisesti järjestettäviä valikoituja toimia aina kun se on tarpeen **5 artiklassa** vahvistettujen erityistavoitteiden saavuttamiseksi.

5. Ohjelman toteuttamiseksi komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä **vuotuiset** työohjelmat **ja ilmoittaa niistä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Vuotuisissa** työohjelmissa vahvistetaan toimenpiteet, jotka ovat tarpeen niiden toteuttamiseksi **tämän asetuksen 4 ja 5 artiklassa tarkoitettujen yleis- ja erityistavoitteiden mukaisesti, avustusten valinta- ja myöntämisperusteet sekä** kaikki muut **varainhoitoasetuksessa** vaadittavat seikat.
6. Varojen oikea-aikaisen saatavuuden varmistamiseksi **rajatussa osassa vuotuista työohjelmaa on vahvistettava erityistoimenpiteitä** siltä varalta, että on tarpeen toteuttaa välittömiä toimia odottamattomissa ja asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa, kuten taloudessa oleva vakava häiriö tai merkittävät olosuhteet, jotka vaikuttavat vakavasti jäsenvaltion taloudelliseen tai sosiaaliseen tilanteeseen ja joihin se ei voi vaikuttaa. Komissio voi **tukea haluavan** jäsenvaltion pyynnöstä hyväksyä erityistoimenpiteitä tässä asetuksessa määriteltyjen tavoitteiden ja toimien mukaisesti kansallisten viranomaisten tukemiseksi kiireellisten tarpeiden täyttämiseksi. Tällaiset erityistoimenpiteet **ovat luonteeltaan väliaikaisia**, eikä niihin sovelleta **7 artiklan 1 ja 2 kohdassa** säädettyjä edellytyksiä. **Erityistoimenpiteet kestävät enintään kuusi kuukautta, ja ne voidaan korvata tuella 7 artiklassa säädettyjen edellytysten mukaisesti.**

14 artikla

Koordinointi ja täydentävyys

1. Komissio ja tukea saavat jäsenvaltiot edistävät omien vastualueidensa mukaisesti synergiaa ja varmistavat tehokkaan koordinoinnin ohjelman ja unionin muiden ohjelmien ja välineiden välillä ja erityisesti unionin rahastoista rahoitettavien toimenpiteiden kanssa. Tätä varten ne
 - a) varmistavat eri välineiden täydentävyyden ja synergian unionin, kansallisella **ja tapauksen mukaan alueellisella** tasolla, erityisesti suhteessa unionin rahastoista rahoitettaviin toimenpiteisiin, sekä suunnitteluvaiheessa että täytäntöönpanon aikana;
 - b) optimoivat koordinointimekanismeja päällekkäisten toimien välttämiseksi; **ja**
 - c) varmistavat täytäntöönpanosta vastaavien tahojen tiiviin yhteistyön unionin, kansallisella **ja tapauksen mukaan alueellisella** tasolla, jotta voidaan toteuttaa yhtenäisiä ja tehokkaita tukitoimia.
2. ***Komissio pyrkii parhaansa mukaan varmistamaan täydentävyyden ja synergian muiden asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen antaman tuen kanssa.***
3. Vuotuiset työohjelmat voivat toimia koordinointikehyksenä, jos on tarkoitus tukea jotakin 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua alaa.

15 artikla

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

1. Komissio varmistaa asianmukaisin toimenpitein, että tämän asetuksen mukaisesti rahoitettavia toimia toteutettaessa unionin taloudellisia etuja suojataan petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä aiheettomasti maksetut *tai virheellisesti käytetyt* määrät takaisin sekä tarvittaessa käyttämällä tehokkaita *ja* oikeasuhteisia *hallinnollisia ja taloudellisia* seuraamuksia.
2. Komissiolla ja sen edustajilla sekä tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tehdä kaikkien unionilta ohjelman mukaisesti rahoitusta saaneiden avustuksensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden osalta asiakirjoihin perustuvia ja paikan päällä suoritettavia tarkastuksia.

Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF) voi neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96¹ vahvistettujen menettelyjen mukaisesti tehdä niihin talouden toimijoihin kohdistuvia paikan päällä suoritettavia tarkastuksia ja todentamisia, joille on suoraan tai välillisesti myönnetty asianomaista rahoitusta, selvittääkseen, onko avustussopimukseen tai -päätökseen taikka unionin rahoitusta koskevaan sopimukseen liittynyt unionin taloudellisia etuja vahingoittavia petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.

