

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Transport- og Turismeudvalget

2008/0195(COD)

17.2.2009

UDTALELSE

fra Transport- og Turismeudvalget

til Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2002/15/EF om tilrettelæggelse af arbejdstid for personer, der udfører mobile vejtransportaktiviteter
(KOM(2008)0650 – C6-0354/2008 – 2008/0195(COD))

Rådgivende ordfører: Johannes Blokland

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionens forslag

Direktiv 2002/15/EF regulerer af arbejdstiden for personer, der udfører mobile vejtransportaktiviteter. Dette vedrører primært mobile arbejdstagere, der er ansat i en virksomhed, og fra 23. marts 2009 også selvstændige chauffører, hvis det ikke inden denne dato vedtages, at denne sidstnævnte kategori ikke skal omfattes af direktivet. Direktivets bestemmelser om arbejdstid supplerer bestemmelserne om køre- og hviletider for mobile arbejdstagere inden for vejtransporten i forordning (EF) nr. 561/2006 (tidligere forordning (EØF) nr. 3820/85).

Sondringen mellem mobile arbejdstagere og selvstændige chauffører har i praksis ført til problemer via såkaldte "falske selvstændige chauffører". Det er personer, der ganske vist formelt er registreret som selvstændige chauffører og arbejder som sådanne, men de facto blot udfører denne aktivitet for en anden virksomhed. I virkeligheden arbejder de som arbejdstagere i denne anden virksomhed.

For at løse dette problem foreslår Kommissionen i KOM(2008)650 at ændre definitionen af "mobil arbejdstager" således, at også de falske selvstændige chauffører omfattes af den og dermed må overholde bestemmelserne om arbejdstider. Kommissionen kommer til den konklusion, at det ikke er hensigtsmæssigt at lade ægte selvstændige chauffører omfatte af direktivet. De er selvstændige erhvervsdrivende, som frit kan disponere deres arbejdstid. De falske selvstændige chauffører bliver omfattet af direktivet ved, at man også til definitionen på mobile arbejdstagere regner personer, der ganske vist ikke formelt er bundet til en arbejdsgiver, men som de facto:

- ikke frit kan tilrettelægge deres arbejdsopgaver, eller
- for så vidt angår deres indtægt ikke er direkte afhængige af overskuddet, eller
- ikke er frit stillet til selv at have forbindelser med flere kunder.

For det andet foreslår Kommissionen, at begrebet "natarbejde" fortolkes mere bredt. Ifølge direktiv 2002/15/EF er natten en periode på mindst fire timer, fastlagt i national lovgivning og inden for perioden mellem kl. 0.00 og 07.00. Natarbejde defineres i øjeblikket som ethvert arbejde, kort eller langt, som udføres i denne periode. Kommissionen foreslår nu, at arbejde ikke defineres som natarbejde, medmindre der faktisk arbejdes mindst to timer inden for denne periode.

For det tredje foreslår Kommissionen, at der indføres en ny artikel om kontrol. I denne forbindelse bør det erindres, at kontrollen af arbejdstiden foretages af den kompetente instans i etableringslandet. Arbejdstiderne skal altså ikke kontrolleres i form af vejkontroller, der også kan gennemføres i andre medlemsstater, men udelukkende kontrolleres i og af etableringslandet.

Ordførerens holdning og ændringsforslag

Ordføreren kan tilslutte sig hovedlinjerne i Kommissionens forslag. Det er godt, at falske selvstændige chauffører behandles som arbejdstagere med deraf følgende

arbejdstidsbegrænsninger, da de de facto også arbejder som arbejdstagere i en anden virksomhed. Ordføreren støtter desuden Kommissionens opfattelse af, at ægte selvstændige chauffører ikke skal omfattes af dette direktiv. Derfor er det godt, at artikel 2, stk. 1, i Kommissionens forslag ændres med henblik herpå.

Men ordføreren beklager meget, at Kommissionens forslag er fremlagt så sent. Selv om Europa-Parlamentet og Rådet når til enighed i en hurtig første behandling, kan det ændrede direktiv ikke træde i kraft før den 23.3.2009. Ordføreren opfordrer medlemsstaterne til efter den 23.3.2009 at fortsætte håndhævelsen af ånden i det nugældende direktiv, indtil det ændrede direktiv er trådt i kraft.

