



2016/2047(BUD)

1.9.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по транспорт и туризъм

на вниманието на комисията по бюджети

относно проекта на общ бюджет на Европейския съюз за финансовата
2017 година
(2016/2047(BUD))

Докладчик по становище: Изабела Де Монте

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. припомня, че транспортните инфраструктури, в т.ч. трансграничните инфраструктури, са от основно значение за свободата на движение на хора, стоки и услуги, на която се основава единният пазар, и че тази свобода на движение е както мощен катализатор за интеграцията, създаването на работни места и развитието на устойчивия туризъм в ЕС, така и ключов фактор за резултатите, постигнати от европейската търговия и промишленост, като същевременно допринася за опазване на климата, околната среда и качеството на живот; счита, че транспортните инфраструктури следва да отговорят на определени критерии за качество с цел гарантиране на по-голяма безопасност и защита на потребителите;
2. подчертава, че политиката на Съюза в областта на транспорта, по-специално що се отнася до Трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T), е една от най-амбициозните и успешни политики на Съюза; изтъква, че Трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T) играе основна роля в търговския обмен в рамките на Съюза и със съседните му държави, като допринася за благосъстоянието на неговите граждани; припомня следователно значението на адекватното финансиране за завършване на липсващите и трансграничните връзки, особено на изоставените или закрити регионални железопътни връзки, както и за премахване на участъците на TEN-T, които изпитват затруднения; подчертава значението на свързването на транспортните мрежи на всички региони на ЕС, включително отдалечените планински и островни райони, и решаването на проблеми като липсата на подходяща инфраструктура, достъпността и ниската оперативна съвместимост между централните и източните и западните части на ЕС;
3. изразява съжаление относно значителното намаляване на бюджета за отстраняването на проблеми, за оперативната съвместимост на железопътната система и изграждането на липсващите връзки, за устойчивите и ефикасни транспортни системи, интеграцията и взаимното свързване на видовете транспорт, както и подчертава в този контекст първостепенното значение на пълното възстановяване на бюджета за тези области;
4. приветства предложението на Комисията да включи липсващите железопътни връзки в поканите за представяне на предложения за 2016 г.; призовава Комисията да предостави консултантска подкрепа за организаторите на проекти и компетентните органи, за да бъде гарантирано качеството на техните предложения; счита, че трансграничните липсващи връзки, които представляват значителна европейска добавена стойност по отношение на работните места, туризма и устойчивостта и които свързват райони, които в миналото са били свързани чрез железопътни връзки, следва да бъдат финансирани чрез Механизма за свързване на Европа (MSE) и други ad hoc източници на финансиране;
5. отбелязва, че Европейският фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) все още не постига очакваните резултати по отношение на транспортните инфраструктури; следователно подчертава необходимостта, като ключови приоритети за бюджета

за 2017 г., да бъдат възстановени бюджетните кредити за МСЕ, които бяха преразпределени за създаването на ЕФСИ; гаранционен фонд; насочва вниманието към значението на това да се осигурят възможно най-скоро достатъчни средства, за да може веднага да бъде направена покана за представяне на предложения, като се има предвид, че проектите, свързани с МСЕ, са дългосрочни и продължават няколко години;

6. приветства цялостния успех на МСЕ и отправя искане към Комисията да направи, като дава приоритет на този въпрос, трета покана за представяне на предложения с оставащия бюджет за МСЕ, за да може да се продължи планирането на оставащите поети задължения;
7. изтъква твърде високия брой на подаваните заявления за проекти и високия брой на висококачествени проекти, които са били отхвърлени през 2014 – 2015 г. поради недостатъчен бюджет на Съюза, както и отбелязва, че освен средствата, идващи от възстановяването на преразпределени средства, могат да бъдат усвоени допълнителни източници;
8. припомня, че точка 17 от Междунституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление¹ (Междунституционалното споразумение), предвижда 10% гъвкавост, което дава възможност за увеличаване на бюджета за МСЕ при провеждането на годишните бюджетни процедури; призовава Комисията, в съответствие с Междунституционалното споразумение, да увеличи общия пакет на МСЕ, включително за увеличаване на пакета за политиката на сближаване в рамките на МСЕ;
9. посочва, че са налице две ключови области на транспортната политика, тясно свързани с развитието на инфраструктурата, т.е. създаването на Европейската система за управление на железопътното движение (ERTMS) и насърчаването на морските магистрали и вътрешните водни пътища, които имат за цел облекчаването на сухопътните транспортни коридори и могат да представляват техния „морски участък“; подчертава, че е от решаващо значение за устойчивостта на транспорта в Съюза трафикът на пътници и товари да премине от автомобилните към железопътни, морски и вътрешни транспортни средства; следователно подчертава жизненоважното значение на осигуряването на подходящо финансиране за разработването на ERTMS, насърчаването на морските магистрали и вътрешните водни пътища;
10. счита, че оптимизирането на интеграцията на видовете транспорт и взаимното свързване и интермодалните връзки, заедно с развитието на коридорите за товарен превоз представляват основни елементи за преминаването на товарния превоз от автомобилен към железопътен и за подобряването на устойчивостта на железопътния транспорт;
11. приветства приемането на техническия стълб на четвъртия пакет за железопътния транспорт; подчертава нарастващата роля, която Европейската железопътна

¹ ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1.