¹ Neuvoston asetus (Euratom, EY) N:o 2185/96, annettu 11 päivänä marraskuuta 1996, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi (EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2).

Tämän asetuksen täytäntöönpanosta johtuvissa yhteistyösopimuksissa kansainvälisten järjestöjen kanssa, avustussopimuksissa ja -päätöksissä sekä sopimuksissa on nimenomaisesti annettava komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja OLAFille valtuudet tehdä tällaisia tarkastuksia ja paikan päällä suoritettavia tarkastuksia ja todentamisia, sanotun kuitenkin rajoittamatta ensimmäisen ja toisen alakohdan soveltamista.

16 artikla

Seuranta ja arviointi

1. Komissio seuraa ohjelmasta rahoitettavien toimien täytäntöönpanoa ja mittaa **4 artiklassa vahvistetun yleistavoitteen ja** 5 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen erityistavoitteiden saavuttamista liitteessä esitettyjen indikaattorien perusteella.

Siirretään komissiolle valta antaa liitteessä olevan indikaattorien luettelon muuttamista koskevia delegoituja säädöksiä 17 artiklan mukaisesti.

2. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle *ohjelman toteuttamista koskevan vuotuisen seurantakertomuksen*. Kyseinen kertomus sisältää tietoja seuraavista:

- a) *7 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut jäsenvaltioiden esittämät tukipyynnöt;*
- b) *analyysi 7 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen arviointiperusteiden, joita käytetään jäsenvaltioiden esittämien tukipyynnöiden analysoinnissa, soveltamisesta;*
- c) *7 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut yhteistyö- ja tukisuunnitelmat;*
- d) *9 artiklassa tarkoitettujen uudistuskumppanien osallistuminen; ja*
- e) *13 artiklan 6 kohdassa tarkoitetut hyväksytyt erityistoimenpiteet.*

Komissio toimittaa lisäksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle riippumattoman väliarviointikertomuksen vuoden 2019 puoliväliin mennessä ja riippumattoman jälkiarviointikertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2021.

3. Väliarviointikertomus sisältää tietoja ohjelman tavoitteiden saavuttamisesta, varojen käytön tehokkuudesta ja ohjelman eurooppalaisesta lisäarvosta ■ . Siinä käsitellään myös sitä, ovatko kaikki tavoitteet ja toimet edelleen merkityksellisiä.
Jälkiarviointikertomuksessa arvioidaan ohjelmaa kokonaisuudessaan, ja se sisältää tietoja sen pidemmän aikavälin vaikutuksista.

17 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle ... *päivästä ...kuuta ... [tämän asetuksen voimaantulopäivä]* **31 päivään joulukuuta 2020** 16 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 16 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.

4. *Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.*
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevan 16 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

18 artikla

Muutokset asetukseen (EU) N:o 1303/2013

Muutetaan asetusta (EU) N:o 1303/2013 seuraavasti:

1) Muutetaan 25 artikla seuraavasti:

a) korvataan otsikko seuraavasti:

”Jäsenvaltioiden teknisen tuen hallinto”;

b) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen *(EU) 2017/...*⁺ *

11 artiklan mukaisesti esitetystä jäsenvaltion pyynnöstä tämän asetuksen 59 artiklassa säädetyt, rahastokohtaisten sääntöjen mukaisesti kohdennetut varat voidaan yhteisymmärryksessä komission kanssa siirtää komission aloitteesta annettavaan tekniseen tukeen kyseistä jäsenvaltiota koskevien toimenpiteiden toteuttamiseksi tämän asetuksen 58 artiklan 1 kohdan kolmannen alakohdan 1 alakohdan mukaisesti suoran tai välillisen hallinnon avulla.

* *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2017/...
rakenneuudistusten tukiohjelman perustamisesta kaudeksi 2017–2020
ja asetusten (EU) N:o 1303/2013 ja (EU) N:o 1305/2013 muuttamisesta
(EUVL [...])⁺⁺”;*

⁺ Virallinen lehti: lisätään asetuksen COD 2015/0263 numero.

