



Transport- og Turismeudvalget

2017/2055(INI)

26.9.2017

UDTALELSE

fra Transport- og Turismeudvalget

til Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

om international havforvaltning: en dagsorden for havenes fremtid i forbindelse med de bæredygtige udviklingsmål for 2030 (2017/2055(INI))

Ordfører for udtalelse (*): Cláudia Monteiro de Aguiar

(*): Procedure med associerede udvalg – forretningsordenens artikel 54

PA_NonLeg

FORSLAG

Transport- og Turismeudvalget opfordrer Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til artikel 191 i traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
- der henviser til Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget med titlen: "International havforvaltning: en dagsorden for havenes fremtid" (JOIN(2016)0049),
- der henviser til den integrerede EU-havpolitik fra 2007 (COM(2007)0575) og til statusrapporten herom fra 2012 (COM(2012)0491),
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1255/2011 af 30. november 2011 om et program for støtte til videreudvikling af en integreret havpolitik¹,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 15. oktober "Udvikling af den internationale dimension i EU's integrerede havpolitik" (COM(2009)0536),
- der henviser til sin beslutning af 21. oktober 2010 om integreret havpolitik - Evaluering af gjorte fremskridt og nye udfordringer²,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2016/1625 af 14. september 2016 om ændring af forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed³,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/89/EU af 23. juli 2014 om rammerne for maritim fysisk planlægning⁴,
- der henviser til direktiv 2012/33/EU af 21. november 2012 om ændring af Rådets direktiv 1999/32/EF for så vidt angår svovlindholdet i skibsbrændstoffer og den igangværende konsekvensanalyse vedrørende udvidelsen af svovlemissionskontrolområder i europæiske farvande,
- der henviser til direktiv 2000/59/EF om modtagefaciliteter i havne til driftsaffald og lastrester fra skibe,
- der henviser til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) - Parisaftalen fra 2015, der trådte i kraft den 4. november 2016, og de heri tilsigtede nationalt bestemte bidrag (INDC), der har til formål at nedbringe drivhusgasemissionerne,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 20. februar 2014 om en europæisk strategi

¹ EUT L 321 af 5.12.2011, s. 1.

² EUT C 70 E af 8.3.2012, s. 70.

³ EUT L 251 af 16.9.2016, s. 77.

⁴ EUT L 257 af 28.8.2014, s. 135.

til øget vækst og beskæftigelse inden for kyst- og havturisme (COM(2014)0086),

- der henviser til sin beslutning af 29. oktober 2015 om nye udfordringer og koncepter til fremme af turisme i Europa¹,
 - der henviser til sin beslutning af 2. juli 2013 om blå vækst: fremme af bæredygtig vækst inden for skibsfart, søtransport og turisme i EU²,
 - der henviser til den europæiske sikkerhedsstrategi, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd den 24. juni 2014,
 - der henviser til udkast til Rådets konklusioner om "Prioriteter for EU's søtransportpolitik frem til 2020: konkurrenceevne, dekarbonisering, digitalisering med henblik på sikring af globale forbindelsesmuligheder, et effektivt indre marked og en maritim klynge i verdensklasse" (9976/17),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 2. december 2015 med titlen "Kredsløbet lukkes – en EU-handlingsplan for den cirkulære økonomi" (COM(2015)0614),
 - der henviser til sin forhandlingsposition for affaldspakken, som blev vedtaget den 14. marts 2017,
 - der henviser til forslag fra Østersø- og Nordsølandene til IMO om at indføre udpegede NOx-emissionskontrolområder (NECA'er),
 - der henviser til FN's havkonference, der blev afholdt 5.-9. juni 2017 i New York,
 - der henviser til De Forenede Nationers opfordring til handling af 5. juni 2017 til fordel for havene,
 - der henviser til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet: "International havforvaltning: en dagsorden for havenes fremtid",
1. glæder sig over den fælles meddelelse med titlen "International havforvaltning: en dagsorden for havenes fremtid" og de heri indeholdte foranstaltninger; bekræfter betydningen af en international havforvaltning og de økonomiske, miljømæssige og sociale elementer, der indgår heri, som bør være baseret på en tværsektoriel tilgang med fokus på en integreret havpolitik og de tværgående politikker, den indeholder, navnlig blå vækst og den bedste eksisterende samt ny erhvervet viden og videnskabelige data om havene, der er til rådighed, maritim fysisk planlægning, integreret maritim overvågning og strategier for havområder; understreger behovet for politisk sammenhæng og øget samarbejde og samordning mellem alle relevante aktører, såsom, regeringer, regionale og internationale organisationer og institutioner, det videnskabelige samfund, den private sektor og civilsamfundet;
 2. støtter fuldt ud Kommissionens handlingsplan, der er beskrevet i den fælles meddelelse fra

