



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru transport și turism

2012/2306(INI)

24.1.2013

AVIZ

al Comisiei pentru transport și turism

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la Raportul anual privind politica UE în domeniul concurenței
2012/2306 (INI)

Raportor pentru aviz: Syed Kamall

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru transport și turism recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. invită Comisia și statele membre să continue să avanseze în vederea definitivării pieței unice a transporturilor, asigurând, totodată, o concurență deschisă și loială în sectoarele transporturilor, serviciilor poștale și turismului și respectând alte obiective ale politicilor Uniunii Europene, cum ar fi funcționarea corectă a serviciilor de transport și de mobilitate, obiectivele politice în domeniul serviciilor publice, al standardelor sociale, al siguranței și al protecției mediului și obiectivele UE privind reducerea emisiilor de CO₂ și a dependenței de petrol; salută anunțarea Actului II privind piața unică cu obiectivul de a crea în sfârșit cerul unic european și de a continua deschiderea pieței feroviare și crearea unui spațiu feroviar unic;
2. consideră că Comisia ar trebui să consolideze în continuare legăturile dintre politica în domeniul concurenței și politica în domeniul transporturilor pentru a îmbunătăți competitivitatea sectorului european al transporturilor;
3. îndeamnă Comisia să fie mai proactivă în promovarea convergenței normelor de concurență în negocierile internaționale, pentru a asigura condiții echitabile de concurență între UE și țările terțe în sectorul transporturilor;
4. subliniază importanța dezvoltării uniforme a unui spațiu european al transporturilor și a eliminării decalajelor de dezvoltare dintre infrastructurile și sistemele de transport din statele membre pentru realizarea cu adevărat a pieței europene unice și pentru asigurarea unei concurențe loiale în domeniul transporturilor;
5. subliniază impactul pe care diferențele de impozitare îl au asupra concurenței dintre diferitele moduri de transport și asupra transportului intermodal și invită Comisia să furnizeze o prezentare generală privind impozitarea și diferitele sisteme de TVA pentru diferitele moduri de transport;
6. constată că legislația UE este uneori pusă în aplicare într-un mod deficitar în statele membre; îndeamnă statele membre să își intensifice eforturile în acest sens și invită Comisia să identifice cazurile de punere în aplicare inadecvată și modalitățile de a aplica mai bine legislația înainte de a face noi propuneri legislative; consideră că punerea în aplicare adecvată a reformării primului pachet feroviar va fi esențială pentru creșterea concurenței pe piața feroviară;
7. subliniază că, pentru o concurență liberă și loială la nivel european, este necesară eliminarea obstacolelor fizice, tehnice și de reglementare dintre statele membre, în special prin dezvoltarea unor rețele transeuropene interoperabile și eficiente;
8. reamintește că, pentru o concurență loială între diferitele moduri de transport, internalizarea costurilor externe pentru toate tipurile de transport trebuie să fie coerentă;

