



2015/2132(BUD)

1.9.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по транспорт и туризъм

на вниманието на комисията по бюджети

относно позицията на Съвета относно проекта на общ бюджет на Европейския съюз за финансовата 2016 година (2015/2132(BUD))

Докладчик по становище: Масимилиано Салини

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че планираното за транспортния сектор финансиране основателно е обвързано с други политики, като например сближаване, конкуренция, околна среда, научни изследвания, туризъм и сигурност; отбелязва, че транспортните инфраструктури са в основата на свободното движение на хора, стоки и услуги, върху което се базира проектът за единен пазар, и че това свободно движение е едновременно мощен катализатор за интеграция на ЕС и ключов фактор за развитие на европейската търговия и промишленост;
2. подчертава, че възстановяването на растежа и работните места е приоритет на европейските политики и че инфраструктурните проекти допринасят за това възстановяване пряко чрез създаването на работни места на съответните строителни обекти и непряко чрез експлоатацията и поддръжката на тази инфраструктура, както и по-общо – чрез повишаване на конкурентоспособността на съответните региони; приветства факта, че при провеждане на разискванията относно плана „Юнкер“ всички държави членки подкрепиха този подход и възприеха становището, че инвестициите в стратегическа инфраструктура не следва да бъдат пренебрегвани в Пакта за стабилност;
3. отбелязва, че споразумението относно Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) води до съкращения в Механизма за свързване на Европа (МСЕ); приветства инициативата за по-голямо мобилизиране на частния сектор за финансирането на транспортни проекти чрез използване на иновативни финансови инструменти; отбелязва обаче, че някои проекти са по-малко привлекателни за този вид оператори поради твърде ниската или несигурна възвращаемост на инвестициите; при все това припомня, че целта на ЕФСИ е да коригира неефективността на пазара в секторите с профил риск – възвращаемост, които биха могли да отблъснат частните инвеститори, подчертава че макар инвестициите в железопътни линии, устойчива градска мобилност и вътрешни водни пътища да водят до значителни социално-икономически ползи и ползи за околната среда, те са по-малко рентабилни и за тяхното изпълнение са необходими безвъзмездни средства; подчертава, че независимо от избрания метод на финансиране вноската от бюджета на ЕС трябва да бъде съсредоточена върху проекти с висока европейска добавена стойност;
4. подчертава значението на TEN-T не само като възлови точки за свързване в рамките на Европа, но също и като възможност за слагане на началото на отделните национални пазари, местни икономики, градски и метрополни области; по тази причина подчертава, че е важно да се завършат приоритетните коридори, определени на европейско равнище, и по-специално за високоскоростните железопътни линии; обръща внимание на безпрецедентния интерес, проявен от държавите членки в отговор на поканите за представяне на заявления по МСЕ – транспорт за 2014 г., както и на големия брой допустими висококачествени проекти, които не можеше да бъдат приети поради липса на налични средства; във връзка с това настоява, че предвиденото от МФР финансиране по отношение на бюджетните

кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания трябва да се спазва и да бъде подложено на преглед с оглед на успешното постигане на приоритетите и целите на МСЕ и допълването на бюджета, отпуснат за МСЕ;

5. настоятелно призовава Комисията да вземе предвид, с цел отпускане на средства от МСЕ, икономическите и социалните трудности, пред които са изправени някои държави членки и които застрашават да възпрепятстват в значителна степен представянето на проекти; следователно призовава Комисията да предостави необходимата помощ на тези държави в рамките на програмата МСЕ;
6. подчертава важната роля на научните изследвания и иновациите в транспортния сектор и сектора на туризма с акцент върху устойчивата градска мобилност, социално-икономическите познания и екологичните характеристики; следователно счита, че за тези видове иновативни технологии и знания следва да бъдат заделени подходящи средства в рамките на „Хоризонт 2020“ и Shift2Rail;
7. препоръчва да се постави по-силен акцент върху транспортните политики, свързани с пристанищата и летищата, тъй като те насърчават конкурентоспособността чрез по-нататъшното развитие на един устойчив вътрешен пазар, както и отварянето на Европа за останалата част от света; подчертава необходимостта от рационална европейска политика, която да засилва специфичността особено на пристанищата и тяхното географско местоположение; счита, че подобрените интермодални връзки и подобрената взаимосвързаност следва да направят възможно улесняването на търговията със съседните райони и да направят транспортната ни система по-устойчива; подчертава, че е важно да се изготви европейска стратегия за насърчване на по-добра и по-голяма свързаност между летищата на национално и международно равнище;
8. подчертава, че Парламентът има по-малка гаранция за достъп до официални документи относно бюджета на ЕС в сравнение с другите институции; следователно призовава за преразглеждане на междуинституционалните споразумения с цел да се предостави подходящ достъп на членовете на Европейския парламент, които представляват европейските граждани, до документи, дори когато тези документи съдържат „чувствителна“ информация;
9. насочва вниманието към предстоящото приемане на четвъртия законодателен пакет в областта на железопътния транспорт, който предвижда засилване на ролята на Европейската железопътна агенция за сертифициране и издаване на разрешителни за търговия с цел повишаване на ефикасността на процедурите, графика и ресурсите; подчертава необходимостта от предоставяне на Агенцията на подходящи финансови, човешки и логистични ресурси за изпълнението на тези нови задачи; освен това припомня, че този пакет трябва да бъде част от по-широкообхватен план за действие за повишаване на привлекателността на железопътния сектор; по тази причина счита, че е важно да се инвестира повече в развитието на Европейската система за управление на железопътното движение (ERTMS) с единен европейски стандарт, който е оперативно съвместим, и съвместното предприятие Shift2Rail да започне незабавно работа;
10. подчертава, че Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) следва да получи необходимите средства за контрол на безопасността и предотвратяване на

замърсяването, причинявано от нефтени и газови инсталации в крайбрежни води, както е решено в Регламента относно финансирането на ЕАМБ;

11. насочва вниманието към решаващата роля на агенциите, чиято основна отговорност е да гарантират безопасността на различните видове транспорт; по тази причина отхвърля предложените съкращения в оперативните бюджети на агенциите и изразява несъгласие с предложените съкращения, които биха могли да подкопаят безопасността на транспорта;
12. подчертава стратегическата важност на Единното европейско небе като основен инструмент за гарантиране на безопасност, екологични характеристики, конкурентоспособност и защита на правата на гражданите; подчертава, че ЕС следва да осигури достатъчно средства за своя технологичен стълб SESAR чрез МСЕ и програмите за научни изследвания; счита, че чрез предстоящото приемане на редица предложения за укрепване на позицията на европейските оператори по отношение на останалата част от света се предвижда възлагането на допълнителни задачи на Европейската агенция за авиационна безопасност; следователно счита, че частта на нейните средства, която идва от бюджета на ЕС, следва най-малкото да се запази на настоящите равнища, а не да се намалява дори ако частният сектор също участва в нейното финансиране;
13. посочва необходимостта от повишаване на финансовата прозрачност на агенциите, не на последно място по отношение на действително изпълняваните от тях задачи; счита, че назначенията следва да се извършват въз основа на заслуги и чрез провеждането на публични процедури, като се публикуват критериите за подбор и максималните стойности на възнагражденията;
14. предлага, като се има предвид фактът, че няма пряк бюджетен ред за туризма, да се продължи максималното използване на възможностите, предлагани от европейските структурни и инвестиционни фондове и Програмата за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME), както и от пилотните проекти и подготвителните действия, за да се утвърди привлекателността на „стария континент“ за туристите; подчертава, че ефикасното сътрудничество между съответните многобройни политики и фондове на ЕС е изключително важно в тази област и също така следва да вземе под внимание публично-частните партньорства;
15. призовава за включването на пряк бюджетен ред за туризма в бюджета на ЕС за 2016 г.;
16. очаква от Комисията да представи годишен преглед на проектите в областта на туризма, които са съфинансирани от различните фондове на ЕС;
17. предвид финансовото участие на туристическата дейност в БВП на ЕС и неговото въздействие върху създаването на работни места призовава бюджетът за дейности в сектора на туризма по програмите COSME за 2016 г. да бъде увеличен на 13 милиона евро; призовава да се избягват по-нататъшни съкращения на бюджета за действия в сектора на туризма в настоящата многогодишна финансова рамка (МФР);
18. препоръчва да се обърне специално внимание на градските възлови точки в

контекста на европейската транспортна политика; припомня, че понастоящем повече от половината от населението по света живее в градове и тенденцията за това явление се засилва; по тази причина счита, че приносят за ефикасни, интермодални, устойчиви и безопасни системи за градска мобилност, както и връзката на градските и метрополните области със селските и отдалечените райони представлява солиден принос за световния растеж;

19. призовава Комисията да подпомогне местните, регионалните и националните органи и заинтересовани страни да разгледат съществуващите и новите възможности за финансиране от ЕС на обществения транспорт, както и да разработят иновативни схеми за публично-частни партньорства; подчертава, че европейските структурни и инвестиционни фондове следва да се използват систематично за градовете, които са изготвили планове за интегриран местен транспорт, като например планове за устойчива градска мобилност, и които са определили подходящи действия в съответствие с критериите, установени в приложимото законодателство;
20. настоява, че инвестициите в транспортна инфраструктура чрез МСЕ и научните изследвания в областта на транспорта, осъществени от съвместното предприятие Shift2Rail и програмата „Хоризонт 2020“, не следва да служат като променлива величина, която подлежи на корекция, с оглед на постигането на споразумение за бюджета за 2016 г.;
21. подчертава ролята на научните изследвания и иновациите в транспортния сектор и сектора на туризма както за развитието на интелигентни транспортни системи и устойчива и чиста енергия, така и за повишаване на сигурността и подобряване на услугите за потребителите; следователно отхвърля предложените съкращения за областта на научните изследвания, и по-специално за бюджетните кредити за плащания.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	31.8.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 35 -: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Michael Cramer, Andor Deli, Karima Delli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Dieter-Lebrecht Koch, Peter Lundgren, Georg Mayer, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Pavel Telička, István Ujhelyi, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Zile
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Daniel Dalton, Markus Ferber, Michael Gahler, Georgi Pirinski, Matthijs van Miltenburg
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Eugen Freund, Karoline Graswander-Hainz, Piernicola Pedicini, Julia Reda, Kristina Winberg