



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Transpordi- ja turismikomisjon

2010/2001(BUD)

3.9.2010

ARVAMUS

Esitaja: transpordi- ja turismikomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogu muudetud 2011. aasta eelarve projekti kohta – III jagu – Komisjon
(2010/2001(BUD))

Arvamuse koostaja: Dominique Riquet

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Transpordi- ja turismikomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. tuletab meelde, et transport on Euroopa majanduse oluline osa, võimaldades inimeste, kaupade ja teadmiste piiriülest liikuvust; rõhutab, et transport on võrdõiguslikkuse ja sotsiaalse liikuvuse tegur eelkõige noorte jaoks, sest see avab võimalusi ja parandab teabevahetust eelkõige teadmiste ja koolituse valdkonnas;
2. rõhutab, et transpordi rahastamine peaks aitama kaasa transpordisektori suuremale integreeritusele, kasvatades ühiskonna tõhusust majanduse, ohutuse, ühiskondlike huvide täitmise ja keskkonna vallas;
3. peab kahetsusväärseks asjaolu, et eelarveprojekti komisjoni kavandatud kulukohustuste assigneeringud kujutavad endast miinimumi, mis on vajalik Euroopa Liidu transpordi- ja turismivaldkonna poliitika ja õigusaktide rakendamise hoo säilitamiseks; on seisukohal, et Eyjafjallajökulli vulkaani põhjustatud kriisi tõttu Euroopat tabanud täielik halvatus näitas, et kunagi ei ole olnud tungivamat vajadust Euroopa transpordisektori rahastamise läbivaatamise järele kui praegu, tagamaks transpordisektoris vajalike ressursside olemasolu täiendava alternatiivse võrgustiku loomiseks, mis aitaks vältida selliste konkurentsivõimet ja majanduskasvu ohustavate olukordade kordumist;
4. tunnistab, et poliitilised prioriteedid tuleb kindlaks määrata, arvestades uue eelarvemenetluse ja majandusliku olukorraga; rõhutab siiski, et tuleb vältida liiga väikeste maksete assigneeringute tegemist ja vajaduse korral vastu võtta paranduseelarve;
5. tuletab meelde, et Euroopa majanduse taastumise tagamiseks on investeerimisel transpordisektorisse, eelkõige üleeuroopalisse transpordivõrku (TEN-T), tähtis roll, kuna sellega antakse tuge majanduskasvu ja tööhõive suurendamisele ning edendatakse liidu majandus- ja keskkonnavalaseid huve; on seetõttu seisukohal, et maksimaalse arvu projektide elluviimise võimaldamiseks tuleks kaaluda kõiki võimalikke rahastamismehhanisme, sealhulgas Euroopa transpordifondi loomist, mis tuleks integreerida mitmeaastasesse finantsraamistikku;
6. omistab suurt tähtsust investeringutele, millega aidatakse kaasa ohutuse tagamisele kõikide transpordiliikide puhul;
7. rõhutab, et transpordisektoril on kliimamuutuse vastases võitluses suur potentsiaal ja palub komisjonil seada esikohale süsinikusisalduse vähendamise meetmed kõikides transpordiliikides, võttes aluseks kliima- ja energiapaketi seatud eesmärgid, eelkõige toetades kõikide transpordiliikide intermodaalsust ja kasutades suuremal määral intelligentseid transpordisüsteeme;
8. on veendunud, et Euroopa Liidu eelarvest transpordivaldkonnaga seotud ametitele antav panus peaks olema vastavuses nende täiendavate ülesannetega ning raudtee- ja lennutranspordi turvalisuse suurendamise poliitilise prioriteediga, samuti hiljutistest tõsisest juhtumitest tuleneva merereostuse vastu võitlemisega;

9. juhib tähelepanu sellele, kui tähtis on tagada kõigi reisijate võrdsed ja läbipaistvad õigused kõigi transpordiliikide puhul; nõuab kindlalt, et kõigi transpordiliikide jaoks võetaks kasutusele ühine teabe- ja broneerimisliides, mis pakub selget teavet reisiteekonna ja reisijate õiguste kohta, et hõlbustada isikute vaba liikumist;
10. väljendab heameelt asjaolu üle, et Lissaboni leping teeb võimalikuks mitmeaastase programmi loomise turismivaldkonna jaoks; on seisukohal, et kuni sellise programmi loomiseni on oluline pikendada ja tugevdada käimasolevaid ettevalmistavaid meetmeid.

LÜHISELGITUS

Sissejuhatus

2011. aasta on viies eelarveaasta, mida hõlmab mitmeaastane finantsraamistik 2007–2013, mille vahekokkuvõtte tegemist ei ole ikka veel alustatud. 2011. aastaks on finantsraamistiku rubriigis 1a (Konkurentsivõime majanduskasvu ja tööhõive nimel), mis puudutab transpordi- ja turismivaldkonda, tegutsemisruumi 50,1 miljoni euro ulatuses.

See on eelarveaasta, mida kriisi ja range eelarvedistsipliini kontekstis iseloomustab Lissaboni lepingu jõustumine. Lissaboni leping muudab oluliselt eelarvemenetlust, mis hõlmab nüüd vaid ühte lugemist, millele võib järgneda lepitusmenetlus, ja seab Euroopa Parlamendi nõukoguga võrdsele positsioonile. Lisaks liigub turismivaldkond nüüd täielikult Euroopa Liidu pädevusse ja see annab õigusliku aluse nimetatud valdkonna rahastamiseks.

Transpordi- ja turismisektor, mis on majanduskriisi tõttu eriti tugevalt kannatanud ning mis moodustavad üle 10% SKPst ja üle 20% ELi süsinikuheitmete kogumahust, väärivad asjaomase eelarveaasta raames eritähelepanu.

I. Transpordivaldkonna eelarve

Komisjoni eelarve jaotis 6 „Liikuvus ja transport”¹ sisaldab kõiki ELi transpordipoliitikaga seotud eelarveridu. Komisjoni koostatud 2011. aasta eelarveprojektis tehakse ettepanek suurendada kulukohustuste assigneeringuid 10,5% võrra (2010. aasta 1,4075 miljardilt eurolt 1,5554 miljardi euroni 2011. aastal). Samal ajal nähakse aga ette maksete assigneeringute 1,7% suurune vähendamine 2010. aasta 1,2242 miljardilt eurolt 1,2031 miljardi euroni 2011. aastal.

1) Halduskulud (peatükk 06 01)

Komisjon on püüdnud vähendada oma halduskulusid 2,4 miljoni euro võrra, et oleks võimalik suurendada ametite rahastamist².

Üleeuroopalise Transpordivõrgu Rakendusameti jaoks eelarveprojektis ette nähtud ressursid näivad olevat asjakohased.

2) Ametid

Komisjon rõhutab, et pärast programmi Galileo rahastamise tagamiseks mitmeaastase finantsraamistiku 2007–2013 rubriigis 1a tehtud kärpeid jääb kolmel transpordivaldkonnaga

¹ 2011. aastal hõlmab jaotis 6 üksnes transporti, samas kui varasematel eelarveaastatel hõlmas see ka energeetikat.

² Kui mainitud summa puhul ei ole täpsustatud, kas tegemist on kulukohustuste või maksete assigneeringutega, tähendab see, et assigneeringud on liigendamata ning kulukohustuste ja maksete assigneeringud on samas summas.

seotud ametil aastatel 2011, 2012 ja 2013 tõenäoliselt oluliselt vahenditest puudu (hinnanguliselt 20 miljonit eurot), hoolimata asjaolust, et nende vastutusvaldkondi on viimastel aastatel laiendatud.

– Euroopa Lennundusohutusamet (artikkel 06 02 01)

Eelarveprojektiga nähakse 2011. aastal ELi kogupanuseks ette 34,4 miljonit eurot. Euroopa Lennundusohutusamet näeb lisaks ette omavahendite määra stabiliseerumise järgnevate aastate jooksul. 2011. aastal on omavahendeid hinnanguliselt veidi üle 92 miljoni euro.

Amet on seisukohal, et ELi kogupanus 2011. aastal peaks olema 37,7 miljonit eurot, et tagada 2008. ja 2009. aastal vastu võetud lennunduspakettide ettevalmistamine ja operatiivne rakendamine aastatel 2012–2013¹.

– Euroopa Meresõiduohutuse Amet (artikkel 06 02 02)

Eelarveprojektiga nähakse 2011. aastal ELi kogupanuseks ette 54,9 miljonit eurot. Amet on seisukohal, et panus peaks olema 56,6 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena ja 57,6 miljonit eurot maksete assigneeringutena, et tulla toime kuludega, mis kaasnevad 2011. aastal ameti haldusse antavate andmebaasidega (SafeSeaNet, THETIS, EQUASIS jne).

– Euroopa Raudteeagentuur (artikkel 06 02 08)

Eelarveprojektiga nähakse 2011. aastal ELi kogupanuseks ette 25,3 miljonit eurot, samal ajal kui ameti hinnangul tuleks rahastamist suurendada 27 miljoni euron. Ameti piisav rahastamine on ülimalt oluline liidu selliste tähtsate programmide arendamiseks nagu Safety, Interop ja ERTMS ning seeläbi süsteemide koostalitlusvõime ja ohutuse edendamiseks.

3) Programm „Marco Polo” (artiklid 06 02 06 ja 06 02 07)

Eelarveprojektis nähakse programmi „Marco Polo II” jaoks ette kulukohustuste assigneeringute suurendamine 1,9 miljoni euro võrra ja maksete assigneeringud jäetakse samaks eelneva aastaga, mis näib olevat vastavuses hetkevajadustega. Kuigi programmi rakendamine on majanduskriisi tõttu järsult aeglustunud, peaks assigneeringute kasutuselevõtt 2010. aastast alates suurenema. Programmi arengut tuleb siiski väga hoolikalt jälgida.

4) Üleeuroopalised võrgud (peatükk 06 03)

Kuigi eelarveprojektis on maksete assigneeringud jäetud 2010. aastaga samale tasemele (900 miljonit eurot), on kulukohustuste assigneeringuid märkimisväärselt suurendatud (+17,1%). 2010. aastal oli kulukohustuste assigneeringuid 1,0488 miljardit eurot ning see summa suureneb 2011. aastal 1,2282 miljardile eurole.

Esmatähtsate võrkude ja eelkõige piiripunktide rahastamine on ebapiisav. Tuleks mõelda

¹ Nõukogu määrused 216/2008 ja 1108/09, millega laiendatakse ameti pädevust lennuväljade ohutuse, lennuliikluse korraldamise ja aeronavigatsiooniteenuste valdkonnas. Ameti uute ülesannete hulka kuuluvad reguleerimine ja standardimiskontrollid.

kooskõlastatud meetmetele, mis võiksid stimuleerida selle valdkonna rahastamissuutlikkust lisaks üleeuroopaliste transpordivõrkude konkreetsele rahastamisele.

5) Euroopa transpordipoliitika toetusmeetmed ja reisijate õigused (artikkel 06 02 03)

Eelarveprojektis nähakse 2011. aastaks asjaomaste tegevuste jaoks 2010. aastaga võrreldes ette suhteliselt stabiilne eelarve.

6) SESARi ühissetevõtte (artikkel 06 03 05 ja punkt 06 06 02 03)

Jaotises 6 on kaks SESARi ühissetevõttega seotud eelarverida, mis esindavad perioodi 2007–2013 kahte rahastamisallikat: teadusuuringute raamprogramm ja üleeuroopaliste transpordivõrkude programm.

Eelarveprojektis esitatud summad tunduvad olevat piisavad. Vahendid on ette nähtud peamiselt teadustegevuse rahastamiseks ning uute lennuliikluse korraldamise süsteemide arendamiseks ja valideerimiseks.

7) Transpordialane uurimistegevus (peatükk 06 06)

Eelarveprojektis ette nähtud kulukohustuste ja maksete assigneeringute vähendamine tuleneb Galileoga seotud teadustegevuse kulude ümberpaigutamisest komisjoni eelarve jaotisesse 2 (Ettevõtlus).

8) Katseprojektid ja ettevalmistavad meetmed

Hiljutine vulkaanipurse näitas, et oleks kasulik kaaluda asepresident Kallase ettepaneku kohase ühtse üleeuroopalise kõiki transpordiliike hõlmava reisijateveo teabe- ja broneerimissüsteemi loomist. Esimese sammuna tuleks selleks käivitada asjakohane katseprojekt.

II. Turismivaldkonna eelarve

Kuigi pärast Lissaboni lepingu jõustumist kuulub turism täiel määral Euroopa Liidu pädevusse, ei ole eelarveprojektis selle jaoks eraldi eelarvet. Komisjon on lihtsalt võtnud üle turismivaldkonna käimasolevad ettevalmistavad meetmed, mis on esitatud komisjoni eelarve jaotises 2 (Ettevõtlus).

ELi tegevuse edendamiseks turismisektoris tuleks 2011. aastal jätkata ja võimaluse korral tugevdada sotsiaalturismi ja säästva turismi alaseid ettevalmistavaid meetmeid. Lisaks sellele aitaks Euroopa piirkondade kultuuri eripärade ja kultuuripärandi tutvustamisele jõudsalt kaasa kahe uue katseprojekti „Tööstusturism” ning „Euroopa turism ja kultuuripärandi tee” loomine.

Lõppmärkused

Eespool esitatud märkused põhinevad 2011. aasta eelarveprojektil. Ootame nõukogu seisukohta, mis võetakse vastu juuli keskel. Arvamuse koostaja tehtavad peamised

muudatusettepanekud puudutavad seda seisukohta. Arvamuse koostaja jätab endale eelkõige õiguse esitada muudatusettepanekuid, kui nõukogu teeb üleüldisi valimatuid kärpeid, mille puhul ei võeta arvesse vajadusi, kohapealset tegelikku olukorda ning Euroopa Parlamendi prioriteete konkreetsete eelarveridadega seoses.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	2.9.2010
Lõpphääletuse tulemus	+: 31 -: 4 0: 1
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Antonio Cancian, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Ville Itälä, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Gesine Meissner, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Dirk Sterckx, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Dominique Vlasto, Artur Zasada
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Philip Bradbourn, Anne E. Jensen, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Jan Mulder, Dominique Riquet, Anna Rosbach, Laurence J.A.J. Stassen, Nuno Teixeira, Oldřich Vlasák, Sabine Wils, Janusz Władysław Zemke