

# ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

*Комисия по транспорт и туризъм*

**2008/0195(COD)**

17.2.2009

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по транспорт и туризъм

на вниманието на комисията по заетост и социални въпроси

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2002/15/ЕО за организацията на работното време на лицата, извършващи транспортни дейности в автомобилния транспорт  
(COM(2008)0650 – C6-0354/2008 – 208/0195(COD))

Докладчик по становище: Johannes Blokland

PA\_Legam

## КРАТКА ОБОСНОВКА

### Предложението на Комисията

Директива 2002/15/ЕО урежда работното време на лицата, извършващи транспортни дейности в автомобилния транспорт. Това засяга на първо място транспортните работници, наети от предприятия, но от 23 март 2009 г. ще засяга и самостоятелно заети водачи, които извършват дейност като самостоятелни предприемачи, освен ако не се реши преди тази дата последната категория да бъде изключена от обхвата на директивата. Съдържащите се в тази директива условия за работното време са в допълнение към разпоредбите, засягащи времето за управление и периодите за почивка на лицата, извършващи транспортни дейности в автомобилния транспорт, заложи в Регламент № 561/1006 (по-рано 3820/85).

Разликата между транспортните работници и самостоятелно заетите водачи доведе до проблеми на практика поради появата на така наречените „привидно“ самостоятелно заети водачи. Това са лица, които формално са регистрирани като самостоятелно заети предприемачи и работят като самостоятелно заети водачи, но де факто изпълняват тази дейност само за едно друго предприятие. В действителност те работят като наети от това друго предприятие лица.

За да реши този проблем, в предложението си СОМ(2008)0650 Комисията предлага определението за „транспортен работник“ да бъде променено така, че в бъдеще да включва и „привидно“ самостоятелните водачи, така че те да трябва също да спазват условията за работно време. Комисията стига до заключението, че не е разумно в приложното поле на директивата да попадат и действително самостоятелно заетите водачи. Те са самостоятелно заети предприемачи и разполагат свободата да вземат решения по отношение на работното си време. Привидно самостоятелно заети водачи попадат в приложното поле на директивата, като в определението за „транспортен работник“ се включват лица, които формално не са свързани с един работодател, но де факто:

- не могат да организират свободно дейностите си, или
- чийто доход не зависи пряко от печалбата, или
- които не могат да работят с различни клиенти.

На второ място Комисията предлага понятието „нощна работа“ да се тълкува по-широко. Съгласно Директива 2002/15 „нощ“ означава период от най-малко четири часа, както е дефинирано в националното законодателство, и се разпростира между 00:00 и 07:00 ч. „Нощна работа“ понастоящем се дефинира като всеки труд, независимо дали с кратка или дълга продължителност, който се извършва през този период. Комисията предлага труд да се дефинира като нощна работа, само ако действително през този период се извършва дейност с продължителност от най-малко два часа.

Трето, Комисията предлага да се добави нов член относно прилагането. Тук трябва да се има предвид, че прилагането на правилата за работното време в страната на установяване се следи от съответния компетентен контролен орган. Работното време следователно не се контролира като част от пътният контрол, който може да се

извършва и в други държави-членки, а само в страната на установяване.

### **Становище и изменения на докладчика**

В общи линии докладчикът подкрепя предложението на Комисията. Положително е, че привидно самостоятелно заетите водачи се разглеждат като наети лица с нормирано работно време, тъй като те де факто работят като наети от друго предприятие лица. Докладчикът също така подкрепя становището на Комисията, че действително самостоятелно заети водачи не следва да попадат в приложното поле на настоящата директива. Следователно е правилно с оглед на това да се измени член 2, параграф 1 от предложението на Комисията..

Независимо от това докладчикът изразява дълбоко съжаление, че предложението на Комисията се внася толкова късно. Дори ако Европейският парламент и Съветът постигнат споразумение в рамките на бързо първо четене, изменената директива не може да влезе в сила преди 23 март 2009 г. Докладчикът призовава държавите-членки, в очакване на влизането в сила на изменената директива, след 23 март 2009 г. да продължават изпълнението в духа на съществуващата директива до влизането в сила на изменената директива.

По отношение на нощната работа, докладчикът споделя становището на Комисията, че е необходима по-голяма гъвкавост от тази, която предвижда съществуващата директива. Следва да е възможно превишаването на границите от няколко минути до дори два часа. Все пак докладчикът счита, че определението за „нощно време“ следва съответно да се измени. Съгласно съществуващата директива нощното време обхваща период от максимално четири часа и може с превишаване от два часа де факто да бъде съкратено до два часа. Този период е прекалено кратък за подходяща нощна почивка. Ето защо докладчикът предлага понятието „нощно време“ да се дефинира като установен период между 00:00 и 06:00 ч.

