

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie vervoer en toerisme*

**2005/2001(BUD)**

12.9.2005

## **ADVIES**

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het  
begrotingsjaar 2006  
(C6-0000/2005 - 2005/2001(BUD))

Rapporteur voor advies: Bogusław Liberadzki

PA\_NonLeg

## BEKNOPTE MOTIVERING

### Inleiding

De begroting 2006 is de laatste begroting in het kader van de huidige financiële vooruitzichten. Bij het schrijven van dit advies is uw rapporteur voor advies uitgegaan van het voorontwerp van begroting (VOB) zoals door de Commissie op 27 april 2005 aangenomen. De ontwerpbegroting, waarop het Parlement amendementen zal indienen, zal door de Raad op 15 juli worden goedgekeurd. Net als in vorige jaren behoudt uw rapporteur voor advies zich het recht voor terug te komen op door de Commissie vervoer en toerisme goed te keuren amendementen zodra de ontwerpbegroting van de Raad beschikbaar is.

Het voorontwerp van begroting 2006 laat een verhoging met 4% van de vastleggingskredieten en met 6% van de betalingskredieten zien. Voorgesteld wordt om 1,09% van het bruto nationaal inkomen (BNI) van de EU uit te trekken voor vastleggingskredieten, een aanzienlijk lager cijfer dan de Commissie oorspronkelijk in de context van de financiële vooruitzichten 2007-2013 had voorgesteld. Het VOB omvat 121,3 miljard euro aan vastleggingen en 112,6 miljard euro aan betalingen.

### Vervoer in het voorontwerp van begroting

De bijgevoegde tabel laat voor elke vervoersgerelateerde begrotingslijn de vastleggings- en betalingskredieten zien die in het VOB 2006 worden voorgesteld, vergeleken met de cijfers voor 2005 en het verschil tussen de twee. Ook is er een overzicht van het gebruikspercentage. Over het geheel gezien ligt de toename van de kredieten voor vervoer met 3,8% resp. 5,7% van vastleggingen en betalingen ietwat onder het algemene stijgingspercentage in het VOB. Voor alle "vervoerlijnen" tezamen wordt 896,3 miljoen euro aan vastleggingen en 837,6 miljoen euro aan betalingen voorgesteld. Sommige lijnen geven aanleiding tot specifieke opmerkingen.

Er wordt een bedrag van 6,7 miljoen euro voorgesteld voor een nieuw uitvoerend orgaan dat zal worden belast met de voorbereiding van de Trans-Europese vervoerprojecten (TEN-T) die in 2007, het eerste jaar van de nieuwe financiële vooruitzichten, van start gaan. Bij het Europees agentschap voor luchtverkeersveiligheid vindt een verschuiving van de uitgaven plaats van personeel en administratieve uitgaven naar operationele uitgaven. Voor het Europees agentschap voor veiligheid op zee is er een verhoging van 63% bij de kredieten voor de bestrijding van verontreiniging, gedeeltelijk als gevolg van *front-loading* in het programma. Er komt een toename van 17% in de operationele uitgaven voor het Europees spoorwegbureau. De toezichthoudende autoriteit van Galileo ontvangt eveneens een aanzienlijk hoger bedrag nu het systeem operationeel begint te worden. Vervoersveiligheid en rechten van reizigers zijn twee andere onderwerpen waarvoor meer middelen worden uitgetrokken, in het laatste geval omdat er sprake is van nieuwe wetgeving. Verder zijn de vastleggings- en betalingskredieten voor het Marco-Polo-programma verhoogd tot 34,6 miljoen resp. 15,4 miljoen euro.

In andere gevallen zijn de kredieten verlaagd. De financiering van maatregelen om duurzame mobiliteit te promoten is verminderd tot 9 miljoen euro aan vastleggingskredieten, een verlaging van 20%. De uitvoeringspercentages van deze begrotingslijn zijn echter gering. De vastleggingskredieten voor duurzaam vervoer over land zijn met 40% verminderd tot 32,7 miljoen euro, een enorme besnoeiing van de middelen voor de ontwikkeling van milieuvriendelijke en efficiënte vervoerswijzen en heroriëntering van vervoerswijzen. Dit is op het eerste gezicht moeilijk te accepteren, aangezien het uitvoeringspercentage voor het laatste volledige begrotingsjaar (2004), op 98% lag.

De grootste afzonderlijke vervoerspost is uiteraard TEN-T, die 80% van de specifieke uitgaven voor vervoersgerelateerde begrotingslijnen vertegenwoordigt. Voor 2006 stelt de Commissie 692 miljoen euro aan vastleggingen en 670 miljoen euro aan betalingen voor. Dit betekent een zeer bescheiden verhoging (3%) van de vastleggingen en geen verhoging van de betalingen. Bij haar voorstellen voor het TEN-T-budget voor 2006 heeft de Commissie gepoogd binnen het voor het meerjarenprogramma voorgestelde kader te blijven. Uw rapporteur wijst erop dat er niettemin goede TEN-T-projecten zijn die niet in die mate worden gefinancierd dat zij in 2006 zeker van start gaan indien de financiering beperkt blijft tot de bedragen die in het VOB worden voorgesteld, en dat er een marge van 166 miljoen euro in hoofdstuk 3 is. Het lijkt ongerijmd dat projecten op deze manier worden afgeremd en dat in de Commissievoorstellen voor de financiële vooruitzichten 2007-2013 zeer veel hogere bedragen voor 2007 worden genoemd. Een bescheiden verhoging van het bedrag in het VOB voor 2006 zou het zeer grote verschil in de bedragen voor 2006 resp. 2007 iets kleiner maken.

### **Toerisme in het VOB**

Eens te meer bevat het VOB een specifieke begrotingslijn voor toerisme, maar hierin zijn geen kredieten opgenomen. De Commissie beweert aan de ontwikkeling van het Europese toerisme te werken, maar er zijn geen specifieke middelen beschikbaar voor deze activiteit. Toerisme is een belangrijke Europese industrietak, met een grote impact op de economie, de levensstandaard en het milieu in Europa. Het is ook een terrein waarop Europa grote concurrentie ontmoet van andere bestemmingen in Azië en Zuid- en Noord-Amerika. Met name gezien de inzichten die zijn opgedaan tijdens de hoorzitting over toerisme van de Commissie vervoer en toerisme, en het verslag van onze collega Luís Queiró, is uw rapporteur voor advies van mening dat het hoog tijd is om bedragen in deze begrotingslijn op te nemen.

### **Onderzoek naar vervoer**

Alhoewel dit onderwerp niet rechtstreeks onder de bevoegdheid van de Commissie vervoer en toerisme valt, neemt uw rapporteur voor advies met verontrusting kennis van de aanzienlijke verlaging van de financiële steun voor onderzoek naar vervoer. Deze verlaging bedraagt ca. 7,5%.

### **Voorstellen en amendementen van uw rapporteur voor advies**

Het voorontwerp van begroting heeft voor wat vervoer en toerisme betreft welkome en minder welkome aspecten. Meer middelen voor de rechten van reizigers, bescherming van het

mariene milieu en vervoersveiligheid zijn uitermate welkom. Het niveau van de voor sommige andere terreinen voorgestelde terreinen lijkt daarentegen ontoereikend. Gezien het bovenstaande zou uw rapporteur voor advies willen voorstellen de uitgaven - zowel vastleggingen als betalingen - voor TEN-T te verhogen met nog eens 120 miljoen euro, bovenop het in het VOB voorgestelde bedrag. Ook stelt hij voor de vastleggingskredieten voor duurzaam vervoer over land terug te brengen naar ongeveer het niveau van 1995. Uw rapporteur voor advies is van oordeel dat het bedrag voor onderzoek naar vervoer in 2006 met 19 miljoen euro moet worden verhoogd, en dat er een bescheiden bedrag van 100.000 euro aan zowel vastleggings- als betalingskredieten moet worden opgenomen ter financiering van studies die bijdragen tot het formuleren van een coherent, pro-actief EU-beleid op het gebied van toerisme. Uiteraard behoudt uw rapporteur voor advies zich het recht voor om nog meer amendementen in te dienen in het licht van de ontwerpbegroting 2006 zodra deze is goedgekeurd door de Raad, en met name om de bedragen in vervoersgerelateerde begrotingslijnen opnieuw te laten opnemen indien hierop onnodig is gekort.

Er is een wezenlijk verschil tussen het Europese agentschap voor veiligheid van de luchtvaart en het Europees spoorwegbureau wat betreft de verhouding tussen subsidie onder titel 1 en 2 en subsidie onder titel 3. Het luchtvaartagentschap is voornemens 12,28 mln. euro resp. 9,72 mln. euro uit te geven, terwijl het spoorwegbureau 11,055 mln. euro resp. 3,4 mln. euro gaat uitgeven. De verhouding is ca. 4:3 voor het luchtvaartagentschap en 3:1 voor het spoorwegbureau. De Commissie wordt verzocht dit toe te lichten.

