



Odbor za promet in turizem

2016/0231(COD)

27.3.2017

MNENJE

Odbora za promet in turizem

za Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju 2021–2030 za trdno energetska unijo in izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma ter o spremembi Uredbe št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami (COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD))

Pripravljalnica mnenja: Merja Kyllönen

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Promet proizvede četrtno emisij ogljikovega dioksida v EU. O tem, da je treba zmanjšati emisije iz prometa, je govora že od 90-ih let prejšnjega stoletja, od tedaj pa so se cilji spreminjali glede na gospodarske trende. Čeprav tovrstne razprave še vedno potekajo, so se emisije toplogrednih plinov iz prometa v Evropi kvečjemu povečale in so bile leta 2014 za 20 % višje kot leta 1990.

Splošna rast emisij iz prometa je večinoma posledica povečanja emisij zaradi cestnega prometa in letalstva, saj se emisije prevoza po železnici in celinskih plovih poteh od leta 1990 znižujejo. Delež emisij osebnih avtomobilov v emisijah iz prometa je okoli 44 %, skupni prispevek težkega tovornega prometa in avtobusov pa približno 18 %. Uredba o porazdelitvi prizadevanj, ki je ravno v obravnavi, zadeva ves prometni sektor z izjemo mednarodnega ladijskega in letalskega prometa.

V skladu s predlogom uredbe bodo morale države članice poleg cilja zmanjšanja emisij do leta 2030 izpolnjevati tudi letne cilje glede zmanjšanja emisij v obdobju 2021–2030. Zavezane bodo k spoštovanju letnih kvot emisij in k linearnemu zmanjševanju emisij. V skladu s predlogom bo začetna točka za zmanjševanje emisij za obdobje 2021–2030 leto 2020, načeloma pa naj bi jo določili na podlagi podatkov o povprečnih emisijah za obdobje od 2016 do 2018. Pripravljavka mnenja misli, da je pomembno ustvariti močne spodbude za zmanjšanje emisij za vse države, in to že na začetku obdobja, zato predlaga, da bi bilo treba izhodišče iz leta 2020 pregledati. Poudarja tudi, da je treba emisije zmanjševati dosledno, tudi dolgoročno, tj. v obdobju do leta 2050.

Komisija je v svoj predlog uredbe vključila elemente prilagodljivosti, da bi se ukrepi za zmanjšanje emisij zagotovo sprejeli na stroškovno najučinkovitejši način. Je pa pri teh elementih v predlogu Komisije in pri osnovi za njihov izračun veliko negotovosti, ki bi utegnile ogroziti izvajanje podnebne politike EU in skupni končni rezultat. Predlagani mehanizmi prilagodljivosti dopuščajo možnost, da EU ne bi dosegla svojih ciljev znižanja emisij iz Pariške konvencije o podnebnih spremembah, čeprav bi države članice dosegle cilje, ki so jim dodeljene v okviru porazdelitve prizadevanj. Po drugi strani pa je to, ali bo predlog Komisije v nekaterih državah članicah sprejet, odvisno prav od teh elementov prilagodljivosti. A mnogotere prilagodljivosti, od katerih se nekatere celo prekrivajo, bi utegnile skupaj povzročiti, da bi se emisije EU na področju porazdelitve prizadevanj dejansko znižale za bistveno manj od ciljne stopnje 30 %. Pripravljavka mnenja misli, da pri predlaganih mehanizmih prilagodljivosti obstajajo tehtni razlogi za prenose med sektorji, med sektorjem trgovanja z emisijami in sektorjem porazdelitve prizadevanj (tako imenovani enkratni mehanizem) ter tudi za prožnost LULUCF, ki bi državam članicam omogočila uporabiti tudi zgornjo mejo za enote odvzema LULUCF (ponori), ki so v predlogu določene za izpolnitev obveznosti glede zmanjšanja emisij v sektorju porazdelitve prizadevanj.

Pripravljavka mnenja sicer razume zamisel iz predloga Komisije o zmanjšanju upravnega bremena, a meni, da bi bilo treba namesto predlagane petletne ocene vsako leto spremljati, kako se cilji zmanjšanja emisij dosegajo v različnih državah članicah. Da bi zagotovili izvajanje in učinkovitost, bi bilo po njenem mnenju zaželeno, da bi imela Komisija na voljo tudi orodja za uvedbo sankcij proti državam članicam, ki ne bi

izpolnjevale svojih ciljev zmanjšanja emisij.