Докладчикът подкрепя добавянето на член относно прилагането, както се предлага от Комисията. За да са се насърчат държавите-членки действително да извършват прилагането без дискриминация, той предлага този нов член 11а да съдържа по-строги изисквания.

В заключение докладчикът счита, че за постигане на равновесие между работно време и периоди за почивка през седмицата, би било разумно да се измени и определението за „седмица“. С цел да се създаде установен период за почивка, който ще допринесе както за качеството на работа, така и за сигурността по пътищата и благополучието на гражданите, по-голямата част от неделята следва да бъде изключена от това определение.

## **ИЗМЕНЕНИЯ**

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по заетост и социални

въпроси да включи в доклада си следните изменения:

## Изменение 1

### Предложение за директива - акт за изменение Съображение 1 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***(1а) Транспортните работници, които не попадат в приложното поле на Регламент (ЕО) № 561/2006 следва да попадат в приложното поле на настоящата директива.***

#### *Обосновка*

*Фактът, че някои от транспортните работници не попадат в приложното поле на Регламент (ЕО) № 561/2006/ЕО относно времето за управление и периодите за почивка, а също така не попадат в приложното поле на Директивата за работното време, води от една страна до нарушаване на конкуренцията, а от друга страна до понижаване на безопасността по пътищата.*

## Изменение 2

### Предложение за директива - акт за изменение Съображение 14 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***(14а) В съответствие с основните принципи на общностното право държавите-членки следва да осигурят уместността, ефективността, пропорционалността и възпиращото действие на санкциите, налагани за неспазване на настоящата директива.***

## Изменение 3

**Предложение за директива - акт за изменение**

**Член 1 – точка 2 – буква б**

Директива 2002/15/ЕО

Член 3 – буква г

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**„„транспортен работник“ включва също всяко лице, което не е обвързано с работодател чрез трудов договор или чрез какъвто и да е друг вид трудова йерархична зависимост, но:**

**заличава се**

**i което няма свободата да организира съответните трудови дейности;**

**ii чийто доход не зависи пряко от печалбата;**

**iii което няма свободата да поддържа, самостоятелно или в сътрудничество с други самостоятелно заети водачи, търговски отношения с няколко клиента.“**

*Обосновка*

*Проблемът с „привидно“ самостоятелно заетите водачи е въпрос, който вече се контролира от държавите членки, тук регламент на европейско равнище не е необходим.*

**Изменение 4**

**Предложение за директива - акт за изменение**

**Член 1 – точка 2 – буква б а (нова)**

Директива 2002/15/ЕО

Член 3 – буква г – алинея 1 а (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**Държавите-членки по принцип вземат предвид всяка съответна информация. Следователно лица, признати за самостоятелно заети от друго национално законодателство и/или от законодателството на ЕС (във връзка с въпроси като например данъчно облагане, социално**

**законодателство) не се считат за транспортни работници по смисъла на настоящата директива.**

*Обосновка*

*Критериите за определяне, дали дадено лице е транспортен работник или е самостоятелно заето лице, трябва да бъдат гъвкави, за да се гарантира, че предприемачите остават заинтересовани да поемат инициативи и да развиват нови икономически дейности. Лица, признати вече от друго национално законодателство и от законодателството на ЕС за самостоятелни, трябва да останат такива и в рамките на настоящата директива.*

**Изменение 5**

**Предложение за директива - акт за изменение**

**Член 1 – точка 2 – буква г а (нова)**

Директива 2002/15/ЕО

Член 3 – буква ж

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**га) буква ж) се изменя както следва:  
ж) „седмица“ означава периодът между понеделник 00:00 ч. и неделя 24.00 ч. въпреки това това определение не засяга национално законодателство, което признава неделята като неработен ден в седмицата, което е води до въвеждане на забрана за движение по пътищата;**

**Изменение 6**

**Предложение за директива - акт за изменение**

**Член 1 – точка 2 – буква г б (нова)**

Директива 2002/15/ЕО

Член 3 – буква з

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**гб) буква з) се изменя както следва:  
з) „нощно време“ означава периодът между 00:00 и 06:00 ч.;**

## Обосновка

Настоящото предложение би позволило на държавите-членки да съкратят де факто нощното време на два часа. Това би довело до прекалено кратък период за нощен сън. Гъвкавостта, предложена в буква з) може да се приеме само ако се съпровожда от ясно и разумно определение на понятието „нощно време“. Освен това това изменение ще сложи край на неяснотата, съществуваща понастоящем между различните държави-членки по отношение на нощното време.