Begrotingslijn	Titel	Begroting 2005		Voorontwerp van begroting 2006		Verschil		Uitvoeringspercentage 2004	
		Vastleggingen	Betalingen	Vastleggingen	Betalingen	Vastleggingen	Betalingen	Vastl.	Betal.
06 01 04 01	Marco Polo-programma - Uitgaven voor administratief beheer	100.000	100.000	100.000	100.000				
06 01 04 02	Veiligheid van het vervoer - Uitgaven voor administratief beheer	700.000	700.000	800.000	800.000	100.000	100.000	61	3
06 01 04 03	Beleid voor duurzame mobiliteit — Uitgaven voor administratief beheer	600.000	600.000	500.000	500.000	-100.000	-100.000	60	20
06 01 04 04	Financiële steun aan projecten van gemeenschappelijk belang van het Trans-Europese vervoersnetwerk — Uitgaven voor administratief beheer	3.600.000	3.600.000	3.600.000	3.600.000			59	9
06 01 04 13	Beveiliging van het vervoer — Uitgaven voor administratief beheer	450.000	450.000	300.000	300.000	-150.000	-150.000		
06 01 04 31	Trans-Europese netwerken - Uitvoerend agentschap			6.715.000	6.715.000	6.715.000	6.715.000		
06 02 01 01	Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart — Subsidiëring titels 1 en 2	18.930.000	18.930.000	12.280.000	12.280.000	-6.650.000	-6.650.000	100	100
06 02 01 02	Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart — Subsidiëring titel 3	p.m.	600.000	9.720.000	9.720.000	9.720.000	9.120.000	100	88
06 02 02 01	Europees Agentschap voor maritieme veiligheid — Subsidiëring titels 1 en 2	14.000.000	14.000.000	16.300.000	16.300.000	2.300.000	2.300.000	98	98
06 02 02 02	Europees Agentschap voor maritieme veiligheid — Subsidiëring titel 3	3.500.000	3.500.000	4.530.000	4.530.000	1.030.000	1.030.000	98	96
06 02 02 03	Europees Agentschap voor maritieme veiligheid — Maatregelen tegen verontreiniging	17.800.000	17.800.000	29.000.000	29.000.000	11.200.000	11.200.000	100	29
06 02 03	Veiligheid van het vervoer	15.943.000	14.643.000	18.000.000	17.000.000	2.057.000	2.357.000		

06 02 04 01	Interne markt en optimalisering van vervoersystemen	11.300.000	8.700.000	9.000.000	7.400.000	-2.300.000	-1.300.000	58	62
06 02 04 02	Reizigersrechten	250.000 790.000	250.000 550.000	1.800.000	1.000.000	760.000	750.000	7	11
06 02 07	Marco-Polo- programma	29.900.000	11.000.000	34.900.000	15.400.000	5.000.000	4.400.000	100	36
06 02 08 01	Europees Spoorwegbureau — Subsidiëring titels 1 en 2	10.770.000	10.770.000	11.055.000	11.055.000	285.000	285.000	82	
06 02 08 02	Europees Spoorwegbureau — Subsidiëring titel 3	2.900.000	2.900.000	3.400.000	3.400.000	500.000	500.000		
06 02 09 01	Toezi chthoudende Autoriteit Galileo — Subsidiëring titels 1 en 2	1.157.000	1.157.000	2.500.000	2.500.000	1.343.000	1.343.000		
06 02 09 02	Toezi chthoudende Autoriteit Galileo — Subsidiëring titel 3	500.000	500.000	2.500.000	2.500.000	2.000.000	2.000.000		
06 03 01	Financiële steun aan projecten van gemeenschappelijk belang van het Trans-Europese vervoersnetwerk	671.400.000	670.000.000	692.085.000	670.000.000	20.685.000		75	96
06 06 02 02	Duurzaam oppervlaktevervoer	54.900.000	16.300.000	32.700.000	30.000.000	-22.200.000	13.700.000	98	14
06 07 01	Beveiliging van het vervoer	4.100.000	3.700.000	4.500.000	3.500.000	400.000	-200.000		
06 49 04 01	Veiligheid van vervoer — Uitgaven voor administratief beheer	-	p.m.	-					93
06 49 04 02	Beleid voor duurzame mobiliteit — Uitgaven voor administratief beheer	-	p.m.	-	p.m.				33
06 49 04 03	Financiële steun aan projecten van gemeenschappelijk belang van het Trans-Europese vervoersnetwerk — Uitgaven voor administratief beheer	-	1.002.800	-	p.m.		-1.002.800		62





## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2006	
<b>Procedurenummer</b>	2005/2001(BUD)	
<b>Commissie ten principale</b>	BUDG	
<b>Medeadviserende commissie</b> Datum bekendmaking	TRAN	
<b>Nauwere samenwerking</b>		
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Bogusław Liberadzki 5.4.2005	
<b>Behandeling in de commissie</b>	23.5.2005	13.6.2005
<b>Datum goedkeuring suggesties</b>	29.8.2005	
<b>Uitslag eindstemming</b>	voor:	40
	tegen:	1
	onthoudingen:	3
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Inés Ayala Sender, Etelka Barsi-Pataky, Philip Bradbourn, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Christine De Veyrac, Petr Duchoň, Saïd El Khadraoui, Robert Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Luis de Grandes Pascual, Mathieu Grosch, Ewa Hedkvist Petersen, Jeanine Hennis-Plasschaert, Stanisław Jałowiecki, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Evelin Lichtenberger, Patrick Louis, Erik Meijer, Robert Navarro, Josu Ortuondo Larrea, Willi Piecyk, Luís Queiró, Reinhard Rack, Luca Romagnoli, Gilles Savary, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Gary Titley, Georgios Toussas, Marta Vincenzi, Corien Wortmann-Kool, Roberts Zīle	
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers</b>	Zsolt László Becsey, Johannes Blokland, Nathalie Griesbeck, Zita Gurmai, Elisabeth Jeggle, Sepp Kusstatscher, Zita Pleštinská	
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)</b>		