

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za promet in turizem

2008/0195(COD)

17.2.2009

MNENJE

Odbora za promet in turizem

za Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

o predlogu Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2002/15/ES o urejanju delovnega časa oseb, ki opravljajo spremljevalne dejavnosti v cestnem prometu
(KOM(2008)0650 – C6-0354/2008 – 2008/0195(COD))

Pripravljevec mnenja: Johannes Blokland

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Predlog Komisije

Direktiva 2002/15/ES ureja delovni čas oseb, ki opravljajo spremljevalne dejavnosti v cestnem prometu. V glavnem obravnava vozne delavce, ki so zaposleni v podjetjih, od 23. marca 2009 pa bo veljala tudi za samozaposlene voznike podjetnike, razen če bo pred tem datumom sprejeta odločitev, da se slednja kategorija izvzame s področja uporabe direktive. Poleg določb o času vožnje in počitka za voznike iz uredbe št. 561/1006 (prej 3820/85) so v direktivi navedene tudi določbe, ki se nanašajo na delovni čas.

Ločevanje med voznimi delavci in samozaposlenimi vozniki je v praksi povzročilo težave zaradi „lažnih“ samozaposlenih voznikov. Gre za osebe, ki so uradno registrirane kot samozaposleni podjetniki in delujejo kot samozaposleni vozniki, v resnici pa delajo samo za eno drugo podjetje. V resnici delujejo, kot da bi bili zaposleni v tem podjetju.

Za rešitev tega problema Komisija v svojem predlogu KOM(2008)0650 predlaga spremembo opredelitve „voznega delavca“, da bi v prihodnosti bili vključeni tudi „lažni“ samozaposleni vozniki, ki bi prav tako morali delovati v skladu z določbami o delovnem času. Komisija meni, da v področje uporabe direktive ni treba vključiti resnično samozaposlenih voznikov. To so samozaposleni podjetniki, ki se sami odločajo o svojem delovnem času. „Lažne“ samozaposlene voznike je treba vključiti v področje uporabe direktive, tako da se opredelitvi „voznih delavcev“ zajamejo tudi osebe, ki niso uradno vezane na določenega delodajalca, ampak dejansko:

- ne morejo svobodno organizirati svojega dela ali
- njihov dohodek ni neposredno odvisen od dobička ali
- ne morejo delati za več strank.

Kot drugo, Komisija predlaga obsežnejšo opredelitev pojma „nočno delo“. V skladu z direktivo št. 2002/15 „noč“ pomeni vsaj štiriurno obdobje, kakor je opredeljeno v nacionalni zakonodaji, med polnočjo in sedmo uro zjutraj. „Nočno delo“ je trenutno opredeljeno kot kakršno koli delo v tem obdobju, ki je lahko poljubno kratko ali dolgo. Komisija zdaj predlaga, da bi delo bilo opredeljeno kot nočno delo samo, ko dejansko opravljanje dela traja vsaj dve uri v tem obdobju.

Kot tretje, Komisija predlaga nov člen o izvrševanju. Pri tem je treba upoštevati, da se pravila o delovnem času izvršujejo pristojni inšpektorati v državi, kjer ima podjetje svoj sedež. Delovni čas zato ne bo nadzorovan v sklopu cestnih inšpekcij, ki se lahko izvajajo tudi v drugih državah članicah, ampak samo v državi s sedežem podjetja.

Stališče in predlogi sprememb pripravljavca mnenja

Pripravljavec mnenja se na splošno strinja s predlogom Komisije. Obravnavanje „lažnih“ samozaposlenih voznikov kot zaposlene osebe, za katere veljajo omejitve glede njihovega delovnega časa, ker so tudi dejansko zaposleni v drugem podjetju, predstavlja pozitiven razvoj. Pripravljavec mnenja podpira tudi stališče Komisije, da ta direktiva naj ne bi veljala za resnično samozaposlene voznike. Zato je prav, da Komisija v ta namen predlaga spremembo

člena 2(1).

Pripravljaivec mnenja vseeno globoko obžaluje, da je bil predlog Komisije objavljen tako pozno. Tudi če bi Evropski parlament in Svet dosegla sporazum med hitro prvo obravnavo, spremenjena direktiva ne bi začela veljati pred 23. marcem 2009. Pripravljaivec mnenja države članice poziva, naj tudi po tem roku izvajajo obstoječo direktivo, dokler ne bo začela veljati spremenjena direktiva.

V zvezi z nočnim delom se pripravljavec mnenja strinja s Komisijo, da je potrebna večja prilagodljivost, kakor jo dopušča obstoječa direktiva. Omogočena bi morala biti prekoračitev omejitev za nekaj minut in celo do dve uri, zato pripravljavec mnenja meni, da je treba spremeniti opredelitev „nočnega časa“. Glede na sedanjo direktivo ni nujno, da je ta daljši od štirih ur, kar pomeni, da bi pri prekoračiti za dve uri nočni čas bil dejansko skrajšan na dve uri. To je premalo časa za dober nočni spanec, zato pripravljavec mnenja predlaga, da se „nočni čas“ opredeli kot določeno obdobje med polnočjo in šesto uro zjutraj.

Pripravljaivec mnenja podpira predlog Komisije o novem členu v zvezi z izvrševanjem in predlaga poostreitev tega novega člena 11a, da bi države članice spodbudili k resničnemu izvrševanju brez diskriminacije.

Kot zadnje, pripravljavec mnenja meni, da bi za uravnovešeno razporeditev delovnega časa in časa počitka čez teden bilo primerno spremeniti opredelitev pojma „teden“. Da bi vzpostavili določen čas za počitek, ki bi pripomogel k boljšemu delu, varnosti v cestnem prometu in bil koristen za javno blaginjo, bi bilo iz opredelitve treba izključiti večji del nedelje.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za promet in turizem poziva Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog direktive – akt o spremembi Uvodna izjava 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(1a) Vozni delavci, ki ne spadajo v področje uporabe Uredbe (ES) št. 561/2006, morajo spadati v področje uporabe te direktive.

Obrazložitev

Dejstvo, da nekateri vozni delavci ne spadajo v področje uporabe direktive o času vožnje in počitka uredbe 561/2006/ES, pa tudi ne v področje uporabe direktive o delovnem času, povzroča po eni strani izkrivljenje konkurence, po drugi pa poslabšanje varnosti v cestnem prometu.

Predlog spremembe 2

Predlog direktive – akt o spremembi Uvodna izjava 14 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(14a) Države članice v skladu s splošnimi načeli prava Skupnosti zagotovijo, da so kazni, določene za neskladnost s to direktivo, primerne, učinkovite, sorazmerne in odvračalne.

Predlog spremembe 3

Predlog direktive – akt o spremembi Člen 1 – točka 2 – točka (b) Direktiva 2002/15/ES Člen 3 – točka (d)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

„pojem ‚vozni delavec‘ vključuje tudi vse osebe, ki na delodajalca niso vezane s pogodbo o zaposlitvi ali kakršnim koli drugim delovnopравnim odvisnim razmerjem, vendar:

črtano

i ne morejo svobodno organizirati zadevnih delovnih dejavnosti;

ii njihov dohodek ni odvisen neposredno od dobička;

iii ne morejo svobodno imeti poslovnih odnosov z več strankami, posamično ali prek sodelovanja med samozaposlenimi vozniki.“

Obrazložitev

Problematiko „lažnih“ samozaposlenih voznikov že nadzorujejo države članice, uredba na evropski ravni ni potrebna.

Predlog spremembe 4

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 2 – točka (ba) (novo)

Direktiva 2002/15/ES

Člen 3 – točka (d) – pododstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Države članice v splošnem upoštevajo vse pomembne informacije. Zato osebe, ki jih druge nacionalne zakonodaje ali zakonodaja EU priznava kot samozaposlene osebe (v zvezi z zadevami, kot so davčne in socialne zadeve), ne štejejo za vozne delavce v tej direktivi.

Obrazložitev

Merila, s katerimi se določi, ali je delavec vozni delavec ali samozaposleni, morajo biti prilagodljiva, da se zagotovi, da bo podjetnikom dajanje pobud in razvijanje novih podjetij še naprej zanimivo. Delavci, ki so v drugi nacionalni zakonodaji in zakonodaji EU že priznani kot samostojni delavci, morajo to ostati tudi v tej direktivi.

Predlog spremembe 5

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 2 – točka (da) (novo)

Direktiva 2002/15/ES

Člen 3 – točka (g)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(da) točka (g) se spremeni:

(g) "teden" pomeni čas med 00.00 uro v ponedeljek in 24.00 uro v nedeljo; vendar ta opredelitev ne posega v nacionalno zakonodajo, ki priznava nedeljo kot nedelovni dan v tednu, zato je promet prepovedan;

Predlog spremembe 6

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 2 – točka (db) (novo)

Direktiva 2002/15/ES

Člen 3 – točka (h)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(db) točka (h) se spremeni:

(h) "nočni čas" pomeni obdobje med 00.00 in 06.00 uro;

Obrazložitev

Trenutni predlog bi državam članicam dejansko omogočil, da nočni čas skrajšajo na dve uri, kar je premalo časa za nočni spanec. Prilagodljivost iz točke (h) je sprejemljiva samo, če bi jo dopolnjevala jasna in razumna opredelitev „nočnega časa“. Poleg tega bi s predlogom spremembe odpravili trenutno zmedo glede nočnega časa med državami članicami.

Predlog spremembe 7

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 2 – točka (e)

Direktiva 2002/15/ES

Člen 3 – točka (i)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

„(i) ‚nočno delo‘ pomeni delo, ki obsega vsaj dve uri dela, opravljenega v nočnem času.“

(Ne zadeva slovenske različice.)

Predlog spremembe 8

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 6

Direktiva 2002/15/ES

Člen 11 a – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(1) Države članice uvedejo sistem ustreznega in rednega spremljanja in kontrol, s čimer zagotovijo pravilno in dosledno izvajanje pravil iz te direktive.

(1) Države članice uvedejo sistem ustreznega, **nediskriminacijskega** in rednega spremljanja in kontrol, s čimer zagotovijo pravilno in dosledno izvajanje

Zagotovijo, da imajo nacionalni organi, ki so odgovorni za izvrševanje Direktive, zadostno število kvalificiranih inšpektorjev in sprejmejo ustrezne ukrepe.

pravil iz te direktive. Zagotovijo, da imajo nacionalni organi, ki so odgovorni za izvrševanje Direktive, zadostno število kvalificiranih inšpektorjev in sprejmejo ustrezne ukrepe.

Obrazložitev

Podjetja je treba zaščititi pred diskriminacijo.

Predlog spremembe 9

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 6

Direktiva 2002/15/ES

Člen 11 a – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) Države članice uvedejo sistem ustreznega in rednega spremljanja in kontrol, s čimer zagotovijo pravilno in dosledno izvajanje pravil iz te direktive. Zagotovijo, da imajo nacionalni organi, ki so odgovorni za izvrševanje Direktive, zadostno število kvalificiranih inšpektorjev in sprejmejo ustrezne ukrepe.

Predlog spremembe

(1) Države članice uvedejo sistem ustreznega in rednega spremljanja in kontrol, s čimer zagotovijo pravilno in dosledno izvajanje pravil iz te direktive. ***Če se pravila o času vožnje in počitka iz uredbe (ES) št. 561/2006 kršijo v takšni meri, da so kršena tudi pravila o delovnem času, države članice obvezno nadzorujejo in izvršujejo pravila o delovnem času.*** Zagotovijo ***tudi***, da imajo nacionalni organi, ki so odgovorni za izvrševanje Direktive, zadostno število kvalificiranih inšpektorjev in sprejmejo ustrezne ukrepe.

Obrazložitev

Trenutno ni nobene povezave med izvrševanjem časa vožnje in počitka ter izvrševanjem delovnega časa, čeprav sta logično povezana. Pripravljavec mnenja meni, da je treba delovni čas obvezno nadzorovati in izvrševati (ne samo), če relativno dolga prekoračitev časa vožnje in počitka samodejno pomeni tudi kršitev pravil o delovnem času.

POSTOPEK

Naslov	Urejanje delovnega časa oseb, ki opravljajo spremljevalne dejavnosti v cestnem prometu	
Referenčni dokumenti	KOM(2008)0650 – C6-0354/2008 – 2008/0195(COD)	
Pristojni odbor	EMPL	
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	TRAN 21.10.2008	
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Johannes Blokland 4.11.2008	
Obraznava v odboru	21.1.2009	16.2.2009
Datum sprejetja	17.2.2009	
Izid končnega glasovanja	+: 21	-: 20
	0: 0	
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Gabriele Albertini, Inés Ayala Sender, Etelka Barsi-Pataky, Paolo Costa, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Arūnas Degutis, Petr Duchoň, Saïd El Khadraoui, Emanuel Jardim Fernandes, Francesco Ferrari, Georg Jarzembowski, Stanisław Jałowiecki, Timothy Kirkhope, Jaromír Kohlíček, Sepp Kusstatscher, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Erik Meijer, Josu Ortuondo Larrea, Reinhard Rack, Ulrike Rodust, Luca Romagnoli, Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Michel Teychenné, Silvia-Adriana Ţicău	
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Zsolt László Becsey, Johannes Blokland, Philip Bradbourn, Luigi Cocilovo, Jas Gawronski, Pedro Guerreiro, Lily Jacobs, Rosa Miguélez Ramos, Dominique Vlasto, Corien Wortmann-Kool	