

EUROPOS PARLAMENTAS

2004



2009

Transporto ir turizmo komitetas

2007/2019(BUD)

12.9.2007

NUOMONĖ

Transporto ir turizmo komiteto

pateiktas Biudžeto komitetui

dėl 2008 finansinių metų bendrojo Europos Sąjungos biudžeto projekto
(C6-0000/2007 - 2007/2019(BUD))

III skirsnis. Komisija

Nuomonės referentas: Roberts Zīle

PA_NonLeg

TRUMPAS PAGRINDIMAS

Ivadas

Šie biudžetiniai metai yra antrieji naujosios 2007 – 2013 m. finansinės programos laikotarpio metai. Preliminaraus biudžeto projekto (PBP) forma, ypač susijusi su transeuropiniais transporto tinklais (TEN-T), buvo nustatyta 2006 m. gegužės 17 d. patvirtinus Europos Parlamentui, Tarybai ir Komisijai priėmus tarpinstitucinį susitarimą dėl biudžetinės drausmės ir patikimo finansų valdymo¹. Yra daug neišspręstų klausimų, kuriuos reikia imti spręsti atsižvelgiant į 2008 m. biudžeto sudarymo procedūrą, įskaitant TEN-T, pakankamą finansavimą su transportu susijusioms agentūroms, bandomųjų projektų pažangą kelių transporto saugumo srityje ir besiformuojančią programos *Galileo* finansavimo sistemą, nes ji gali daryti įtaką TEN-T skiriamoms lėšoms.

Taryba numačiusi patvirtinti biudžeto projektą liepos mėnesį, o šiuo dokumento pagrindu nuomonės referentas pateiks siūlomus pakeitimus. Nebent būtų pateikti įtikinami argumentai, nuomonės referentas pateiks pakeitimus, kurie būtų grindžiami nuostata atkurti PBP pasiūlytas sumas, jeigu tam būtų tvirtas pagrindas. Jis taip pat apsvarstys kitų pakeitimų pateikimo klausimą jo žemiau pateiktos PBP analizės ir diskusijų su kitomis šalimis, įskaitant transporto agentūromis, pagrindu.

Europos aviacijos saugos agentūra (06 02 01)

PBP siūloma 46,1 proc. padidinti mokėjimų ir įsipareigojimų asignavimus 1 antraštinei daliai (personalo ir su personalu susijusios išlaidos) ir 2 antraštinei daliai (infrastruktūros ir administracijos išlaidos), siekiant padidinti juos iki kiekvienai asignavimo rūšiai skirtos bendros 20,75 mln. eurų sumos. 3 antraštinei daliai (sertifikavimas ir kita eksploatacinė veikla) numatomas padidėjimas sudaro 10,5 proc. Bendra visų įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimų antraštinių dalių suma yra 30,00 mln.

EASA ir toliau plečia savo veiklą orlaivių skrydžių, skrydžių įgulos licencijavimo ir užsienio lėktuvų saugumo įvertinimo srityse. Visapusiškam veiklos planui įgyvendinti EASA vis dar sau renka personalą, todėl yra palaikoma nuostata pritarti ir padidinti skiriamas lėšas 2 ir 3 antraštinėms dalims. Iš tikrųjų 2008 m. skiriamos didesnės lėšos rodo tai, kad kai kurie nauji darbuotojai jau buvo įdarbinti 2007 m., o 2008 m. bus jų pirmieji pilni darbo metai agentūroje. Seniau žiniasklaidoje buvo keliamas klausimas, ar EASA yra pakankamai apsirūpinusi ištekliais, reikalingais šioms užduotims atlikti. Nuomonės referentas apsvarstys, ar, atsižvelgiant į savo tolesnes diskusijas su EASA ir į Tarybos biudžeto projekte pasiūlytas sumas, yra būtina pateikti pakeitimus.

Europos jūrų saugumo agentūra (06 02 02)

PBP EMSA numatomas administracinio finansavimo padidėjimas sudaro 7,0 proc., tačiau veiklos išlaidų augimas sudaro tik 41,3 proc. Asignavimai taršos šalinimo priemonėms sumažėjo iki 28 proc. Įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimai iš viso sudaro 44,3 ir 46,9 mln. eurų, iš kurių taršos šalinimo priemonėms skiriama 18 ir 20,25 mln. eurų. EMSA visą

¹ Oficialusis leidinys C 139, 2006 m. birželio 14 d., p. 1.

finansavimą gauna iš ES. Dėl įsipareigojimų ir mokėjimų modelio taikomo taršą mažinantiesiems laivams taršos mažinimui skirtos išlaidos sumažintos, tačiau tai nereiškia, kad yra sumažintos veiklai jūroje skirtos išlaidos. Pasiūlyta nuostata padidinti veiklos išlaidas rodo EMSA padidėjusį vaidmenį ir atsakomybę atskleidžiant ir nustatant ES teisės aktų ir tarptautinių normų pažeidimus. Nuomonės referentas apsvarstys, ar yra būtinas pakeitimas, kuriuo būtų skiriamos papildomos lėšos EMSA Ilgų nuotolių identifikavimo ir duomenų nustatymo centrui (angl. Long Range Identification and Tracking Data Centre) po to, kai bus priimtas galutinis sprendimas dėl šio duomenų centro įsteigimo.

Europos geležinkelių saugos ir sąveikos agentūra (06 02 08)

Pagal 1 ir 2 dalis administraciniai asignavimai, būtent įsipareigojimams ir mokėjimams, išauga 7,2 proc. – iki 13,29 mln. eurų, o vykdomosios veiklos asignavimai pagal 3 dalį tiek įsipareigojimams, tiek ir mokėjimams išauga 11 proc. – iki 4,71 mln. eurų.

Skiriamų asignavimų padidėjimas atspindi agentūros išplėstą būtiną veiklą transporto priemonių tvirtinimo ir saugumo priemonių srityse. Agentūros veikla tai pat yra dar tik pradiniam etape.

Visoms trims aukščiau nurodytoms agentūroms skiriamų pagal 1 ir 2 antraštinės dalis asignavimų padidėjimas yra susijęs su saugaus darbo didinimu jų atitinkamose sektoriuose.

Transeuropinių tinklų įgyvendinimo agentūra (06 01 04 31)

Šiai agentūrai iki šiol nesukurtas teisinis pagrindas. Taip yra todėl, kad ši agentūra savo veiklą pradėjo 2007 m. Komisija siūlo skirti 10,2 mln. eurų nediferencijuotus asignavimus, kurie padidėtų 15 proc. 2008 m. Agentūra yra vykdomoji agentūra, atsakinga už skirtingų bendrijos fondų valdymą transporto srityje ir ypač transeuropinių transporto tinklų srityje.

Transporto saugumas (06 02 03)

Šioje dalyje siūlomas įsipareigojimų asignavimų padidėjimas 5 proc. ir mokėjimų asignavimai išlieka stabilūs (nuo 10,0 mln. eurų iki 10,5 mln. eurų įsipareigojimams ir 14,5 mln. eurų mokėjimams). Šiai eilutei būdingas vienas iš mažiausių asignavimų naudojimas. Komisija įrodinėja, kad dabar daugelį jos uždavinių yra perėmusios agentūros ir kad buvo pasiūlyti keli nauji Europos projektai, kuriems galima būtų išleisti tas lėšas.

Marko Polo II (06 02 06)

Tai nauja programa, kuria pradedami antrieji metai pagal 2007–2013 m. finansinę programą. Siūloma jai skirti 57,422 mln. eurų įsipareigojimams ir 15,70 mln. eurų mokėjimams 2008 m. Šia programa siekiama palengvinti transporto srauto perkėlimą iš kelių į kitas transporto rūšis ir sukurti „jūrų greitkelius“. Kadangi „Marko Polo II“ asignavimai mokėjimams pridedami prie „Marko Polo I“ 2008 m. skirtų asignavimų, mokėjimų išlaidos 2008 m. didėja 50 proc. Komisija teigia, kad šis padidėjimas yra būtinas tolesniems projektams remti siekiant skatinti naudotis geležinkelio, nedidelių atstumų jūros ir vidaus vandens kelių transportu kroviniams gabenti. 35 projektai yra numatyti 2008 m. Susijusi eilutė –

Vidaus rinka ir transporto tinklų optimizavimas (06 02 04 01)

Ši eilutė skirta duomenims ir statistiniams duomenims rinkti, siekiant suteikti pagalbą pažangiųjų transporto sistemų sąveikai ir plėtrai. Mokėjimų įsipareigojimai rodo 26,7 proc. sumažėjimą – nuo 7,5 mln. eurų iki 5,0 mln. eurų

Galileo priežiūros institucija (06 02 09 01)

Į PBP įtrauktas įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimų, skirtų administracijai pagal 1 ir 2 dalis, padidėjimas 9,7 proc. Kartu asignavimai didėja nuo 6,8 mln. eurų 2007 m. iki 7,46 mln. eurų 2008 m. 3 antraštinės dalies asignavimai didėja yra nuo 2,625 mln. eurų iki 3,1 mln. eurų, arba 18,1 proc. Instituciją visiškai finansuoja Bendrija. Asignavimų didėjimą didžia dalimi lemia tebesitęsiantis naujos institucijos personalo formavimas, kartais perkeliant postus iš Komisijos.