¹ Vedtagne tekster, P8_TA(2015)0391.

² EUT C 75 af 26.2.2016, s. 24.

2016 om international havforvaltning; fremhæver det presserende behov for, at Kommissionen og medlemsstaterne hurtigt gennemfører disse foranstaltninger og omsætter EU's forpligtelser til bæredygtig udvikling for havene til konkrete politikker på EU-plan og på internationalt plan;

3. gentager den stærke maritime dimension af målene for bæredygtig udvikling, navnlig, men ikke begrænset til, mål 14 om bæredygtig anvendelse og bevarelse af havene og havets ressourcer;
4. påpeger, at en bedre gennemsigtighed, offentlig adgang til information, inddragelse af interessenter, og legitimitet af FN's organisationer, herunder offentlig ansvarlighed af landenes repræsentanter i internationale organisationer såsom Den Internationale Søfartsorganisation (IMO) og Den Internationale Havbundsmyndighed (ISBA) er en prioritet i bestræbelserne på at afhjælpe mangler i forvaltningsrammen;
5. bemærker endvidere med hensyn til international lovgivning om luftforurening, at medlemsstaterne i henhold til De Forenede Nationers havretskonvention (UNCLOS) ikke har tilladelse til at borde og kontrollere skibe på åbent hav eller ved fredelige gennemsejlinger, selv ikke hvis der er solide beviser på overtrædelse; opfordrer derfor FN-parterne til at øge UNCLOS' retlige ramme med henblik på at udbedre eventuelle nuværende mangler i forvaltningen og etablere solide håndhævelsesmekanismer for international miljølovgivning;
6. understreger betydningen af regionerne i den yderste periferi i maritime forhold, navnlig i betragtning af deres geografiske beliggenhed i Atlanterhavet og Det Indiske Ocean, idet det her er muligt at studere og bekæmpe klimaændringernes indvirkning på biodiversiteten og de marine økosystemer, og områderne giver store muligheder for udvikling af vedvarende energi og blå bioteknologi; understreger behovet for at skabe innovative programmer og tilstrækkelig finansiering til etablering af forsknings- og udviklingscentre i regionerne i den yderste periferi; opfordrer med henblik herpå til oprettelse af en maritim klynge af regioner i den yderste periferi;
7. glæder sig over de fremskridt, som medlemsstaterne har gjort med hensyn til etablering af maritim fysisk planlægning (MFP); gentager, at der er behov for en yderligere indsats for en sammenhængende gennemførelse af direktiv 2014/89/EU med henblik på at være et forbillede for den globale indførelse af maritim fysisk planlægning; opfordrer derfor medlemsstaterne til at udarbejde deres maritime fysiske planlægning inden 31. marts 2021; fremhæver den internationale og tværnationale dimension, og opfordrer Kommissionen til at påbegynde arbejdet med at udarbejde forslag til internationale retningslinjer, idet der tages hensyn til betydningen af synergier og samspil mellem land og hav samt relaterede processer som f.eks. integreret kystzoneforvaltning, og til at lede et internationalt forum om maritim fysisk planlægning, med inddragelse af de relevante interessenter og tredjelande, for at fremme det på globalt plan og frembringe bedste praksis med henblik på at sætte skub i det internationale samarbejde og forbedre forvaltning, bevaring og anvendelse af havene, øge gennemsigtigheden og forbedre uddannelse og erhvervsuddannelse;
8. understreger vigtigheden af Den Europæiske Unions strategi for maritim sikkerhed (EUMSS) og opfordrer Kommissionen til at medtage maritim sikkerhed i den eksterne politik i betragtning af, at en stor del af samhandelen foregår ad søvejen, at over 70 % af

de ydre grænser er søgrænser, og at det er nødvendigt at garantere sikkerheden for passagerer, der rejser via Unionens havne;

9. fremhæver betydningen af fortsat at styrke samarbejdet mellem Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA), Frontex og Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA), inden for deres respektive mandater, for at støtte medlemsstaternes nationale myndigheder, der har til opgave at udøve kystvagtfunktioner, og af at fremme maritim sikkerhed, bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og beskytte miljøet ved at forebygge og mindske forurening fra offshore-gas- og olieanlæg; mener, at disse agenturer bør tildeles mere substantielle midler fra EU, hvor det er relevant, for at de kan være i stand til at varetage disse nye opgaver; understreger betydningen af yderligere at udvikle digitale løsninger — som f.eks. at lette skibsfarten ved hjælp af strømlinede procedurer for meldeformaliteter og investere mere i en fælles infrastruktur for udveksling af data i hele Europa til gavn for alle medlemsstaternes myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner — og avanceret maritim teknologi, såsom EMSA's integrerede maritime tjenester, med henblik på at forbedre overvågning og overvågningssystemer til maritime aktiviteter og andre programmer såsom den fælles ramme for informationsudveksling (CISE) for overvågning til søs;
10. opfordrer medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder og private organer til primært at fokusere på innovationsprojekter, blå bioteknologier og brugen af ren energi for at fremme og tilpasse en mere miljøvenlig infrastruktur og søtransport og for at beskytte havenes økosystemer og biodiversitet gennem Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSD), Horisont 2020-programmet og Connecting Europe-Faciliteten (CEF); opfordrer endvidere medlemsstaterne til at fokusere på alternative energikilder og ukonventionelle brændstoffer til skibe — såsom flydende naturgas (LNG) – og på projekter med LNG Blue korridorer, som forbinder øerne med henblik på at fremme og tilpasse infrastrukturer – såsom f.eks. LNG-terminaler — som forbindelsesteknologier, ved hjælp af de eksisterende midler, som er nævnt ovenfor; opfordrer Kommissionen til at udvikle havpartnerskaber med de vigtigste aktører i forbindelse med havene som et middel til at styrke samarbejdet, sammenhængen i politikken og samordningen omkring spørgsmål af fælles interesse på områder, der har betydning for havforvaltning, såsom blå vækst og udveksling af bedste praksis;
11. understreger vigtigheden af at revidere direktivet om modtagefaciliteter og opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at vedtage en strategi i partnerskab med IMO, tredjelande og erhvervslivet med henblik på dekarbonisering af søfartssektoren, som er afpasset efter Parisaftalens mål, og påpeger nødvendigheden af at oprette et internationalt system til overvågning, rapportering og verificering af drivhusgasemissioner;
12. understreger, at søtransport har indvirkning på det globale klima og luftkvaliteten som følge af både CO₂-emissioner og ikke-CO₂-emissioner såsom svovlemissioner - omfattet af direktiv (EU) 2016/802 - og kvælstofoxidemissioner, idet sidstnævnte har særlig indvirkning på havnebyer og kystområder; bemærker, at maritime CO₂-emissioner forventes at stige med 50-250 % frem til 2050, og at deres andel i de globale drivhusgasemissioner kan vokse til 17 %, hvilket er en betragtelig stigning; understreger endnu en gang, at økonomien som helhed må gøre sin del af arbejdet med hensyn til at nedbringe CO₂-emissionerne i overensstemmelse med Parisaftalen;

13. opfordrer til, at der etableres en global markedsbaseret mekanisme, såsom en mekanisme for emissionsprisfastsættelse som led i IMO's håndtering af internationale havemissioner, idet der tages særlig højde for regioner, der er helt afhængige af søtransport, navnlig regionerne i den yderste periferi, øregioner og stater;
14. opfordrer indtrængende Kommissionen til at styrke det maritime samarbejde og kapacitetsopbygningen inden for rammerne af internationalt samarbejde og udvikling, for at tackle følgerne af enhver form for havaffald og forurening, såsom plast- og mikroplastansamlinger af i de oceaniske gyrer og udledning af affald og spildevand fra skibe uden for territorialfarvandene med henblik på beskyttelse, bevarelse og en bæredygtig udnyttelse af de marine ressourcer; opfordrer Kommissionen til at optrappe sin indsats for at bekæmpe det globale havaffald ved at tage fat om landbaserede kilder, med henblik på at reducere den mængde affald, der produceres, og til at øge graden af genanvendelighed samt ved at tage fat på havbaserede kilder, og opfordrer samtidig medlemsstaterne til at anvende de eksisterende EU-bestemmelser om søtransport, såsom direktiv 2005/35/EF om forurening fra skibe;
15. opfordrer medlemsstaterne og de lokale og regionale myndigheder til at støtte innovative teknologiske og finansielle initiativer vedrørende forurening af oceaner og have med henblik på at fremme effektive systemer til genvinding af affald fra skibsfarten, navnlig plastikaffald i havne, for at øge bevidstheden i skibsfartssektoren om følgerne af bortskaffelse af plasticaffald i havet, og for at overvinde de større hindringer for gennemførelsen af den internationale konvention om forebyggelse af forurening fra skibe (MARPOL-konventionen);
16. mener, at udveksling af ballastvand er en mulig metode til at undgå indførelse af invasive ikke-hjemmehørende arter; understreger, at IMO konventionen om ballastvand, som skal kontrollere og forvalte dette problem, snart træder i kraft, og at en vellykket gennemførelse vil afhænge af en mere udbredt ratificering;
17. opfordrer Kommissionen til senest i 2020 at udarbejde et forslag om installering af landstrømsanlæg til brug for skibe, der ligger ved kaj i EU-havne, med henblik på at begrænse emissionerne i havneområder under hensyntagen til de forurenende stoffer som svovldioxid (SO₂), nitrogenoxider (NO_x), sort kulstof og fine partikler (PM) fra skibe, der anvender deres hjælpemotorer til at generere elektrisk strøm til kommunikation, belysning, ventilation og andet mobilt udstyr, når de er opankret i havne;
18. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at vurdere og fremme anvendelsen af hastighedsbegrænsninger for skibe på IMO-plan for at reducere emissioner under hensyntagen til energieffektivitetsdesignindekset (EEDI) og forvaltningsplanen for skibes energieffektivitet (SEEMP) og det forhold, at hastighedsgrænserne i vejsektoren og jernbanetransportsektoren er almindeligt forekommende; understreger, at de interne og eksterne økonomiske fordel ved lavere hastigheder for skibe opvejer omkostningerne; bemærker, at lav hastighed er forholdsvis let at overvåge og håndhæve og kræver en begrænset administrativ byrde for interessenterne;
19. fremhæver endnu en gang sin beslutning af 16. marts 2017 om en integreret EU-politik om Arktis¹, hvor det opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at træffe alle de

¹ Vedtagne tekster, P8_TA(2017)0093.

foranstaltninger, der er nødvendige for gennem MARPOL-konventionen at spille en vigtig rolle i forbindelse med fremme af forbuddet mod anvendelse og transport af svær fuelolie til skibsbrændstof i fartøjer, der sejler i Det Nordlige Ishav, som det for nuværende er reguleret for farvandede omkring Antarktis; opfordrer Kommissionen til at medtage miljømæssige, sundhedsmæssige og klimamæssige risici ved brugen af svær fuelolie i sin holdning om international havforvaltning; opfordrer Kommissionen til i fraværet af passende internationale foranstaltninger at fremsætte forslag om regler for fartøjer, der anløber EU-havne forud for rejser gennem arktiske farvande, med henblik på at forbyde anvendelse og transport af svær fuelolie;

20. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at arbejde aktivt hen imod en hurtig afslutning på den langvarige IMO-arbejdsplan om at reducere sodemissioner (sort kulstof) fra skibe, der sejler i Arktis, med henblik på at bremse en hurtig temperaturstigninger og den accelererede smeltning af polarisen i regionen;
21. bemærker, at automatisering og digitalisering af søtransportsektoren indebærer forbedrede digitale færdigheder og kvalifikationer, og understreger, at dette udgør en mulighed for at tiltrække unge; opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag om initiativer på dette område, udvikle fælles initiativer til anerkendelse af kvalifikationer og fremme forskellige marine og maritime aktiviteter;
22. beklager, at der i den fælles meddelelse om international havforvaltning ikke henvises til kyst- og havturisme i betragtning af dens indflydelse på kyst- og ømråder samt regioner i den yderste periferi, og på den lokale turistsektor, navnlig SMV'er; opfordrer til indførelse af en europæisk strategi for turisme inden for rammerne af Det Internationale Havforum, der involverer regionerne og inddrager de lokale myndigheder i kystområderne i den tværeuropæiske dialog om udveksling af bedste praksis med hensyn til intelligent forvaltning af kyst- og havturisme; fastholder, at Kommissionens strategi vedrørende plastik og andet affald i havet ikke bør glemme kystområder, da forstyrrelser i havmiljøet har en ekstremt negativ indvirkning på attraktiviteten som turistmål, samt uundgåelig økonomisk og klimamæssig indvirkning på alle aktiviteter i regionerne i den yderste periferi;
23. opfordrer til, at bestræbelserne optrappes for at øge forskning og innovation, hvilket muliggør en bedre havforvaltning på en måde, som sikrer bevarelse og genopretning af marine økosystemer, herunder holdbarheden af disse ressourcer, samt maritime færdigheder i Europa og globalt gennem tættere samarbejde og udveksling mellem forskere, interessenter, beslutningstagere og offentligheden med henblik på at forbedre viden om havene og karrierer inden for blå økonomi; opfordrer til en grundig vurdering af havenes tilstand, baseret på videnskab og traditionel viden i overensstemmelse med FN's dokument "Our Ocean, Our Future: Call for Action";
24. understreger betydningen af at inddrage de lokale myndigheder i kystregionerne og regionerne i den yderste periferi i processen med at bringe den internationale havforvaltning tættere på EU-borgerne;

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	25.9.2017
Resultat af den endelige afstemning	+: 31 -: 0 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Marie-Christine Arnautu, Georges Bach, Deirdre Clune, Michael Cramer, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Bruno Gollnisch, Dieter-Lebrecht Koch, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Keith Taylor, Pavel Telička, Wim van de Camp
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Nicola Caputo, Jakop Dalunde, Mark Demesmaeker, Werner Kuhn, Ulrike Rodust, Olga Sehnalová, Matthijs van Miltenburg
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Clara Eugenia Aguilera García, Barbara Kudrycka, Claudiu Ciprian Tănăsescu

RESULTAT AF AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

31	+
ALDE	Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička, Matthijs van Miltenburg
ECR	Jacqueline Foster, Mark Demesmaeker
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Dieter-Lebrecht Koch, Barbara Kudrycka, Werner Kuhn, Cláudia Monteiro de Aguiar, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Wim van de Camp
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Nicola Caputo, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jens Nilsson, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Ulrike Rodust, Olga Sehnalová, Claudiu Ciprian Tănhănescu
Verts/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Keith Taylor

0	-
-	-

2	0
ENF	Marie-Christine Arnautu
NI	Bruno Gollnisch

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller