



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie vervoer en toerisme

2010/2001(BUD)

3.9.2010

ADVIES

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Begrotingscommissie

over het standpunt van het Parlement inzake het ontwerp van begroting 2011
als gewijzigd door de Raad: Afdeling III - Commissie
(2010/2001(BUD))

Rapporteur voor advies: Dominique Riquet

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. benadrukt dat transport een essentieel onderdeel is van de Europese economie, dat grensoverschrijdende mobiliteit van personen, goederen en kennis mogelijk maakt; onderstreept dat vervoer een drijvende kracht is achter gelijkwaardigheid en sociale mobiliteit, in het bijzonder voor jongeren, aangezien vervoer uitwisselingen mogelijk maakt, met name op het gebied van kennis en opleiding;
2. benadrukt het feit dat de financiering van vervoer moet bijdragen tot een betere integratie van deze sector, wat moet leiden tot een efficiëntere maatschappij op het gebied van economie, veiligheid, sociale aspecten en milieu;
3. betreurt dat de door de Commissie in de ontwerp-begroting voorgestelde vastleggingskredieten het noodzakelijke minimum zijn om continuïteit te waarborgen bij de uitvoering van het beleid en de regelgeving van de Europese Unie op het gebied van vervoer en toerisme; is van mening dat, nu de crisis met de Eyjafjallajökull-vulkaan Europa helemaal heeft stilgelegd, de financiering van de Europese vervoerssector meer dan ooit dringend moet worden herzien, om ervoor te zorgen dat deze sector over de nodige middelen beschikt om een alternatief, aanvullend netwerk te creëren om een herhaling van de genoemde situatie, die het concurrentievermogen en de economische groei in gevaar brengt, te voorkomen;
4. erkent, gezien de nieuwe begrotingsprocedure en de economische situatie, dat politieke prioriteiten moeten worden gesteld; benadrukt niettemin het feit dat een tekort aan betalingskredieten moet worden voorkomen en dat indien nodig een gewijzigde en aanvullende begroting moet worden goedgekeurd;
5. herinnert eraan dat, in het kader van het economisch herstel van Europa, investeringen in vervoer en met name in de TEN-T's een cruciale rol kunnen vervullen in het aanzwengelen van groei en werkgelegenheid, alsmede in het bevorderen van de Europese belangen op economisch en milieugebied; is bijgevolg van mening dat, om de voltooiing van zoveel mogelijk projecten mogelijk te maken, alle financieringsmogelijkheden moeten worden onderzocht, inclusief de oprichting van een Europees vervoersfonds, wat moet worden opgenomen in het meerjarig financieel kader;
6. hecht groot belang aan investeringen ten behoeve van de veiligheid in alle vervoerstakken;
7. benadrukt dat de vervoerssector enorme kansen biedt in de strijd tegen klimaatverandering, en verzoekt de Commissie om bij alle vervoerswijzen prioriteit te geven aan CO₂-reducerende maatregelen, op basis van de doelstellingen van het klimaat- en energiepakket, met name door een comodaliteit te stimuleren waarbij alle vervoerswijzen kunnen worden gecombineerd en door meer ITS-technologie te gebruiken;
8. is van oordeel dat de bijdrage van de begroting van de Unie aan de agentschappen die zich met vervoer bezighouden evenredig moet zijn met hun bijkomende verantwoordelijkheden

en met de politieke prioriteit die wordt gegeven aan de verbetering van de veiligheid van het spoorvervoer en van de luchtvaart, alsook aan de bestrijding van de verontreiniging van de zee, naar aanleiding van de recente ernstige incidenten;

9. wijst erop dat het belangrijk is te zorgen voor gelijke en transparante rechten voor alle passagiers in alle vervoerswijzen; benadrukt het feit dat één interface nodig is voor informatie en de aankoop van tickets voor alle vervoerswijzen, met duidelijke informatie over de reis en over de rechten van de reiziger, om de vrijheid van verkeer te bevorderen;
10. is ingenomen met het feit dat het Verdrag van Lissabon het mogelijk maakt een meerjarig programma voor toerisme op te starten; is van mening dat het, in afwachting van dit programma, van essentieel belang is de bestaande voorbereidende acties te verlengen en te versterken.

BEKNOPTE MOTIVERING

Inleiding

Het begrotingsjaar dat hier wordt behandeld is het vijfde van de looptijd van het meerjarige financiële kader 2007-2013, waarvan de procedure voor de tussentijdse herziening nog steeds niet is opgestart. In rubriek 1a van het financiële kader ("Concurrentievermogen ter bevordering van groei en werkgelegenheid"), die betrekking heeft op vervoer en toerisme, bedraagt de marge in 2011 50,1 miljoen euro.

In een context van crisis en bezuinigingen, wordt dit begrotingsjaar gekenmerkt door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon. Hierdoor wordt de begrotingsprocedure op ingrijpende wijze gewijzigd: er is nog slechts één lezing, eventueel gevolgd door een bemiddelingsprocedure, en het Parlement wordt op gelijke voet met de Raad geplaatst. Bovendien valt toerisme nu volledig onder de bevoegdheid van de Europese Unie, waardoor er een rechtsgrond voorhanden is voor de financiering ervan.

De vervoersector en de toeristische sector, die bijzonder zwaar werden getroffen door de economische crisis, en die instaan voor meer dan 10% van het bbp, en verantwoordelijk zijn voor meer dan 20% van de totale CO₂-uitstoot van de EU, verdienen bijzondere aandacht in het kader van dit begrotingsjaar.

I. De begroting voor vervoer

In titel 6 van de begroting van de Europese Commissie ("Mobiliteit en vervoer"¹) zijn alle begrotingslijnen samengebracht die betrekking hebben op het vervoersbeleid van de EU. In de door de Commissie opgestelde ontwerpbegroting (OB) voor het begrotingsjaar 2011, wordt een verhoging met 10,5% van de vastleggingskredieten voorgesteld (2010: 1 407,5 miljoen euro; 2011: 1 555,4 miljoen euro). Er wordt echter een verlaging met 1,7% van de betalingskredieten voorgesteld (2010: 1 224,2 miljoen euro; 2011: 203,1 miljoen euro).

1) Administratieve uitgaven (hoofdstuk 06 01)

De Commissie heeft een inspanning geleverd om de administratieve uitgaven met 2,4 miljoen euro te verminderen, om zo een versterkte financiering van de agentschappen mogelijk te maken².

Voor wat het Uitvoerend Agentschap voor het trans-Europees vervoersnetwerk betreft, lijkt de in de OB voorgestelde financiering toereikend te zijn.

¹ In 2011 heeft titel 6 enkel betrekking op vervoer, terwijl tijdens de vorige begrotingsjaren ook energie werd behandeld in het kader van titel 6.

² Wanneer slechts één getal wordt vermeld, zonder te preciseren of het gaat om vastleggings- of betalingskredieten, gaat het om niet-gesplitste kredieten, waarvoor de vastleggings- en betalingskredieten gelijk zijn.

2) Agentschappen

De Commissie benadrukt dat de drie agentschappen in de vervoersector, als gevolg van de besparingen in rubriek 1a van het financiële kader 2007-2013 om de financiering van het Galileo-programma te waarborgen, te kampen zullen hebben met een ernstig gebrek aan financiering (geschat op 20 miljoen euro) in 2011, 2012 en 2013, terwijl hun opdrachten in de loop van de laatste jaren zijn uitgebreid.

- Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart (begrotingslijn 06 02 01)

Voor 2011 voorziet de OB in een totale bijdrage van de EU van 34,4 miljoen euro. De EASA zelf verwacht een stabilisatie van de eigen middelen in de komende jaren. Deze worden geschat op iets meer dan 92 miljoen euro voor 2011.

Het agentschap is van mening dat de totale bijdrage van de EU 37,7 miljoen euro zou moeten bedragen om de operationele aspecten van de in 2008 en 2009 aangenomen luchtvaartpakketten¹ voor te bereiden en uit te voeren in 2012-2013.

- Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (begrotingslijn 06 02 02)

Voor 2011 voorziet de OB in een totale bijdrage van de EU van 54,9 miljoen euro. Het agentschap is van mening dat de bijdrage 56,6 miljoen euro zou moeten bedragen aan vastleggingskredieten en 57,6 miljoen euro aan betalingskredieten om te kunnen zorgen voor het beheer van de gegevensbanken in 2011 (SafeSeaNet, THETIS, EQUASIS, enz.).

- Europees Spoorwegbureau (begrotingslijn 06 02 08)

Voor 2011 voorziet de OB in een totale bijdrage van de EU van 25,3 miljoen euro, terwijl het agentschap van mening is dat 27 miljoen euro nodig is. Een toereikende financiering van het agentschap is onontbeerlijk voor de ontwikkeling van belangrijke Europese programma's, zoals Safety, Interop en ERTMS, en bijgevolg ook voor de vooruitgang van de interoperabiliteit en de veiligheid.

3) Marco Polo-programma (begrotingslijnen 06 02 06 en 06 02 07)

De OB, die voorziet in een toename met 1,9 miljoen euro van de vastleggingskredieten en gelijke betalingskredieten voor het Marco Polo II-programma, lijkt aangepast aan de huidige behoeften. Hoewel het programma door de economische crisis te kampen heeft gehad met een ernstige vertraging, zouden de perspectieven voor het gebruik van de kredieten vanaf 2010 gunstiger moeten zijn. Het is echter raadzaam de ontwikkeling van het programma van nabij te blijven volgen.

4) Trans-Europese netwerken (begrotingslijn 06 03)

¹ Verordeningen 216/2008 en 1108/2009 van de Raad, die de taken van het agentschap uitbreiden tot de veiligheid van vliegvelden, het beheer van het luchtverkeer en de luchtvaartnavigatiedienst. Deze nieuwe opdrachten omvatten met name de regelgeving en normaliseringsinspectie.

De OB voorziet voor 2011 in dezelfde betalingskredieten als voor 2010 (900 miljoen euro). Voor de vastleggingskredieten werd echter een grote begrotingsinspanning geleverd (+ 17,1%). Deze stijgen van 1 048,8 miljoen euro in 2010 naar 1 228,2 miljoen euro in 2011.

De belangrijkste netwerken, en met name de grensovergangen, hebben te kampen met een gebrek aan financiering. Het is wenselijk te overwegen een gezamenlijke actie op te starten om de financieringscapaciteiten in dit domein te verhogen, bovenop de specifieke middelen voor TEN-T.

5) Activiteiten ter ondersteuning van het Europees vervoersbeleid en de passagiersrechten (begrotingslijn 06 02 03)

Voor 2011 voorziet de OB in een relatief stabiele begroting in vergelijking met 2010 voor deze activiteiten.

6) SESAR (begrotingslijnen 06 03 05 en 06 06 02 03)

Titel 6 bevat twee begrotingslijnen die betrekking hebben op SESAR, die twee financieringsbronnen voor 2007-2013 vertegenwoordigen: het kaderprogramma voor onderzoek en het TEN-T-programma.

De in de OB voorziene bedragen lijken voldoende te zijn. Ze hebben met name tot doel activiteiten te financieren op het vlak van onderzoek, ontwikkeling en validatie van de nieuwe ATM-systemen (Air Traffic Management - luchtverkeersbeheer).

7) Onderzoek in verband met vervoer (begrotingslijn 06 06)

De vermindering van de vastleggings- en betalingskredieten die wordt voorzien in de OB is gebaseerd op de overdracht van onderzoeksuitgaven met betrekking tot Galileo naar titel 2 van de begroting van de Commissie ("Ondernemingen").

8) Proefprojecten en voorbereidende acties

Zoals werd aangegeven door vicevoorzitter Kallas en geïllustreerd door de recente vulkaanuitbarsting, lijkt het nuttig te streven naar de totstandbrenging van een geïntegreerd Europees informatie- en reservatiesysteem voor het vervoer van passagiers, voor alle vervoerswijzen samen. Deze actie zou moeten worden opgestart door middel van een passend proefproject.

II. De begroting voor toerisme

Hoewel toerisme sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon volledig onder de bevoegdheid van de Europese Unie valt, is er in de OB geen eigen begroting voor uitgetrokken. De Commissie doet niets meer dan de bestaande voorbereidende acties in dit domein overnemen, die zijn opgenomen in titel 2 van de begroting van de Commissie ("Ondernemingen").

Om het optreden van de EU op het vlak van toerisme te ontwikkelen, zouden de

voorbereidende acties "Sociaal toerisme" en "Duurzaam toerisme" in 2011 moeten worden voortgezet, of zelfs versterkt. De creatie van twee nieuwe proefprojecten ("Industrieel toerisme" en "Europees toerisme en culturele erfgoedroutes") zou een echte toegevoegde waarde betekenen voor de bevordering van de culturele en patrimoniale bijzonderheden van de Europese regio's.

Slotopmerkingen

Bovenstaande opmerkingen zijn gebaseerd op de ontwerpbegroting voor 2011. We wachten op het standpunt van de Raad, dat midden juli wordt aangenomen. De belangrijkste amendementen van de rapporteur voor advies zullen betrekking hebben op dit standpunt. Hij behoudt zich met name het recht voor wijzigingen voor te stellen daar waar de Raad ongesplitste forfaitaire bezuinigingen toepast, die geen rekening houden met de behoeften, de realiteit op het terrein en de prioriteiten van het Parlement voor alle begrotingslijnen.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	2.9.2010
Uitslag eindstemming	+ : 31 - : 4 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Antonio Cancian, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Ville Itälä, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Gesine Meissner, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Dirk Sterckx, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Dominique Vlasto, Artur Zasada
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Philip Bradbourn, Anne E. Jensen, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Jan Mulder, Dominique Riquet, Anna Rosbach, Laurence J.A.J. Stassen, Nuno Teixeira, Oldřich Vlasák, Sabine Wils, Janusz Władysław Zemke