



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

2011/0438(COD)

21.9.2012

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις  
(COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Eva Lichtenberger

PA\_Legam

## ΣΥΝΤΟΜΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Οι δημόσιες συμβάσεις διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στις συνολικές οικονομικές επιδόσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι δημόσιες αρχές δαπανούν περίπου το 18% του ΑΕΠ σε προμήθειες, υπηρεσίες και έργα. Δεδομένου του όγκου των αγορών, οι δημόσιες συμβάσεις μπορούν να χρησιμοποιηθούν ως ένας ισχυρός μοχλός για την επίτευξη μιας ενιαίας αγοράς που προωθεί την έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

Οι δημόσιες συμβάσεις διαδραματίζουν ρόλο ζωτικής σημασίας στη στρατηγική «Ευρώπη 2020», δεδομένου ότι αποτελούν ένα από τα μέσα που βασίζονται στην αγορά και πρέπει να χρησιμοποιηθούν για την επίτευξη των στόχων αυτών μέσω της βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και των συνθηκών που επιτρέπουν στις επιχειρήσεις να καινοτομήσουν και μέσω της ενθάρρυνσης της ευρύτερης χρήσης των φιλικών προς το περιβάλλον δημόσιων συμβάσεων που υποστηρίζουν τη μετάβαση προς μια οικονομία αποτελεσματικής χρησιμοποίησης των πόρων και χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα. Ταυτόχρονα, στην στρατηγική «Ευρώπη 2020» υπογραμμίζεται ότι η πολιτική για τις δημόσιες συμβάσεις πρέπει να διασφαλίζει την αποδοτικότερη χρησιμοποίηση των δημόσιων κονδυλίων και ότι οι αγορές δημόσιων συμβάσεων πρέπει να διατηρηθούν ανοικτές σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η συντάκτρια χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής για τον εκσυγχρονισμό των οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις. Η νομοθετική πρόταση πρέπει να οδηγήσει σε απλούστερες και πιο ευέλικτες διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων για τις αναθέτουσες αρχές και να παρέχει ευκολότερα πρόσβαση στις επιχειρήσεις, ειδικά τις ΜΜΕ. Η αναθεώρηση της νομοθεσίας θα πρέπει να δημιουργήσει μια ισορροπία μεταξύ απλοποίησης των κανόνων, ορθών και αποτελεσματικών διαδικασιών που θα συνδέονται με καινοτόμα και βιώσιμα κριτήρια ανάθεσης, εξασφαλίζοντας παράλληλα μια ευρύτερη χρήση της ηλεκτρονικής διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

Η ανάθεση της σύμβασης θα πρέπει να πραγματοποιείται βάσει αντικειμενικών κριτηρίων που εξασφαλίζουν τη συμμόρφωση με τις αρχές της διαφάνειας, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης. Τα ανωτέρω κριτήρια θα πρέπει να εγγυώνται την αξιολόγηση των προσφορών υπό συνθήκες πραγματικού ανταγωνισμού, και επίσης, σε περιπτώσεις όπου οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν έργα υψηλής ποιότητας, την αγορά προμηθειών και υπηρεσιών που είναι οι πλέον κατάλληλες για τις ανάγκες τους, για παράδειγμα όταν τα επιλεγέντα κριτήρια ανάθεσης περιλαμβάνουν παράγοντες συνδεδεμένους με τη διαδικασία παραγωγής.

Η συντάκτρια πιστεύει ένθερμα ότι οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να χρησιμοποιούν ως κριτήριο ανάθεσης την "πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη και βιώσιμη προσφορά" και να εγκαταλείψουν το εναλλακτικό κριτήριο που βασίζεται στο "χαμηλότερο κόστος". Δεδομένου ότι στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη και βιώσιμη προσφορά λαμβάνεται υπόψη και η τιμή, οι αναθέτουσες αρχές θα μπορούν να προβαίνουν στις πλέον κατάλληλες επιλογές σε σχέση με τις ειδικές τους ανάγκες, συμπεριλαμβανομένης της συνεκτίμησης του κόστους, στρατηγικών εταιρικών στόχων, καινοτόμων λύσεων και περιβαλλοντικών κριτηρίων.

Οι δημόσιες συμβάσεις θα πρέπει να χρησιμοποιούνται ως μέσο για τόνωση της καινοτομίας. Οι δημόσιοι αγοραστές πρέπει να ενθαρρύνονται να αγοράζουν καινοτόμα προϊόντα και υπηρεσίες για την επίτευξη των στόχων της βιώσιμης ανάπτυξης. Νέες καινοτόμες λύσεις και ιδέες είναι απαραίτητες, ιδίως στον τομέα των μεταφορών, και οι δημόσιες συμβάσεις πρέπει να αξιοποιηθούν ως εργαλείο για την κάλυψη των αναγκών αυτών.

Οι παράγοντες που αφορούν τον κύκλο ζωής θα πρέπει να αναβαθμιστούν, ενώ πρέπει να συνεκτιμώνται οι κοινωνικές και περιβαλλοντικές επιπτώσεις ολόκληρης της διαδικασίας παραγωγής. Οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να έχουν περαιτέρω δυνατότητες για την επιβολή απαιτήσεων στη διαδικασία παραγωγής και όχι απλώς σε ένα συγκεκριμένο προϊόν. Τούτο θα οδηγήσει σε πιο βιώσιμες δημόσιες συμβάσεις, συμπεριλαμβανομένου του τομέα των μεταφορών.

Για κάθε σύμβαση που προορίζεται για χρήση από πρόσωπα, είναι αναγκαίο να θεσπίζουν οι αναθέτουσες αρχές τεχνικές προδιαγραφές, για να συνεκτιμώνται κριτήρια προσβασιμότητας για τα άτομα με αναπηρίες ή για να υπάρχει σχεδιασμός για όλους τους χρήστες. Τούτο είναι ιδιαίτερα σημαντικό στους τομείς των δημοσίων μεταφορών και του τουρισμού.

Οι διατάξεις που αφορούν την υπεργολαβία θα πρέπει να ενισχυθούν. Μια προσφορά πρέπει να υπάγεται στην απαίτηση να αναφέρει κάθε τμήμα της σύμβασης που τυχόν προτίθεται να παραχωρήσει υπεργολαβικά σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνει. Πρέπει επίσης να υπάρχει η δυνατότητα, τόσο ο κύριος εργολήπτης, όσο και όλοι οι εμπλεκόμενοι υπεργολάβοι, να φέρουν ευθύνη σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τη νομοθεσία. Είναι αναγκαίο να υπάρξει ένα σύστημα ελέγχου που θα καλύπτει όλα τα τμήματα της αλυσίδας των εργοληπτών.

Η συντάκτρια έχει καταθέσει ορισμένες τροπολογίες για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που περιγράφονται ανωτέρω. Σε ορισμένες περιπτώσεις, θεωρήθηκε αναγκαίο να διαγραφούν ορισμένες διατάξεις που πρότεινε η Επιτροπή, καθώς η συντάκτρια θεωρεί ότι ορισμένα ζητήματα μπορούν να αντιμετωπίζονται πιο αποτελεσματικά στο πλαίσιο της εθνικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπόψη τις τομεακές και περιφερειακές ιδιαιτερότητες, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της καλύτερης νομοθεσίας.

Τέλος, η συντάκτρια θεωρεί εξίσου σημαντικό να τονίσει την ανάγκη να κατοχυρωθούν η ασφάλεια του δικαίου και η συνέπεια των οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις με την ισχύουσα νομοθεσία της Ένωσης στους τομείς των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών.

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

**Τροπολογία 1**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Αιτιολογική σκέψη 53**

(53) Η αποτελεσματική συνεργασία είναι απαραίτητη για τη διασφάλιση συνεπών συμβουλών και πρακτικών σε κάθε κράτος μέλος και σε ολόκληρη την Ένωση. Οι φορείς που έχουν οριστεί για την παρακολούθηση, την υλοποίηση, τον έλεγχο και την τεχνική υποστήριξη θα πρέπει να μπορούν να ανταλλάσσουν πληροφορίες και να συνεργάζονται μεταξύ τους· στο ίδιο πλαίσιο, η εθνική αρχή που ορίζεται από κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να ενεργεί ως το προτιμώμενο σημείο επαφής με τις υπηρεσίες της Επιτροπής για τους σκοπούς συλλογής δεδομένων, ανταλλαγής πληροφοριών και παρακολούθησης της εφαρμογής του δικαίου της Ένωσης περί δημόσιων συμβάσεων.

(53) Η αποτελεσματική συνεργασία **και η διαφάνεια** είναι απαραίτητη για τη διασφάλιση συνεπών συμβουλών και πρακτικών σε κάθε κράτος μέλος και σε ολόκληρη την Ένωση. Οι φορείς που έχουν οριστεί για την παρακολούθηση, την υλοποίηση, τον έλεγχο και την τεχνική υποστήριξη θα πρέπει να μπορούν να ανταλλάσσουν πληροφορίες και να συνεργάζονται μεταξύ τους· στο ίδιο πλαίσιο, η εθνική αρχή που ορίζεται από κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να ενεργεί ως το προτιμώμενο σημείο επαφής με τις υπηρεσίες της Επιτροπής για τους σκοπούς συλλογής δεδομένων, ανταλλαγής πληροφοριών και παρακολούθησης της εφαρμογής του δικαίου της Ένωσης περί δημόσιων συμβάσεων.

## **Τροπολογία 2**

### **Πρόταση οδηγίας**

#### **Άρθρο 2 – παράγραφος 1 – σημείο 22**

(22) ως «κύκλος ζωής» **νοούνται όλα τα διαδοχικά ή/και διασυνδεδεμένα στάδια καθ' όλη τη διάρκεια ύπαρξης ενός προϊόντος ή ενός έργου ή της παροχής μιας υπηρεσίας, που περιλαμβάνουν την παραγωγή, τη μεταφορά, τη χρήση και τη συντήρησή τους, από την αγορά των πρώτων υλών ή την παραγωγή των πόρων μέχρι τη διάθεση, την εκκαθάριση και την ολοκλήρωση·**

(22) ως «κύκλος ζωής» **νοείται η χρηματική αποτύπωση, όπου είναι δυνατόν, των συνολικών δαπανών που συνδέονται με τις δημόσιες συμβάσεις, κάτι που περιλαμβάνει τις δαπάνες συντήρησης και απόδοσης των πόρων (περιλαμβανομένων των ενεργειακών), των δαπανών ανακύκλωσης στο τέλος του κύκλου ζωής, καθώς και των δαπανών κοινωνικού αντικτύπου, όπου αυτές συνδέονται με τις επιδόσεις της σύμβασης. Ο αποτελεσματικός σχεδιασμός, προγραμματισμός και χρήση των ηλεκτρονικών μέσων μπορούν επίσης να περιληφθούν στη χρηματική αποτύπωση του κύκλου ζωής. Για τους σκοπούς των δημοσίων συμβάσεων, ο κύκλος ζωής αρχίζει από το σημείο της**

*αγοράς και συνεχίζεται καθ' όλο το χρόνο ζωής των έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, και αποτελεί αναπόσπαστο και αδιαχώριστο τμήμα του υπολογισμού της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς.*

#### *Αιτιολόγηση*

*Οι αναθέτουσες αρχές είναι μεν υπεύθυνες, προς το συμφέρον των φορολογουμένων, για να διασφαλίσουν την καλύτερη δυνατή σχέση ποιότητας/τιμής σε ό,τι αφορά την οιαδήποτε λύση επιλέγεται για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, καθώς και για το ότι η συγκεκριμένη λύση δεν καταλήγει συνολικά να κοστίζει μακροπρόθεσμα περισσότερο για την κοινωνία ή για το περιβάλλον, η ευθύνη, ωστόσο, αυτή είναι εύλογο να ξεκινά από το σημείο της αγοράς.*

### **Τροπολογία 3**

#### **Πρόταση οδηγίας**

#### **Άρθρο 19 – παράγραφος 2 – εδάφιο 1**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Το επιλεγέν μέσο επικοινωνίας πρέπει να είναι γενικώς προσιτό στο κοινό και να μην περιορίζει την πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης των δημόσιων συμβάσεων.

*Τροπολογία*

Το επιλεγέν μέσο επικοινωνίας πρέπει να είναι γενικώς προσιτό στο κοινό, **προσιτό σε άτομα με αναπηρία** και να μην περιορίζει την πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης των δημόσιων συμβάσεων.

### **Τροπολογία 4**

#### **Πρόταση οδηγίας**

#### **Άρθρο 19 – παράγραφος 7 - εδάφια 1 και 1 α (νέα)**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι, **το αργότερο 2 έτη μετά την ημερομηνία που προβλέπεται στο άρθρο 92 παράγραφος 1, όλες οι διαδικασίες** σύναψης δημόσιων συμβάσεων δυνάμει της παρούσας οδηγίας εκτελούνται μέσω ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας, και ιδίως μέσω ηλεκτρονικής υποβολής, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου.

*Τροπολογία*

Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι **έως την 1η Ιανουαρίου 2017, το 70% τουλάχιστον των διαδικασιών** σύναψης δημόσιων συμβάσεων δυνάμει της παρούσας οδηγίας εκτελούνται μέσω ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας, και ιδίως μέσω ηλεκτρονικής υποβολής, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου.

**Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι έως την 1η Ιανουαρίου 2020, όλες οι διαδικασίες**

*σύναψης δημόσιων συμβάσεων δυνάμει της παρούσας οδηγίας εκτελούνται μέσω ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας, και ιδίως μέσω ηλεκτρονικής υποβολής, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου.*

#### *Αιτιολόγηση*

*Αυτή η προσέγγιση δύο φάσεων θεωρείται ρεαλιστικότερος στόχος από τον προτεινόμενο στόχο της Επιτροπής και αφήνει στις αναθέτουσες αρχές αρκετό χρόνο για σχεδιασμό και εφαρμογή.*

#### **Τροπολογία 5 Πρόταση οδηγίας Άρθρο 21 – παράγραφος 1 – εδάφιο 3**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

*Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου, ως «ιδιωτικά συμφέροντα» νοούνται οικογενειακά, αισθηματικά, οικονομικά, πολιτικά ή άλλα κοινά συμφέροντα με τους υποψηφίους ή προσφέροντες, συμπεριλαμβανομένων και αντικρουόμενων επαγγελματικών συμφερόντων.*

*διαγράφεται*

#### *Αιτιολόγηση*

*Το ζήτημα αυτό μπορεί να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικότερα στην εθνική νομοθεσία.*

#### **Τροπολογία 6 Πρόταση οδηγίας Άρθρο 21 – παράγραφος 3 – εδάφιο 1 – στοιχείο α**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

*α) τα μέλη του προσωπικού που αναφέρονται στην παράγραφο 2 στοιχείο α), υποχρεούνται να γνωστοποιήσουν τυχόν σύγκρουση συμφερόντων τους σε σχέση με οποιονδήποτε υποψήφιο ή προσφέροντα, από τη στιγμή που καθίστανται ενήμεροι για την εν λόγω σύγκρουση, προκειμένου η αναθέτουσα αρχή να είναι σε θέση να προβεί σε*

*διαγράφεται*

## *διορθωτικές ενέργειες*

### *Αιτιολόγηση*

*Το ζήτημα αυτό μπορεί να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικότερα στην εθνική νομοθεσία.*

#### **Τροπολογία 7**

##### **Πρόταση οδηγίας**

##### **Άρθρο 21 – παράγραφος 3 – εδάφιο 2**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Σε περίπτωση σύγκρουσης συμφερόντων, η αναθέτουσα αρχή λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα. ***Τα εν λόγω μέτρα μπορούν να περιλαμβάνουν τον αποκλεισμό του σχετικού μέλος του προσωπικού από οποιαδήποτε επέμβαση στη σχετική διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης ή την εκ νέου ανάθεση των καθηκόντων και των αρμοδιοτήτων του εν λόγω μέλους του προσωπικού.*** Εάν μια σύγκρουση συμφερόντων είναι αδύνατον να επανορθωθεί με άλλον τρόπο, ο σχετικός υποψήφιος ή προσφέρων αποκλείεται από τη διαδικασία.

*Τροπολογία*

Σε περίπτωση σύγκρουσης συμφερόντων, η αναθέτουσα αρχή λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα.

### *Αιτιολόγηση*

*Ο ακριβής χαρακτήρας των μέτρων αυτών θα πρέπει να αποφασιστεί σε εθνικό επίπεδο.*

#### **Τροπολογία 8**

##### **Πρόταση οδηγίας**

##### **Άρθρο 21 – παράγραφος 4**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

***4. Όλα τα μέτρα που λαμβάνονται σύμφωνα με το παρόν άρθρο τεκμηριώνονται στη χωριστή έκθεση που αναφέρεται στο άρθρο 85.***

*Τροπολογία*

***διαγράφεται***



**Τροπολογία 9**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 22 – παράγραφος 1 – εισαγωγικό μέρος**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Οι υποψήφιοι υποχρεούνται, στην έναρξη της διαδικασίας, να προσκομίσουν υπεύθυνη δήλωση που αναφέρει ότι δεν έχουν στο παρελθόν και ούτε πρόκειται να προβούν στις κατωτέρω πράξεις:*

*Τροπολογία*

*Τα κράτη μέλη προβλέπουν τους αναγκαίους κανόνες για την αποτελεσματική πρόληψη, ταυτοποίηση και τιμωρία αθέμιτων συμπεριφορών και στρεβλώσεων του ανταγωνισμού που προκύπτουν κατά τη διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, ιδίως δε κατά την κατάρτιση των εγγράφων της σύμβασης, την επιλογή των υποψηφίων και την ανάθεση της σύμβασης.*

**Τροπολογία 10**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 22 - παράγραφος 1 - στοιχείο α**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*α) να επηρεάσουν με αθέμιτο τρόπο τη διαδικασία λήψης αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής ή να αποκτήσουν εμπιστευτικές πληροφορίες που ενδέχεται να συνεπάγονται αθέμιτα πλεονεκτήματα για τους ίδιους στη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης·*

*Τροπολογία*

*διαγράφεται*

**Τροπολογία 11**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 22 – παράγραφος 1 – στοιχείο β**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*β) να συνάψουν συμφωνίες με άλλους υποψηφίους και προσφέροντες, με σκοπό τη στρέβλωση του ανταγωνισμού·*

*Τροπολογία*

*διαγράφεται*

**Τροπολογία 12**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 22 – παράγραφος 1 – στοιχείο γ**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**γ) να παράσχουν εκ προθέσεως παραπλανητικές πληροφορίες που ενδέχεται να επηρεάσουν ουσιωδώς τις αποφάσεις που αφορούν τον αποκλεισμό, την επιλογή ή την ανάθεση της σύμβασης.**

**διαγράφεται**

### **Τροπολογία 13**

#### **Πρόταση οδηγίας**

#### **Άρθρο 24 – παράγραφος 1 – εδάφιο 4 – εισαγωγικό μέρος**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

Μπορούν επίσης να ορίζουν ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να χρησιμοποιούν ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή ανταγωνιστικό διάλογο σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες περιπτώσεις:

Μπορούν επίσης να ορίζουν ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να χρησιμοποιούν ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή ανταγωνιστικό διάλογο, **υπό τον όρο ότι διασφαλίζουν την ίση μεταχείριση όλων των προσφερόντων**, σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες περιπτώσεις:

### **Τροπολογία 14**

#### **Πρόταση οδηγίας**

#### **Άρθρο 24 – παράγραφος 1 – εδάφιο 5**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**Τα κράτη μέλη δύνανται να αποφασίσουν να μην μεταφέρουν στην εθνική τους νομοθεσία την ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, τις διαδικασίες ανταγωνιστικού διαλόγου και σύμπραξης καινοτομίας.**

**διαγράφεται**

#### *Αιτιολόγηση*

*Η προαγωγή της ευελιξίας στην επιλογή διαδικασιών και η προαγωγή καινοτόμων πρακτικών στην ανάθεση δημόσιων συμβάσεων είναι βασικές προτεραιότητες σε αυτή την προσπάθεια εκσυγχρονισμού. Ως τέτοια, η μεταφορά των καταλληλότερων διαδικασιών δεν πρέπει να εναπόκειται σε επιλογή αλλά να είναι ομοιόμορφη σε όλα τα κράτη μέλη, για να διασφαλίζονται ίσοι όροι ανταγωνισμού.*

**Τροπολογία 15**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 30 – παράγραφος 2 – εδάφιο 1 – στοιχείο α**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν είναι κατάλληλη, με την προϋπόθεση ότι δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή **ή στο εθνικό όργανο εποπτείας που έχει οριστεί σύμφωνα με το άρθρο 84, μετά από αίτημά τους.**

*Τροπολογία*

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν είναι κατάλληλη, με την προϋπόθεση ότι δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή.

*Αιτιολόγηση*

*Η τροπολογία συνδέεται με τις τροπολογίες που προτείνονται στο άρθρο 84.*

**Τροπολογία 16**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 40 – παράγραφος 1 – εδάφιο 4**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Για όλες τις δημόσιες συμβάσεις που το αντικείμενό τους προορίζεται για χρήση από πρόσωπα, είτε πρόκειται για το ευρύ κοινό είτε για το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, οι εν λόγω τεχνικές προδιαγραφές καταρτίζονται με τρόπο ώστε να λαμβάνουν υπόψη τα κριτήρια προσβασιμότητας για άτομα με αναπηρίες ή σχεδιασμό για όλους τους χρήστες, εκτός από δεόντως δικαιολογημένες περιπτώσεις.

*Τροπολογία*

Για όλες τις δημόσιες συμβάσεις που το αντικείμενό τους προορίζεται για χρήση από πρόσωπα, είτε πρόκειται για το ευρύ κοινό είτε για το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, οι εν λόγω τεχνικές προδιαγραφές καταρτίζονται με τρόπο ώστε να λαμβάνουν υπόψη τα κριτήρια προσβασιμότητας για άτομα με αναπηρίες ή σχεδιασμό για όλους τους χρήστες, εκτός από δεόντως δικαιολογημένες περιπτώσεις **οι οποίες εκτίθενται στην προκήρυξη διαγωνισμού.**

**Τροπολογία 17**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 40 – παράγραφος 1 α (νέα)**

**1α. Οι τεχνικές προδιαγραφές μπορούν επίσης να περιλαμβάνουν, κατά περίπτωση, απαιτήσεις σχετικά με:**

**α) τις επιδόσεις, συμπεριλαμβανομένων των επιπέδων περιβαλλοντικών και κλιματικών επιδόσεων καθώς και των επιδόσεων ως προς την κοινωνικά βιώσιμη διαδικασία παραγωγής·**

**β) τον κύκλο ζωής·**

**γ) την κοινωνικά βιώσιμη διαδικασία παραγωγής·**

**δ) την οργάνωση, τα προσόντα και την πείρα του προσωπικού στο οποίο έχει ανατεθεί η εκτέλεση της εν λόγω σύμβασης·**

**ε) την ασφάλεια ή τις διαστάσεις, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών σχετικά με τη διασφάλιση της ποιότητας, την ορολογία, τα σύμβολα, τις δοκιμές και τις μεθόδους δοκιμών, τη συσκευασία, τη σήμανση και το ετικετάρισμα, τις οδηγίες χρήσης·**

**στ) τους κανόνες σχεδιασμού και κοστολόγησης, τους όρους δοκιμής, ελέγχου και παραλαβής των έργων, καθώς και τις κατασκευαστικές μεθόδους ή τεχνικές και κάθε άλλον όρο τεχνικού χαρακτήρα που η αναθέτουσα αρχή είναι σε θέση να καθορίσει, μέσω γενικών ή ειδικών κανονιστικών διατάξεων, σχετικά με τα περατωμένα έργα καθώς και με τα υλικά ή τα στοιχεία που περιλαμβάνουν τα έργα αυτά.**

**Τροπολογία 18  
Πρόταση οδηγίας  
Άρθρο 53 – παράγραφος 2 – στοιχείο δ**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

**δ) σε προσφέροντες που έχουν υποβάλει**

*Τροπολογία*

**διαγράφεται**

*παραδεκτή προσφορά, τη διεξαγωγή και την πρόοδο των διαπραγματεύσεων και του διαλόγου με τους προσφέροντες.*

**Τροπολογία 19**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 54 – παράγραφος 2**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να **αποφασίσουν** να μην αναθέσουν μια σύμβαση στον προσφέροντα που έχει υποβάλει την καλύτερη προσφορά, εάν διαπιστώσουν ότι η προσφορά δεν συμμορφώνεται, **τουλάχιστον με ισοδύναμο τρόπο**, με τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στη νομοθεσία της Ένωσης στον τομέα του κοινωνικού και εργατικού δικαίου ή του περιβαλλοντικού δικαίου, ή **με τις** διατάξεις του διεθνούς κοινωνικού και περιβαλλοντικού δικαίου που παρατίθενται στο παράρτημα XI.

**Τροπολογία 20**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 55 – παράγραφος 3 – εδάφιο 1 – στοιχείο α**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

α) εάν λάβει γνώση τυχόν παραβίασης των υποχρεώσεων που ορίζει η **νομοθεσία της Ένωσης** στον τομέα του κοινωνικού και εργατικού δικαίου ή του περιβαλλοντικού δικαίου, ή των διατάξεων του διεθνούς κοινωνικού και περιβαλλοντικού δικαίου που παρατίθενται στο παράρτημα XI. Η συμμόρφωση με τη νομοθεσία της Ένωσης ή με τις διεθνείς διατάξεις περιλαμβάνει επίσης τη συμμόρφωση με ισοδύναμο τρόπο·

*Τροπολογία*

2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μην αναθέσουν μια σύμβαση στον προσφέροντα που έχει υποβάλει την καλύτερη προσφορά, εάν διαπιστώσουν ότι η προσφορά δεν συμμορφώνεται με τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στη νομοθεσία της Ένωσης **ή στην εθνική νομοθεσία** στον τομέα του κοινωνικού, εργατικού ή περιβαλλοντικού δικαίου **ή του δικαίου περί υγείας και περί ασφάλειας, στις συλλογικές συμβάσεις που ισχύουν στον τόπο εκτέλεσης του έργου, της υπηρεσίας ή της προμήθειας**, ή στις διατάξεις του διεθνούς κοινωνικού και περιβαλλοντικού δικαίου που παρατίθενται στο παράρτημα XI.

*Τροπολογία*

α) εάν λάβει γνώση τυχόν παραβίασης των υποχρεώσεων στον τομέα του κοινωνικού, εργατικού ή περιβαλλοντικού δικαίου **ή του δικαίου περί υγείας και περί ασφάλειας**, που ορίζει η **ενωσιακή ή εθνική νομοθεσία, των συλλογικών συμβάσεων που ισχύουν στον τόπο εκτέλεσης του έργου, της υπηρεσίας ή της προμήθειας**, ή των διατάξεων του διεθνούς κοινωνικού και περιβαλλοντικού δικαίου που παρατίθενται στο παράρτημα XI. Η συμμόρφωση με τη νομοθεσία της Ένωσης

ή με τις διεθνείς διατάξεις περιλαμβάνει επίσης τη συμμόρφωση με ισοδύναμο τρόπο·

**Τροπολογία 21**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 55 – παράγραφος 4 – εδάφιο 1**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Οποιοσδήποτε υποψήφιος ή προσφέρων βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1, 2 και 3 μπορεί να προσκομίσει στοιχεία στην αναθέτουσα αρχή, τα οποία αποδεικνύουν την αξιοπιστία του, παρά την ύπαρξη του σχετικού λόγου αποκλεισμού.

*Τροπολογία*

Οποιοσδήποτε υποψήφιος ή προσφέρων βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1, 2 και 3 μπορεί να προσκομίσει στοιχεία στην αναθέτουσα αρχή, τα οποία αποδεικνύουν την αξιοπιστία του, **ή, κατά περίπτωση, την αξιοπιστία του υπεργολάβου του,** παρά την ύπαρξη του σχετικού λόγου αποκλεισμού.

**Τροπολογία 22**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 55 – παράγραφος 6 α (νέα)**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**6α. Το παρόν άρθρο ισχύει για τις διαδικασίες υπεργολαβίας και τους υπεργολάβους.**

**Τροπολογία 23**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 56 – παράγραφος 1 – εδάφιο 1 – στοιχείο γ α (νέο)**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**γα) τήρηση των υποχρεώσεων στον τομέα του κοινωνικού, εργατικού ή περιβαλλοντικού δικαίου ή του δικαίου περί υγείας και περί ασφάλειας, που ορίζει η ενωσιακή ή εθνική νομοθεσία, των συλλογικών συμβάσεων που ισχύουν στον τόπο εκτέλεσης του έργου, της υπηρεσίας ή της προμήθειας, και των**

*διατάξεων του διεθνούς κοινωνικού και περιβαλλοντικού δικαίου που παρατίθενται στο παράρτημα XI.*

**Τροπολογία 24**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 56 – παράγραφος 5 α (νέα)**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**5α. Το παρόν άρθρο ισχύει για τις διαδικασίες υπεργολαβίας και τους υπεργολάβους.**

**Τροπολογία 25**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 60 – παράγραφος 2 – εδάφιο 1**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

Η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια του οικονομικού φορέα είναι δυνατόν, κατά κανόνα, να αποδεικνύεται με ένα ή περισσότερα από τα δικαιολογητικά που αναφέρονται στο παράρτημα XIV μέρος 1.

Η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια του οικονομικού φορέα, **καθώς και η συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις στον τομέα του κοινωνικού, εργατικού ή περιβαλλοντικού δικαίου ή του δικαίου περί υγείας και περί ασφάλειας, που ορίζει η ενωσιακή ή εθνική νομοθεσία και με τις συλλογικές συμβάσεις που ισχύουν στον τόπο εκτέλεσης του έργου, της υπηρεσίας ή της προμήθειας,** είναι δυνατόν, κατά κανόνα, να αποδεικνύονται με ένα ή περισσότερα από τα δικαιολογητικά που αναφέρονται στο παράρτημα XIV.

**Τροπολογία 26**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 66 – παράγραφος 1 – εδάφιο 1 – εισαγωγικό μέρος**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

Υπό την επιφύλαξη των εθνικών νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων σχετικά με την αμοιβή

Υπό την επιφύλαξη των εθνικών νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων σχετικά με την αμοιβή

ορισμένων υπηρεσιών, **τα κριτήρια βάσει των οποίων** οι αναθέτουσες αρχές αναθέτουν τις δημόσιες συμβάσεις, **είναι ένα από τα κατωτέρω:**

ορισμένων υπηρεσιών, οι αναθέτουσες αρχές αναθέτουν τις δημόσιες συμβάσεις, **βάσει του κριτηρίου της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη και πλέον βιώσιμης προσφοράς.**

*(Η τροπολογία αφορά το σύνολο του κειμένου. Η έγκρισή της απαιτεί αντίστοιχες προσαρμογές σε όλο το κείμενο.)*

#### **Τροπολογία 27**

##### **Πρόταση οδηγίας**

##### **Άρθρο 66 – παράγραφος 1 – εδάφιο 1 – στοιχείο α**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**α) η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά·**

**διαγράφεται**

#### **Τροπολογία 28**

##### **Πρόταση οδηγίας**

##### **Άρθρο 66 – παράγραφος 1 – εδάφιο 1 – στοιχείο β**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**β) το χαμηλότερο κόστος.**

**διαγράφεται**

#### **Τροπολογία 29**

##### **Πρόταση οδηγίας**

##### **Άρθρο 66 - παράγραφος 2 - στοιχείο α**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**α) η ποιότητα, συμπεριλαμβανομένης της τεχνικής αξίας, των αισθητικών και λειτουργικών χαρακτηριστικών, της δυνατότητας πρόσβασης, του σχεδιασμού για όλους τους χρήστες, των περιβαλλοντικών χαρακτηριστικών και του καινοτόμου χαρακτήρα·**

**α) η ποιότητα, συμπεριλαμβανομένης της τεχνικής αξίας, των αισθητικών και λειτουργικών χαρακτηριστικών, της δυνατότητας πρόσβασης για τα άτομα με αναπηρίες, του σχεδιασμού για όλους τους χρήστες, των περιβαλλοντικών χαρακτηριστικών και του καινοτόμου χαρακτήρα·**

#### **Τροπολογία 30**

##### **Πρόταση οδηγίας**

##### **Άρθρο 66 – παράγραφος 2 – στοιχείο β**



*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

β) για συμβάσεις υπηρεσιών και συμβάσεις που αφορούν τη μελέτη έργου, μπορεί να ληφθεί υπόψη η οργάνωση, τα προσόντα και η πείρα του προσωπικού στο οποίο θα ανατεθεί η εκτέλεση της εν λόγω σύμβασης, **με αποτέλεσμα**, μετά την ανάθεση της σύμβασης, **η αντικατάσταση του σχετικού προσωπικού να είναι δυνατή μόνο κατόπιν συναίνεσης της αναθέτουσας αρχής, η οποία πρέπει να επιβεβαιώσει ότι οι αντικαταστάσεις διασφαλίζουν** ισοδύναμη οργάνωση και ποιότητα·

### **Τροπολογία 31**

#### **Πρόταση οδηγίας**

#### **Άρθρο 66 – παράγραφος 3 α (νέα)**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

### **Τροπολογία 32**

#### **Πρόταση οδηγίας**

#### **Άρθρο 69 – τίτλος**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

**Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές**

### **Τροπολογία 33**

#### **Πρόταση οδηγίας**

#### **Άρθρο 69 – παράγραφος 1 – εισαγωγικό μέρος**

*Τροπολογία*

β) για συμβάσεις υπηρεσιών και συμβάσεις που αφορούν τη μελέτη έργου, μπορεί να ληφθούν υπόψη η οργάνωση, τα προσόντα και η πείρα του προσωπικού στο οποίο θα ανατεθεί η εκτέλεση της εν λόγω σύμβασης· **η αντικατάσταση προσωπικού μετά την ανάθεση της σύμβασης εξασφαλίζει** ισοδύναμη οργάνωση και ποιότητα **και γνωστοποιείται στην αναθέτουσα αρχή**·

*Τροπολογία*

**3α. Τα κριτήρια ανάθεσης διασφαλίζουν τον πραγματικό και δίκαιο ανταγωνισμό και συνοδεύονται από απαιτήσεις που επιτρέπουν να επαληθεύονται πραγματικά από την αναθέτουσα αρχή οι πληροφορίες που παρέχονται από τους προσφέροντες, ώστε να εξακριβώνεται αν οι προσφέροντες πληρούν τα κριτήρια ανάθεσης.**

*Τροπολογία*

**Τιμή της προσφοράς**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

1. Οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που χρεώνουν, **εάν πληρούνται όλες οι κατωτέρω προϋποθέσεις:**

1. Οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν **λεπτομερώς** την τιμή ή το κόστος που χρεώνουν **στην προσφορά τους.**

#### **Τροπολογία 34**

**Πρόταση οδηγίας**

**Άρθρο 69 - παράγραφος 1 - στοιχείο α**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**α) η τιμή ή το κόστος που χρεώνεται είναι χαμηλότερο κατά περισσότερο από 50% από τη μέση τιμή ή το κόστος των υπόλοιπων προσφορών·**

**διαγράφεται**

*Αιτιολόγηση*

*Το ζήτημα αυτό μπορεί να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικότερα στην εθνική νομοθεσία, λαμβάνοντας υπόψη τις τομεακές και περιφερειακές ιδιαιτερότητες.*

#### **Τροπολογία 35**

**Πρόταση οδηγίας**

**Άρθρο 69 – παράγραφος 1 – στοιχείο β**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**β) η τιμή ή το κόστος που χρεώνεται είναι χαμηλότερο κατά περισσότερο από 20% από την τιμή ή το κόστος της δεύτερης χαμηλότερης προσφοράς·**

**διαγράφεται**

*Αιτιολόγηση*

*Το ζήτημα αυτό μπορεί να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικότερα στην εθνική νομοθεσία, λαμβάνοντας υπόψη τις τομεακές και περιφερειακές ιδιαιτερότητες.*

#### **Τροπολογία 36**

**Πρόταση οδηγίας**

**Άρθρο 69 – παράγραφος 1 – στοιχείο γ**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**γ) έχουν υποβληθεί τουλάχιστον πέντε προσφορές.**

**διαγράφεται**

#### *Αιτιολόγηση*

*Το ζήτημα αυτό μπορεί να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικότερα στην εθνική νομοθεσία, λαμβάνοντας υπόψη τις τομεακές και περιφερειακές ιδιαιτερότητες.*

### **Τροπολογία 37 Πρόταση οδηγίας Άρθρο 69 – παράγραφος 2**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

2. Εάν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές **για άλλους λόγους**, οι αναθέτουσες αρχές **μπορούν επίσης να ζητήσουν** εξηγήσεις.

2. Εάν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές, οι αναθέτουσες αρχές **ζητούν πρόσθετες εξηγήσεις πριν από την απόρριψη μιας προσφοράς.**

### **Τροπολογία 38 Πρόταση οδηγίας Άρθρο 69 – παράγραφος 4 – εδάφιο 2**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

Οι αναθέτουσες αρχές απορρίπτουν την προσφορά, εφόσον διαπιστώσουν ότι η προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή, διότι δεν συμμορφώνεται με τις υποχρεώσεις που ορίζει η νομοθεσία της Ένωσης στον τομέα του κοινωνικού **και** εργατικού δικαίου ή του περιβαλλοντικού **δικαίου** ή με τις διατάξεις του διεθνούς κοινωνικού και περιβαλλοντικού δικαίου που παρατίθενται στο παράρτημα XI.

Οι αναθέτουσες αρχές απορρίπτουν την προσφορά, εφόσον διαπιστώσουν ότι η προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή, διότι δεν συμμορφώνεται με τις υποχρεώσεις που ορίζει η νομοθεσία της Ένωσης **και η εθνική νομοθεσία** στον τομέα του κοινωνικού, εργατικού ή περιβαλλοντικού δικαίου **ή του δικαίου περί υγείας και περί ασφάλειας, με τις συλλογικές συμβάσεις που ισχύουν στον τόπο εκτέλεσης του έργου, της υπηρεσίας ή της προμήθειας**, ή με τις διατάξεις του διεθνούς κοινωνικού και περιβαλλοντικού δικαίου που παρατίθενται στο παράρτημα XI.

**Τροπολογία 39**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 71 – παράγραφος 1**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

1. Στα έγγραφα της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί **ή μπορεί να υποχρεώνεται από ένα κράτος μέλος να ζητήσει** από τον προσφέροντα να αναφέρει στην προσφορά του το τμήμα της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνει.

**Τροπολογία 40**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 71 – παράγραφος 2**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

2. Τα κράτη μέλη μπορούν να προβλέπουν ότι, κατόπιν αιτήματος του υπεργολάβου και εφόσον το επιτρέπει η φύση της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή μεταφέρει τις οφειλόμενες πληρωμές απευθείας στον υπεργολάβο για τις υπηρεσίες, τις προμήθειες ή τα έργα που παρείχε στον κύριο εργολήπτη. **Σε τέτοια περίπτωση, τα κράτη μέλη καθιερώνουν κατάλληλους μηχανισμούς που επιτρέπουν στον κύριο εργολήπτη να εγείρει αντιρρήσεις ως προς αδικαιολόγητες πληρωμές.** Οι ρυθμίσεις που αφορούν αυτόν τον τρόπο πληρωμής ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

*Αιτιολόγηση*

*Η οδηγία 2011/7/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές εφαρμόζεται (από τον Μάρτιο του 2013) στις συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων και δημοσίων αρχών και στις συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων (B2B).*

*Τροπολογία*

1. Στα έγγραφα της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί από τον προσφέροντα να αναφέρει στην προσφορά του το τμήμα της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνει. **Κάθε αλλαγή στην αλυσίδα υπεργολαβίας και κάθε νέος υπεργολάβος αναφέρονται αμελλητί στην αναθέτουσα αρχή.**

*Τροπολογία*

2. Τα κράτη μέλη μπορούν να προβλέπουν ότι, κατόπιν αιτήματος του υπεργολάβου και εφόσον το επιτρέπει η φύση της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή **μπορεί, σε δεόντως δικαιολογημένες περιπτώσεις, να** μεταφέρει τις οφειλόμενες πληρωμές απευθείας στον υπεργολάβο για τις υπηρεσίες, τις προμήθειες ή τα έργα που παρείχε στον κύριο εργολήπτη. Οι ρυθμίσεις που αφορούν αυτόν τον τρόπο πληρωμής ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

**Τροπολογία 41**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 72 - παράγραφος 2 - στοιχείο α**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

*α) η τροποποίηση εισάγει όρους οι οποίοι, εάν αποτελούσαν μέρος της αρχικής διαδικασίας σύναψης της σύμβασης, θα είχαν οδηγήσει στην επιλογή διαφορετικών υποψηφίων από αυτούς που επιλέχθηκαν αρχικά ή θα είχε οδηγήσει στην ανάθεση της σύμβασης σε άλλον προσφέροντα·*

*διαγράφεται*

**Τροπολογία 42**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 72 – παράγραφος 4**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

*4. Εάν η αξία μιας τροποποίησης μπορεί να εκφραστεί με χρηματικούς όρους, η τροποποίηση δεν θεωρείται ουσιώδης κατά την έννοια της παραγράφου 1, εάν η αξία της δεν υπερβαίνει τα κατώτατα όρια που προβλέπονται στο άρθρο 4 και είναι χαμηλότερη από το 5% της τιμής της αρχικής σύμβασης, εφόσον η τροποποίηση δεν μεταβάλλει τη συνολική φύση της σύμβασης. Σε περίπτωση που γίνονται διάφορες διαδοχικές τροποποιήσεις, η αξία τους αξιολογείται βάσει της σωρευτικής αξίας των διαδοχικών τροποποιήσεων.*

*διαγράφεται*

**Τροπολογία 43**  
**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 84**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

*Άρθρο 84*  
*Δημόσια εποπτεία*

*διαγράφεται*

*1. Τα κράτη μέλη ορίζουν ένα ενιαίο ανεξάρτητο όργανο που είναι υπεύθυνο για την εποπτεία και τον συντονισμό των δραστηριοτήτων υλοποίησης (εφεξής «το όργανο εποπτείας»). Τα κράτη μέλη ενημερώνουν την Επιτροπή σχετικά με το όργανο που ορίζουν.*

*Όλες οι αναθέτουσες αρχές υπόκεινται στην εν λόγω εποπτεία.*

*2. Οι αρμόδιες αρχές που εμπλέκονται στις δραστηριότητες υλοποίησης οργανώνονται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγονται οι συγκρούσεις συμφερόντων. Το σύστημα δημόσιας εποπτείας είναι διαφανές. Για τον σκοπό αυτόν, δημοσιεύονται όλα τα καθοδηγητικά έγγραφα και τα έγγραφα γνωμοδότησης, καθώς και μια ετήσια έκθεση όπου περιγράφεται η υλοποίηση και η εφαρμογή των κανόνων που προβλέπονται στην παρούσα οδηγία.*

*Η ετήσια έκθεση περιλαμβάνει τα εξής:*

*α) ένδειξη του ποσοστού επιτυχίας μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) σε δημόσιες συμβάσεις· σε περίπτωση που το ανωτέρω ποσοστό είναι χαμηλότερο από 50% από την άποψη της αξίας των συμβάσεων που συνήφθησαν από ΜΜΕ, η έκθεση παρέχει ανάλυση των λόγων του γεγονότος αυτού·*

*β) συνολική επισκόπηση της υλοποίησης βιώσιμων πολιτικών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών που λαμβάνουν υπόψη παραμέτρους που σχετίζονται με την προστασία του περιβάλλοντος, την κοινωνική ένταξη, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας πρόσβασης ατόμων με αναπηρίες, ή την προώθηση της καινοτομίας·*

*γ) πληροφορίες σχετικά με την παρακολούθηση και τη συνέχεια που δόθηκε σε παραβιάσεις των κανόνων περί δημόσιων συμβάσεων, οι οποίες έχουν επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της*

*Ένωσης, σύμφωνα με τις παραγράφους 3 έως 5 του παρόντος άρθρου·*

*δ) συγκεντρωτικά δεδομένα σχετικά με αναφερθείσες υποθέσεις απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και άλλες σοβαρές παρατυπίες στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που έχουν επιπτώσεις σε έργα συγχρηματοδοτούμενα από τον προϋπολογισμό της Ένωσης.*

*3. Το όργανο εποπτείας είναι αρμόδιο για τα ακόλουθα καθήκοντα:*

*α) παρακολούθηση της εφαρμογής των κανόνων περί δημόσιων συμβάσεων και της σχετικής πρακτικής των αναθετουσών αρχών, και ιδίως των κεντρικών αρχών προμηθειών·*

*β) παροχή νομικών συμβουλών στις αναθέτουσες αρχές σχετικά με την ερμηνεία των κανόνων και αρχών περί δημόσιων συμβάσεων και με την εφαρμογή των κανόνων σύναψης δημόσιων συμβάσεων σε συγκεκριμένες περιπτώσεις·*

*γ) έκδοση γνωμοδοτήσεων και καθοδήγησης με ίδια πρωτοβουλία σχετικά με ζητήματα γενικού ενδιαφέροντος που αφορούν την ερμηνεία και την εφαρμογή των κανόνων περί δημόσιων συμβάσεων, σχετικά με επαναλαμβανόμενα ερωτήματα και με συστημικές δυσκολίες που αφορούν την εφαρμογή των κανόνων περί δημόσιων συμβάσεων, υπό το πρίσμα των διατάξεων της παρούσας οδηγίας και της σχετικής νομολογίας του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης·*

*δ) καθιέρωση και εφαρμογή ολοκληρωμένων και εφαρμόσιμων συστημάτων με δείκτες «σημάτων συναγερμού», με στόχο την πρόληψη, τον εντοπισμό και την ενδεδειγμένη αναφορά κρουσμάτων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και ανάλογων*

*σοβαρών παρατυπιών στις δημόσιες συμβάσεις·*

*ε) ενημέρωση των εθνικών αρμόδιων φορέων, συμπεριλαμβανομένων και των αρχών λογιστικού ελέγχου, σχετικά με συγκεκριμένες παραβιάσεις που εντοπίζονται και με συστημικά προβλήματα·*

*στ) εξέταση καταγγελιών από πολίτες και επιχειρήσεις σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων περί δημόσιων συμβάσεων σε συγκεκριμένες περιπτώσεις και διαβίβαση της ανάλυσης στις αρμόδιες αναθέτουσες αρχές, οι οποίες υποχρεούνται να την λάβουν υπόψη στις αποφάσεις τους ή, εάν δεν το πράξουν, να αναφέρουν τους λόγους για τους οποίους την αγνόησαν·*

*ζ) παρακολούθηση των αποφάσεων που λαμβάνονται από τα εθνικά δικαστήρια και τις εθνικές αρχές, κατόπιν απόφασης του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης βάσει του άρθρου 267 της Συνθήκης ή πορισμάτων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με παραβιάσεις των κανόνων της Ένωσης περί δημόσιων συμβάσεων όσον αφορά έργα που λαμβάνουν συγχρηματοδότηση από την Ένωση· το όργανο εποπτείας αναφέρει στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης κάθε παράβαση των διαδικασιών της Ένωσης σχετικά με τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων, εφόσον αυτές αφορούσαν συμβάσεις άμεσα ή έμμεσα χρηματοδοτούμενες από την Ευρωπαϊκή Ένωση.*

*Τα καθήκοντα που αναφέρονται στο στοιχείο ε) δεν επηρεάζουν τα δικαιώματα άσκησης ενδίκων μέσων δυνάμει του εθνικού δικαίου ή του συστήματος που έχει καθιερωθεί βάσει της οδηγίας 89/665/ΕΟΚ.*

*Τα κράτη μέλη εξουσιοδοτούν το όργανο εποπτείας να προσφεύγει στην αρμόδια δικαιοδοσία σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο*



*για την επανεξέταση των αποφάσεων των αναθετουσών αρχών, εάν έχει εντοπίσει τυχόν παραβιάσεις κατά την άσκηση των δραστηριοτήτων του παρακολούθησης και παροχής νομικών συμβουλών.*

*4. Υπό την επιφύλαξη των γενικών διαδικασιών και μεθόδων εργασίας που έχει καθορίσει η Επιτροπή για την επικοινωνία και τις επαφές της με τα κράτη μέλη, το όργανο εποπτείας ενεργεί ως ειδικό σημείο επαφής για την Επιτροπή, κατά την παρακολούθηση της εφαρμογής του δικαίου της Ένωσης και της εκτέλεσης του προϋπολογισμού από την Ένωση, βάσει του άρθρου 17 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και του άρθρου 317 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Αναφέρει στην Επιτροπή τυχόν παραβιάσεις της παρούσας οδηγίας σε διαδικασίες για την ανάθεση δημόσιων συμβάσεων που χρηματοδοτούνται άμεσα ή έμμεσα από την Ένωση.*

*Η Επιτροπή μπορεί συγκεκριμένα να αναθέτει στο όργανο εποπτείας τον χειρισμό μεμονωμένων περιπτώσεων, όταν η σύμβαση δεν έχει συναφθεί ακόμη ή εξακολουθεί να είναι δυνατή η διεξαγωγή διαδικασίας προσφυγής. Μπορεί επίσης να επιφορτίσει το όργανο εποπτείας με τις δραστηριότητες παρακολούθησης που είναι αναγκαίες για τη διασφάλιση της υλοποίησης των μέτρων τα οποία έχουν δεσμευτεί να λάβουν τα κράτη μέλη, με σκοπό την επανόρθωση μιας παραβίασης των κανόνων και των αρχών της Ένωσης περί δημόσιων συμβάσεων, η οποία έχει εντοπιστεί από την Επιτροπή.*

*Η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από το όργανο εποπτείας να αναλύσει εικαζόμενες παραβιάσεις των κανόνων της Ένωσης περί δημόσιων συμβάσεων, οι οποίες έχουν επιπτώσεις σε έργα συγχρηματοδοτούμενα από τον προϋπολογισμό της Ένωσης. Η Επιτροπή δύναται να επιφορτίσει το όργανο*

*εποπτείας να δώσει συνέχεια σε ορισμένες περιπτώσεις και να διασφαλίσει ότι οι αρμόδιες εθνικές αρχές λαμβάνουν υπόψη τις ενδεδειγμένες συνέπειες των παραβιάσεων των κανόνων της Ένωσης περί δημόσιων συμβάσεων, οι οποίες έχουν επιπτώσεις σε συγχρηματοδοτούμενα έργα, και θα είναι υποχρεωμένες να ακολουθήσουν τις οδηγίες του οργάνου.*

*5. Οι δραστηριότητες έρευνας και επιβολής που ασκούνται από το όργανο εποπτείας για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης των αποφάσεων των αναθετουσών αρχών με την παρούσα οδηγία και με τις αρχές της Συνθήκης δεν αντικαθιστούν ούτε προδικάζουν τον θεσμικό ρόλο της Επιτροπής ως θεματοφύλακα της Συνθήκης. Όταν η Επιτροπή αποφασίζει να αναθέσει τον χειρισμό μιας μεμονωμένης περίπτωσης βάσει της παραγράφου 4, διατηρεί επίσης το δικαίωμα να επεμβαίνει δυνάμει των εξουσιών που της παρέχονται από τη Συνθήκη.*

*6. Οι αναθέτουσες αρχές διαβιβάζουν στο εθνικό όργανο εποπτείας το πλήρες κείμενο όλων των συμβάσεων που έχουν συναφθεί με αξία ίση με ή μεγαλύτερη από*

*α) 1 000 000 ευρώ, όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών·*

*β) 10 000 000 ευρώ, όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις έργων.*

*7. Υπό την επιφύλαξη του εθνικού δικαίου όσον αφορά την πρόσβαση στην ενημέρωση, και σύμφωνα με το εθνικό και το ενωσιακό δίκαιο για την προστασία των δεδομένων, το όργανο εποπτείας, κατόπιν γραπτού αιτήματος, παρέχει απεριόριστη, άμεση και πλήρη πρόσβαση, χωρίς χρέωση, στις συναφθείσες συμβάσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 6. Μπορεί να μην γίνει δεκτή η πρόσβαση σε ορισμένα μέρη των*

*συμβάσεων, όταν η γνωστοποίησή τους μπορεί να εμποδίσει την εφαρμογή των νόμων ή κατά τα άλλα να είναι αντίθετη προς το δημόσιο συμφέρον, ή να βλάψει τα νόμιμα εμπορικά συμφέροντα δημοσίων ή ιδιωτικών οικονομικών φορέων ή τις συνθήκες θεμιτού ανταγωνισμού μεταξύ αυτών.*

*Η πρόσβαση στα μέρη που μπορούν να γνωστοποιηθούν παρέχεται εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος και όχι αργότερα από 45 ημέρες από την ημερομηνία υποβολής του αιτήματος.*

*Οι αιτούντες που υποβάλλουν αίτημα πρόσβασης σε σύμβαση δεν χρειάζεται να παρουσιάσουν κάποιο άμεσο ή έμμεσο συμφέρον που να σχετίζεται με τη συγκεκριμένη σύμβαση. Ο αποδέκτης των πληροφοριών θα πρέπει να επιτρέπεται να τις δημοσιοποιεί.*

*8. Στην ετήσια έκθεση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 περιλαμβάνεται περίληψη όλων των δραστηριοτήτων που διεξάγονται από το όργανο εποπτείας σύμφωνα με τις παραγράφους 1 έως 7.*

#### **Τροπολογία 44**

##### **Πρόταση οδηγίας**

##### **Άρθρο 86 – παράγραφος 1**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

1. Τα όργανα που συγκροτούνται ή ορίζονται σύμφωνα με το άρθρο 84 διαβιβάζουν στην Επιτροπή μια έκθεση εφαρμογής και στατιστικών στοιχείων για κάθε έτος, με βάση ένα τυποποιημένο έγγραφο, το αργότερο μέχρι τις 31 Οκτωβρίου του επόμενου έτους.

*Τροπολογία*

1. Τα αρμόδια όργανα των κρατών μελών διαβιβάζουν στην Επιτροπή μια αναφορά υλοποίησης και στατιστικής κατάστασης για κάθε έτος, με βάση ένα τυποποιημένο έγγραφο, το αργότερο μέχρι τις 31 Οκτωβρίου του επόμενου έτους.

#### **Τροπολογία 45**

##### **Πρόταση οδηγίας**

##### **Άρθρο 89 – παράγραφος 2**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

2. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στα άρθρα 6, 13, 19, 20, 23, 54, 59, 67 και 86 ανατίθεται στην Επιτροπή για **αόριστο** χρονικό διάστημα από [ημερομηνία έναρξης ισχύος της παρούσας οδηγίας].

*Τροπολογία*

2. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στα άρθρα 6, 13, 19, 20, 23, 54, 59, 67 και 86 ανατίθεται στην Επιτροπή για χρονικό διάστημα **πέντε ετών** από [ημερομηνία έναρξης ισχύος της παρούσας οδηγίας]. **Η Επιτροπή εκπονεί έκθεση σχετικά με την ανάθεση εξουσίας το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της πενταετούς περιόδου. Η εξουσιοδότηση ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους ίδιας διάρκειας, εκτός εάν το Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο αντιταχθεί σε αυτή την ανανέωση το αργότερο τρεις μήνες πριν από τη λήξη κάθε περιόδου.**

#### **Τροπολογία 46**

#### **Πρόταση οδηγίας**

#### **Παράρτημα 14 – παράγραφος 1 – στοιχείο ε α (νέο)**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**εα) κατάλληλες βεβαιώσεις ή δηλώσεις σε σχέση με αποδείξεις ότι τηρούνται οι κανόνες στον κοινωνικό, εργατικό και περιβαλλοντικό τομέα και στους τομείς της ασφάλειας και της υγείας, όπως θεσπίζονται από την ενωσιακή και την εθνική νομοθεσία και από τις συλλογικές συμβάσεις που εφαρμόζονται στον τόπο εκτέλεσης του έργου, της υπηρεσίας ή της προμήθειας·**

## ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

<b>Τίτλος</b>	Δημόσιες συμβάσεις	
<b>Έγγραφο αναφοράς</b>	COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD)	
<b>Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας</b> Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	IMCO 17.1.2012	
<b>Γνωμοδοτική(ές) επιτροπή(ες)</b> Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	TRAN 17.1.2012	
<b>Συντάκτρια γνωμοδότησης</b> Ημερομηνία ορισμού	Eva Lichtenberger 27.2.2012	
<b>Εξέταση στην επιτροπή</b>	10.7.2012	6.9.2012
<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	18.9.2012	
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 36 -: 4 0: 0	
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Magdi Cristiano Allam, Georges Bach, Erik Bánki, Izaskun Bilbao Barandica, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Γεώργιος Κουμουτσάκος, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Hubert Pirker, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Debora Serracchiani, Brian Simpson, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Giommara Uggias, Dominique Vlasto, Artur Zasada, Roberts Zīle	
<b>Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Σπύρος Δανέλλης, Nathalie Griesbeck, Zita Gurmai, Sabine Wils, Janusz Władysław Zemke	