For så vidt angår natarbejde, er ordføreren enig med Kommissionen i, at der er behov for mere fleksibilitet, end det nugældende direktiv giver. Overskridelser fra få minutter til op til to timer bør være mulige. Ordføreren finder dog, at definitionen på "natperiode" bør tilpasses. Den skal ifølge det nugældende direktiv være på mindst fire timer og kan med en overskridelse på to timer dermed i praksis reduceres til to timer. Dette er for lidt til at sikre tilstrækkelig nattesøvn. Derfor foreslår ordføreren, at "natperiode" defineres som en fast periode mellem kl. 0.00 og 06.00.

Ordføreren støtter Kommissionens foreslåede tilføjelse af en artikel om håndhævelse. For at animere medlemsstaterne til også faktisk at gennemføre denne håndhævelse uden forskelsbehandling foreslår ordføreren en stramning af den nye artikel 11a.

Endelig finder ordføreren, at det med sigte på en velafbalanceret fordeling af arbejds- og hviletider på en uge vil være hensigtsmæssigt at tilpasse definitionen på en "uge". For at sikre en fast hvileperiode, der gavner både arbejdets kvalitet, trafikikkerheden og borgernes vel, bør størstedelen af søndagen ikke omfattes af denne definition.

ÆNDRINGSFORSLAG

Transport- og Turismeudvalget opfordrer Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv – ændringsretsakt Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) Mobile arbejdstagere, som ikke er omfattet af anvendelsesområdet for forordning (EF) nr. 561/2006, skal være omfattet af dette direktivs

anvendelsesområde.

Begrundelse

Det faktum, at nogle mobile arbejdstagere ikke er omfattet af anvendelsesområdet for forordning 561/2006/EF om køre- og hviletider og heller ikke af arbejdstidsdirektivets anvendelsesområde, fører på den ene side til konkurrenceforvridning og på den anden side til en svækkelse af trafiksikkerheden.

Ændringsforslag 2

**Forslag til direktiv – ændringsretsakt
Betragtning 14 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(14a) I overensstemmelse med de generelle principper i fællesskabsretten skal medlemsstaterne sikre, at de sanktioner, der træffes ved manglende gennemførelse af dette direktiv, er passende, virksomme, proportionale og afskrækkende.

Ændringsforslag 3

**Forslag til direktiv – ændringsretsakt
Artikel 1 – nr. 2 – litra b
Direktiv 2002/15/EF
Artikel 3 – litra d**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

"Begrebet "mobil arbejdstager" omfatter også enhver, der ikke er bundet til en arbejdsgiver ved en ansættelseskontrakt eller en anden form for arbejdsmæssigt hierarkisk afhængighedsforhold, men:

udgår

i som ikke er frit stillet til selv at tilrettelægge de relevante arbejdsopgaver

ii hvis indtægt ikke afhænger direkte af overskuddet

iii som ikke er frit stillet til selv eller via et samarbejde mellem selvstændige chauffører at have forbindelser med flere

kunder."

Begrundelse

Da problemet med "falske" selvstændige chauffører er en sag, der allerede kontrolleres af medlemsstaterne, er der ikke noget behov for regulering på europæisk plan.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2 – litra b a (nyt)

Direktiv 2002/15/EF

Artikel 3 – litra d – afsnit 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Medlemsstaterne skal generelt tage hensyn til alle relevante oplysninger. Således skal personer, der er anerkendt som selvstændige under anden national og/eller EU-lovgivning (hvad angår beskatning og sociallovgivning), ikke anses for mobile arbejdstagere i henhold til dette direktiv.

Begrundelse

Kriteriet for afgørelse af, hvorvidt en aktør er en mobil arbejdstager eller selvstændig skal være fleksibelt for at sikre, at iværksættere forbliver interesserede i at tage initiativer og udvikle nye virksomheder. Aktører, der allerede er anerkendt som selvstændige under anden national eller EU-lovgivning, skal forblive det også i henhold til dette direktiv.

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2 – litra d a (nyt)

Direktiv 2002/15/EF

Artikel 3 – litra g

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

da) Litra g), affattes således:

g)"uge" definerer perioden mellem kl. 00.00 mandag og kl. 24.00 søndag; imidlertid skal denne definition ikke berøre national lovgivning, der

***anerkender søndag som den ugentlige
arbejdsfri dag og derfor indfører
trafikforbud;***

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2 – litra d b (nyt)

Direktiv 2002/15/EF

Artikel 3 – litra h

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

db) litra h), ændres således:

***h. "natperiode": perioden mellem kl.
00.00 og kl. 06.00;***

Begrundelse

Det nuværende forslag giver medlemsstaterne mulighed for de facto at reducere natperioden til to timer. Det giver for lidt nattesøvn. Den under litra h foreslåede fleksibilitet er kun acceptabel, hvis den kombineres med en klarere og mere hensigtsmæssig definition. Desuden afhjælper ændringsforslaget den uklarhed om begrebet natperiode, der i øjeblikket findes mellem medlemsstaterne.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2 – litra e