Uredba o porazdelitvi prizadevanj določa, da o metodah za zmanjševanje emisij vsaka zase odločajo države članice. Ob objavi predloga uredbe o porazdelitvi prizadevanj je Evropska komisija predstavila svoj pogled na ukrepe za zmanjšanje emisij iz prometa v sporočilu „Na poti k mobilnosti z nizkimi emisijami“, ki je bilo objavljeno julija 2016. Sporočilu Komisije mora slediti več zakonodajnih predlogov za vzpostavitev okvira, med drugim za ureditev emisij iz težkega tovornega prometa. Odgovornost za uspešnost celotne podnebne politike EU pa močno sloni na nacionalnih in lokalnih politikah in odločitvah; pri tem imajo posebej še pomembno vlogo somestja, saj mestni promet proizvede 23 % evropskih emisij ogljikovega dioksida iz prometa. Na podlagi predloga uredbe o porazdelitvi prizadevanj bodo največji pritisk za zmanjšanje emisij iz prometa občutile tiste države članice, ki imajo visoke skupne cilje za zmanjšanje emisij.

Pripravljavka mnenja se strinja, da se odločanje o uporabi metod za zmanjšanje emisij iz prometa prepusti nacionalnim nosilcem odločanja. Kljub temu meni, da je nepristojnost EU na področju urbanistične politike problematična, in upa, da bo EU prevzela širšo usklajevalno vlogo pri širjenju dobre prakse v politiki mestnega prometa. Poleg tega opazuje, da ima EU zaradi različnih instrumentov financiranja dovolj sredstev za dodelitve, in meni, da je v primeru prometa bistveno uporabiti sredstva iz različnih programov in instrumentov za projekte, ki (kratkoročno) spodbujajo prehod na nizkoogljični in (srednje- in dolgoročno) popolnoma brezemisijski prometni sistem.

Skupna evropska prometna politika že dolgo temelji na tem, da bi se cilji zmanjšanja emisij dosegali predvsem z napredkom v tehnologiji vozil in goriva. A nejasnosti, ki so se nedavno pokazale v avtomobilski industriji, so odprle vprašanja o zavezanosti industrije dejanskemu zmanjšanju emisij. Prehod na nizko- ali brezemisijsko mobilnost ovira velika odvisnost od fosilnih goriv, pa tudi trenutno nizka cena nafte. Pripravljavka mnenja sodi, da je najučinkovitejši način za doseganje ciljev zmanjšanja emisij obsežen sveženj ukrepov, ki bi zajemal smotrno prostorsko načrtovanje, javni prevoz, politike za spodbujanje hoje in kolesarjenja, v celoti izkoriščen razvoj tehnologije vozil, motorjev in goriv, uvajanje storitev znanja in digitalnih storitev ter uporaba cenovnih instrumentov za usmerjanje izbir v mobilnosti.

Digitalizacija in nove digitalne storitve bodo omogočale nove vrste mobilnostnih storitev, in če se bodo bolj razširile, bodo pomagale zmanjšati potrebe po posedovanju in uporabi lastnega avtomobila ter tako prinesle znaten potencial za zmanjšanje emisij. Zato je zaželeno, da bi se tovrstne storitve razširile v mestnem in medkrajevnem prevozu. Uporabnikom namreč olajšajo gibanje, skupni stroški mobilnosti pa postanejo zares predvidljivi in pregledni. Vtis je tudi, da avtomatizacija prometa napreduje hitreje, kot smo pričakovali. Pripravljavka mnenja trdi, da je oboje pozitivno, a ugotavlja, da bodo morali zakonodajalci EU in države članice pozorno spremljati, kako bo razvoj na tem področju vplival na emisije iz prometa. Zagotoviti je treba, da bodo te spremembe pripomogle k mobilnosti, ki bo manj škodljiva za podnebje in okolje.