⁺⁺ Virallinen lehti: lisätään asetuksen COD 2015/0263 numero, hyväksymispäivä ja julkaisuviite.

c) korvataan 3 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Jäsenvaltion on pyydettävä 1 kohdassa tarkoitettua siirtoa kalenterivuodeksi viimeistään 31 päivänä tammikuuta sinä vuonna, jona siirto on määrä tehdä. Pyynnön mukana on oltava ehdotus yhden tai useamman sellaisen ohjelman muuttamiseksi, josta siirto on määrä tehdä. Vastaavat muutokset on tehtävä 30 artiklan 2 kohdan mukaisesti kumppanuussopimukseen, jossa on esitettävä komissiolle kunakin vuonna siirrettävä kokonaismäärä.”;

d) lisätään 4 kohta seuraavasti:

”4. Jäsenvaltion tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti siirtämiin varoihin sovelletaan *tämän asetuksen* 136 artiklassa *ja asetuksen (EU) N:o 1306/2013 38 artiklassa* tarkoitettua vapauttamista koskevaa sääntöä.”

- 2) Korvataan 58 artiklan 1 kohdan kolmannen alakohdan 1 alakohta seuraavasti:
- ”1) asetuksen *(EU) 2017/...*⁺ mukaisesti rahoitettavat toimet, joilla edistetään älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua koskevan unionin strategian toteuttamista.”
- 3) Korvataan 91 artiklan 3 kohta seuraavasti:
- ”3. Kokonaismäärärahoista 0,35 prosenttia kohdennetaan komission aloitteesta annettavaan tekniseen tukeen sen jälkeen, kun niistä on vähennetty 92 artiklan 6 kohdassa tarkoitettulle Verkkojen Eurooppa -välineelle annettava tuki ja 92 artiklan 7 kohdassa tarkoitettu vähävaraisimmille annettava apu, ja niistä enintään 112 233 000 euroa *käyppinä hintoina* kohdennetaan *asetuksella (EU) 2017/...*⁺ *perustettuun* rakenneuudistusten tukiohjelmaan käytettäväksi ■ ohjelman soveltamisalan ja tarkoituksen mukaisesti.”

⁺ *Virallinen lehti: lisätään asetuksen COD 2015/0263 numero.*

19 artikla

Muutos asetukseen (EU) N:o 1305/2013

Korvataan asetuksen (EU) N:o 1305/2013 51 artiklan 1 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 6 artiklan mukaisesti maaseuturahaston vuotuisista määrärahoista voidaan käyttää komission aloitteesta ja/tai komission lukuun enintään 0,25 prosenttia asetuksen (EU) N:o 1303/2013 58 artiklassa tarkoitettujen tehtävien rahoitukseen, mukaan lukien tämän asetuksen 52 artiklassa tarkoitettun eurooppalaisen maaseudun kehittämisverkoston ja tämän asetuksen 53 artiklassa tarkoitettun eurooppalaisen innovaatiokumppanuuden verkoston perustamis- ja toimintakustannukset, ja niistä enintään 30 567 000 euroa *käypinä hintoina* kohdennetaan *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/...⁺ * perustettuun* rakenneuudistusten tukiohjelmaan käytettäväksi kyseisen ohjelman soveltamisalan ja tarkoituksen mukaisesti.

* *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2017/... rakenneuudistusten tukiohjelman perustamisesta kaudeksi 2017–2020 ja asetusten (EU) N:o 1303/2013 ja (EU) N:o 1305/2013 muuttamisesta (EUVL [...])⁺⁺”.*

⁺ *Virallinen lehti: lisätään asetuksen COD 2015/0263 numero.*

⁺⁺ *Virallinen lehti: lisätään asetuksen COD 2015/0263 numero, hyväksymispäivä ja julkaisuviite.*

20 artikla
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty ... päivänä ...kuuta

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE

Indikaattorit

Edellä **4 artiklassa ja 5 artiklan 1 kohdassa** tarkoitettujen **tavoitteiden** saavuttamista mitataan seuraavien indikaattorien perusteella:

- a) kansallisten viranomaisten, hallintoyksiköiden ja muiden julkisten yhteisöjen lukumäärä ja tyyppi, kuten kansalliset ministeriöt tai sääntelyviranomaiset, eriteltynä ohjelman mukaista tukea saavan jäsenvaltion mukaan;
- b) tuen antajien lukumäärä ja tyyppi, kuten viranomaiset, julkisoikeudelliset elimet ja julkisen palvelun tehtäviä hoitavat yksityisoikeudelliset elimet sekä kansainväliset järjestöt, eriteltynä erityistavoitteen, politiikan alan ja tukea saavan jäsenvaltion mukaan;
- c) toteutettujen 6 artiklan mukaisesti tukikelpoisten toimien lukumäärä ja tyyppi, kuten asiantuntijoiden tarjoaminen käyttöön, koulutustoimet tai seminaarit ym., eriteltynä seuraavien mukaan:
 - i) **maakohtaiset suositukset** tai unionin oikeuden täytäntöönpanoon tai talouden sopeutusohjelmien ja jäsenvaltion oma-aloitteisten uudistusten toteuttamiseen liittyvät asiaankuuluvat toimet;