Programa Galileo (06 02 10)

Atsižvelgdamas į galimą poveikį pažangiajam transportui ir logistikai, Transporto ir turizmo komitetas ir toliau nuodugniai domisi projekto „Galileo“ plėtra. 2007 finansiniai metai yra antrieji metai, kai šioje eilutėje rodomos išlaidos. Rodoma įsipareigojimų asignavimams suma sudaro 151 mln. eurų, t. y. padidėjo 51 proc. Mokėjimų asignavimai lieka nepakitę – 100 mln. eurų. Komisija apibūdina šias išlaidas kaip vystymosi etapo dalį. 2008 m. tikimasi, kad pradės veikti pirmieji keturi operaciniai palydovai. Pavadinimas yra neteisingas, kadangi apima dvi programas, t. y. „Galileo“ ir EGNOS. Programa finansuojama iš visuomeninių ir privačių finansavimo šaltinių. Tačiau šiuo metu yra nuolat peržiūrima pusiausvyra tarp šių sektorių, nes derybose su privachu sektoriumi buvo susidurta su sunkumais. Nuomonės referentas stebės pasiekimus šioje srityje. Gali būti siūlomas papildomas finansavimas, tačiau tik ne transporto infrastruktūros investicijų sąskaita.

Transeuropiniai transporto tinklai (06 03 01 ir 06 03 03)

Pirmoji 06 03 01 eilutė susijusi su projektais, kurie finansuojami pagal galiojančius reglamentus ir pagal 1999–2006 m. finansinę perspektyvą. 2007 m. daugiau įsipareigojimų asignavimų nesiūloma, o mokėjimų asignavimai mažinami nuo 13,8 proc. iki 300 mln.

Įsipareigojimų asignavimų siūloma suma 2008 m. sudaro 935,937 mln. eurų naujoje 06 03 03 eilutėje. Pirmą kartą šioje eilutėje rodomi mokėjimų asignavimai – jų suma siekia 370 mln. PBP. Paėmus abi eilutes kartu, pastebimas įsipareigojimų asignavimų didėjimas 14,5 proc. ir mokėjimų asignavimų dvigubas padidėjimas. Sumos atitinka 2007–2013 m. finansinėje programoje nustatytas ribas, kurios Komisijos pradiniu siūlymu ir Parlamento pritarimu buvo žymiai sumažintos. Ketinama nuo 80 iki 85 proc. išteklių skirti daugiamečiams prioritetiniams projektams. Nors atskiros programos dalis bus apibrėžiamos iš dalies pagal skiriamą iš valstybių narių ir kitų šaltinių finansavimą, 75 proc. biudžeto bus skiriama tarptautiniams prioritetiniams projektų ir kliūčių šalinimo skyriams.

Kyla neišspręstas klausimas, susijęs su TEN-T finansavimu iš ES biudžeto, turint omenyje, kad daug didesne dalimi investicijos turi būti skiriamos iš nacionalinių biudžetų ir kad neaišku, kokie tikri valstybių narių prioritetai TEN-T investicijų srityje. Antruoju aspektu pabrėžiama būtinybė naudoti racionalų ir praktinį metodą skirstant lėšas tiek iš TEN, tiek iš Sanglaudos fondo išteklių. Nors dvigubo finansavimo būtina vengti, turi būti palikta galimybė pasinaudoti bendru finansavimu, jeigu yra atitinkamas kriterijus.

Pagaliau, atsižvelgiant į iš esmės sumažintą ES biudžeto paramą TEN-T finansinės perspektyvos kontekste, negalima kalbėti apie lėšų panaudojimą pagal šias eilutes, kad būtų užpildyti trūkumai „Galileo“ privačiu finansavimu.

Transporto sauga (06 02 03)

Įsipareigojimų suma didėja nuo 10,0 iki 10,5 mln. eurų, o mokėjimų asignavimai išlieka – 14,5 mln. eurų. Ši eilutė skirta visų tipų duomenims ir analizei, siekiant padėti plėtoti ir taikyti saugos taisykles.