### Изменение 7

#### Предложение за директива - акт за изменение

Член 1 – точка 2 – буква д

Директива 2002/15/ЕО

Член 3 – буква и

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*Не се отнася до българския текст.*

### Изменение 8

#### Предложение за директива - акт за изменение

Член 1 – точка 6

Директива 2002/15/ЕО

Член 11 а – параграф 1

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

(1) Държавите-членки организират система за подходящ и редовен мониторинг и проверки с цел гарантиране на правилното и съвместимо прилагане на правилата, съдържащи се в настоящата директива. Те гарантират, че националните органи, отговорни за прилагането на директивата, разполагат с нужния брой квалифицирани инспектори и предприемат всички необходими мерки.

(1) Държавите-членки организират система за подходящ, **недискриминиращ** и редовен мониторинг и проверки с цел гарантиране на правилното и съвместимо прилагане на правилата, съдържащи се в настоящата директива. Те гарантират, че националните органи, отговорни за прилагането на директивата, разполагат с нужния брой квалифицирани инспектори и предприемат всички необходими мерки.

## Обосновка

*Необходима е защита на предприятията срещу дискриминационно третиране.*



## Изменение 9

### Предложение за директива - акт за изменение

#### Член 1 – точка 6

Директива 2002/15/ЕО

Член 11 а – параграф 1

*Текст, предложен от Комисията*

(1) Държавите-членки организират система за подходящ и редовен мониторинг и проверки с цел гарантиране на правилното и съвместимо прилагане на правилата, съдържащи се в настоящата директива. Те гарантират, че националните органи, отговорни за прилагането на директивата, разполагат с нужния брой квалифицирани инспектори и предприемат всички необходими мерки.

*Изменение*

(1) Държавите-членки организират система за подходящ и редовен мониторинг и проверки с цел гарантиране на правилното и съвместимо прилагане на правилата, съдържащи се в настоящата директива. ***Ако правилата за време за управление и периоди за почивка, заложен в Регламент (ЕО) № 561/2006, бъдат нарушени до такава степен, че се нарушават и правилата за работно време, държавите-членки преминават задължително към контрол и прилагане на правилата за работно време.*** Те освен това гарантират, че националните органи, отговорни за прилагането на директивата, разполагат с нужния брой квалифицирани инспектори и предприемат всички необходими мерки.

*Обосновка*

*В настоящия момент не съществува връзка между прилагането на времето за управление и периодите за почивка и прилагането на работното време, въпреки че е логично, че тези две неща са взаимосвързани. Докладчикът счита, че разпоредбите относно работното време при всички случаи (но не само) следва да бъдат наблюдавани и прилагани, тъй като нарушаване на правилата за време за управление и периоди за почивка автоматично води до нарушаване на правилата за работното време.*

## ПРОЦЕДУРА

<b>Заглавие</b>	Организацията на работното време на лицата, извършващи транспортни дейности в автомобилния транспорт
<b>Позовавания</b>	COM(2008)0650 – C6-0354/2008 – 2008/0195(COD)
<b>Водеща комисия</b>	EMPL
<b>Становище, изказано от</b> Дата на обявяване в заседание	TRAN 21.10.2008 г.
<b>Докладчик по становище</b> Дата на назначаване	Johannes Blokland 4.11.2008
<b>Разглеждане в комисия</b>	21.1.2009 г.      16.2.2009 г.
<b>Дата на приемане</b>	17.2.2009 г.
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+:            21 -:            20 0:            0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Gabriele Albertini, Inés Ayala Sender, Etelka Barsi-Pataky, Paolo Costa, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Arūnas Degutis, Petr Duchoň, Saïd El Khadraoui, Emanuel Jardim Fernandes, Francesco Ferrari, Georg Jarzembowski, Stanisław Jałowiecki, Timothy Kirkhope, Jaromír Kohlíček, Sepp Kusstatscher, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Erik Meijer, Josu Ortuondo Larrea, Reinhard Rack, Ulrike Rodust, Luca Romagnoli, Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Michel Teychenné, Silvia-Adriana Ţicău
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Zsolt László Becsey, Johannes Blokland, Philip Bradbourn, Luigi Cocilovo, Jas Gawronski, Pedro Guerreiro, Lily Jacobs, Rosa Miguélez Ramos, Dominique Vlasto, Corien Wortmann-Kool