Promet je za evropske državljane ena najpomembnejših vsakodnevnih storitev, tako da so učinkovite, natančne in stroškovno učinkovite logistične rešitve bistvenega pomena za evropsko povezovanje in delovanje notranjega trga. Glede na to, da postajajo cilji

zmanjšanja emisij v sektorju prometa in logistike zaradi uredbe o porazdelitvi prizadevanj dokaj ambiciozni, pripravljavko mnenja skrbi, da bo treba stroške zmanjšanja emisij v prometni panogi ter v evropski industriji na splošno še določiti. Kadar države članice odločajo o dodelitvi obveznosti glede zmanjšanja emisij različnim sektorjem, je potrebna verodostojna analiza stroškov in koristi, in Komisija bi morala države članice podpreti tako, da jim bo te instrumente zagotovila.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za promet in turizem poziva Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane kot pristojni odbor, da upošteva naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(3) **Komisija je EU 10. junija 2016 predstavila predlog za ratifikacijo Pariškega sporazuma. Ta zakonodajni predlog prispeva k izvajanju zaveze EU iz Pariškega sporazuma.** Zaveza Unije za zmanjšanje emisij v celotnem gospodarstvu je bila potrjena z načrtovanim, nacionalno določenim prispevkom Unije in držav članic za zmanjšanje, ki je bil 6. marca 2015 sporočen sekretariatu UNFCCC.

Predlog spremembe

(3) **Potem ko je Evropski parlament 5. oktobra 2016 odobril Pariški sporazum, ga je Evropski svet ratificiral 4. novembra 2016, na isti dan pa je sporazum tudi začel veljati. Cilj Pariškega sporazuma je ohraniti dvig globalne temperature na precej pod 2 °C v primerjavi s predindustrijsko ravnjo in si prizadevati za omejitev segrevanja na 1,5 °C v primerjavi s predindustrijsko ravnjo.** Zaveza Unije za zmanjšanje emisij v celotnem gospodarstvu **v Pariškem sporazumu** je bila potrjena z načrtovanim, nacionalno določenim prispevkom Unije in držav članic za zmanjšanje, ki je bil 6. marca 2015 sporočen sekretariatu UNFCCC.

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe Uvodna izjava 10 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(10a) Določene države članice so opravile že veliko dela, in ta

prilagodljivost je znak skupne pripravljenosti držav članic, da bi zagotovile pravično in ambiciozno porazdelitev prizadevanj za doseganje letnega zmanjšanja emisij toplogrednih plinov, ki je potrebno za izpolnitev zavez, sprejetih na konferenci o podnebnih spremembah v Parizu (COP 21).

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(11) Različni ukrepi Unije državam članicam pomagajo, da so boljše usposobljene za izpolnjevanje zavez na področju podnebja, in so bistvenega pomena za doseganje potrebnega zmanjšanja emisij v sektorjih, ki jih zajema ta uredba. Ti vključujejo zakonodajo o fluoriranih toplogrednih plinih, zmanjšanju emisij CO₂ iz cestnih vozil, **energijski** učinkovitosti **stavb**, energiji iz obnovljivih virov, energijski učinkovitosti in **krožnem gospodarstvu**, kot tudi instrumente financiranja Unije za naložbe, povezane s podnebjem.

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe Uvodna izjava 11 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(11) Različni ukrepi Unije državam članicam pomagajo, da so boljše usposobljene za izpolnjevanje zavez na področju podnebja, in so bistvenega pomena za doseganje potrebnega zmanjšanja emisij v sektorjih, ki jih zajema ta uredba. Ti vključujejo zakonodajo o fluoriranih toplogrednih plinih, zmanjšanju emisij CO₂ iz cestnih vozil, **spodbujanju večje energijske** učinkovitosti, **vkjučno za stavbe**, energiji iz obnovljivih virov, energijski učinkovitosti in **spodbujanju krožnega gospodarstva**, kot tudi instrumente financiranja Unije za naložbe, povezane s podnebjem.

(11a) Več kot 75 % emisij toplogrednih plinov v Uniji je povezanih z energijo. Zato je treba vsem ukrepom za stroškovno učinkovito izboljšanje energetske učinkovitosti in zmanjšanje povpraševanja po energiji dati prednost in jih spodbujati

ter ustrezno povezati z ukrepi podnebne politike v različnih sektorjih;

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe

Uvodna izjava 11 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(11b) Prometni sektor ni le glavni onesnaževalec s toplogrednimi plini, temveč tudi najhitreje rastoči sektor na področju porabe energije od leta 1990. Zato je pomembno, da si Komisija in države članice dodatno prizadevajo za izboljšanje energijske učinkovitosti, spodbujanje prehoda na trajnostne načine prevoza in zmanjšanje močne odvisnosti sektorja od ogljika. Razogljičenje mešanice energijskih virov s spodbujanjem uporabe energije z nizkimi emisijami za promet, npr. trajnostnih biogoriv in električnih vozil, bo prispevalo k doseganju cilja zmanjševanja emisij CO₂ v skladu s cilji Pariškega sporazuma. To se lahko olajša z jasnim in dolgoročnim okvirom za omenjeno panogo, ki bi zagotavljal gotovost in na podlagi katerega bi lahko načrtovali naložbe.

