



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Odbor za promet in turizem*

---

**2010/0051(COD)**

7.6.2010

## **MNENJE**

Odbora za promet in turizem

za Odbor za pravne zadeve

o predlogu Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije  
(KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Pripravljaivec mnenja: Saïd El Khadraoui

PA\_Legam

## KRATKA OBRAZLOŽITEV

Člen 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa okvir za sprejemanje izvedbenih aktov. Člen 291(3) zlasti zahteva, da Parlament in Svet vnaprej z uredbo določita pravila in splošna načela o mehanizmih, s katerimi države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije.

Avtomatska prilagoditev obstoječih svetovalnih, upravljalnih in regulativnih postopkov iz členov 3, 4 in 5 obstoječega sklepa o komitologiji ni ustrezna. Potreben je temeljit pregled obstoječega pravnega reda, da se ugotovi, kateri ukrepi sodijo v področje uporabe določb o delegiranih aktih iz člena 290 PDEU. Komisija bi morala v zvezi s tem pripraviti ustrezne zakonodajne predloge. Prehodne določbe bi morale varovati posebne pravice zakonodajalca, vse dokler ta temeljit pregled ni opravljen.

Treba bi bilo izkoristiti priložnost, da se izboljšajo pomanjkljivosti obstoječih praks. Treba bi bilo izboljšati zlasti dostop Parlamenta do informacij o izvedbenih postopkih. Člen 8 predlagane uredbe bi bilo zato treba okrepiti.

Trenutno izvedbeni postopki ne vključujejo le sestavljanja izvedbenih aktov. So primeri, ko bi ravno okoliščina, da izvedbenega akta ni, morala biti znana zakonodajalcu (denimo pri postopku preverjanja skladnosti iz člena 5 Uredbe (ES) št. 2099/2002, ki obravnava obveznost, da se predpisi Mednarodne pomorske agencije prenesejo v pravo Unije).

V nekaterih primerih je bil v skladu s sklepom o komitologiji dostop Parlamenta do informacij omogočen z medinstitucionalnim sodelovanjem, v katerem je igralo vlogo obdobje „pravice do pregleda“ enega meseca (denimo v zaupnih postopkih, kot so tisti za določanje „črne liste“ letalskih prevoznikov, ko se uporabi nujen postopek soglasja). Odprava tega obdobja se zdi sprejemljiva le, če se zagotovi pravočasen in popoln dostop Parlamenta do informacij.

## PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za promet in turizem poziva Odbor za pravne zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

## Predlog spremembe 1

### Predlog uredbe Uvodna izjava 12

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

(12) Evropski parlament in Svet bi bilo treba redno obveščati o postopkih v odborih.

*Predlog spremembe*

(12) Evropski parlament in Svet bi bilo treba **popolno in istočasno s člani odborov** obveščati o postopkih v odborih.

*Obrazložitev*

*Treba bi bilo izboljšati informiranost Parlamenta.*

## Predlog spremembe 2

### Predlog uredbe Uvodna izjava 14 a (novo)

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

***(14a) Dokler pravni red EU v tem pogledu ne bo prilagojen Lizbonski pogodbi, bi morale prehodne določbe Evropskemu parlamentu in Svet omogočati, da v vsakem primeru posebej izvajajo ustrezen pregled nad pooblastili, ki so bila prenesena Komisiji v skladu s členom 202 Pogodbe ES, in ki zdaj sodijo v prenos pooblastil iz člena 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije.***

## Predlog spremembe 3

### Predlog uredbe Člen 3 – odstavek 2

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

2. Komisiji pomaga odbor, ki ga sestavljajo predstavniki držav članic in mu predseduje

*Predlog spremembe*

2. Komisiji pomaga odbor, ki ga sestavljajo predstavniki držav članic in mu predseduje predstavnik Komisije. ***Predstavniki***

predstavnik Komisije.

***Evropskega parlamenta imajo pravico do udeležbe kot opazovalci.***

*Obrazložitev*

*Treba bi bilo izboljšati informiranost Parlamenta.*

**Predlog spremembe 4**

**Predlog uredbe  
Člen 8 – odstavek 2**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

2. Evropski parlament in Svet imata dostop do informacij iz odstavka 1.

*Predlog spremembe*

2. Evropski parlament in Svet imata dostop do informacij iz odstavka 1 ***in do vseh ostalih informacij v zvezi s postopki v odborih istočasno z odbori. Kasnejše spremembe dokumentov, ki jih predložita Evropski parlament in Svet se jasno opredelijo, vendar v nobenem primeru te spremembe ne zmanjšujejo medinstitucionalne preglednosti.***

**Predlog spremembe 5**

**Predlog uredbe  
Člen 8 a (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

***Člen 8a  
Vprašanja, ki so predmet postopkov v odborih***

***Evropski parlament in Svet lahko analizirala vsako vprašanje, ki je predmet postopka v odboru, ter o njem razpravljata in ga komentirata.***

## **Predlog spremembe 6**

### **Predlog uredbe**

#### **Člen 9 – odstavek 2**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

2. Učinki člena 5a razveljavljenega sklepa se ohranijo za namene obstoječih temeljnih aktov, ki se sklicujejo na ta člen.

*Predlog spremembe*

2. Učinki člena 5a (**razen odstavkov 3 in 4**) razveljavljenega sklepa se ohranijo za namene obstoječih temeljnih aktov, ki se sklicujejo na ta člen. **Člen 10(2a) te uredbe se tudi uporablja.**

*Obrazložitev*

*Moral bi se uporabljati najkrajši možni rok za delegirane akte v skladu z resolucijo Parlamenta o pristojnosti zakonodajnega pooblastila z dne 5. maja 2010.*

## **Predlog spremembe 7**

### **Predlog uredbe**

#### **Člen 10 – Naslov**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

**Prilagoditev obstoječih temeljnih aktov**

*Predlog spremembe*

**Prehodne določbe**

*Obrazložitev*

*Treba bi bilo poudariti, da so te določbe prehodne in se uporabljajo le za obdobje do popolne uskladitve pravnega reda v zvezi z delegiranimi in izvedbenimi akti z Lizbonsko pogodbo.*

## **Predlog spremembe 8**

### **Predlog uredbe**

#### **Člen 10 – odstavek 2 a (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

**2a. Za ukrepe, ki se splošno uporabljajo, se uporabi naslednji postopek:**

**(a) pred sprejetjem ukrepa Komisija predloži končni osnutek Evropskemu parlamentu in Svetu;**

**(b) Evropski parlament ali Svet lahko ukrepu nasprotujeta v dveh mesecih od**

**dneva predložitve. Na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta se navedeni rok podaljša za dva meseca;**  
**(c) če po poteku tega roka ne Parlament ne Svet ne nasprotujeta ukrepu, ga Komisija sprejme. Ukrepi se lahko sprejme in začne veljati pred pretekom tega roka, če tako Evropski parlament kot Svet Komisijo obvestita, da ne bosta nasprotovala;**  
**(d) če Evropski parlament ali Svet nasprotujeta ukrepu, se ukrep ne sprejme. Institucija, ki ukrepi nasprotuje, pojasni svoje razloge za nasprotovanje.**

#### *Obrazložitev*

*Mehanizem ščiti posebne pravice zakonodajalcev in je namenjen za primere, ko bi bilo treba regulativni ali upravljalni postopek za sprejetje aktov, ki se splošno uporabljajo, nadomestiti s postopkom za delegirane akte. Rok za nasprotovanje je najkrajši možni za delegirane akte v skladu z resolucijo Parlamenta o pristojnosti zakonodajnega pooblastila z dne 5. maja 2010.*

## POSTOPEK

<b>Naslov</b>	Nadzor držav članic nad izvajanjem izvedbenih pooblastil Komisije
<b>Referenčni dokumenti</b>	KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
<b>Pristojni odbor</b>	JURI
<b>Mnenje pripravil</b> Datum razglasitve na zasedanju	TRAN 24.3.2010
<b>Pripravljavec/-ka mnenja</b> Datum imenovanja	Saïd El Khadraoui 27.4.2010
<b>Obravnava v odboru</b>	31.5.2010
<b>Datum sprejetja</b>	1.6.2010
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+: 39 –: 0 0: 0
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Antonio Cancian, Michael Cramer, Ryszard Czarnecki, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Mathieu Grosch, Ville Itälä, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Kumucakos (Georgios Koumoutsakos), Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Vilja Savisaar, Olga Sehnalová, Dirk Sterckx, Silvia-Adriana Țicău, Thomas Ulmer, Dominique Vlasto, Roberts Zīle
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Jean-Paul Basset, Spiros Danels (Spyros Danellis), Tanja Fajon, Markus Ferber, Nathalie Griesbeck, Gilles Pargneaux, Dominique Riquet, Alfreds Rubiks, Salvatore Tatarella, Oldřich Vlasák, Sabine Wils