Transporto apsauga (06 07 01)

Šia eilute nustatomos lėšos jūrų ir aviacijos tarptautinio ir dvišalio tikrinimo veiklai. Mokėjimų įsipareigojimai išlieka – 3,5 mln. eurų, o įsipareigojimų asignavimai mažėja nuo 4 iki 3,5 mln. eurų. Tikrinimo misijų skaičius turi išlikti pastovus.

Transeuropinių tinklų kelių saugumo bandomasis projektas (06 07 02)

Ši eilutė buvo įvesta Parlamentinių pakeitimų būdu. 2008 m. nesiūlomi jokie įsipareigojimai, o mokėjimai yra mažinami nuo 3,6 iki 1,4 mln. eurų. Komisija įrodinėja, kad taip yra dėl to, kad bandomieji projektai užbaigti 2007 m. Nuomonės referentas su susidomėjimu laukia bandomojo projekto rezultatų ir Komisijos išvadų ir pasiūlymų dėl tolesnių veiksmų. Jis pažymi, kad būtina 2008 m. išplėsti bandomųjų projektų taikymą Transeuropinių kelių transporto tinklų saugumo srityje sukuriant saugias sunkvežimių stovėjimo vietas ES išorės pasienio kontrolės punktuose. Dėl priverstinio vėlavimo sunkvežimiai yra priversti stovėti dešimtis kilometrų besidriekiančiose eilėse greitkeluose. Ši padėtis kelia pavojų ne tik kelių saugumui, bet ir sudaro žalingas aplinkosaugos ir socialines aplinkybes pasienio kontrolės punktuose. Remdamasis šiomis priežastimis, jis siūlo išplėsti bandomųjų projektų taikymo sritį šioms sritims.

Keleivių teisės (06 02 04 02)

Nors įsipareigojimų asignavimai šioje eilutėje yra padidėję iki 400 000 eurų, mokėjimų asignavimai mažėja 65 proc., iki 350 000 eurų. Nuomonės referentas mano, kad, patvirtinus teisės aktus dėl geležinkelių keleivių teisių remiantis 3-uoju geležinkelių paketu, ši suma gali būti nepakankama būtiniams tyrimams ir informacinėms kampanijoms geležinkelių keleivių teisių klausimais. Šiuo klausimu nuomonės referentas siekia gauti tolesnius Komisijos paaiškinimus.

PROCEDŪRA

| | | | |
|---|---|--------------|-----------|
| Pavadinimas | 2008 finansinių metų bendrojo Europos Sąjungos biudžeto projektas: III skirsnis. Komisija | | |
| Procedūros numeris | 2007/2019(BUD) | | |
| Atsakingas komitetas | BUDG | | |
| Nuomonę pateikė Paskelbimo plenariniame posėdyje data | TRAN | | |
| Glaudesnis bendradarbiavimas – pranešimo plenarinėje sesijoje data | | | |
| Nuomonės referentas(-ė) Paskyrimo data | Roberts Zīle 6.3.2007 | | |
| Pakeistas nuomonės referentas | | | |
| Svarstymas komitete | 5.6.2007 | 26.6.2007 | 10.9.2007 |
| Priėmimo data | 11.9.2007 | | |
| Galutinio balsavimo rezultatai | +: -: 0: | 33 2 0 | |
| Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai | Michael Cramer, Arūnas Degutis, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Robert Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Stanisław Jałowiecki, Georg Jarzembowski, Timothy Kirkhope, Dieter-Lebrecht Koch, Jaromír Kohlíček, Sepp Kusstatscher, Bogusław Liberadzki, Marian-Jean Marinescu, Robert Navarro, Josu Ortuondo Larrea, Paweł Bartłomiej Piskorski, Reinhard Rack, Gilles Savary, Brian Simpson, Dirk Sterckx, Silvia-Adriana Țicău, Yannick Vaugrenard, Lars Wohlin, Roberts Zīle | | |
| Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavęs (-ę) pavaduojantis (-ys) narys (-iai) | Zsolt László Becsey, Johannes Blokland, Jeanine Hennis-Plasschaert, Elisabeth Jeggle, Anne E. Jensen, Antonio López-Istúriz White, Helmuth Markov, Willem Schuth, Catherine Stihler | | |
| Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavęs (-ę) pavaduojantis (-ys) narys (-iai) (178 straipsnio 2 dalis) | Ralf Walter | | |
| Pastabos (pateikiamos tik viena kalba) | | | |