



---

*Odbor za promet i turizam*

---

**2015/2132(BUD)**

1.9.2015

# **MIŠLJENJE**

Odbora za promet i turizam

upućeno Odboru za proračune

o stajalištu Vijeća o nacrtu općeg proračuna Europske unije za finansijsku godinu 2016.  
(2015/2132(BUD))

Izvjestitelj za mišljenje: Massimiliano Salini

PA\_NonLeg

PE560.783v02-00

2/7

AD\1071306HR.doc

**HR**

## PRIJEDLOZI

Odbor za promet i turizam poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. naglašava da je opravdana povezanost financiranja koje je planirano za sektor prometa s drugim politikama kao što su kohezijska politika, politika tržišnog natjecanja, okoliša, istraživanja, turizma i sigurnosti; napominje da su prometne infrastrukture ključne za slobodno kretanje osoba, dobara i usluga na kojima počiva projekt jedinstvenog tržišta te da je slobodno kretanje istovremeno i snažan poticaj integraciji EU-a i ključan čimbenik za uspješnost europske trgovine i industrije;
2. naglašava da, s obzirom na to da je prioritet europskih politika omogućiti oporavak rasta i stvaranja radnih mjeseta, infrastrukturalni projekti doprinose tom oporavku izravno stvaranjem radnih mjeseta na samim projektnim lokalitetima i neizravno korištenjem i održavanjem navedene infrastrukture te, u širem smislu, poticanjem konkurentnosti u regijama u kojima se ti projekti odvijaju; pozdravlja činjenicu da su tijekom rasprave o Junckerovom planu sve države članice podržale takav pristup i zauzele stajalište da ulaganja u stratešku infrastrukturu ne bi smjela biti ugrožena Paktom o stabilnosti;
3. napominje da je zbog sporazuma o Europskom fondu za strateška ulaganja (EFSU) došlo do rezova u okviru Instrumenta za povezivanje Europe; pozdravlja inicijativu kojoj je cilj dodatno potaknuti sudjelovanje privatnog sektora u financiranju prometnih projekata uporabom inovativnih finansijskih instrumenata; međutim, napominje da su neki projekti manje privlačni za tu vrstu ulagača s obzirom na preslab ili nesiguran povrat ulaganja; podsjeća ipak da je svrha EFSU-a ispraviti tržišne nedostatke u sektorima s rizičnom profitabilnošću koja bi mogla odvratiti privatne ulagače; ističe da su ulaganja u željeznice, održivu gradsku mobilnost i unutarnje plovne putove manje unosna i da su potrebne potpore za njihovu provedbu iako donose znatne društveno-gospodarske i ekološke prednosti; naglašava da, bez obzira na usvojenu metodu financiranja, doprinos iz proračuna EU-a treba usredotočiti na projekte s visokom europskom dodanom vrijednošću;
4. naglašava važnost TEN-T-a ne samo kao čvorišta za veze u Europi već i kao prilike za pokretanje pojedinačnih domaćih tržišta, lokalnih gospodarstava te urbanih i širih gradskih područja; stoga podsjeća na važnost dovršetka prioritetskih koridora definiranih na europskoj razini, a naročito željezničkih pravaca za vlakove velikih brzina; skreće pozornost na nezapamćen interes koje su države članice pokazale u pogledu poziva za podnošenje prijedloga u okviru Instrumenta za povezivanje Europe (CEF) za 2014. u sektoru prometa i na velik broj podnesenih prihvatljivih i visokokvalitetnih projekata koje nije bilo moguće usvojiti zbog nedostatka dostupnog financiranja; u tom smislu ustraže u tome da se financiranje koje je predvidio VFO mora poštovati i preispitati i za preuzimanje obveza i za plaćanja kako bi se uspješno ostvarili prioriteti i ciljevi u okviru Instrumenta za povezivanje Europe te kako bi se povećao proračun za Instrument za povezivanje Europe;
5. poziva Komisiju da u pogledu dodjeljivanja sredstava u okviru Instrumenta za povezivanje Europe uzme u obzir gospodarske i socijalne poteškoće s kojima se određene države članice trenutačno suočavaju, a koje bi mogle znatno otežati podnošenje projekata;

stoga poziva Komisiju da u okviru programa Instrumenta za povezivanje Europe tim državama pruži potrebnu pomoć;

6. ističe važnu ulogu istraživanja i inovacija u sektoru turizma i prometa uz naglasak na održivoj gradskoj mobilnosti, društveno-ekonomskom znanju i ekološkoj uspješnosti; stoga bi trebalo dodijeliti primjerena sredstva za te oblike inovativnih tehnologija i znanja u okviru programa Obzor 2020. i Shift2Rial;
7. preporučuje da se veći naglasak stavi na prometne politike u vezi s lukama i zračnim lukama s obzirom na to da se njima promiče konkurentnost dalnjim razvijanjem održivog unutarnjeg tržišta te otvaranjem Europe ostatku svijeta; ističe potrebu za racionalnom europskom politikom kojom se posebno jača specifičnost luka i njihova geografskog položaja; vjeruje da bi poboljšane intermodalne veze i međupovezanost trebale omogućiti lakšu trgovinu s okolnim područjima i doprinijeti održivosti našeg prometnog sustava; naglašava važnost pripreme strategije na europskoj razini kojom bi se potaknula bolja i šira povezanost zračnih luka na nacionalnoj i međunarodnoj razini;
8. ističe da se Parlamentu slabije jamči pristup službenim dokumentima vezanima uz proračun EU-a nego drugim institucijama; stoga poziva na preispitivanje međuinstitucijskih sporazuma kako bi se zastupnicima u Europskom parlamentu kao predstavnicima europskih građana jamčio prikladan pristup dokumentima i u slučajevima kada su u njima sadržane „povjerljive“ informacije;
9. skreće pozornost na predstojeće usvajanje četvrtog željezničkog paketa kojim se omogućuje da Europska agencija za željeznice ima veću ulogu u certificiranju i izdavanju odobrenja za stavljanje u promet kako bi postupci, vremenski raspored i resursi postali učinkovitiji; naglašava da je Europskoj agenciji za željeznice nužno pružiti prikladnu finansijsku, ljudsku i logističku potporu kako bi ona mogli izvršiti te nove zadaće; štoviše, podsjeća da taj paket mjera mora biti dio šireg akcijskog plana s ciljem jačanja privlačnosti željezničkog sektora; stoga smatra da je važno dodatno ulagati u razvoj Europskog sustava upravljanja željezničkim prometom (ERTMS) s jedinstvenom europskom i interoperabilnom normom te bez odgode utemeljiti zajedničko poduzeće Shift2Rail;
10. ističe da se Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost (EMSA) moraju priskrbiti potrebna sredstva za kontroliranje sigurnosti i sprečavanje onečišćenja koje prouzrokuju naftna i plinska postrojenja na moru, u skladu s Uredbom o financiranju Europske agencije za pomorsku sigurnost;
11. usmjerava pozornost na ključnu ulogu agencija čija je glavna odgovornost zajamčiti sigurnost raznih načina prijevoza; stoga odbija predložene rezove u operativnim proračunima agencija i ne slaže se s predloženim rezovima koji bi mogli našteti sigurnosti prometa;
12. naglašava stratešku važnost jedinstvenog europskog neba, glavnog instrumenta za jamčenje sigurnosti, ekološke uspješnosti, konkurenčnosti i zaštite prava građana; naglašava da bi EU trebao pružiti dostatna sredstva svojem tehnološkom stupu Europskog sustava upravljanja zračnim prometom (SESAR) provedbom Instrumenta za povezivanje Europe i istraživačkih programa; vjeruje da se brojnim prijedlozima koji će uskoro biti usvojeni, a kojima je cilj ojačati položaj europskih operatora u odnosu na ostatak svijeta,

Europskoj agenciji za sigurnost zračnog prometa dodjeljuju dodatne zadaće; stoga smatra da bi udio njezinih sredstava iz proračuna EU-a trebalo barem zadržati na trenutačnoj razini, a ne ga smanjiti, unatoč tome što u njenom financiranju sudjeluje i privatni sektor;

13. ističe da se finansijska transparentnost agencija treba poboljšati, osobito u vezi sa stvarnim zadaćama koje izvršavaju; smatra da bi se imenovanja trebala provoditi na temelju zasluga i u javnim postupcima uz objavljivanje kriterija za odabir i maksimalnog iznosa plaća;
14. imajući na umu da za turizam ne postoji izravna proračunska linija, predlaže da se nastave maksimalno iskorištavati mogućnosti koje nude europski strukturni i investicijski fondovi i program COSME te pilot-projekti i pripremna djelovanja kojima je cilj povećati privlačnost „starog kontinenta” za turiste; naglašava da je u tom području presudna učinkovita međusobna suradnja brojnih uključenih politika i fondova EU-a te da bi se u okviru nje trebala uzeti u obzir i javno-privatna partnerstva (JPP);
15. poziva na uvođenje izravne proračunske linije za turizam u proračunu EU-a za 2016. godinu;
16. očekuje da Komisija predstavi godišnji pregled turističkih projekata koji su sufinancirani raznim fondovima EU-a;
17. s obzirom na finansijski doprinos turističkih aktivnosti BDP-u EU-a i njegov učinak na stvaranje radnih mesta, poziva na povećanje proračuna za djelovanja u turističkom sektoru u okviru programa COSME tijekom 2016. na 13 milijuna EUR; poziva na izbjegavanje dalnjih smanjenja u proračunu za djelovanja u turističkom sektoru u aktualnom višegodišnjem finansijskom okviru (VFO);
18. preporučuje da se posebna pozornost posveti gradskim čvorištima u kontekstu europske prometne politike; podsjeća da danas više od polovice svjetskog stanovništva živi u gradovima te da trend rasta gradskog stanovništva nastavlja; stoga smatra da su doprinos učinkovitim, intermodalnim, održivim i sigurnim sustavima gradske mobilnosti te povezanost gradskih i širih gradskih područja s ruralnim i udaljenim područjima dobar doprinos globalnom rastu;
19. poziva Komisiju da pomogne lokalnim, regionalnim i nacionalnim tijelima vlasti te zainteresiranim stranama da istraže postojeće i nove mogućnosti za financiranje EU-a u području javnog prijevoza i da izrade inovativne programe javno-privatnog partnerstva; naglašava da bi europske strukturne i investicijske fondove trebalo rabiti sustavnije za gradove koji su uspostavili lokalne integrirane prometne planove, kao što su planovi održive gradske mobilnosti, i koji su utvrdili odgovarajuća djelovanja u skladu s kriterijima u relevantnom zakonodavstvu;
20. inzistira na tome da ulaganja u prometnu infrastrukturu u okviru Instrumenta za povezivanje Europe i istraživanja o prometu u okviru zajedničkog poduzeća Shift2Rail te programa Obzor 2020. ne smiju služiti kao varijabla prilagodbe kako bi se postigao sporazum oko proračuna za 2016.;
21. naglašava ulogu koja istraživanje i inovacije u sektoru prometa i turizma imaju u razvoju inteligentnih prometnih sustava te održive i čiste energije, kao i u postizanju bolje

sigurnosti i poboljšane usluge za potrošače; stoga odbacuje predložena smanjenja za istraživanje, posebno za odobrena sredstva za plaćanja.

## REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

<b>Datum usvajanja</b>	31.8.2015	
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: -: 0:	35 3 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Michael Cramer, Andor Deli, Karima Delli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Dieter-Lebrecht Koch, Peter Lundgren, Georg Mayer, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Pavel Telička, István Ujhelyi, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Zīle	
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Daniel Dalton, Markus Ferber, Michael Gahler, Georgi Pirinski, Matthijs van Miltenburg	
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Eugen Freund, Karoline Graswander-Hainz, Pier Nicola Pedicini, Julia Reda, Kristina Winberg	