- ii) erityistavoite, politiikan ala ja tukea saava jäsenvaltio;
 - iii) tuen antajat, kuten viranomaiset, julkisoikeudelliset elimet ja julkisen palvelun tehtäviä hoitavat yksityisoikeudelliset elimet **sekä kansainväliset järjestöt**;
 - iv) tuen saajat tukea saavassa jäsenvaltiossa, kuten kansalliset viranomaiset;
- d) ohjelman mukaisiin toimiin perustuvien toimintapoliittisten ja oikeudellisten järjestelyjen lukumäärä ja tyyppi, kuten poliittiset yhteisymmärryspöytäkirjat tai aiesopimukset, sopimukset, joita on tehty komission, tapauksen mukaan **uudistuskumppanien** ja tuen antajien kanssa, eriteltynä erityistavoitteen, politiikan alan ja tukea saavan jäsenvaltion mukaan;
- e) ohjelmasta tuettaviin toimiin perustuvien toimintapoliittisten aloitteiden (kuten toimintasuunnitelmien, etenemissuunnitelmien, suuntaviivojen, suositusten ja suositellun lainsäädännön) lukumäärä eriteltynä erityistavoitteen, politiikan alan ja tukea saavan jäsenvaltion mukaan;
- f) ohjelman mukaisten tukitoimien perusteella toteutettujen toimenpiteiden lukumäärä eriteltynä politiikan alan ja tukea saavan jäsenvaltion mukaan sekä maakohtaisen suosituksen tai unionin oikeuden täytäntöönpanoon tai talouden sopeutusohjelmien ja jäsenvaltion oma-aloitteisten uudistusten toteuttamiseen liittyvän asiaankuuluvan toimen mukaan;

- g) palaute, jota on saatu ohjelman mukaista tukea saaneilta kansallisilta viranomaisilta, hallintoyksiköiltä ja muilta julkisilta yhteisöiltä sekä, jos sitä on saatavilla, muilta sidosryhmiltä tai osallistujilta ohjelman mukaisten toimien tuloksista tai vaikutuksista, eriteltyinä erityistavoitteen, politiikan alan ja tukea saavan jäsenvaltion mukaan sekä palautteen tueksi esitettäviä kvantitatiivisia tai empiirisiä tietoja, jos niitä on saatavilla;
- h) palaute, jota on saatu tuen antajilta niiden ohjelman mukaisesti antaman tuen tuloksista tai vaikutuksista erityistavoitteessa tai politiikan alalla, jonka osalta ne ovat antaneet tukea, eriteltyinä tukea saavan jäsenvaltion mukaan sekä palautteen tueksi esitettäviä kvantitatiivisia tai empiirisiä tietoja, jos niitä on saatavilla;
- i) muutos asiaankuuluvien sidosryhmien näkemyksissä ohjelman vaikutuksista uudistusten toteuttamiseen eriteltyinä erityistavoitteen, politiikan alan ja tukea saavan jäsenvaltion mukaan sekä palautteen tueksi esitettäviä kvantitatiivisia tai empiirisiä tietoja, jos niitä on saatavilla; **ja**
- j) yhteistyö- ja tukisuunnitelmaan sisältyvien, muun muassa ohjelman mukaisen tuen ansiosta saavutettujen tavoitteiden lukumäärä eriteltyinä tukea saavan jäsenvaltion mukaan.**

Näitä indikaattoreita käytetään sen mukaisesti, mitä tietoja, mukaan luettuina asianmukaiset kvantitatiiviset tai empiiriset tiedot, on saatavilla.

Lisäksi komission on toteutettava kvalitatiivinen analyysi, jotta voidaan selvittää yhteydet ohjelman mukaisen tuen, joka mitataan käyttäen näistä indikaattoreista saatavia tietoja, sekä tukea saavan jäsenvaltion institutionaalisten, hallinnollisten ja rakenteellisten uudistusten välillä kilpailukyvyn, tuottavuuden, kasvun, työllisyyden, yhteenkuuluvuuden ja investointien lisäämiseksi.