



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för transport och turism

2010/0051(COD)

1.6.2010

YTTRANDE

från utskottet för transport och turism

till utskottet för rättsliga frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Föredragande: Saïd El Khadraoui

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

I artikel 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt fastställs ramen för antagande av genomförandeakter. Mer specifikt åläggs parlamentet och rådet enligt artikel 291.3 att, genom förordningar, i förväg fastställa allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.

Den automatiska anpassningen av de nuvarande förfarandena – rådgivande förfarande, förvaltningsförfarande och föreskrivande förfarande – som anges i artiklarna 3, 4 och 5 i det gällande beslutet om kommittéförfaranden är olämplig. För att avgöra vilka åtgärder som omfattas av bestämmelserna om delegerade akter i artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt krävs en grundlig översyn av det befintliga regelverket. Kommissionen bör lägga fram lämpliga lagstiftningsförslag i detta syfte. Tills det att denna grundliga översyn har genomförts bör lämpliga övergångsregler säkerställa lagstiftarnas rätt till kontroll.

Tillfället att förbättra brister i de befintliga metoderna bör tas tillvara. Främst bör parlamentets tillgång till information om genomförandearbetet förbättras. Artikel 8 i den föreslagna förordningen bör därför stärkas.

För närvarande omfattar genomförandearbetet inte enbart utarbetande av genomförandeakter. Det finns fall då just orsakerna till att en genomförandeakt saknas bör komma lagstiftaren till kännedom (t.ex. vid förfarandet för kontroll av överensstämmelse i artikel 5 i förordning (EG) nr 2099/2002, där man tar ställning till behovet av att införliva den internationella sjöfartsorganisationens bestämmelser i unionens lagstiftning).

I vissa tidigare fall där ett kommittéförfarande tillämpades fick parlamentet tillgång till information genom ett interinstitutionellt samarbete där perioden för ”rätten att kontrollera” på en månad hade betydelse (t.ex. i konfidentiella förfaranden som när flygbolag svartlistades, då ett skyndsamt samförstånds-förfarande tillämpades). Ett avskaffande av denna period kan godtas enbart om parlamentet garanteras tillgång till all information i god tid.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för transport och turism uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) Europaparlamentet och rådet bör **regelbundet informeras** om kommittéernas

Ändringsförslag

(12) Europaparlamentet och rådet bör **ges fullständig information** om kommittéernas

arbete.

arbete **samtidigt som kommittémedlemmarna informeras.**

Motivering

Informationen till parlamentet bör förbättras.

Ändringsförslag 2

**Förslag till förordning
Skäl 14a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14a) Tills dess att EU:s regelverk har anpassats till Lissabonfördraget i detta avseende bör övergångsregler ge Europaparlamentet och rådet rätt att från fall till fall på lämpligt sätt kontrollera de befogenheter som har getts till kommissionen enligt artikel 202 i EG-fördraget och som nu omfattas av den delegering av befogenheter som avses i artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Ändringsförslag 3

**Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 2**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Kommissionen ska biträdas av en kommitté som ska bestå av företrädare för medlemsstaterna och ha en företrädare för kommissionen som ordförande.

2. Kommissionen ska biträdas av en kommitté som ska bestå av företrädare för medlemsstaterna och ha en företrädare för kommissionen som ordförande.
Europaparlamentets företrädare ska ges tillträde i egenskap av observatörer.

Motivering

Informationen till parlamentet bör förbättras.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Europaparlamentet och rådet ska **ha** tillgång till den information som avses i punkt 1.

Ändringsförslag

2. Europaparlamentet och rådet ska **få** tillgång till den information som avses i punkt 1 **och övrig information om kommittéernas arbete samtidigt som kommittén informeras. Ändringar som görs efter det att dokument har framlagts för parlamentet och rådet ska markeras tydligt, men dessa ändringar får under inga omständigheter minska den interinstitutionella öppenheten och insynen.**

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Artikel 8a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 8a

**Frågor som rör kommittéernas arbete
Europaparlamentet och rådet får
analysera, debattera och kommentera alla
frågor som rör kommittéernas arbete.**

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Artikel 5a i det upphävda beslutet ska fortsätta att gälla med hänsyn till befintliga grundläggande rättsakter som hänvisar till den artikeln.

Ändringsförslag

2. Artikel 5a i det upphävda beslutet, **med undantag av punkterna 3–4**, ska fortsätta att gälla med hänsyn till befintliga grundläggande rättsakter som hänvisar till

den artikeln. **Även artikel 10.2a i denna förordning ska tillämpas.**

Motivering

Minimifristerna för invändningar mot delegerade akter enligt parlamentets resolution av den 5 maj 2010 om befogenhet att delegera lagstiftning bör tillämpas.

Ändringsförslag 7

**Förslag till förordning
Artikel 10 – rubriken**

Kommissionens förslag

***Anpassning av befintliga grundläggande
rättsakter***

Ändringsförslag

Övergångsregler

Motivering

Det bör framhållas att dessa regler gäller under en övergångsperiod till dess att hela regelverket har anpassats till Lissabonfördraget i fråga om delegerade akter och genomförandeakter.

Ändringsförslag 8

**Förslag till förordning
Artikel 10 – punkt 2a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Följande förfarande ska tillämpas på åtgärder med allmän räckvidd:

a) Innan en åtgärd antas ska kommissionen lägga fram ett slutgiltigt utkast för Europaparlamentet och rådet.

b) Europaparlamentet eller rådet får invända mot åtgärden inom en period på två månader efter det att utkastet överlämnats. På Europaparlamentets eller rådets initiativ ska denna period förlängas med två månader.

c) Om varken Europaparlamentet eller rådet vid utgången av denna period har invänt mot åtgärden ska kommissionen

anta den. Åtgärden kan antas och träda i kraft före utgången av denna period om både Europaparlamentet och rådet har underrättat kommissionen om att de har beslutat att inte invända.

d) Om Europaparlamentet eller rådet invänder mot en åtgärd ska den inte träda i kraft. Den institution som invänder mot åtgärden ska ange skälen för detta.

Motivering

Denna mekanism garanterar lagstiftarnas rätt till kontroll och är avsedd för situationer där ett föreskrivet förfarande eller ett förvaltningsförfarande för att anta akter av allmän räckvidd ska ersättas med ett förfarande för delegerade akter. Fristen för invändningar är den minimifrist för invändning mot delegerade akter som avses i parlamentets resolution av den 5 maj 2010 om befogenhet att delegera lagstiftning.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter
Referensnummer	KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
Ansvarigt utskott	JURI
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	TRAN 24.3.2010
Föredragande av yttrande Utnämning	Saïd El Khadraoui 27.4.2010
Behandling i utskott	31.5.2010
Antagande	1.6.2010
Slutomröstning: resultat	+ : 39 - : 0 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Antonio Cancian, Michael Cramer, Ryszard Czarnecki, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Mathieu Grosch, Ville Itälä, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Vilja Savisaar, Olga Sehnalová, Dirk Sterckx, Silvia-Adriana Țicău, Thomas Ulmer, Dominique Vlasto, Roberts Zīle
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jean-Paul Basset, Spyros Danellis, Tanja Fajon, Markus Ferber, Nathalie Griesbeck, Gilles Pargneaux, Dominique Riquet, Alfreds Rubiks, Salvatore Tatarella, Oldřich Vlasák, Sabine Wils