агенция може да играе в областта на сертифицирането и развитието на инфраструктурата и подчертава, че на агенцията следва да се предоставят подходящи бюджетни ресурси за тази цел; настоява, че е необходимо да продължават да се полагат усилия и в областта на научните изследвания и иновациите в железопътния сектор и призовава в този контекст за подходящо финансиране за съвместното предприятие Shift2Rail, за повторно установяване на регионалните трансгранични връзки и за поддръжка на железопътната инфраструктура;

12. приветства първите покани за представяне на предложения за съвместната инициатива Shift2Rail; призовава управителния орган, по-специално Комисията, да приложи по-бързо своята работна програма с цел компенсиране на загубеното време, като същевременно работи по инициативата, и призовава освен това да бъде поставен акцент върху разрешаването на основни проблеми, свързани с оперативната съвместимост в европейската железопътна мрежа;
13. подчертава, че преразглеждането на Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета¹ предвижда разширяване на сферата на компетентност на Европейската агенция за авиационна безопасност (ЕААБ); подчертава важноста да се разпредели подходящо финансиране за ЕААБ с цел гарантиране на успешното поемане на тези нови отговорности;
14. подчертава освен това, че ЕААБ вече е съкратила 5% от длъжностите си в рамките на пет години, както е договорено в Междуинституционално споразумение; счита следователно, че всякакви допълнителни съкращения, предложени от Съвета, биха могли да застрашат правилното функциониране на ЕААБ и биха могли да възпрепятстват ЕААБ в изпълнението на вече възложените ѝ от законодателния орган задачи и на тези, които предстои да бъдат възложени; подчертава освен това, че новите длъжности в ЕААБ, които са необходими с оглед на новостите в политиката и новото законодателство, с цел да бъдат изпълнени допълнителните задачи, следва да се отчитат извън целите за намаляване;
15. подчертава, че длъжностите в ЕААБ (включително свързаните пенсии), които са изцяло финансирани от промишлеността и следователно нямат влияние върху бюджета на Съюза, следва да не подлежат на съкращение на персонала, включително Междуинституционалното споразумение;
16. подчертава, че следва да бъде оставено на преценката на ЕААБ решението за увеличаване на броя длъжности, които са изцяло финансирани от промишлеността през финансовата година, в съответствие с обема на работа, т.е. потребностите на промишлеността; подчертава, че за тази цел, в допълнение към броя длъжности, финансирани от такси и вноски, които вече са получили разрешение чрез приемането на бюджета на ЕААБ, бюджетният орган следва да посочва и допълнителния процент на длъжности (с горен таван от 10%), които

¹ Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 2008 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване, за създаване на Европейска агенция за авиационна безопасност и за отмяна на Директива 91/670/ЕИО на Съвета, Регламент (ЕО) № 1592/2002 и Директива 2004/36/ЕО (ОВ L 79, 19.3.2008 г., стр. 1.)

биха могли да бъдат позволени от управителния съвет на ЕААБ по предложение от страна на ЕААБ да отговори на непредвидено развитие в търсенето на пазара; подчертава освен това, че решението на управителния съвет следва да се основава на документирана оценка на непредвиденото работно натоварване и критериите за ефективност;

17. изтъква необходимостта от адекватно финансиране за изпълнението на компонентите на Изследване на управлението на въздушното движение в единното европейско небе (SESAR) с цел да се осигури разгръщането на функционалните възможности на АТМ, за които се счита, че са от основно значение за подобряването на функционирането на системата за АТМ на Съюза;
18. припомня значението на преодоляването на проблема с бежанците и мигрантите и приноса, който може да даде Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) за връщането на незаконните имигранти, включително по отношение на защитата на външните граници на Съюза; подчертава, че мандатът на Европейската агенция по морска безопасност е разширен с цел подобряване на сътрудничеството с националните органи и с Европейската агенция за гранична и брегова охрана; подчертава значението на подходящото финансиране за осигуряване на оптимално използване на най-съвременни технологии, обмен на информация, в съответствие с принципите за защита на личните данни, и обучение на персонала;
19. подчертава значението на целите, поставени от COP 21, по отношение на транспорта с цел борба с изменението на климата; подчертава, че следва да бъдат на разположение финансови средства за осигуряване на преминаването от автомобилен към железопътен и воден транспорт и такъв по вътрешните водни пътища, както и за насърчаване на държавите членки да инвестират в интелигентен, устойчив, достъпен и интегриран обществен транспорт; препоръчва също така да се обърне внимание на намаляването на шума в транспорта, за да се осигури на гражданите среда с високо качество; освен това настоява относно необходимостта от намаляване на външните разходи, предизвикани от транспорта, с което да се намали тежестта върху държавните бюджети;
20. подчертава, че ефективното управление на зелената логистика по отношение на всички видове транспорт в Съюза може да допринесе значително за облекчаване на трафика и намаляване на емисиите на CO₂; насърчава Комисията да стимулира цифровизацията в логистиката, например инициативи за обединяване на товарите; обръща внимание на факта, че морските магистрали са крайъгълните камъни в логистиката и че пристанищата и връзките във вътрешността на държавата са основните възли на мултимодалните транспортни схеми;
21. подчертава ключовата роля на цифровите технологии в развитието на безопасен, ефикасен, интермодален и устойчив транспорт и управление на мобилността; насърчава Комисията да подкрепя разработването на иновативни решения за всички транспортни сектори, както и разработването на иновативни решения, например споделена мобилност в градове и селски райони, взаимосвързани с обществен транспорт, в полза на всички граждани на ЕС, на туристите и предприятията, включително малките и средни предприятия (МСП);

22. подчертава значението на това да се разпределят достатъчни средства за Галилео и за Европейската геостационарна служба за навигационно покритие (EGNOS) през 2017 г. с цел гарантиране на ангажимента на Комисията относно безопасността и ефикасността на въздушния, автомобилния, железопътния и морския транспорт; подчертава отново, че е важно бързо да се предоставят услуги на непрекъсната глобална навигационна спътникова система (ГНСС) за интелигентни пътища, свързани превозни средства и интелигентно управление на корабния флот, товарите и движението, като ATM, ERTMS и eCall;
23. призовава Комисията да подкрепя различни възможности за мерки за финансиране с цел постигане на достъпност на транспортните услуги и средства, инфраструктурите и интермодалните свързващи центрове, както и други мерки за подобряване на достъпността за лица с увреждания;
24. насърчава Комисията да подкрепя инициативи, които целят подобряването на безопасността на пътя и които биха могли да спомогнат за постигане на целта за намаляване наполовина на смъртните случаи на пътя до 2020 г. и за значително намаляване на тежките наранявания;
25. счита, че гарантирането на сигурността на транспортните средства и инфраструктура е от първостепенно значение и че трябва да се осигури достатъчно финансиране за тази цел.
26. призовава за въвеждането на пряк бюджетен ред за туризма в бюджета на Съюза за 2017 г., какъвто е съществувал в миналото, като се има предвид значението на тази икономическа дейност за МСП и екологичните работни места в Европа и необходимостта от допълнително повишаване на привлекателността и конкурентоспособността му в конкурентната глобална среда; призовава Комисията да гарантира, че ръководството за финансиране от ЕС за периода 2014—2020 г. за сектора на туризма е на разположение на всички езици на Съюза; отправя искане Комисията да представи годишен преглед на проектите в областта на туризма, съфинансирани чрез различни средства от Съюза;
27. изисква изготвянето на всеобхватна стратегия за туристическата промишленост, която да съдържа всички необходими аспекти на иновативния и конкурентоспособен туристически сектор, като: финансиране на сектора, професионално развитие, достъпност, инфраструктура, визов режим, цифровизация и насърчаване;
28. подчертава значението на селските, планински, островни, крайбрежни и отдалечени райони в по-нататъшното развитие на устойчив туризъм в Европа; счита, че следва да бъдат предоставени средства в насърчаването на местните култури и биологичното разнообразие в тези региони, както и в туристически райони, които не са обхванати от масовия туризъм; счита, че следва да бъдат разработени специфични схеми, имащи за цел предоставяне на безпрепятствен достъп на лицата с намалена мобилност или друго увреждане до туристическите съоръжения в Европа.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ
В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ**

Дата на приемане	1.9.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 42 -: 2 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Andor Deli, Karima Delli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Stelios Kouloglou, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Tapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Janusz Zemke, Roberts Zile, Kosma Zlotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Ivo Belet, Michael Gahler, Karoline Graswander-Hainz, Werner Kuhn, Jozo Radoš, Henna Virkkunen
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Urszula Krupa