9. salută, în principiu, Comunicarea Comisiei privind drepturile pasagerilor pentru toate tipurile de transport, dar subliniază că fiecare mod de transport este, prin natura sa, diferit și că propunerea Comisiei, deși garantează drepturile actuale ale pasagerilor, trebuie să asigure și o abordare proporțională și flexibilă, care să recunoască diferențele dintre modurile de transport;
10. solicită crearea unui sistem multimodal de rezervare și vânzare a biletelor de călătorie, astfel încât pasagerii să nu mai întâmpine dificultăți în ceea ce privește planificarea și efectuarea efectivă a unor călătorii multimodale;
11. îndeamnă autoritățile relevante, în contextul Acordului de transport aerian UE-SUA, să-și intensifice cooperarea pentru elaborarea unor abordări în materie de reglementare compatibile în ceea ce privește chestiunile legate de concurența dintre alianțele de transportatori aerieni și să caute în mod activ modalități de stimulare a concurenței accentuate între marile alianțe pe piața transatlantică;
12. recunoaște că intenția Comisiei când a propus pachetul de măsuri pentru aeroporturi a fost de a contribui la atenuarea scăderii capacității UE în acest domeniu și de a stimula, totodată, concurența; consideră că UE are în continuare nevoie de o capacitate sporită și că ar trebui să-și modernizeze aeroporturile pentru a fi în continuare competitivă la nivel mondial;
13. consideră că Comisia ar trebui să dezvolte soluții inovatoare pentru a aborda problema localizată a lipsei de capacitate în aeroporturile europene și pentru a încuraja o mai bună utilizare a capacității libere din aeroporturile regionale, îndeosebi prin dezvoltarea unui cadru european pentru multimodalitate și vânzarea de bilete combinate;
14. invită Comisia și statele membre să accelereze aplicarea efectivă a legislației privind cerul unic european pentru a crește gradul de transparență al tarifării serviciilor, pentru a facilita în acest fel monitorizarea respectării normelor de concurență și pentru a optimiza competitivitatea și siguranța hub-urilor europene și să depună în continuare eforturi în vederea creșterii competitivității aeroporturilor europene în beneficiul economiei și al pasagerilor;
15. invită Comisia să furnizeze o prezentare generală bazată pe dovezi privind cazurile în care transportatorii aerieni sunt avantajați față de alți furnizori de servicii prin condiții speciale sau, așa cum s-a pretins, abuzează de poziția lor dominantă din anumite aeroporturi, în special prin impunerea regulii privind admiterea unui singur bagaj sau a altor restricții privind bagajele de mână admise;
16. consideră că activitățile comerciale reprezintă o sursă importantă de venituri pentru aeroporturi și că astfel de practici agresive pot constitui un abuz al poziției dominante a transportatorului;
17. îndeamnă Comisia să analizeze aspectele legate de închirierea aeronavelor cu echipaj și partajarea codurilor din sectorul transporturilor aeriene pentru a asigura o concurență loială;
18. îndeamnă Comisia să consolideze monitorizarea comercializării, a utilizării și a alocării sloturilor în aeroporturile europene pentru a asigura o concurență loială, precum și protejarea conectivității regionale peste tot în Europa;

19. invită Comisia să monitorizeze măsurile care îi afectează pe operatorii aerieni cu costuri reduse pentru a se asigura că aceste măsuri nu constituie instrumente ale unei concurențe neloiale;
20. îndeamnă Comisia ca, în cadrul revizuirii orientărilor privind ajutoarele de stat destinate sectorului aviației și aeroporturilor din UE, să se asigure că nu există nicio denaturare a concurenței și să creeze condiții de concurență echitabile pentru toți participanții de pe piață;
21. solicită eliminarea obstacolelor ce nu permit optimizarea pieței interne a căilor navigabile interioare, date fiind oportunitățile imense pe care le oferă; invită Comisia să promoveze utilizarea la scară mai largă a tehnologiilor moderne din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației și să ia toate măsurile necesare pentru realizarea cât mai rapidă a unui sistem de norme de navigație unificat și eficient la nivelul UE;
22. îndeamnă Comisia ca, atunci când prezintă un nou pachet legislativ privind porturile, să tragă învățăminte din experiențele legate de privatizare ale unora dintre statele membre și să adopte o abordare axată pe piață, concentrată pe crearea unui mediu concurențial deschis între porturi și pe garantarea condițiilor sociale ale lucrătorilor; invită Comisia să analizeze posibilitatea de a crea stimulente financiare și programe UE, precum programul NAIADES, cu scopul de a ajuta autoritățile portuare locale și regionale să modernizeze infrastructura portuară și operatorii de transport naval să-și modernizeze și să-și înnoiască flota;
23. subliniază că s-au înregistrat puține progrese în ceea ce privește liberalizarea sectorului feroviar din Europa și că această situație dezavantajează transportul feroviar față de alte mijloace de călătorie, în special în ceea ce privește chestiunile legate de competitivitatea sectorului feroviar peste tot în Europa;
24. îndeamnă Comisia să finalizeze implementarea spațiului feroviar european unic, asigurându-se că există condiții adecvate pentru deschiderea sectorului pentru concurența liberă și loială, inclusiv permițând societăților din sectorul feroviar eficiente și inovatoare să își desfășoare pe deplin activitatea, printr-o diferențiere clară între gestionarii de infrastructură și întreprinderile feroviare, prin crearea unor organisme de reglementare naționale puternice și prin armonizarea statuturilor personalului; invită Comisia să țină seama, atunci când pregătește deschiderea piețelor feroviare naționale pentru transportul de pasageri, de diferitele modele operaționale ale întreprinderilor feroviare naționale și să prezinte propuneri specifice de eliminare a restricțiilor privind concurența care derivă din lipsa de coerență a dispozițiilor referitoare la siguranță, interoperabilitate și autorizare;
25. invită Comisia și statele membre să garanteze deschiderea sectorului transportului feroviar pentru concurența loială, precum și o calitate mai bună a serviciilor, fără a compromite furnizarea serviciilor publice;
26. regretă faptul că anumite state membre au introdus taxe forfetare pentru toate întreprinderile care utilizează rețelele lor naționale, anulând, în același timp, taxa profesională pentru întreprinderile naționale; consideră că aceste practici încalcă principiul liberei concurențe și pe cel al nediscriminării; invită Comisia să-și îndeplinească obligațiile de gardian al tratatelor și să ia măsurile necesare pentru ca toate întreprinderile să poată utiliza rețelele în aceleași condiții;

27. consideră că o competiție sporită, realizată prin deschiderea treptată a pieței transportului rutier de mărfuri din UE poate prezenta avantaje pentru cetățeni, dar își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că legislația actuală nu este întotdeauna pusă în aplicare în mod eficient, în timp ce alte legi au efecte asupra unor companii mici și mijlocii de transport de mărfuri; solicită, de asemenea, să se analizeze mai bine modul în care deschiderea extinsă a piețelor transportului rutier de mărfuri de la nivel național ar afecta societățile de transport de mărfuri de toate dimensiunile, și, în special, consecințele cabotajului asupra societăților de transport rutier de mărfuri și a lucrătorilor din acest sector;
28. subliniază că o deschidere mai mare a pieței transportului rutier de mărfuri din UE este acceptabilă doar dacă se garantează condiții de concurență echitabile între întreprinderile de transport, precum și protejarea legislației sociale și a condițiilor de muncă ale lucrătorilor mobili în toate statele membre.
29. subliniază necesitatea evitării concurenței neloiale în cadrul sectorului liberalizat al transportului rutier prin garantarea aplicării corecte a standardelor sociale, de siguranță și de mediu, acordând o atenție specială deschiderii acestei piețe pentru practicile de cabotaj și de dumping;
30. invită Comisia să facă, în colaborare cu statele membre, propuneri specifice pentru eliminarea diferențelor considerabile care există între statele membre în ceea ce privește sancțiunile pentru încălcarea gravă a dispozițiilor sociale din sectorul transportului rutier, punând în acest fel capăt denaturării concurenței;
31. invită statele membre să pună în aplicare cea de-a treia Directivă poștală; încurajează Comisia să analizeze îndeaproape consecințele sociale ale liberalizării pieței poștale și ale obligației de serviciu universal în acest sector, inclusiv finanțarea serviciului universal, și să prezinte un raport în acest sens;
32. invită Comisia, având în vedere Tratatul de la Lisabona, noile competențe consolidate și potențialul economic al turismului pentru UE, să faciliteze cooperarea proactivă între societățile de turism și să ia măsurile necesare pentru a asigura competitivitatea la nivel mondial a destinațiilor turistice de excelență ale UE; invită Comisia să accelereze procedurile din propunerea legislativă privind pachetele de călătorii pentru a asigura o concurență corectă și pentru a garanta o piață în mod evident liberă în sectorul european al turismului.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	22.1.2013
Rezultatul votului final	+: 36 -: 4 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Joseph Cuschieri, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Bogusław Liberadzki, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Hubert Pirker, Petri Sarvamaa, David-Maria Sassoli, Vilja Savisaar-Toomast, Brian Simpson, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Giommaria Uggias, Peter van Dalen, Dominique Vlasto, Artur Zasada, Roberts Zīle
Membri supleanți prezenți la votul final	Spyros Danellis, Michel Dantin, Isabelle Durant, Eider Gardiazábal Rubial, Ádám Kósa, Dominique Riquet, Alfreds Rubiks, Ramon Tremosa i Balcells
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Karin Kadenbach