



Komisja Transportu i Turystyki

2015/2175(DEC)

17.2.2016

OPINIA

Komisji Transportu i Turystyki

dla Komisji Kontroli Budżetowej

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji
Bezpieczeństwa Lotniczego na rok budżetowy 2014
(2015/2175(DEC))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Inés Ayala Sender

WSKAZÓWKI

Komisja Transportu i Turystyki zwraca się do Komisji Kontroli Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. wyraża zadowolenie ze stwierdzonej przez Trybunał Obrachunkowy prawidłowości rachunków Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego („Agencji”) w roku budżetowym 2014;
2. zauważa, że roczny budżet Agencji na rok 2014 wyniósł 162,3 mln EUR, z czego 34,2 mln EUR pochodziły z Unii, a 128,1 mln EUR z innych źródeł, w tym z dochodów własnych (88,3 mln EUR) i z dochodów przeznaczonych na określony cel, z pobranych opłat i obciążeń (27,8 mln EUR); zauważa ponadto, że wskaźnik wykonania zobowiązań wyniósł 97,1%;
3. odnotowuje, że Agencja doprowadziła do dalszego obniżenia ogólnego poziomu przeniesionych środków, na które zaciągnięto zobowiązania, z 7,2 mln EUR (8%) w 2013 r. do 5,9 mln EUR (6,2%) w 2014 r.; wzywa Agencję do kontynuowania starań zmierzających do ograniczenia przeniesień środków, aby zapewnić pełną zgodność z zasadą jednoroczności budżetu; zauważa jednak, że 38,1% przeniesienia w 2014 r. dotyczy tytułu III (wydatki operacyjne) i że jest to uzasadnione wieloletnim charakterem działalności Agencji; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Agencja potwierdza swoje zobowiązanie do dalszego ograniczania poziomu przeniesień;
4. zauważa, że rok budżetowy 2014 był szczególny z uwagi na wyjątkowe zdarzenia związane z wpływem przeprowadzki Agencji do nowej siedziby na poziom przeniesień w tytule II (wydatki administracyjne), usługi doradcze, infrastrukturę IT itp.;
5. podkreśla kluczową rolę Agencji w zapewnianiu najwyższego możliwego poziomu bezpieczeństwa lotniczego w Europie; uznaje, że rok 2014 był trudnym rokiem dla Agencji i ogólnie dla bezpieczeństwa lotniczego z uwagi na zniknięcie lotu MH370, dramatyczny wypadek MH17, katastrofę samolotu Air Asia QZ8501 oraz zakłócenia radarowe nad Europą Środkową, a wydarzenia te zmusiły Agencję do wdrożenia i nadzorowania nowych przepisów dotyczących ograniczeń czasu lotu; w związku z szybko rozwijającym się sektorem lotnictwa cywilnego podkreśla, że Agencji należy zapewnić niezbędne zasoby finansowe, materialne i kadrowe, aby mogła ona skutecznie wykonywać swoje zadania regulacyjne i wykonawcze w dziedzinie bezpieczeństwa i ochrony środowiska, nie podważając jej niezależności i bezstronności;
6. podkreśla zaangażowanie Agencji we wspieranie opracowywania odpowiednich instrumentów koniecznych do praktycznego wdrożenia dwustronnych umów w sprawie bezpieczeństwa lotniczego między państwami członkowskimi a państwami trzecimi;
7. zauważa, że w 2014 r. Agencja wprowadziła zasadnicze zmiany w sposobie funkcjonowania, aby umożliwić bardziej proporcjonalne i oparte na wynikach podejście do bezpieczeństwa, a także dokonała przeglądu swojej struktury organizacyjnej, aby przygotować się na liczne wyzwania, przed jakimi stanie w najbliższej przyszłości;

8. odnotowuje wyniki pierwszej analizy porównawczej dotyczącej stanowisk w Agencji, która wykazała, że 14% personelu zajmuje się wsparciem administracyjnym i koordynacją, 78,7% – zadaniami operacyjnymi, a 7,3% – kontrolą i zadaniami finansowymi; uważa, że w następnym sprawozdaniu rocznym należy ująć również podział pracowników według kategorii i sektora oraz według źródła finansowania ich działalności (opłaty i należności a dotacje Unii), aby zapewnić bardziej szczegółowy obraz wymaganych zasobów, które mają wpływ na budżet UE;
9. przypomina swoje, wyrażone w kontekście procedury budżetowej, stanowisko dotyczące pracowników, których działalność finansowana jest ze środków pochodzących z opłat dokonywanych przez przedsiębiorstwa przemysłowe, a zatem nie z budżetu UE, w związku z czym pracownicy ci nie powinni podlegać redukcji w skali 2% rocznie stosowanej przez Komisję Europejską;
10. przyjmuje do wiadomości, że mają zostać zrealizowane działania naprawcze w celu zwiększenia przejrzystości zlecania czynności certyfikacyjnych oraz wielu innych zamówień o niskiej wartości, zwłaszcza poprzez lepsze dokumentowanie procesów przydzielania zadań, w tym ocen dokonywanych na podstawie kryteriów określonych w szczegółowych wytycznych Agencji;
11. ubolewa nad tym, że w 2014 r. trzy postępowania dotyczące umów ramowych ogłoszono za późno, by zastąpić obowiązujące umowy ramowe przed ich zaplanowanym wygaśnięciem; ubolewa ponadto, że w celu zapewnienia ciągłości działania przedłużono dwie umowy, co odbija się negatywnie na zasadach uczciwej konkurencji, a w przypadku jednej umowy wszczęto procedurę negocjacyjną, co było niezgodne z przepisami rozporządzenia finansowego; zwraca się zatem do Agencji o sprecyzowanie powodów tego błędnego planowania w zakresie udzielania zamówień i o ulepszenie go, zwłaszcza w odniesieniu do umów ramowych;
12. z zadowoleniem przyjmuje przegląd rozporządzenia w sprawie EASA i podkreśla potrzebę dokonania przeglądu kodeksu postępowania pracowników EASA oraz regularnego monitorowania jego wdrażania, aby unikać wszelkich ewentualnych konfliktów interesów; domaga się, aby Komisja regularnie informowała Radę i Parlament o dalszych postępach w ograniczaniu konfliktu interesów;
13. ubolewa nad tym, że pomimo starań Agencji nie udało się jeszcze – przez piętnaście lat jej istnienia – zawrzeć umowy w sprawie siedziby Agencji; przypomina, że zgodnie ze wspólnym podejściem dotyczącym agencji zdecentralizowanych UE uzgodnionym przez Parlamentem, Radę i Komisję „wszystkie agencje powinny mieć umowy w sprawie siedziby, które powinny zostać zawarte, zanim dana agencja rozpocznie działalność operacyjną”; zauważa w tym względzie, że inna agencja – Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych – podpisała umowę w sprawie siedziby z rządem Niemiec w 2011 r.; wyraża głębokie ubolewanie w związku z tą sytuacją i apeluje do państwa przyjmującego o jak najszybsze zawarcie umowy z Agencją, aby wyjaśnić relacje między krajowymi organami sądowymi a Agencją i umożliwić Agencji swobodne wykonywanie jej uprawnień; zwraca się do Komisji, by wykorzystwała nadarżającą się w tym roku okazję do zmiany aktu ustanawiającego Agencję z myślą o zagwarantowaniu zawarcia umowy w sprawie siedziby, co umożliwi Agencji swobodne funkcjonowanie; w związku z tym apeluje do

Agencji o poinformowanie Parlamentu o ostatecznej decyzji w sprawie jej siedziby;

14. proponuje, aby Parlament udzielił dyrektorowi wykonawczemu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego absolutorium z wykonania budżetu Agencji na rok budżetowy 2014.

**WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

Data przyjęcia	16.2.2016
Wynik głosowania końcowego	+: 41 -: 4 0: 1
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Karima Delli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Bruno Gollnisch, Dieter-Lebrecht Koch, Stelios Kouloglou, Merja Kyllönen, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Janusz Zemke, Kosma Złotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Daniel Dalton, Karoline Grassewanger-Hainz, Olga Sehnalová
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Gabriel Mato