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe

Uvodna izjava 11 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(11c) V zvezi s ciljem doseganja učinkovitejše „podnebne Unije“ bi morala ta uredba zagotoviti spodbude za zmanjšanje emisij v skladu z ostalo podnebno in energetske zakonodajo Unije. Unija in njene države članice bi

morale za uspešen prehod na konkurenčnejše, nizkoogljično gospodarstvo nujno zagotoviti, da izvajajo politike v zadevnih sektorjih (npr. podnebne, energetske in ostale panožne politike), ki se medsebojno krepijo. Učinek energetskih in panožnih politik na podnebne zaveze Unije in držav članic bi bilo treba oceniti po skupnih količinsko opredeljenih metodah, tako da bodo njihovi učinki pregledni in preverljivi.

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe Uvodna izjava 17

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(17) Zaradi zagotovitve enotnih pogojev za izvajanje člena 4, v skladu s katerim **bodo določene** letne omejitve emisij za države članice, bi bilo treba na Komisijo prenesti **izvedbena pooblastila**. **Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta**²¹.

Predlog spremembe

(17) Zaradi zagotovitve enotnih pogojev za izvajanje člena 4, v skladu s katerim **se določijo** letne omejitve emisij za države članice, bi bilo treba na Komisijo prenesti **pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije v zvezi z dodeljevanjem letnih emisij za obdobje 2021–2030**. **Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje. Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njihovi strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.**

²¹ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja

2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe

Uvodna izjava 18 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18a) Poleg prizadevanj za zmanjšanje lastnih emisij je velikega pomena, da Unija v skladu s ciljem, da bi povečala svoj pozitivni vpliv na globalni ogljikov odtis, skupaj s tretjimi državami predvidi podnebne rešitve prek izvajanja skupnih projektov s temi državami, in sicer v okviru podnebne politike do leta 2030 ter ob upoštevanju, da Pariški sporazum omenja nov mehanizem mednarodnega sodelovanja za boj proti spremembam podnebja.

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe

Uvodna izjava 19 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(19a) Za zagotovitev skladnosti s členoma 4 in 14 Pariškega sporazuma mora Unija postopoma vedno bolj povečevati svoja prizadevanja in vsakih pet let predložiti prispevek, ki odraža njene največje možne ambicije. Zato vsebuje ta uredba klavzulo o pregledu za določitev novih ciljev, da bi razširili zaveze Unije. Da bi zagotovili skladnost prilagoditev ciljev Unije z globalnim mehanizmom za preverjanje iz Pariškega sporazuma, mora biti pregled celovit in upoštevati najboljše razpoložljive

znanstvene dokaze.

Obrazložitev

Ta uredba mora vsebovati strogo klavzulo o pregledu za prilagoditev podnebnih ciljev EU vsakih pet let, da bi izpolnili zaveze iz Pariškega sporazuma. V tem okviru mora klavzula o pregledu temeljiti na pripravljalnem in neodvisnem poročilu Evropske agencije za okolje.

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe Uvodna izjava 20

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(20) To uredbo bi bilo treba pregledati leta 2024 in nato vsakih pet let, da se oceni njeno splošno delovanje. Ta pregled bi moral upoštevati spreminjajoče se nacionalne razmere in se opreti na ugotovitve pregledov globalnega stanja na podlagi Pariškega sporazuma.

