



EUROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

Odbor za promet i turizam

2014/2040(BUD)

4.9.2014

MIŠLJENJE

Odbora za promet i turizam

upućeno Odboru za proračune

o stajalištu Vijeća o nacrtu općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2015.
(2014/2040(BUD))

Izvjestitelj za mišljenje: Roberts Ziļe

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za promet i turizam poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

1. naglašava da je prometni sektor žila kucavica unutarnjeg tržišta i temelj slobodnog kretanja ljudi i robe te da pomaže u poboljšanju kvalitete usluga i unapređenju teritorijalne kohezije u EU-u;
2. ističe da su ulaganja u promet ključna za jačanje uloge i cilja proračuna EU-a, a to je poticanje rasta, konkurentnosti i zapošljavanja, te za približavanje ciljevima strategije Europa 2020., kao i za sigurnija putovanja, čime se smanjuje broj nesreća i shodno tomu žrtava, te stoga pozdravlja činjenicu da je Instrument za povezivanje Europe (CEF) prepoznat kao jedan od ključnih programa u proračunskoj stavci 1.a: „Konkurentnost za rast i zapošljavanje”;
3. napominje da će 2015. biti druga godina Višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje 2014. – 2020. i da bi bilo važno nakon pokretanja financijskih programa Transeuropske prometne mreže (TEN-T) i CEF-a 2014. osigurati njihovu pravilnu provedbu i nesmetano funkcioniranje; također napominje da je nužno osigurati potrebna odobrena sredstva (za obveze i plaćanja) za te nove programe kako bi se ključna prometna infrastruktura mogla realizirati bez odgađanja;
4. skreće, međutim, pozornost na financijske poteškoće s kojima se suočavaju neke države članice, a koje su posljedica gospodarske krize i zbog kojih im je iznimno teško predstavljati projekte, o čemu svjedoči i nedavni poziv na podnošenje prijedloga objavljen u vezi s programom transeuropske prometne mreže, te stoga u cilju jamčenja uravnoteženijeg sudjelovanja poziva na veću fleksibilnost pri provedbi programa CEF;
5. naglašava da bi se u proračunu EU-a trebalo koncentrirati na infrastrukturne projekte koji će Europi donijeti visoku dodanu vrijednost i to uklanjanjem uskih grla i gradnjom/poboljšanjem prekogranične infrastrukture te nadogradnjom postojeće, kao što su željezničke veze, kako bi se razvilo unutarnje tržište EU-a i povećala konkurentnost cijele Unije; primjećuje da je u kontekstu trenutne situacije na istočnim granicama EU-a posebno važno spojiti države članice u prometnu mrežu EU-a s europskim tehničkim parametrima, uključujući europsku širinu kolosijeka, kako bi se mogle bolje integrirati u zajedničko tržište EU-a; istovremeno skreće pozornost na velike probleme u pogledu interoperabilnosti koji i dalje postoje diljem željezničke mreže EU-a, uključujući razlike u širini kolosijeka, poziva na usredotočenje napora na usklađivanje radi izgradnje istinski interoperabilnog europskog željezničkog područja, te također naglašava potrebu razvoja intermodalnih veza željeznice s ostalim načinima prijevoza;

6. naglašava da je potrebno zajamčiti da Komisija državama članicama koje ispunjavaju uvjete za primanje financijske pomoći iz Kohezijskog fonda preko Instrumenta za povezivanje Europe pomogne da razviju i pripreme niz dovoljno zrelih i/ili kvalitetnih projekata te da učinkovito iskoriste financiranje EU-a; stoga naglašava da je važno provesti aktivnosti potpore programu u cilju jačanja institucionalnog kapaciteta i učinkovitosti dotičnih javnih administracija, kao i organizirati dodatne pozive za dostavu prijedloga kako bi se zajamčilo maksimalno korištenje prenesenih sredstava u državama članicama koje imaju pravo na primanje financijske pomoći iz Kohezijskog fonda; nadalje, pozivi na podnošenje prijedloga koje organizira Komisija trebali bi se prioritarno odnositi na prekogranične dionice s obzirom na to da za njih često nisu izdvojena dostatna sredstva premda na njima u mnogim slučajevima dolazi do uskih grla;
7. ponovno ističe važnost korištenja sredstava EU-a iz Instrumenta za povezivanje Europe u svrhu financiranja projekata i opreme od zajedničkog interesa koji ispunjavaju kriterije za Instrument za prekograničnu interoperabilnost;
8. naglašava važnost uspostave i učinkovitog funkcioniranja jedinstvenog europskog željezničkog prostora bez granica i to poboljšanjem razine interoperabilnosti i sigurnosti željezničkih sustava, čime će se poboljšati konkurentnost željezničkog sektora; u tom smislu primjećuje da su četvrtim željezničkim paketom mjera predviđene važne nove funkcije, zadaci i odgovornosti za Europsku agenciju za željeznice; smatra da bi se sva vlastita sredstva koja industrijski sektor potroši trebala realno procijeniti te da stoga ne bi trebala ugroziti nove zadaće Agencije koje bi se pak trebale temeljiti na jasno definiranim potrebama te biti u skladu s vremenskim okvirom koji su na kraju pregovora dogovorili suzakonodavci;
9. naglašava da se proračunska sredstva agencija EU-a ne sastoje samo od administrativnih rashoda nego da doprinose ostvarivanju ciljeva EU-a i da se njima istovremeno nastoje ostvariti uštede na nacionalnoj razini te da bi proračun agencija trebao obuhvaćati dostatna i primjerena sredstva za provedbu zadataka; podsjeća na važnost jamčenja najviše razine sigurnosti, zaštite i interoperabilnosti prometa unutar Unije, uz istovremeno osiguravanje bolje komunikacije i usklađenosti, što EASA, EMSA i ERA i ostvaruju na razini EU-a, a što je prije bila zadaća 28 nacionalnih upravnih tijela;
10. skreće pozornost na ključnu ulogu agencija čija je glavna odgovornost briga o sigurnosti raznih načina prijevoza te stoga odbija predložena smanjenja operativnih proračuna agencija i ne slaže se s predloženim rezovima kojima bi se u pitanje mogla dovesti sigurnost u prijevozu;
11. ističe da se Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost moraju priskrbiti potrebna sredstva za kontroliranje sigurnosti i sprečavanje onečišćenja koje uzrokuju naftna i plinska postrojenja na moru, u skladu s novom Uredbom o financiranju Europske agencije za pomorsku sigurnost;

12. kada je riječ o Europskoj agenciji za sigurnost zračnog prometa ističe da se više od dvije trećine rashoda agencije pokriva pristojbama i porezima iz sektora i da ne bi trebalo biti smanjenja u broju osoblja Europske agencije za zračnu sigurnost ovlaštenog za izdavanje potvrda koje nije obuhvaćeno proračunom EU-a i na njega nema nikakav utjecaj;
13. ističe važnost ulaganja u razvoj teretnih koridora kako bi se omogućilo prebacivanje tereta s cesta na željeznice, poboljšala održivost željezničkog prometa smanjenjem postojeće buke koja nastaje zbog neprikladnih željezničkih vozila te osnažilo gospodarstvo s niskim udjelom ugljika u prometu;
14. podsjeća na važnost obnovljenog programa NAIADES za razdoblje 2014. – 2020. čiji je cilj smanjiti zagađenje i prijeći na gospodarstvo s niskom razinom ugljika premještanjem teretnog prometa na unutarnje vodene putove, te vjeruje da bi taj program trebao raspolagati dostatnim sredstvima; naglašava da bi dobro strukturirana politika s konkretnim ostvarivim ciljevima jamčila najbolju moguću upotrebu sredstava iz fondova kao što su Instrument za povezivanje Europe i Obzor 2020.;
15. ističe da u skladu s člankom 195. Ugovora EU ima dodatne nadležnosti u pogledu politike turizma; stoga smatra da bi trebalo dodijeliti primjerena sredstva iz proračuna za razvoj istinske europske politike turizma; stoga poziva Komisiju na veću uključenost na tom području te na promicanje dovršetka velikih turističkih projekata, mreža biciklističkih ruta kao što je EuroVelo i zaštite prirodne, kulturne, povijesne i industrijske baštine; također primjećuje da uz pomoć sredstava iz programa COSME EU može brzo i učinkovito odgovoriti na promjene koje se pojavljuju u turizmu, no i da postoji potreba za ciljanim programima i eksperimentalnim projektima; smatra da bi se na taj način ostvario gospodarski rast te otvorilo više održivih radnih mjesta, čime bi EU postao glavna destinacija na međunarodnoj turističkoj mapi;
16. ističe ulogu istraživanja i inovacija u prometnom i turističkom sektoru te ističe da će pravovremeni razvoj pametnih prometnih tehnologija, kao i eko-socijalnog znanja, uključujući održivu mobilnost u gradovima, program SESAR i ostale tehnologije, znatno doprinijeti gospodarskim, socijalnim, sigurnosnim i ekološkim uštedama; u okviru fondova Obzor 2020. i CEF stoga je potrebno dodijeliti primjerena sredstva za te prometne tehnologije i znanje;
17. naglašava da je za provedbu pojedinih dijelova programa SESAR potrebno izdvojiti prikladna sredstva kako bi se osiguralo uvođenje funkcija za upravljanje europskim zračnim prometom (ATM) koje se smatraju ključnima za poboljšanje učinkovitosti sustava ATM;
18. ističe važnost ulaganja u regionalne zračne luke jer će se time pozitivno utjecati na širok niz aktivnosti kao što su izvoz, poslovna učinkovitost i produktivnost te ulazna ulaganja kojima će se u konačnici ojačati tržište EU-a;

19. primjećuje postupni porast administrativnih i operativnih izdataka u cjelini; stoga poziva Komisiju da, s obzirom na sve veća proračunska ograničenja, osigura da svi programi uključuju termin „vrijednost za novac” kako bi se rashodi pažljivo analizirali s obzirom na njihovu održivost, učinkovitost i djelotvornost te kako bi se novac poreznih obveznika EU-a koristio za učinkovitu provedbu politika EU-a i učinkovito upravljanje njima, usmjeravajući sredstva na aktivnosti ulaganja s potrebnom operativnom sposobnošću i pravilnim funkcioniranjem programa;
20. naglašava da je u operativne programe razvijene u suradnji s državama članicama potrebno uključiti vodeće projekte za razvitak podunavske regije; Komisija bi nadalje trebala osigurati da se vodeći projekti s ciljem razvoja prometa unutaršnjim vodama u okviru podunavske strategije financiraju iz operativnih programa;
21. ističe važnost održivog prometa kao jednog od širih ciljeva strategije Europa 2020. koji se odnose na klimatske promjene i energetske održivost; naglašava da ambiciozni ciljevi u pogledu zaštite klime moraju biti dio prometne politike EU-a; stoga ističe da je primjereno financiranje prometa ključno za jamčenje uspješne provedbe prometnih politika koje se odnose na okoliš;
22. naglašava da se prometnom politikom EU-a moraju osigurati jednaka prava za sve, u prvom redu tako da se osobama smanjene pokretljivosti pruži pristup prometu, te ističe da se to mora postići znatnim ulaganjima u javni prijevoz diljem EU-a.

SHORT JUSTIFICATION

Introduction

The draft budget 2015 would focus on support to employment, businesses, education and research. The Commission has proposed a budget amounting to EUR 145.6 billion in commitments and to EUR 142.1 billion in payments. This represents an increase of 2.1% in commitments and 1.4% in payments compared to 2014. The bulk of the commitments is for future projects whereas some 40% of the payments still cover EU funded projects from the 2007-2013 financial period. Also the Commission is proposing a further 1% reduction in its staff numbers.

The great share of payment appropriations goes to areas that boost Europe's economic growth and jobs (+29.5% compared to 2014) such as research (Horizon 2020), trans-European networks for energy, transport and ICT (Connecting Europe Facility) or the Youth Employment Initiative.

I. Transport budget

Title 6 - Mobility and transport of the Commission's draft budget for 2015 (DB) contains budget lines relating to EU transport policy. The DB proposes a 14 % increase in commitment appropriations (up from EUR 2 867 184 572 in 2014 to EUR 3 279 502 992 in 2015) and 107% increase in payment appropriations (up from EUR 1 003 421 856 in 2014 to EUR 2 075 861 835 in 2015). The increase in payments is mainly due to the needs for the new programmes "Connecting Europe Facility" and "Horizon 2020".

In particular, the Rapporteur would like to draw your attention to:

Connecting Europe Facility (06 02 01)

This is an essential budget line for transport. The commitment appropriations for CEF transport projects are set at EUR 2 844 million (+ 16% compared 2014) and payment appropriations at EUR 1 040 million (0 payments for new projects in 2014). CEF budget will be implemented through calls for proposals under the annual and multiannual work programmes. Moreover, it is also proposed to spend EUR 634 million in payments for completion of TEN-T programmes (06 02 51)

Support activities to the European transport policy and passenger rights including communication activities (06 02 05)

There is a decrease in the DB in commitment appropriations (down from EUR 20 019 000 in 2014 to EUR 12 363 000 in 2015) and increase payments (up from EUR 13 894 437 to EUR 17 447 683) for this line. It is intended to cover expenditure on information and communication, conferences and events promoting activities in the transport sector.

Transport security (06 02 06)

There is an increase in both, commitments (from EUR 2 510 000 to EUR 2 582 000) and

payment appropriations (from EUR 1 514 026 to EUR 1 706 036). This appropriation is intended in particular to cover expenditure on the establishment and operation of a corps of inspectors to check compliance with the requirements of Union security legislation of airports, ports and port facilities.

Horizon 2020 – Research and innovation related to transport (06 03)

DB for transport research amounts to EUR 234 117 242 (EUR 212 585 039 in 2014) in commitments and EUR 178 377 220 (EUR 27 847 732 in 2014) in payments. This appropriation covers, among others, SESAR and Shift2Rail joint undertakings.

Agencies

European Aviation Safety Agency (06 02 02)

The EU contribution to EASA budget would rise from EUR 34 174 000 to EUR 36 370 000, an increase of 6%. The overall EASA draft budget (EU contribution + other resources) amounts to EUR 149 532 000 (EUR 149 059 000 in 2014). Effects of the proposed amendments to the Single European Sky legislation have not been yet accounted for. Total number of staff would decrease to 797 in 2015 from 804 authorised in 2014 budget. Within that overall figure, EU financed staff would rise from 280 to 284. New staff would be assigned to approval of the third country operators and possibly certification of the remotely piloted aircraft systems.

European Maritime Safety Agency (06 02 03)

The draft EU contribution to EMSA budget represent an increase in commitment appropriations of 4.37%, up to EUR 52 656 000 and in payment appropriations of 1.09%, up to EUR 51 256 000. The overall EMSA draft budget (EU contribution + other resources) amounts to EUR 54 611 675 (EUR 52 410 475 in 2014) in commitments' and EUR 53 169 255 (EUR 52 669 145 in 2014) in payments appropriations. The increase is foreseen mainly for the development of databases and enhancement of IT tools. It is proposed to decrease number of staff from 258 authorised in 2014 budget to 255.

European Railway Agency (06 02 04)

It is proposed to rise EU subsidy to ERA to EUR 25 613 000 (EUR 25 007 400 in 2014), in both commitment and payment appropriations. The extra financial resources should cover costs related to the new Shift2Rail tasks. The overall ERA draft budget (EU contribution + other resources) amounts to EUR 26 379 500 (EUR 25 715 600 in 2014), in both commitment and payment appropriations. It is proposed to decrease number of temporary agents from 140 authorised in 2014 budget to 137, while the total of human resources including contractual agents and seconded national experts remains the same as in 2014 equal to 161 posts.

II. Tourism

Tourism budget falls under Title 2 - Enterprise. There is a specific tourism target in the Programme on Competitiveness and SMEs (COSME) for the programming period 2014-2020 (Regulation No. 1287/2013). It is proposed, within line 02 02 01, to spend EUR 11 000 000

for tourism projects, prizes, surveys, and events.

III. Pilot projects and preparatory actions

There are three on-going TRAN related projects and actions in the EU budget: LNG (liquefied natural gas) fuelled ships (EUR 0 in commitments, EUR 436 192 in payments), the role of rolling stock in European interoperability (EUR 0 in commitments, EUR 0 in payments), and General Aviation — Statistics and Key figures (EUR 0 in commitments, EUR 87 238 in payments). The preparatory actions on tourism reached their objectives and the tourism has been recognised in the EU budget. The Rapporteur would therefore not propose any new actions on tourism.

IV. Possible amendments

The Rapporteur calls for the adoption of a responsible, realistic, and result-oriented budget. At the same time, the Rapporteur stresses that the EU budget should represent an investment directed towards policies demonstrating EU added value and supporting economic growth and job creation. The overall level of the Commission's draft budget, including Agencies' funding seems to be proportionate to the need to implement EU policies and deliver EU added value.

As regards the three on-going preparatory actions, the Rapporteur underlines especially the importance of the preparatory action on LNG fuelled ships in the context of the new sulphur limits for maritime fuels in emission control areas (SECAs) entering into force on 1 January 2015.

Depending on the Council's position to the DB, the Rapporteur might consider restoring draft budget in individual budget lines in order to take into account the Parliament's priorities for action. It concerns especially budgetary lines on CEF, SESAR, and transport research.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	3.9.2014
Rezultat konačnog glasanja	+: 41 -: 4 0: 3
Zastupnici nazočni na konačnom glasanju	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Karima Delli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Syed Kamall, Georgios Katrougkalos, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Renaud Muselier, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Ana-Claudia Tapardel, Keith Taylor, István Ujhelyi, Peter van Dalen, Elissavet Vozemberg, Janusz Władysław Zemke, Roberts Zīle, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Zamjenici nazočni na konačnom glasanju	Martina Dlabajová, Curzio Maltese, Georgi Pirinski, Franck Proust, Patricija Šulin