Direktiv 2002/15/EF

Artikel 3 – litra i

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

***"i) "natarbejde": arbejde, der udføres i en
arbejdsperiode, som omfatter mindst to
timers arbejde udført i natperioden."***

(Vedrører ikke den danske tekst)

Begrundelse

(Vedrører ikke den danske tekst)

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 6

Direktiv 2002/15/EF

Artikel 11 a – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Medlemsstaterne indfører et system af passende og regelmæssig overvågning og kontrol for at sikre korrekt og konsekvent gennemførelse af reglerne i dette direktiv. De sørger for, at de nationale organer, der er ansvarlige for at håndhæve direktivet, har et tilstrækkeligt antal kvalificerede inspektører, og at de træffer de fornødne foranstaltninger.

Ændringsforslag

1. Medlemsstaterne indfører et system af passende, **ikke-diskriminerende** og regelmæssig overvågning og kontrol for at sikre korrekt og konsekvent gennemførelse af reglerne i dette direktiv. De sørger for, at de nationale organer, der er ansvarlige for at håndhæve direktivet, har et tilstrækkeligt antal kvalificerede inspektører, og at de træffer de fornødne foranstaltninger.

Begrundelse

Det er nødvendigt at beskytte virksomhederne mod diskriminerende håndhævelse.

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 6

Direktiv 2002/15/EF

Artikel 11 a – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Medlemsstaterne indfører et system af passende og regelmæssig overvågning og kontrol for at sikre korrekt og konsekvent gennemførelse af reglerne i dette direktiv. De sørger for, at de nationale organer, der er ansvarlige for at håndhæve direktivet, har et tilstrækkeligt antal kvalificerede inspektører, og at de træffer de fornødne foranstaltninger.

Ændringsforslag

1. Medlemsstaterne indfører et system af passende og regelmæssig overvågning og kontrol for at sikre korrekt og konsekvent gennemførelse af reglerne i dette direktiv. ***Er køre- og hviletiderne i forordning (EF) nr. 561/2006 overtrådt i en sådan grad, at arbejdstiden dermed også er overskredet, sikrer medlemsstaterne under alle omstændigheder kontrol og håndhævelse af bestemmelserne om arbejdstiden.*** ***Desuden*** sørger de for, at de nationale organer, der er ansvarlige for at håndhæve direktivet, har et tilstrækkeligt antal kvalificerede inspektører, og at de træffer de fornødne foranstaltninger.

Begrundelse

I øjeblikket er der ingen forbindelse mellem køre- og hviletider og arbejdstiden, selv om de logisk set hænger sammen. Ordføreren finder, at arbejdstiden under alle omstændigheder (men ikke udelukkende) skal kontrolleres og håndhæves, hvis en større overtrædelse af køre- og hviletiderne automatisk også medfører en overskridelse af arbejdstiden.

PROCEDURE

Titel	Tilrettelæggelse af arbejdstid for personer, der udfører mobile vejtransportaktiviteter	
Referencer	KOM(2008)0650 – C6-0354/2008 – 2008/0195(COD)	
Korresponderende udvalg	EMPL	
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	TRAN 21.10.2008	
Rådgivende ordfører Dato for valg	Johannes Blokland 4.11.2008	
Behandling i udvalg	21.1.2009	16.2.2009
Dato for vedtagelse	17.2.2009	
Resultat af den endelige afstemning	+: 21	-: 20
	0: 0	
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Gabriele Albertini, Inés Ayala Sender, Etelka Barsi-Pataky, Paolo Costa, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Arūnas Degutis, Petr Duchoň, Saïd El Khadraoui, Emanuel Jardim Fernandes, Francesco Ferrari, Georg Jarzembowski, Stanisław Jałowiecki, Timothy Kirkhope, Jaromír Kohlíček, Sepp Kusstatscher, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Erik Meijer, Josu Ortuondo Larrea, Reinhard Rack, Ulrike Rodust, Luca Romagnoli, Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Michel Teychenné, Silvia-Adriana Ţicău	
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Zsolt László Becsey, Johannes Blokland, Philip Bradbourn, Luigi Cocilovo, Jas Gawronski, Pedro Guerreiro, Lily Jacobs, Rosa Miguélez Ramos, Dominique Vlasto, Corien Wortmann-Kool	