Predlog spremembe

(20) To uredbo bi bilo treba pregledati leta 2024 in nato vsakih pet let, ***kar je v skladu s ciklom skladnosti LULUCF in mednarodnim ciklom v okviru Pariškega sporazuma***, da se oceni njeno splošno delovanje. Ta pregled bi moral upoštevati spreminjajoče se nacionalne razmere in se opreti na ugotovitve pregledov globalnega stanja na podlagi Pariškega sporazuma. ***Ob upoštevanju tega mora vsakršno tovrstno poročilo upoštevati možne gospodarske posledice, do katerih bi lahko prišlo v primeru izstopa države članice iz Unije na podlagi člena 50 Pogodbe o Evropski uniji.***

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe Uvodna izjava 20 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(20a) ***Da bi zagotovili celovit stopnjevalni sistem, ki je v skladu s Pariškim sporazumom, in upoštevali izkušnje Evropske agencije za okolje pri spodbujanju vključevanja evropskih okoljskih informacij v mednarodne programe spremljanja in zagotavljanja***

celovitega ocenjevanja podnebnega stanja v Uniji, bi morala klavzula o pregledu temeljiti na pripravljalnem in neodvisnem poročilu Evropske agencije za okolje.

Obrazložitev

Ta uredba mora vsebovati strogo klavzulo o pregledu za prilagoditev podnebnih ciljev EU vsakih pet let, da bi izpolnili zaveze iz Pariškega sporazuma. V tem okviru mora klavzula o pregledu temeljiti na pripravljalnem in neodvisnem poročilu Evropske agencije za okolje.

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe Člen 1 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Ta uredba določa obveznosti v zvezi z minimalnimi prispevki držav članic za izpolnjevanje zavez za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov Unije v obdobju 2021–2030 ter pravila za določitev dodeljenih letnih emisij in oceno napredka držav članic pri zagotavljanju minimalnih prispevkov.

Predlog spremembe

1. Ta uredba ***od držav članic zahteva, da do leta 2030 skupaj zmanjšajo emisije toplogrednih plinov iz člena 2 za vsaj 30 % v primerjavi z letom 2005. Uredba*** določa obveznosti v zvezi z minimalnimi prispevki držav članic za izpolnjevanje zavez za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov Unije ***in držav članic na podlagi Pariškega sporazuma*** v obdobju 2021–2030 ter pravila za določitev dodeljenih letnih emisij in oceno napredka držav članic pri zagotavljanju minimalnih prispevkov.

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe Člen 1 – odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1a. Končni cilj te uredbe je izpolniti zaveze Unije in držav članic iz Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja in Pariškega sporazuma za zmanjšanje emisij

toplogrednih plinov, da bi dvig globalne temperature zadržali na precej pod 2 °C v primerjavi s predindustrijsko ravnjo in da bi si še naprej prizadevali za omejitve dviga temperature na 1,5 °C nad predindustrijsko ravnjo. Za doseganje tega cilja države članice svoje emisije toplogrednih plinov, ki jih zajema ta uredba, še naprej letno linearno zmanjšujejo tudi po letu 2030, kar bi do druge polovice tega stoletja omogočilo dosego nevtralnosti emisij.

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Ob upoštevanju prilagodljivosti iz členov 5, 6 in 7, prilagoditev na podlagi člena 10(2) ter zmanjšanja zaradi uporabe člena 7 Odločbe št. 406/2009/ES vsaka država članica zagotovi, da njene emisije toplogrednih plinov v nobenem letu v obdobju 2021–2029 ne presežejo ravni, določene z linearnim zmanjšanjem krivulje, ki se začne leta 2020 na osnovi povprečja emisij toplogrednih plinov v letih 2016, 2017 in 2018, določenih v skladu z odstavkom 3, konča pa leta 2030 na ravni, določeni za navedeno državo članico v Prilogi I k tej uredbi.

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2. Ob upoštevanju prilagodljivosti iz členov 5, 6 in 7, prilagoditev na podlagi člena 10(2) ter zmanjšanja zaradi uporabe člena 7 Odločbe št. 406/2009/ES vsaka država članica zagotovi, da njene emisije toplogrednih plinov v nobenem letu v obdobju 2021–2029 ne presežejo ravni, določene z linearnim zmanjšanjem krivulje, ki se začne leta 2020 na osnovi povprečja emisij toplogrednih plinov v letih 2016, 2017 in 2018, določenih v skladu z odstavkom 3, **pri čemer se kot zgornja mejna vrednost uporabijo cilji za leto 2020, določeni v Odločbi št. 406/2009/ES**, konča pa leta 2030 na ravni, določeni za navedeno državo članico v Prilogi I k tej uredbi.

4. Na podlagi odstotkov, ki jih države članice sporočijo v skladu s členom 6(2), ta **izvedbeni** akt določi tudi količine, ki se lahko upoštevajo za doseganje skladnosti iz člena 9 za obdobje 2021–2030. V primeru, da skupna vsota za vse države presega skupno količino v višini 100 milijonov, se količina za vsako državo članico sorazmerno zmanjša, tako da skupna količina ni presežena.

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Ta izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom pregleda iz člena 13.

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Če so emisije države članice v določenem letu pod dodeljenimi letnimi emisijami za to leto, pri čemer se upoštevajo prilagodljivosti iz tega člena **in člena 6**, lahko država članica presežek dodeljenih letnih emisij shrani za naslednja leta do leta **2030**.

4. Na podlagi odstotkov, ki jih države članice sporočijo v skladu s členom 6(2), ta **delegirani** akt določi tudi količine, ki se lahko upoštevajo za doseganje skladnosti iz člena 9 za obdobje 2021–2030. V primeru, da skupna vsota za vse države presega skupno količino v višini 100 milijonov, se količina za vsako državo članico sorazmerno zmanjša, tako da skupna količina ni presežena.

Predlog spremembe

črtano

Predlog spremembe

3. Če so emisije države članice v določenem letu pod dodeljenimi letnimi emisijami za to leto, pri čemer se upoštevajo prilagodljivosti iz tega člena, lahko država članica **ta** presežek dodeljenih letnih emisij shrani za naslednja leta do leta **2029. Ta presežek se lahko deloma ali v celoti uporabi v katerem koli naslednjem letu do leta 2029, ne da bi se preseгла meja 5 % dodeljenih letnih emisij.**

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Država članica lahko na druge države članice prenese do **5 %** svojih dodeljenih letnih emisij za dano leto. Država članica prejemnica lahko to količino uporabi za doseganje skladnosti iz člena 9 za dano leto ali za naslednja leta do leta 2030.

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Država članica lahko na druge države članice prenese del svojih dodeljenih letnih emisij za dano leto, ki presega njene emisije toplogrednih plinov v tem letu, ob upoštevanju uporabe prilagodljivosti iz odstavkov 2 do 4 ter člena 6. Država članica prejemnica lahko to količino uporabi za doseganje skladnosti iz člena 9 za to leto ali za naslednja leta do leta 2030.

Predlog spremembe

4. Država članica lahko na druge države članice prenese do **10%** svojih dodeljenih letnih emisij za dano leto. Država članica prejemnica lahko to količino uporabi za doseganje skladnosti iz člena 9 za dano leto ali za naslednja leta do leta 2030. ***Ti prenosi se vključijo v Evropski register iz člena 11.***

Predlog spremembe

5. Država članica lahko na druge države članice prenese del svojih dodeljenih letnih emisij za dano leto, ki presega njene emisije toplogrednih plinov v tem letu, ob upoštevanju uporabe prilagodljivosti iz odstavkov 2 do 4 ter člena 6. Država članica prejemnica lahko to količino uporabi za doseganje skladnosti iz člena 9 za to leto ali za naslednja leta do leta 2030. ***Ti prenosi se vključijo v Evropski register iz člena 11.***

Obrazložitev

Izboljševanje preglednosti prenosov dodeljenih emisij med državami članicami.

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

6. Države članice imajo možnost uporabiti dobropise iz projektov, izdanih na podlagi člena 24(a)(1) Direktive 2003/87/ES, za doseganje skladnosti iz člena 9, in sicer brez količinskih omejitev ter ob hkratnem preprečevanju dvojnega štetja.

6. Države članice imajo možnost uporabiti dobropise iz projektov, izdanih na podlagi člena 24(a)(1) Direktive 2003/87/ES, za doseganje skladnosti iz člena 9, in sicer brez količinskih omejitev ter ob hkratnem preprečevanju dvojnega štetja. **Države članice spodbujajo sodelovanje zasebnega sektorja pri teh projektih.**

Obrazložitev

Tudi zasebni sektor bi moral biti upravičen do sodelovanja pri projektih za zmanjšanje emisij, da bi se povečal učinek finančnega vzvoda. Člen 24a direktive o sistemu EU za trgovanje z emisijami zagotavlja, da je za projekt in za preprečevanje dvojnega končno odgovorna država članica, v kateri se projekt izvaja.

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe **Člen 7 – naslov**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Dodatna poraba do 280 milijonov neto odvzemov iz zemljišč, kjer je bil gozd izkrčen, pogozdenih zemljišč, njivskih površin, s katerimi se gospodari, in travinja, s katerim se gospodari

Predlog spremembe

Dodatna poraba do 280 milijonov neto odvzemov iz zemljišč, kjer je bil gozd izkrčen, pogozdenih zemljišč, njivskih površin, s katerimi se gospodari, in travinja, s katerim se gospodari, **gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodari, in pridelanih lesenih proizvodov.**

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe **Člen 7 – odstavek 1 – uvodni del**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. V primeru, da emisije države članice presegajo dodeljene letne emisije za dano leto, se lahko za doseganje skladnosti iz člena 9 za dano leto upošteva količina do vsote skupnih neto odvzemov in skupnih neto emisij iz vseh obračunskih kategorij za zemljišča, kjer je bil gozd

Predlog spremembe

1. V primeru, da emisije države članice presegajo dodeljene letne emisije za dano leto, se lahko za doseganje skladnosti iz člena 9 za dano leto upošteva količina do vsote skupnih neto odvzemov in skupnih neto emisij iz vseh obračunskih kategorij za zemljišča, kjer je bil gozd

izkrčen, pogozdena zemljišča, njivske površine, s katerimi se gospodari, **in** travinje, s katerim se gospodari, iz člena 2 Uredbe [] [LULUCF], pod pogojem, da:

izkrčen, pogozdena zemljišča, njivske površine, s katerimi se gospodari, travinje, s katerim se gospodari, **gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari, in pridelani leseni proizvodi** iz člena 2 Uredbe [] [LULUCF], pod pogojem, da:

(Sprememba velja za celotno besedilo.)

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) ukrepe, ki jih bo država članica izvedla, da z domačimi politikami in ukrepi ter izvajanjem ukrepov Unije izpolni posebne obveznosti iz člena 4;

Predlog spremembe

(a) ukrepe, ki jih bo država članica izvedla, da z domačimi politikami in ukrepi ter izvajanjem ukrepov Unije izpolni posebne obveznosti iz člena 4, **ne da bi ustvarila negativne učinke na življenja državljanov;**

Predlog spremembe 24

Predlog uredbe

Člen 9 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. V primeru, da **pregledane emisije toplogrednih plinov** države članice presegajo dodeljene letne emisije v katerem koli letu obdobja, v skladu z odstavkom 2 tega člena in prilagodljivosti, uporabljenih v skladu s členi 5 do 7, se **v letih 2027 in 2032** uporabijo naslednji ukrepi:

Predlog spremembe

1. **Komisija bo od leta 2020 na vsaki dve leti ocenila, ali je napredek držav članic dovolj velik, da so izpolnile svoje dolžnosti v okviru te uredbe.** V primeru, da države članice presegajo dodeljene letne emisije v katerem koli letu obdobja, v skladu z odstavkom 2 tega člena in prilagodljivosti, uporabljenih v skladu s členi 5 do 7, se uporabijo naslednji ukrepi:

Predlog spremembe 25

Predlog uredbe

Člen 11 – naslov

Register

Evropski register

Predlog spremembe 26

Predlog uredbe

Člen 11 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Komisija zagotovi natančno obračunavanje v skladu s to uredbo, in sicer z registrom Unije, vzpostavljenim na podlagi člena 10 Uredbe (EU) št. 525/2013, vključno z dodeljenimi letnimi emisijami, prilagodljivostmi, uporabljenimi na podlagi členov 4 do 7, skladnostjo iz člena 9 in spremembo obsega uporabe iz člena 10 te uredbe. Centralni administrator samodejno preverja vsako transakcijo iz te uredbe in po potrebi transakcijo zaustavi, da prepreči nepravilnosti. Te informacije so dostopne **javnosti**.

