Parlament Ewropew
2014-2019

Kumitat għat-Trasport u t-Turiżmu

2015/2255(INI)

8.4.2016

OPINJONI

tal-Kumitat għat-Trasport u t-Turiżmu

għall-Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali

dwar id-dumping soċjali fl-Unjoni Ewropea
(2015/2255(INI))

Rapporteur għal opinjoni: Jens Nilsson

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għat-Trasport u t-Turiżmu jistieden lill-Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

A. billi, fis-settur tat-trasport, is-sigurtà, is-sikurezza tal-passiġġieri u l-kundizzjonijiet tax-xogħol xierqa huma sa ċertu punt interkonnessi;

B. billi l-ħolqien ta' Żona Unika Ewropea tat-Trasport ġie kkonfermat li huwa l-objettiv aħħari tal-White Paper tal-2011 dwar it-Trasport;

C. billi l-industrija tat-trasport hija s-sinsla tad-dahar tas-suq uniku tal-UE bil-moviment liberu tal-merkanzija, tas-servizzi u tal-ħaddiema, u d-dritt ta' stabbiliment, u billi l-prinċipju ta' nondiskriminazzjoni jimplika li x-xogħol ugwali, id-drittijiet ugwali, il-kundizzjonijiet tax-xogħol deċenti u l-kompetizzjoni ġusta għandhom ikunu fil-qalba ta' suq uniku li jiffunzjona sew;

D. billi l-azzjoni meħuda fil-livell tal-UE fis-settur tat-trasport bit-triq għandu jkollha l-għan primarjament li tkompli ttejjeb aktar l-implimentazzjoni u l-infurzar tar-reġim eżistenti u għandha tkun proporzjonali għad-daqs tal-problemi;

E. billi kwalunkwe bidla fil-leġiżlazzjoni li tikkonċerna l-kundizzjonijiet soċjali u tax-xogħol għandha tirrispetta l-libertajiet fundamentali kollha tal-UE u m'għandha la tirrestrinġi l-kompetizzjoni ġusta bbażata fuq vantaġġi kompetittivi oġġettivi u lanqas toħloq piż amministrattiv ulterjuri u spejjeż addizzjonali għall-impriżi tat-trasport, speċjalment għall-SMEs;

F. billi t-trasport, b'mod partikolari t-trasport internazzjonali u l-kabotaġġ, ma jaqax taħt id-Direttiva dwar l-Istazzjonar ta' Ħaddiema (Direttiva 96/71/KE), u billi għandha tingħata attenzjoni lid-dikjarazzjoni komuni tal-Kummissjoni u l-Istati Membri f'dan ir-rigward (10048/96 ADD 1);

G. billi l-irregolaritajiet li jgħawġu l-kompetizzjoni ġusta fit-trasport għandhom jiġu indirizzati b'mod determinat minnufih permezz ta' interpretazzjoni konsistenti, applikazzjoni uniformi u infurzar aktar b'saħħtu tal-leġiżlazzjoni attwali, kif ukoll permezz ta' kooperazzjoni transfruntiera akbar, b'konformità sħiħa mal-prinċipju ta' sussidjarjetà;

1. Itenni li ma hemm l-ebda definizzjoni ċara u aċċettata b'mod universali ta' 'dumping soċjali' u li jeżistu interpretazzjonijiet differenti ta' dan it-terminu, sitwazzjoni li tista' toħloq konfużjoni; iqis li huwa neċessarju li l-kunċett ta' 'dumping soċjali' jiġi interpretat mill-ġdid; ifakkar li l-kunċett ta' dumping, li huwa familjari mill-politika tal-kummerċ, huwa differenti fil-każ tat-trasport u b'mod aktar ġenerali f'dak tax-xogħol;

2. Ifakkar li t-terminu 'dumping soċjali' xi kultant jintuża ħażin sabiex jinkludi miżuri protezzjonisti li jistgħu jwasslu għall-frammentazzjoni tas-suq komuni tal-UE;

3. Jistieden lill-Istati Membri jimplimentaw b'mod sħiħ, effiċjenti u mhux diskriminatorju l-

leġiżlazzjoni soċjali rilevanti kollha li tkopri s-settur tat-trasport u jżidu l-għadd ta' kontrolli li fil-fatt isiru, b'mod partikolari fir-rigward tal-ħinijiet tas-sewqan u tal-mistrieħ; iħeġġeġ bil-qawwa lill-Kummissjoni u lill-awtoritajiet kompetenti jimmonitorjaw aktar mill-qrib l-implimentazzjoni, inkluż fir-rigward tal-kooperazzjoni transfruntiera u l-interpretazzjoni u l-infurzar xieraq tal-leġiżlazzjoni eżistenti, sabiex jeliminaw għalkollox il-lakuni leġiżlattivi eżistenti u l-użu ħażin tal-liġijiet nazzjonali biex jiġi impedit il-moviment liberu tal-ħaddiema, b'mod partikolari fir-rigward ta' miżuri protezzjonisti u ostakli mhux ġustifikati; jenfasizza li ma għandu jkun hemm l-ebda kontradizzjoni bejn l-implimentazzjoni xierqa tal-leġiżlazzjoni dwar it-trasport u l-leġiżlazzjoni dwar il-kompetizzjoni ġusta, il-moviment liberu u l-libertà ta' stabbiliment; jistieden lill-Kummissjoni tkompli tarmonizza aktar it-twettiq ta' kontrolli u tippenalizza l-kontrolli insuffiċjenti jew nieqsa min-naħa tal-Istati Membri;

4. Jenfasizza li definizzjoni preċiża tal-problemi fis-settur tat-trasport tal-UE hija prerekwiżit għal azzjoni legali fil-livell kemm tal-UE jew dak nazzjonali u li kwalunkwe problema fis-suq tat-trasport tal-UE għandha tiġi indirizzata b'mod determinat permezz ta' approċċ immirat li mhux se jxekkel lin-negozji li joperaw b'mod onest;

5. Jenfasizza li kwalunkwe proposta għal leġiżlazzjoni tat-trasport tal-UE trid tkun proporzjonata u bbażata fuq l-evidenza, analiżi dettaljata u data oġġettiva sabiex ikun żgurat li s-soluzzjonijiet proposti jsaħħu l-iżvilupp ta' settur tat-trasport effiċjenti u kompetittiv;

6. Jirrikonoxxi l-potenzjal ta' tkabbir ekonomiku sostenibbli u b'hekk ta' ħolqien tal-impjiegi fis-setturi tat-trasport u tat-turiżmu tal-UE; jemmen bis-sħiħ li l-impjieg fis-settur tat-trasport tal-UE għandu jsir aktar attraenti għall-ġenerazzjonijiet futuri f'settur li jeħtieġ professjonisti ġodda; jikkunsidra b'mod partikolari li l-parteċipazzjoni tan-nisa u ż-żgħażagħ għandha titħeġġeġ; jenfasizza li t-taħriġ għall-impjegati, meta jkun rilevanti, għandu jinkludi informazzjoni bażika dwar id-drittijiet tagħhom li tiddisponi għalihom il-leġiżlazzjoni tal-UE relatata;

7. Iħeġġeġ lill-Kummissjoni tiżgura li l-proposti dwar il-ftuħ tas-servizzi fis-swieq kollha tat-trasport jimxu id f'id mal-infurzar xieraq tal-leġiżlazzjoni soċjali tal-UE, u b'miżuri ta' appoġġ immirati biex jiġu evitati d-disparitajiet bejn il-kundizzjonijiet soċjali fl-Istati Membri differenti; jenfasizza li l-ftuħ tas-swieq tat-trasport ma għandux iwassal għal tnaqqis fil-grad tat-termini u l-kundizzjonijiet għall-ħaddiema, servizzi ta' kwalità ifqar, prattiki kummerċjali inġusti, il-ħolqien ta' monopolji jew it-tgħawwiġ tal-kompetizzjoni ġusta fir-rigward tal-protezzjoni soċjali għall-ħaddiema tat-trasport;

8. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jappoġġjaw djalogu soċjali msaħħaħ fis-setturi tat-trasport u tal-loġistika kollha kemm huma;

9. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jieħdu l-passi neċessarji sabiex jikkumbattu l-attivitajiet illegali, il-kumpaniji tal-isem u l-prattiki kummerċjali żleali bħalma huma l-kuntratti atipiċi, bil-għan li tiġi żgurata l-protezzjoni soċjali tal-ħaddiema u ċ-ċertezza ġuridika għan-negozji permezz ta' infurzar aktar effettiv; jistieden lill-Istati Membri jiżguraw standards minimi xierqa għall-impjegati tat-trasport;

10. Iħeġġeġ lill-Kummissjoni tiżgura li l-ħaddiema fis-setturi Ewropej tat-trasport u tat-turiżmu li mhumiex residenti tal-UE wkoll jikkonformaw mar-rekwiżiti tas-sikurezza

applikabbli skont d-dritt tal-UE;

11. Iħeġġeġ bil-qawwa lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex, fir-rigward tar-Regolament tal-Aġenzija Ewropea tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni (EASA) u leġiżlazzjoni rilevanti oħra, jappoġġjaw il-kuntratti ta' impjieg dirett bħala l-mudell standard u jirrestrinġu l-użu ta' kuntratti ta' impjieg atipiċi;

12. Jitlob li jiżdied il-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tar-regoli tal-ħinijiet tax-xogħol u tal-mistrieħ fl-industrija tat-trasport bit-triq; jitlob li jkun hemm titjib fl-apparati ta' monitoraġġ u l-introduzzjoni f'waqtha tat-takografu intelliġenti għall-użu professjonali bil-ħsieb li tiġi żgurata l-implimentazzjoni xierqa, effiċjenti u nondiskriminatorja tal-leġiżlazzjoni eżistenti mill-Istati Membri mingħajr ma jinħoloq l-ebda piż amministrattiv żejjed; jistieden lill-Kummissjoni tivvaluta l-ħolqien ta' 'fajl elettroniku u integrat tal-operatur' għall-operaturi kollha li joperaw bil-liċenzja Komunitarja, bil-għan li tinġabar id-data rilevanti kollha dwar il-karriera, il-vettura u s-sewwieq li tkun inġabret waqt il-kontrolli fit-triq;

13. Jenfasizza l-ħtieġa li l-Kummissjoni tittratta l-aspetti soċjali u s-sikurezza bħala prijorità maġġuri tal-Pakkett tat-Triq, inklużi miżuri biex tittejjeb iċ-ċarezza ġuridika u tiġi ffaċilitata l-libertà li dak li jkun jagħti servizzi tat-trasport madwar l-UE, filwaqt li jiġi żgurat li l-Istati Membri jimplimentaw u jinfurzaw kif jixraq ir-regoli li jirregolaw il-kundizzjonijiet tax-xogħol u d-drittijiet soċjali, u filwaqt li jitqies il-livell ta' żvilupp tas-settur tat-trasport fl-Istat Membru li fih tkun stabbilita l-intrapriża tat-trasport u l-livell ta' produttività tax-xogħol tas-settur; jenfasizza l-bżonn li l-kontrolli jivvalutaw kif jixraq f'liema Stat Membru jseħħ ix-xogħol reali ta' operatur tat-triq u l-impjegati tiegħu u għalhekk liema leġiżlazzjoni soċjali nazzjonali għandha tapplika;

14. Jistieden lill-Kummissjoni tfassal proposti għall-inizjattivi li se jsiru dalwaqt dwar it-trasport bit-triq li jippermettu li ssir distinzjoni aktar effikaċi bejn il-libertà li jiġu pprovduti servizzi u l-libertà tal-istabbiliment, bil-għan li jiġi żgurat li l-attivitajiet ta' negozju jkunu ta' natura temporanja fi Stat Membru li fih kumpanija ma tkunx stabbilita u biex jiġi żgurat li l-impjegati jaqgħu taħt il-leġiżlazzjoni tal-pajjiż fejn għandhom il-post tax-xogħol abitwali tagħhom jew jew fejn iwettqu l-parti l-kbira tal-attività professjonali tagħhom;

15. Jistieden lill-Kummissjoni tapplika b'mod kollettiv, lill-persunal mobbli fl-industrija tat-trasport bit-triq, l-Artikolu 8(2) tar-Regolament (KE) Nru 593/2008 (Ruma I) kif interpretat mis-sentenza tal-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja dwar il-kawża ta' Koelzsch (C-29/10, Sentenza tal-Qorti (Awla Manja)) tal-15 ta' Marzu 2011;

16. Jistieden lil dawk l-Istati Membri li għandhom sistema ta' pedaġġ iqiegħdu għad-dispożizzjoni tal-awtoritajiet ta' sorveljanza d-data tal-pedaġġ miġbura biex tiġi vvalutata ħalli l-operazzjonijiet ta' kabotaġġ ikunu jistgħu jiġu skrutinizzati b'mod aktar effettiv;

17. Jitlob li jiġu pprovduti spazji ta' parkeġġ sikuri u li l-istandards tagħhom tal-kwalità u l-iġjene jiġu mtejba;

18. Jistieden lill-UE u lill-Istati Membri jikkooperaw minn naħa għall-oħra tal-fruntieri fir-rigward ta' informazzjoni dwar l-infurzar, jagħtu lill-awtoritajiet ta' sorveljanza aċċess aħjar għad-data mniżżla fir-reġistri elettroniċi nazzjonali tal-Istati Membri u fir-Reġistru

Ewropew tal-Impriżi tat-Trasport bit-Triq (ERRU) u jikkonsolidaw il-lista ta' infrazzjonijiet li jwasslu għat-telfa tar-reputazzjoni tajba tal-operaturi tat-trasport bit-triq billi jinkludu n-nonkonformità ma' kwalunkwe leġiżlazzjoni tal-UE rilevanti; jenfasizza li r-responsabbiltà għall-ksur tar-regoli għandha taqa' fuq dawk li jagħtu l-ordnijiet lill-ħaddiema;

19. Jirrifjuta kwalunkwe liberalizzazzjoni ulterjuri tal-kabotaġġ qabel ma l-implimentazzjoni tal-qafas ġuridiku attwali jkun ġie msaħħaħ; iħeġġeġ lill-Kummissjoni tipproponi regoli mtejba biex tiġi żgurata implimentazzjoni aħjar u jiġi ffaċilitat il-monitoraġġ; jistieden lill-Kummissjoni tirrevedi d-Direttiva 92/106/KEE dwar it-Trasport Ikkombinat bil-għan li jiġu eliminati l-prattiki inġusti, u jappella biex aktar miżuri jikkonformaw mal-leġislazzjoni soċjali relatata mat-trasport ikkombinat;

20. Jistieden lill-Kummissjoni tikkoordina u ssaħħaħ il-kooperazzjoni fil-qasam tal-leġiżlazzjoni tat-trasport bit-triq fost l-awtoritajiet nazzjonali, inkluż permezz tal-iskambju ta' informazzjoni u ta' sforzi oħra intiżi biex jappoġġjaw l-implimentazzjoni tal-leġiżlazzjoni u biex jiżguraw kundizzjonijiet ekwi għall-operaturi; jinnota li l-infurzar tal-leġiżlazzjoni f’dan ir-rigward huwa primarjament ir-responsabbiltà tal-Istati Membri; Iħeġġeġ lill-Istati Membri jikkooperaw aktar mill-qrib mal-Euro Contrôle Route u mat-TISPOL bil-għan li tittejjeb l-eżekuzzjoni tal-leġiżlazzjoni tat-trasport bit-triq tal-UE billi jiżguraw l-implimentazzjoni ugwali u xierqa tagħha;

21. Jistieden lill-Kummissjoni tikkunsidra l-ħolqien ta' Aġenzija Ewropea għat-Trasport bit-Triq biex tiġi żgurata l-implimentazzjoni xierqa tal-leġiżlazzjoni tal-UE u tippromwovi l-istandardizzazzjoni u l-kooperazzjoni fost l-Istati Membri kollha rigward it-trasport bit-triq;

22. Jistieden lill-Kummissjoni, flimkien mal-Europol, tinvestiga l-firxa tal-frodi li jinvolvu dokumenti tat-trasport u liċenzji tas-sewqan fl-UE, u tieħu azzjoni fid-dawl tas-sejbiet;

23. Iqis li l-istabbiliment possibbli ta' Aġenzija Ewropea għat-Trasport bit-Triq jew korp ieħor responsabbli għall-ispezzjonijiet tax-xogħol transfruntier għandu jiġi ppreċedut minn valutazzjoni dettaljata tar-regoli eżistenti u l-possibilitajiet attwali ta' titjibiet potenzjali, fir-rispett sħiħ tal-prinċipju ta' sussidjarjetà u t-tqassim tal-kompetenzi f'dan il-qasam bejn l-UE u l-Istati Membri;

24. Jirrikonoxxi li l-kooperazzjoni fost l-Istati Membri fil-qasam tal-infurzar għandu jittejjeb; jemmen, f'dan il-kuntest, li l-attivitajiet imwettqa fil-Euro Contrôle Route u inizjattivi bħalma huma l-proġett CLOSER jikkostitwixxu mezz xieraq biex jiġi indirizzat l-objettiv ta' infurzar imtejjeb;

25. Jenfasizza li d-dimensjoni soċjali tal-'Istrateġija tal-Avjazzjoni għall-Ewropa tal-Kummissjoni' ppubblikata fis-7 ta' Diċembru 2015 għandha tissaħħaħ, peress li impjiegi ta' kwalità u kundizzjonijiet tax-xogħol tajba huma marbuta direttament maż-żamma tas-sikurezza u s-sigurtà kemm tal-passiġġieri u kemm tal-persunal; jenfasizza barra minn hekk, f'dan ir-rigward, il-ħtieġa li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jimmonitorjaw u jiżguraw l-infurzar xieraq tal-leġiżlazzjoni soċjali nazzjonali u l-ftehimiet kollettivi għal-linji tal-ajru li għandhom bażijiet operattivi fuq it-territorju tal-UE; ifakkar, f'dan ir-rigward, fir-rabta ta' bejn l-istandards soċjali u ambjentali u l-kwalità tas-servizz, kif ukoll is-sikurezza; jagħraf l-importanza li jiġi stabbilit it-taħriġ minimu għall-persunal tal-

manutenzjoni fl-avjazzjoni ċivili; jitlob lill-Kummissjoni tipproponi rieżami tar-Regolament (KE) Nru 868/2004 u tanalizza l-kawżi tan-nonimplimentazzjoni tagħha;

26. Jitlob li r-Regolament (KE) Nru 1008/2008 mtejjeb jiżgura l-applikazzjoni vinkolanti tal-leġiżlazzjoni nazzjonali dwar ix-xogħol għal-linji tal-ajru li jkollhom bażijiet operattivi fl-UE u jtejjeb id-definizzjoni u l-kunċett tat-terminu "post prinċipali tan-negozju", u wkoll, fil-kuntest tal-koordinazzjoni tas-sistemi tas-sigurtà soċjali u l-liġi tax-xogħol, li tiġi allinjata d-definizzjoni ta' "bażi tas-servizz" għall-membri tal-ekwipaġġ skont ir-Regolament (UE) Nru 83/2014 u r-Regolament (UE) Nru 465/2012;

27. Iqis li, fis-settur marittimu, il-Kummissjoni għandha tiżgura li jkun hemm implimentazzjoni sħiħa tal-leġiżlazzjoni soċjali, inkluża l-Konvenzjoni dwar ix-Xogħol Marittimu, tal-2006; jinnota d-dispożizzjonijiet tal-Kummissjoni dwar l-għajnuna mill-Istat li għandhom il-għan li jappoġġjaw is-settur marittimu Ewropew billi jinkoraġġixxu r-reġistrazzjoni jew ir-reġistrazzjoni mill-ġdid tal-bastimenti fir-reġistri tal-bandiera tal-Istati Membri permezz ta' ambjenti favorevoli tat-taxxa (taxxa fuq it-tunnellaġġ); jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jistudjaw miżuri li jinkoraġġixxu r-reklutaġġ u ż-żamma ta' baħħara tas-sengħa bbażati fl-Ewropa;

28. Jenfasizza li, mingħajr preġudizzju għad-dritt nazzjonali u għad-dritt tal-Unjoni, inklużi l-ftehimiet kollettivi bejn is-sħab soċjali, l-awtorità kompetenti għandha tirrikjedi mill-fornitur magħżul tas-servizzi tat-trasport li jistabbilixxi l-kundizzjonijiet tax-xogħol tal-persunal abbażi ta' standards soċjali nazzjonali, reġjonali jew lokali vinkolanti u jimplimenta d-Direttiva 2001/23/KE dwar is-salvagwardja tad-drittijiet tal-impjegati meta s-sjieda ta' kumpanija jew negozju tiġi trasferita;

29. Jitlob li l-Kummissjoni (id-DĠ għall-Kompetizzjoni), flimkien mal-Awtoritajiet Nazzjonali tal-Kompetizzjoni, tiskrutinizza l-attività tal-kumpaniji tat-trasport u tivvaluta l-osservanza tal-liġijiet tal-kompetizzjoni li hemm fis-seħħ;

30. Jistieden lill-Kummissjoni tfassal rakkomandazzjonijiet dwar ir-rekwiżiti minimi ta' taħriġ għall-persunal kollu involut fl-operazzjonijiet tas-sikurezza fis-settur ferrovjarju u ssalvagwardja l-ekwilibriju ekonomiku tal-obbligi tas-servizz pubbliku.

31. Jistieden lill-Kummissjoni, minħabba l-avvanz tat-teknoloġija tat-trasport, b'mod partikolari l-fatt li tfaċċaw sistemi ta' sewqan awtomatizzati kompletament fit-trasport bit-triq, biex l-ewwel nett teżamina r-regolamentazzjoni futura ta' dawn it-teknoloġiji u, it-tieni nett,tqis l-impatt enormi li se jkollhom fuq l-impjiegi fis-settur tat-trasport.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI
FIL-KUMITAT LI JINTALAB JAGĦTI OPINJONI

Data tal-adozzjoni	7.4.2016
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 34 –: 6 0: 7
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Andor Deli, Karima Delli, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Jill Seymour, Claudia Tapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Ivo Belet, Kateřina Konečná, Werner Kuhn, Massimo Paolucci, Marek Plura, Herbert Reul
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Edward Czesak, Sven Schulze, Marc Tarabella, Isabelle Thomas