



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie vervoer en toerisme

2011/0438(COD)

21.9.2012

ADVIES

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
betreffende het gunnen van overheidsopdrachten
(COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD))

Rapporteur voor advies: Eva Lichtenberger

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Overheidsopdrachten spelen een belangrijke rol in de algemene economische prestaties van de Europese Unie. Overheidsdiensten besteden ongeveer 18% van het bbp aan werken, leveringen en diensten. Gelet op het volume van de bestedingen kunnen overheidsopdrachten dienen als krachtige hefboom om een interne markt tot stand te brengen die slimme, duurzame en inclusieve groei stimuleert.

Overheidsopdrachten spelen ook in de Europa 2020-strategie een belangrijke rol, als een van de aangewezen marktinstrumenten waarmee de doelstellingen van een beter ondernemingsklimaat en van betere voorwaarden voor innoverende bedrijven, en stimulering van groene overheidsopdrachten zich laten realiseren en de overgang naar een bronnenefficiënte en koolstofarme economie kan worden ondersteund. In de Europa 2020-strategie wordt tegelijkertijd beklemtoond dat het beleid inzake overheidsopdrachten voor een zo efficiënt mogelijke besteding van middelen moet zorgen en dat de markten voor overheidsopdrachten overal in de EU open moeten worden gehouden.

De rapporteur verwelkomt het voorstel van de Commissie voor modernisering van de richtlijnen inzake overheidsopdrachten. Het wetgevingsvoorstel moet eenvoudiger en flexibeler procedures opleveren voor de aanbestedende diensten en de toegang tot overheidsopdrachten gemakkelijker maken voor ondernemingen, met name voor de kmo. De herziening van de wetgeving moet het evenwicht bewaren tussen vereenvoudiging van regels en deugdelijke en doeltreffende procedures, met gunningscriteria waarin innovatie en duurzaamheid centraal staan, terwijl ook moet worden gezorgd voor meer gunning van opdrachten langs elektronische weg.

De gunning van opdrachten dient te geschieden op basis van objectieve criteria die ervoor zorgen dat het discriminatieverbod en de beginselen van transparantie en gelijke behandeling in acht worden genomen. Deze criteria moeten waarborgen dat inschrijvingen in een situatie van daadwerkelijke mededinging worden beoordeeld, ook wanneer de aanbestedende diensten werken, leveringen of diensten van hoge kwaliteit verlangen die optimaal aansluiten op hun behoeften, bijvoorbeeld wanneer in de gunningsbeslissing elementen zijn meegewogen die het productieproces betreffen.

De rapporteur gelooft stellig dat de aanbestedende diensten ‘de economisch meest voordelige en meest duurzame inschrijving’ (MEAST) als gunningscriterium moeten hanteren en het andere criterium van de ‘laagste kosten’ moeten loslaten. Omdat in de MEAST ook de prijs in aanmerking wordt genomen, kunnen aanbestedende diensten zo de beste keuze maken op basis van hun specifieke behoeften, waarbij gelet wordt op de kosten, strategische maatschappelijke aspecten, innovatieve oplossingen en sociale en ecologische criteria.

Overheidsopdrachten moeten ook dienen als middel om de innovatie te stimuleren. Aanbestedende overheden moeten worden aangemoedigd om innovatieve producten en diensten in te kopen ten einde de doelstellingen van een duurzame ontwikkeling te verwezenlijken. Op vervoersgebied is er behoefte aan nieuwe innovatieve oplossingen en ideeën, en overheidsopdrachten moeten worden gebruikt om in die behoefte te voorzien.

De levenscyclusverwachting moet als criterium een belangrijker plaats krijgen en de maatschappelijke en milieueffecten van het gehele productieproces moeten daarbij in aanmerking worden genomen. De aanbestedende diensten moeten daarom over meer mogelijkheden beschikken om eisen te stellen aan het productieproces en niet alleen aan het product als zodanig. Dit zal een duurzamer aanbestedingsproces opleveren, ook in de vervoerssector.

Voor alle overheidsopdrachten die bedoeld zijn voor gebruik door personen moeten de aanbestedende diensten de technische specificaties zo vaststellen dat rekening wordt gehouden met criteria van toegankelijkheid voor personen met een handicap of geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers. Dit geldt in het bijzonder voor het openbaar vervoer en de toerismesector.

De bepalingen inzake onderaanneming moeten worden verscherpt. De inschrijver moet worden verplicht in zijn inschrijving aan te geven welk gedeelte van de opdracht hij eventueel aan derde partijen in onderaanneming wil geven, met vermelding van de eventueel voorgestelde onderaannemers. Voorts moet het mogelijk zijn dat de hoofdaannemer en alle ingeschakelde onderaannemers aansprakelijk worden gesteld in geval van niet-naleving van de wetgeving. Er is een controlesysteem nodig dat alle onderdelen van de aannemingsketen bestrijkt.

De rapporteur heeft een aantal amendementen ingediend die de hierboven genoemde punten moeten corrigeren. In een aantal gevallen heeft de rapporteur het nodig gevonden door de Commissie voorgestelde bepalingen te schrappen omdat hij van mening is dat bepaalde kwesties beter per nationale wetgeving kunnen worden geregeld, met aandacht voor sectorale en regionale specifieke omstandigheden, overeenkomstig de beginselen van subsidiariteit en betere wetgeving.

En tenslotte wil de rapporteur graag benadrukken dat gezorgd moet worden voor rechtszekerheid en consistentie van de aanbestedingsrichtlijnen met de huidige EU-wetgeving op gebied van vervoer en postdiensten.

AMENDEMENTEN

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 53

Door de Commissie voorgestelde tekst

(53) Daadwerkelijke samenwerking is vereist om in elke lidstaat en in de Unie consistente adviesverlening en praktische

Amendement

(53) Daadwerkelijke samenwerking **en transparantie** is vereist om in elke lidstaat en in de Unie consistente adviesverlening

hulp te verzekeren. Instanties die belast zijn met toezicht, uitvoering, controle en technische bijstand, moeten de mogelijkheid hebben informatie te delen en daartoe samenwerking aan te gaan; in dit verband moet de door elke lidstaat daartoe aangestelde instantie optreden als aanspreekpunt voor de diensten van de Commissie ten behoeve van gegevensverzameling, uitwisseling van informatie en toezicht op de tenuitvoerlegging van de aanbestedingsregels van de Unie.

en praktische hulp te verzekeren. Instanties die belast zijn met toezicht, uitvoering, controle en technische bijstand, moeten de mogelijkheid hebben informatie te delen en daartoe samenwerking aan te gaan; in dit verband moet de door elke lidstaat daartoe aangestelde instantie optreden als aanspreekpunt voor de diensten van de Commissie ten behoeve van gegevensverzameling, uitwisseling van informatie en toezicht op de tenuitvoerlegging van de aanbestedingsregels van de Unie.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – punt 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

(22) onder "levenscyclus" wordt verstaan **alle opeenvolgende en/of onderling verbonden stadia, waaronder productie, vervoer, gebruik en onderhoud, in het bestaan van een product, werk of aanbidding van een dienst, gaande van de verkrijging van de grondstof of de opwekking van hulpbronnen tot de verwijdering, de opruiming en de afhandeling;**

Amendement

(22) onder "levenscyclus" wordt verstaan **het waar mogelijk geldelijk verrekenen van alle kosten die zijn verbonden aan overheidsopdrachten, inclusief kosten van onderhoud en hulpbronnefficiëntie (ook wat energie betreft), kosten van recyclage aan het einde van de levensduur en maatschappelijke impactkosten voor zover deze met de uitvoering van de opdracht verband houden. Ook efficiënt ontwerp, planning en gebruik van elektronische middelen kunnen bij de geldelijke verrekening van de levenscyclus worden betrokken. Bij overheidsopdrachten loopt de levenscyclus vanaf het moment van aanschaf gedurende de gehele levensduur van de werken, leveringen of diensten en maakt hij integraal en onlosmakelijk deel uit van de berekening van hetgeen wordt beschouwd als de economisch meest voordelige inschrijving.**

Motivering

De aanbestedende diensten moeten er in het belang van de belastingbetaler weliswaar zorg

voor dragen dat – ongeacht de middels een overheidsaanbesteding gekozen oplossing – een optimale prijs-kwaliteitsverhouding is gewaarborgd en dat deze voor de samenleving of het milieu uiteindelijk in haar totaliteit niet duurder uitvalt, maar anderzijds kan deze verantwoordelijkheid redelijkerwijs pas een aanvang nemen vanaf het moment van aanschaf.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De gekozen communicatiemiddelen moeten algemeen beschikbaar zijn en mogen de toegang van ondernemers tot de gunningsprocedure niet beperken.

Amendement

2. De gekozen communicatiemiddelen moeten algemeen beschikbaar **en ook voor mensen met een handicap toegankelijk** zijn en mogen de toegang van ondernemers tot de gunningsprocedure niet beperken.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – lid 7 – alinea's 1 en 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten zorgen ervoor dat uiterlijk **twee jaar na de in artikel 92, lid 1, bepaalde datum** alle aanbestedingsprocedures uit hoofde van deze richtlijn worden verricht met gebruik van elektronische communicatiemiddelen, met name door elektronische inschrijving, overeenkomstig de voorschriften van dit artikel.

Amendement

De lidstaten zorgen ervoor dat uiterlijk **tegen 1 januari 2017 tenminste 70% van** alle aanbestedingsprocedures uit hoofde van deze richtlijn worden verricht met gebruik van elektronische communicatiemiddelen, met name door elektronische inschrijving, overeenkomstig de voorschriften van dit artikel.

De lidstaten zorgen ervoor dat uiterlijk tegen 1 januari 2020 alle aanbestedingsprocedures uit hoofde van deze richtlijn worden verricht met gebruik van elektronische communicatiemiddelen, met name door elektronische inschrijving, overeenkomstig de voorschriften van dit artikel.

Motivering

Deze formule in twee stadia lijkt ons realistischer dan de doelstelling die door de Commissie wordt bepleit, en biedt de aanbestedende diensten bovendien genoeg tijd voor planning en implementatie.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 21 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor de toepassing van dit artikel zijn "privé-belangen" alle belangen in verband met familie, gevoelsleven, economie, politiek of andere belangen die zij delen met de gegadigden of de inschrijvers, met inbegrip van conflicterende beroepsbelangen.

Schrappen

Motivering

This issue can be addressed more effectively in national legislation.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 21 – lid 3 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) de in lid 2, onder a), bedoelde personeelsleden elk belangenconflict met betrekking tot een van de gegadigden of inschrijver openbaar maken zodra zij kennis krijgen van een dergelijk conflict, om de aanbestedende dienst in staat te stellen deze situatie te verhelpen;

Schrappen

Motivering

This issue can be addressed more effectively in national legislation.

Amendement 7
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 21 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

In geval van belangenconflict neemt de aanbestedende dienst passende maatregelen. ***Deze maatregelen kunnen leiden tot de verwijdering van het desbetreffende personeelslid uit de betrokken aanbestedingsprocedure of tot een herschikking van de taken en verantwoordelijkheden van het personeelslid. Wanneer een belangenconflict niet daadwerkelijk met andere middelen kan worden verholpen, moet de betrokken gegadigde of inschrijver worden uitgesloten van de procedure.***

Amendement

In geval van belangenconflict neemt de aanbestedende dienst passende maatregelen.

Motivering

Over de precieze vorm van zulke maatregelen moet op national niveau worden beslist.

Amendement 8
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 21 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Alle maatregelen overeenkomstig dit artikel worden gedocumenteerd in het individueel verslag als bedoeld in artikel 85.

Amendement

Schrappen

Amendement 9
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Gegadigden verstrekken bij de aanvang van de procedure een verklaring op erewoord luidens welke zij geen blijk geven of zullen geven van de volgende

Amendement

De lidstaten zorgen voor de nodige voorschriften ter voorkoming, signalering en bestraffing van onrechtmatige gedragingen en concurrentievervalsing

feiten:

gedurende de aanbestedingsprocedure, met name bij de opstelling van de aanbestedingsdocumenten, de selectie van gegadigden en de gunning van de opdracht.

Motivering

Amendementen 7 t/m 10 dienen ter vereenvoudiging van artikel 22.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) het onrechtmatig beïnvloeden van het besluitvormingsproces van de aanbestedende dienst of het verkrijgen van vertrouwelijke informatie waardoor zij onrechtmatige voordelen uit de aanbestedingsprocedure kunnen halen;

Schrappen

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) het sluiten van overeenkomsten met andere gegadigden en inschrijvers om de concurrentie te verstoren, of;

Schrappen

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) het opzettelijk verstrekken van misleidende informatie die een materiële invloed kan hebben op beslissingen inzake uitsluiting, selectie of gunning.

Schrappen

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 24 – lid 1 – alinea 4 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zij kunnen ook bepalen dat aanbestedende diensten een procedure van gunning door onderhandelingen of een concurrentiegerichte dialoog kunnen toepassen in de volgende gevallen:

Amendement

Mits de gelijke behandeling van alle inschrijvers verzekerd blijft kunnen *zij* ook bepalen dat aanbestedende diensten een procedure van gunning door onderhandelingen of een concurrentiegerichte dialoog kunnen toepassen in de volgende gevallen:

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 24 – lid 1 – alinea 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten kunnen besluiten de procedure van gunning door onderhandelingen, de concurrentiegerichte dialoog of het innovatiepartnerschap niet in nationale wetgeving om te zetten.

Amendement

Schrappen

Motivering

Bevordering van flexibiliteit bij de keuze van te volgen procedures en stimulering van innovatiegerichte aanbestedingspraktijken zijn de voornaamste prioriteiten bij deze moderniseringsoperatie. Daarom mag omzetting in nationale wetgeving van de meest relevante procedures niet een optie zijn, maar moet zij daadwerkelijk uniform in alle lidstaten haar beslag krijgen om een gelijk speelveld te waarborgen.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 30 – lid 2 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) wanneer in het kader van een openbare

Amendement

a) wanneer in het kader van een openbare

of niet-openbare procedure geen of geen geschikte inschrijvingen of geen aanvragen tot deelneming zijn ingediend, mits de oorspronkelijke voorwaarden van de opdracht niet wezenlijk worden gewijzigd en aan de Commissie *of de overeenkomstig artikel 84 aangewezen nationale toezichtsinstantie op hun verzoek een verslag wordt overgelegd*;

of niet-openbare procedure geen of geen geschikte inschrijvingen of geen aanvragen tot deelneming zijn ingediend, mits de oorspronkelijke voorwaarden van de opdracht niet wezenlijk worden gewijzigd en aan de Commissie;

Motivering

Het voorgestelde amendement moet worden gezien in samenhang met de amendementen op artikel 84.

Amendement 16 **Voorstel voor een richtlijn** **Artikel 40 – lid 1 – alinea 4**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor alle aanbestedingen waarvan het voorwerp bedoeld is voor gebruik door personen, hetzij door het ruime publiek hetzij door het personeel van de aanbestedende dienst, moeten deze technische specificaties, uitgezonderd in naar behoren gemotiveerde gevallen, zodanig worden opgesteld dat rekening wordt gehouden met criteria inzake toegankelijkheid voor personen met een handicap of de geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers.

Amendement 17 **Voorstel voor een richtlijn** **Artikel 40 – lid 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor alle aanbestedingen die bedoeld zijn voor gebruik door personen, hetzij door het ruime publiek hetzij door het personeel van de aanbestedende dienst, moeten deze technische specificaties, uitgezonderd in naar behoren gemotiveerde *en in de oproep tot mededinging te vermelden* gevallen, zodanig worden opgesteld dat rekening wordt gehouden met criteria inzake toegankelijkheid voor personen met een handicap of de geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers.

1 bis. De technische specificaties kunnen in voorkomend geval ook voorschriften bevatten die betrekking hebben op:
a) prestaties, waaronder milieu- en

klimaatprestatieniveaus en prestaties op het vlak van een sociaal duurzaam productieproces;

b) levensduurverwachting;

(c) sociaal duurzaam productieproces;

(d) de organisatie, kwalificatie en ervaring van het personeel dat is aangewezen om het desbetreffende contract uit te voeren;

(e) veiligheid of afmetingen, met inbegrip van de procedures voor kwaliteitsborging, terminologie, symbolen, tests en testmethodes, verpakking, merking en etikettering, gebruiksaanwijzingen;

(f) voorschriften ten aanzien van opzet en kostenberekening, de test-, inspectie- en goedkeuringsvoorwaarden voor werken en constructiemethodes of –technieken en alle andere technische voorwaarden die de aanbestedende dienst mag voorschrijven krachtens algemene of specifieke regelgeving, ten aanzien van de voltooide werken en de materialen of onderdelen die daarvoor gebruikt worden;

Amendement 18
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 53 – lid 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) iedere inschrijver die een ontvankelijke inschrijving heeft ingediend, over het verloop en de voortgang van de onderhandelingen en de dialoog met de inschrijvers.

Amendement

Schrappen

Amendement 19
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 54 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Aanbestedende diensten kunnen besluiten een opdracht niet te gunnen aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet of niet op gelijkwaardige wijze voldoet aan verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of uit hoofde van de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 55 – lid 3 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) wanneer de dienst op de hoogte is van schendingen van verplichtingen die door de wetgeving van de Unie zijn vastgesteld op het gebied van sociale *en* arbeidswetgeving of milieuwetgeving, of van de in bijlage XI bedoelde internationale sociale en milieuovereenkomsten. Naleving van de Uniewetgeving of van internationale bepalingen houdt ook in dat deze wetgeving op gelijkwaardige wijze kan worden nageleefd;

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 55 – lid 4 – alinea 1

Amendement

2. Aanbestedende diensten ***mogen*** een opdracht niet gunnen aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet voldoet aan verplichtingen op het gebied van sociaal, arbeids-, ***gezondheids- veiligheids-*** of milieurecht ***uit hoofde van Uniewetgeving dan wel nationale wetgeving, van collectieve overeenkomsten die van toepassing zijn op de plaats waar het werk, de dienst of de levering wordt verricht, of*** uit hoofde van de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement

(a) wanneer de dienst op de hoogte is van schendingen van verplichtingen die door de wetgeving van de Unie ***of bij nationale wetgeving*** zijn vastgesteld op het gebied van sociale, arbeids-, ***gezondheids-, veiligheids-*** of milieuwetgeving, ***dan wel bij collectieve overeenkomst die van toepassing is op de plaats waar het werk, de dienst of de levering wordt verricht,*** of van de in bijlage XI bedoelde internationale sociale en milieuovereenkomsten. Naleving van de Uniewetgeving of van internationale bepalingen houdt ook in dat deze wetgeving op gelijkwaardige wijze kan worden nageleefd;

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Een gegadigde of inschrijver die in een van de in de leden 1, 2 en 3, bedoelde situaties verkeert, kan de aanbestedende dienst ondanks het bestaan van de relevante grond voor uitsluiting bewijsmateriaal verstrekken waaruit zijn betrouwbaarheid blijkt.

Amendement

4. Een gegadigde of inschrijver die in een van de in de leden 1, 2, 3 en 3 bis, bedoelde situaties verkeert, kan de aanbestedende dienst ondanks het bestaan van de relevante grond voor uitsluiting bewijsmateriaal verstrekken waaruit zijn betrouwbaarheid, **of, in voorkomend geval, de betrouwbaarheid van zijn onderaannemer** blijkt.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 55 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Dit artikel is van toepassing op onderaannemingprocedures en onderaannemers.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 56 – lid 1 – alinea 1 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c bis) naleving van verplichtingen op het gebied van sociaal, arbeids-, gezondheids-, veiligheids- of milieurecht uit hoofde van Uniewetgeving dan wel nationale wetgeving, van collectieve overeenkomsten die van toepassing zijn op de plaats waar het werk, de dienst of de levering wordt verricht, of uit hoofde van de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht;

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 56 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. Dit artikel is van toepassing op onderaannemingprocedures en onderaannemers.

Amendement 25
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 60 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Het bewijs van de economische en financiële draagkracht van een ondernemer kan in het algemeen worden geleverd door een of meer van de in bijlage XIV, deel 1, bedoelde referenties.

2. Het bewijs van de economische en financiële draagkracht van een ondernemer ***en van naleving van de verplichtingen op het gebied van sociaal, arbeids-, gezondheids- veiligheids- of milieurecht uit hoofde van Uniewetgeving dan wel nationale wetgeving, of van collectieve overeenkomsten die van toepassing zijn op de plaats waar het werk, de dienst of de levering wordt verricht,*** kan in het algemeen worden geleverd door een of meer van de in bijlage XIV, deel 1, bedoelde referenties

Amendement 26
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten ***zijn de criteria*** op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen:

1. Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten ***is het criterium*** op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen ***de economisch meest voordelige en meest duurzame inschrijving.***

(Dit amendement is van toepassing op de gehele tekst. Bij aanneming van dit amendement moet deze wijziging in de gehele tekst worden doorgevoerd.)

Amendement 27
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 1 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de economisch meest voordelige inschrijving;

Amendement

Schrappen

Amendement 28
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 1 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) de laagste kostprijs.

Amendement

Schrappen

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) kwaliteit, waaronder technische waarde, esthetische en functionele kenmerken, toegankelijkheid, geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers, milieukenmerken en innovatief karakter;

Amendement

a) kwaliteit, waaronder technische waarde, esthetische en functionele kenmerken, toegankelijkheid **voor mensen met een handicap**, geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers, milieukenmerken en innovatief karakter;

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) voor opdrachten voor diensten en opdrachten die betrekking hebben op het ontwerpen van werken, kunnen de organisatie, de kwalificatie en de ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht

Amendement

b)) voor opdrachten voor diensten en opdrachten die betrekking hebben op het ontwerpen van werken, kunnen de organisatie, de kwalificatie en de ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht

betrokken personeel in aanmerking worden genomen, *met als gevolg dat dit personeel na de gunning van de opdracht alleen kan worden vervangen met instemming* van de aanbestedende dienst, *die moet nagaan of met deze vervangingen een evenwaardige organisatie en kwaliteit wordt verzekerd*;

betrokken personeel in aanmerking worden genomen *bij vervanging van personeel* na de gunning van de opdracht *wordt gezorgd voor een gelijkwaardige organisatie en kwaliteit, en deze vervanging wordt ter kennis gebracht* van de aanbestedende dienst;

Amendement 31
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. De gunningscriteria moeten zorgen voor effectieve en eerlijke mededing en vergezeld gaan van voorschriften die een doeltreffende verificatie van de door de inschrijvers aangeleverde informatie mogelijk maken, zodat de aanbestedende diensten kunnen vaststellen of de inschrijvers aan de gunningscriteria voldoen.

Amendement 32
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 69 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Abnormaal lage inschrijvingen

Prijs van de inschrijving

Amendement 33
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 69 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De aanbestedende dienst verzoekt ondernemers om toelichting *over* de gevraagde prijs of kosten *wanneer aan alle*

1. De aanbestedende dienst verzoekt ondernemers om *een gedetailleerde* toelichting *op* de *in hun inschrijving*

volgende voorwaarden is voldaan:

gevraagde prijs of kosten.

Amendement 34
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 69 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) de aangerekende prijs of kosten zijn meer dan 50% lager dan de gemiddelde prijs of kosten van de andere inschrijvingen;

Schrappen

Motivering

Dit punt kan beter bij nationale wetgeving worden geregeld, gelet op sectorale en regionale specifieke omstandigheden.

Amendement 35
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 69 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) de aangerekende prijzen of kosten zijn meer dan 20% lager dan de prijzen of kosten van de tweede laagste inschrijving;

Schrappen

Motivering

Dit punt kan beter bij nationale wetgeving worden geregeld, gelet op sectorale en regionale specifieke omstandigheden.

Amendement 36
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 69 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) er zijn ten minste vijf inschrijvingen ingediend.

Schrappen

Motivering

Dit punt kan beter bij nationale wetgeving worden geregeld, gelet op sectorale en regionale

specifieke omstandigheden.

Amendement 37
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 69 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Wanneer inschrijvingen **om andere redenen** abnormaal laag lijken, **kunnen** aanbestedende diensten **ook** om toelichting verzoeken.

Amendement

2. Wanneer inschrijvingen abnormaal laag lijken, **moeten** aanbestedende diensten om **aanvullende** toelichting verzoeken **alvorens een inschrijving af te wijzen**.

Amendement 38
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 69 – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen die gelden uit hoofde van wetgeving **van de Unie** op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of uit hoofde van de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen op het gebied van sociaal, arbeids-, **gezondheids- veiligheids-** of milieurecht uit hoofde van **Uniewetgeving en nationale wetgeving, van collectieve overeenkomsten die van toepassing zijn op de plaats waar het werk, de dienst of de levering wordt verricht**, of uit hoofde van de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement 39
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 71 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. In de aanbestedingsdocumenten kan de aanbestedende dienst de inschrijver verzoeken, of hij kan daartoe door een lidstaat worden verplicht, in zijn inschrijving aan te geven welk gedeelte van de opdracht hij eventueel voornemens

Amendement

1. In de aanbestedingsdocumenten verzoekt de aanbestedende dienst de inschrijver in zijn inschrijving aan te geven welk gedeelte van de opdracht hij eventueel voornemens is aan derden in onderaanneming te geven en welke

is aan derden in onderaanneming te geven en welke onderaannemers hij voorstelt.

onderaannemers hij voorstelt. **Elke verandering in de onderaannemingsketen en iedere nieuwe onderaannemer moet onmiddellijk bij de aanbestedende dienst worden aangemeld.**

Amendement 40
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 71 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten kunnen bepalen dat de aanbestedende dienst verschuldigde betalingen op verzoek van de onderaannemer en wanneer de aard van de opdracht dit mogelijk maakt, rechtstreeks aan de onderaannemer **overmaakt** voor werken, leveringen of diensten aan de hoofdaannemer. **In dat geval voeren de lidstaten passende mechanismen in waardoor de hoofdaannemer zich kan verzetten tegen onverschuldigde betalingen.** Regelingen betreffende deze wijze van betaling worden in de aanbestedingsdocumenten omschreven.

Amendement

2. De lidstaten kunnen bepalen dat de aanbestedende dienst verschuldigde betalingen op verzoek van de onderaannemer en wanneer de aard van de opdracht dit mogelijk maakt, **ingeval van gegronde redenen** rechtstreeks aan de onderaannemer **kan overmaken** voor werken, leveringen of diensten aan de hoofdaannemer. Regelingen betreffende deze wijze van betaling worden in de aanbestedingsdocumenten omschreven.

Motivering

Richtlijn 2011/7/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties is (per 1 maart 2013) van toepassing op transacties tussen ondernemingen en overheidsdiensten en transacties tussen ondernemingen (B2B).

Amendement 41
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 72 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de wijziging voorziet in voorwaarden die, hadden zij deel uitgemaakt van de aanvankelijke gunningsprocedure, de selectie van andere dan de aanvankelijk geselecteerde gegadigden en de gunning van de opdracht aan een andere

Amendement

Schrappen

inschrijver mogelijk zouden hebben gemaakt;

Amendement 42
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 72 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. Wanneer de waarde van de wijziging in geld kan worden uitgedrukt, wordt de wijziging niet geacht wezenlijk te zijn in de zin van lid 1 wanneer de waarde ervan de in artikel 4 vastgestelde drempels niet overschrijdt en wanneer deze minder dan 5% van de prijs van de aanvankelijke opdracht bedraagt, mits de wijziging de algemene aard van de opdracht niet wijzigt. Wanneer een aantal opeenvolgende wijzigingen plaatsvinden, wordt de waarde beoordeeld op basis van de cumulatieve waarde van de opeenvolgende wijzigingen.

Schrappen

Amendement 43
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 84

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 44
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 86 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De overeenkomstig artikel 84 opgerichte of aangewezen instanties zenden de Commissie uiterlijk op 31 oktober van het volgende jaar op basis van een standaardformulier een uitvoerings- en statistisch verslag over het jaar.

1. De **bevoegde** instanties **van de lidstaten** zenden de Commissie uiterlijk op 31 oktober van het volgende jaar op basis van een standaardformulier een uitvoerings- en statistisch verslag over het jaar.

Amendement 45
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 89 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in de artikelen, 6, 13, 19, 20, 23, 54, 59, 67 en 86 bedoelde delegatie van bevoegdheden aan de Commissie geschiedt voor onbepaalde tijd vanaf [de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn].

Amendement

2. De in de artikelen, 6, 13, 19, 20, 23, 54, 59, 67 en 86 bedoelde delegatie van bevoegdheden aan de Commissie geschiedt voor **een periode van vijf jaar, te rekenen** vanaf [de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn]. **De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag over de bevoegdheidsdelegatie op. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend verlengd met termijnen van dezelfde duur, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.**

Amendement 46
Voorstel voor een richtlijn
Bijlage 14 – punt 1 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) de juiste certificaten of verklaringen ten bewijze dat de voorschriften zijn nageleefd op gebied van sociaal, arbeids-, gezondheids-, veiligheids- of milieurecht, zoals vastgesteld bij Unie- en nationale wetgeving, bij collectieve overeenkomst die van toepassing is op de plaats waar het werk, de dienst of de levering wordt verricht;

PROCEDURE

Titel	Plaatsing van overheidsopdrachten	
Document- en procedurenummers	COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD)	
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 17.1.2012	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	TRAN 17.1.2012	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Eva Lichtenberger 27.2.2012	
Behandeling in de commissie	10.7.2012	6.9.2012
Datum goedkeuring	18.9.2012	
Uitslag eindstemming	+: 36	–: 4
	0: 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Magdi Cristiano Allam, Georges Bach, Erik Bánki, Izaskun Bilbao Barandica, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Hubert Pirker, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Debora Serracchiani, Brian Simpson, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Giommara Uggias, Dominique Vlasto, Artur Zasada, Roberts Zīle	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Spyros Danellis, Nathalie Griesbeck, Zita Gurmai, Sabine Wils, Janusz Władysław Zemke	