1. Komisija zagotovi natančno obračunavanje v skladu s to uredbo, in sicer z registrom Unije, vzpostavljenim na podlagi člena 10 Uredbe (EU) št. 525/2013, vključno z dodeljenimi letnimi emisijami, prilagodljivostmi, uporabljenimi na podlagi členov 4 do 7, skladnostjo iz člena 9 in spremembo obsega uporabe iz člena 10 te uredbe. Centralni administrator samodejno preverja vsako transakcijo iz te uredbe in po potrebi transakcijo zaustavi, da prepreči nepravilnosti. **Evropski register je pregleden in vsebuje vse ustrezne informacije glede prenosa pravic med državami članicami.** Te informacije so **javnosti** dostopne **prek namenskega spletišča, ki ga gosti Komisija.**

Obrazložitev

Izboljševanje preglednosti prenosov pravic med državami članicami.

Predlog spremembe 27

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Komisija **do 28. februarja 2024, nato pa vsakih pet let**, Evropskemu parlamentu in Svetu poroča o izvajanju te uredbe **ter** njenem prispevku k izpolnjevanju cilja zmanjšanja celotnih emisij toplogrednih plinov EU do leta 2030 in prispevanju k

V šestih mesecih po spodbujevalnem dialogu, ki naj bi se leta 2018 sklical v okviru UNFCCC, da bi se ocenila skupna prizadevanja pogodbenic v smeri globalnega dolgoročnega cilja, in v šestih mesecih po svetovnem pregledu stanja

ciljem Pariškega sporazuma ter *po potrebi* *poda predloge*.

leta 2023 in pri naslednjih svetovnih pregledih Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu poroča o izvajanju te uredbe, njenem prispevku k izpolnjevanju cilja zmanjšanja celotnih emisij toplogrednih plinov EU do leta 2030 in prispevanju k *dolgoročnim* ciljem *iz člena 1 te uredbe*. *Zavoljo izboljšanja podnebnih dejavnosti Unije Komisija na podlagi neodvisnega poročila, ki ga pripravi Evropska agencija za okolje, oceni tudi primernost spreminjanja te uredbe ali priprave drugih zakonodajnih predlogov, ali obojega, da bi zagotovili skladnost z zavezami Unije v skladu s členi 3, 4 in 14 Pariškega sporazuma.*

Predlog spremembe 28

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1a. Po svetovnem pregledu stanja, dogovorjenem v okviru Pariškega sporazuma, lahko država članica prostovoljno prekliče del svojih dodeljenih letnih emisij. Država članica Komisijo uradno obvesti o svoji nameri, da prekliče del svojih dodeljenih letnih emisij, Komisija pa poskrbi, da so te informacije javno na voljo na njenem spletišču.

POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Naslov	Zavezujoče letno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju od 2021 do 2030 za trdno energetska unijo in za izpolnitev zavez iz pariškega sporazuma ter sprememba Uredbe št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami	
Referenčni dokumenti	COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD)	
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	ENVI 12.9.2016	
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	TRAN 12.9.2016	
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Merja Kyllönen 28.9.2016	
Obravnava v odboru	25.1.2017	28.2.2017
Datum sprejetja	22.3.2017	
Izid končnega glasovanja	+: -: 0:	32 8 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos (Miltiadis Kyrkos), Peter Lundgren, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Jill Seymour, Claudia Țapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Elisavet Vozemberg-Vrionidi (Elissavet Vozemberg-Vrionidi), Janusz Zemke, Roberts Zīle, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska	
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Hugues Bayet, Mark Demesmaeker, Bas Eickhout, Markus Ferber, Maria Grapini, Franck Proust, Patricija Šulin, Matthijs van Miltenburg	
Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Herbert Dorfmann	

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

32	+
ALDE	Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička, Matthijs van Miltenburg
GUE/NGL	Tania González Peñas, Merja Kyllönen
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Herbert Dorfmann, Markus Ferber, Dieter-Lebrecht Koch, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Cláudia Monteiro de Aguiar, Markus Pieper, Franck Proust, Massimiliano Salini, Patricija Šulin, Elisavet Vozemberg-Vrionidi (Elissavet Vozemberg-Vrionidi), Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp
S&D	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Hugues Bayet, Ismail Ertug, Maria Grapini, Miltiadis Kyrkos (Miltiadis Kyrkos), Jens Nilsson, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Claudia Tapardel, István Ujhelyi, Janusz Zemke

8	-
ECR	Mark Demesmaeker, Jacqueline Foster, Roberts Zile
EFDD	Peter Lundgren, Jill Seymour
Verts/ALE	Michael Cramer, Bas Eickhout, Keith Taylor

0	0

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani