



2017/2052(INI)

1.12.2017

ADVIES

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Begrotingscommissie

inzake het volgende MFK: voorbereiding van het standpunt van het Parlement
ten aanzien van het MFK voor de periode na 2020
(2017/2052(INI))

Rapporteur voor advies: Marian-Jean Marinescu

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. benadrukt het strategische belang van het meerjarig financieel kader (MFK) voor sectoren die afhankelijk zijn van langetermijninvesteringen, zoals de vervoerssector; dringt er daarom bij de Commissie op aan een voorstel in te dienen en dringend met de Raad en het Europees Parlement te overleggen om het MFK voor de periode na 2020 vast te stellen vóór de Europese verkiezingen van 2019;
2. wijst erop dat vervoersinfrastructuur de ruggengraat is van de eengemaakte markt, de basis vormt voor groei en werkgelegenheid en van cruciaal belang is voor de vier fundamentele vrijheden van personen, kapitaal, goederen en diensten; merkt op dat voor de verwezenlijking van een eengemaakte Europese vervoersruimte met verbindingen naar de buurlanden grote vervoersinfrastructuurwerken nodig zijn, en dat dit naast adequate financiering als een centrale prioriteit moet worden gezien voor het concurrentievermogen van de EU en voor territoriale, economische en sociale samenhang;
3. benadrukt het belang van de vervoersdoelstellingen van de COP21 ("Overeenkomst van Parijs") voor het bestrijden van de klimaatverandering; benadrukt dat er financiële middelen beschikbaar moeten worden gesteld om de verschuiving van het wegvervoer naar het spoorvervoer alsook naar het vervoer over water en over de binnenwateren te waarborgen en spoort de lidstaten aan te investeren in slim, duurzaam en geïntegreerd openbaar vervoer; adviseert om tevens aandacht te laten uitgaan naar de vermindering van geluids- en trillingsoverlast in het vervoer, zodat burgers een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving wordt geboden;
4. benadrukt dat moet worden geijverd voor de vaststelling en uitvoering van een ambitieus industriebeleid dat gericht is op meer veiligheid, zekerheid, een betere volksgezondheid en milieubescherming en een groter Europees mondiaal concurrentievermogen in de vervoerssector, zodat er in alle lidstaten betere verbindingen tot stand komen en het eenvoudiger wordt om te reizen; is van mening dat big data een strategische hefboom voor de verwezenlijking van de doelen van het vervoersbeleid van de EU kunnen zijn, en benadrukt dat infrastructuur die kritiek is voor vervoer moet worden beschermd tegen cyberdreigingen;
5. wijst erop dat kritieke vervoersinfrastructuur moet worden beschouwd als van strategisch belang voor de Europese Unie;
6. benadrukt dat de Europese meerwaarde van projecten op het gebied van vervoersinfrastructuur enkel kan worden verwezenlijkt indien de EU in haar volgende MFK voorziet in een regelgevingskader en financiële middelen om haar ambities waar te maken;
7. is van mening dat het aandeel van de totale EU-begroting dat is gereserveerd voor infrastructuurprojecten in het kader van het cohesiebeleid in de periode na 2020 moet worden verhoogd, aangezien het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling in zeer grote mate bijdragen aan het opvullen van hiaten tussen regio's op het vlak van infrastructuur en op sociaal-economisch vlak, alsook aan het verbeteren van

de gemiddelde kwaliteit van de infrastructuur en het verkleinen van de connectiviteitskloof tussen de meer ontwikkelde regio's en de achterstandsregio's;

8. meent dat in het volgende MFK moet worden voorzien in een verhoging van de EU-financiering, met inbegrip van structuur- en investeringsfondsen, voor projecten waarmee met name een bijdrage wordt geleverd aan de voltooiing van het kernnetwerk en de corridors van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T), alsook van de financiering voor de invoering van infrastructuur voor elektrische voertuigen en andere oplossingen op het gebied van vervoer waarbij gebruik wordt gemaakt van alternatieve energie; herhaalt dat financiële instrumenten niet in de plaats mogen komen van subsidies voor TEN-T-projecten en dat subsidies het voornaamste instrument moeten blijven van de toekomstige financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (CEF), aangezien sommige vervoerswijzen zoals het spoor of waterwegen niet aantrekkelijk zijn voor particuliere investeerders;
9. is van mening dat subsidies niet mogen worden gebruikt om verliezen te compenseren van projecten die economisch niet haalbaar zijn;
10. verzoekt de Commissie in het volgende MFK coherente en transparante maatregelen voor te stellen om met ondersteuning van de EU-agentschappen synergieën tussen de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF), de CEF en Horizon 2020 te faciliteren, aan te moedigen en te coördineren voor projecten op het gebied van vervoer, met name met het oog op de ondersteuning van deze projecten in grensoverschrijdende regio's en langs het TEN-T-netwerk; dringt aan op een coördinatiesysteem om de synergieën tussen subsidies en financiële instrumenten te optimaliseren; dringt aan op een actievere betrokkenheid van DG MOVE bij de coördinatie van het aspect vervoersinfrastructuur in de verschillende Europese fondsen;
11. is van mening dat in het kader van het volgende MFK in de mogelijkheid moet worden voorzien om de bestaande corridors van het kernnetwerk en het uitgebreide TEN-T-netwerk verder te ontwikkelen en uit te breiden, ook naar betrokken derde landen om projecten van gemeenschappelijk belang in de vervoerssector te ondersteunen;
12. benadrukt dat de brexit naast de algemene gevolgen voor de begroting ook bijzonder omvangrijke directe en indirecte gevolgen zal hebben voor het Europees vervoersbeleid, met name in de lucht- en zeevaart;
13. verzoekt de Europese coördinatoren een grondige beoordeling te verrichten van de voltooide projecten en de verbeteringen langs de TEN-T-corridors die tijdens de huidige programmeringsperiode zijn uitgevoerd, en vraagt deze beoordeling aan het Parlement en de Commissie voor te leggen; verzoekt de Commissie deze beoordeling in aanmerking te nemen bij de voorbereiding van het volgende MFK;
14. onderstreept dat medefinanciering door de EU ook betrekking moet hebben op kleinschalige grensoverschrijdende infrastructuurprojecten voor het herstellen van regionale grensoverschrijdende ontbrekende verbindingen, als een centrale prioriteit in het kader van de Europese territoriale samenwerking (ETC – Interreg);

15. benadrukt dat het absoluut noodzakelijk is voldoende middelen vrij te maken, ook voor onderzoek en innovatie in het toekomstige KP9, op gebieden als elektrische en waterstofvoertuigen, zelfrijdende auto's en verbonden voertuigen;
16. meent dat een versterkt bestuur van de macroregionale strategieën van de EU zal bijdragen aan de ontwikkeling van projecten met een Europese meerwaarde;
17. benadrukt dat het belangrijk is alle oeverstaten inspraak te geven bij de uitwerking van de Donaustrategie om knelpunten in de scheepvaart te voorkomen; dringt aan op de invoering van een top-down benadering om een efficiënte uitvoering van de Donaustrategie te waarborgen, vooral met betrekking tot de bevaarbaarheid van de binnenwateren;
18. is van oordeel dat er een geactualiseerde en doeltreffendere CEF moet komen waarin alle vervoerswijzen aan bod komen, ook weginfrastructuur en binnenwateren, en waarin de nadruk ligt op onderlinge verbindingen en de voltooiing van het netwerk in perifere gebieden en gebruik wordt gemaakt van gemeenschappelijke normen; benadrukt dat de financiering van de CEF moet worden verhoogd om te kunnen beantwoorden aan alle behoeften inzake vervoer, waaronder digitale oplossingen, een modal shift en schoon vervoer; is van mening dat de CEF proefprogramma's moet bevorderen waar alle vervoersmiddelen baat bij hebben, met het oog op een grotere veiligheid, meer zekerheid, een betere bescherming van het milieu en een groter concurrentievermogen van de EU; benadrukt dat investeringen in vervoersinfrastructuur investeringen in duurzame groei en banen zijn; verzoekt de Commissie dan ook om zo snel mogelijk een voorstel in te dienen voor een geactualiseerde CEF-verordening, zodat dit nog vóór de Europese verkiezingen van 2019 kan worden goedgekeurd;
19. wijst erop dat in de bijlage bij de CEF-verordening negen corridors van het TEN-T-kernnetwerk zijn vastgesteld, met inbegrip van een lijst met vooraf geselecteerde projecten voor mogelijke EU-financiering in de periode 2014-2020, gebaseerd op hun meerwaarde voor de TEN-T-ontwikkeling en de mate waarin zij voldragen zijn; is van mening dat een verbeterde en doeltreffendere CEF prioriteit moet geven aan een groter aantal directe verbindingen tussen een groter aantal kernnetwerken en uitgebreide netwerken en de nadruk moet leggen op het bevorderen van grotere verbindingen tussen uitgebreide netwerken, onder meer met horizontale prioriteiten zoals maritieme snelwegen; meent dat dit tot uiting moet komen in elke lijst met vooraf geselecteerde projecten die wordt opgenomen in de volgende CEF-verordening;
20. benadrukt dat de financiering voor de voltooiing van de eengemaakte Europese spoorwegruiimte moet worden gewaarborgd en is van mening dat meer aandacht moet worden besteed aan verhoging van de veiligheid, voltooiing van spoorverbindingen tussen lidstaten en het waarborgen van het onderhoud van bestaande spoorinfrastructuur; is van mening dat er ook middelen moeten gaan naar de beperking van geluidshinder en de renovatie van secundaire spoorverbindingen; beklemtoont voorts dat de coördinatie van de Commissie in verband met het Europees beheersysteem voor het spoorverkeer (ERTMS) gericht moet zijn op het bieden van stimulansen om nieuwe investeerders aan te trekken en dat er werk moet worden gemaakt van de invoering van het ERTMS, met het oog op een verdere toepassing van gemeenschappelijke technische normen en een optimalisering van de voordelen op het gebied van interoperabiliteit; benadrukt dat het

medefinancieringspercentage van de Gemeenschappelijke Onderneming Shift2Rail moet worden opgetrokken;

21. herhaalt hoe belangrijk het is het volledige gebruik van het gemeenschappelijk Europees luchtruim mogelijk te maken, als een essentiële stap voorwaarts voor het Europees luchtruim; benadrukt dat passende financiering en transparante uitgaven noodzakelijk zijn – en dat geldt ook voor gebruikers van het luchtruim – om onderdelen van het ATM-onderzoek voor het gemeenschappelijk Europees luchtruim (Sesar) in te voeren en toe te passen; doet een oproep om in het kader van het Sesarprogramma middelen vrij te maken voor onderzoek naar luchtverkeersbeheer (ATM) met betrekking tot onbemande luchtvaartuigen en voor de voltooiing van het Europese digitale ATM; wijst er nogmaals op dat een doeltreffend ATM in het kader van het gemeenschappelijk Europees luchtruim het brandstofverbruik en de emissies met 10 % kan verlagen; dringt aan op de toewijzing van passende financiële middelen voor de Gemeenschappelijke Onderneming Clean Sky;
22. onderstreept dat met de herziening van Verordening (EG) nr. 216/2008 wordt beoogd de bevoegdheden van het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA) te verruimen; benadrukt dat het van belang is dat er voldoende middelen worden toegewezen aan het EASA om ervoor te zorgen dat deze nieuwe verantwoordelijkheden met succes worden ingevuld;
23. verzoekt de Commissie de voortzetting van de financiering voor de EU-vlaggenschipprogramma's voor de ruimtevaart Galileo, European Geostationary Navigation Overlay (Egnos) en Copernicus veilig te stellen; dringt erop aan dat de toewijzing van de noodzakelijke kredieten voor de Gemeenschappelijke Onderneming Clean Sky en het toekomstig gezamenlijk technologie-initiatief inzake ruimtevaarttechnologieën voor Europa (STEPP) wordt gewaarborgd; verzoekt de Commissie snel met een voorstel te komen voor de toekomstige satellietcommunicatie voor de overheid (Govsatcom), vergezeld van de passende financiering; wijst er nogmaals op hoe belangrijk het is algemene Europese dekking van Egnos te bereiken en ervoor te zorgen dat het systeem wordt uitgebreid naar landen die onder het nabuurschapsbeleid vallen; is van mening dat het van essentieel belang is in deze sectoren voldoende middelen te reserveren voor onderzoek, zodat de autonomie van Europa wat toegang tot de ruimte betreft, wordt gewaarborgd;
24. onderstreept hoe belangrijk het is om passende financiering te garanderen voor gemeenschappelijke ondernemingen zoals Sesar, Shift2Rail en Clean Sky; is van oordeel dat Shift2Rail voorrang moet geven aan interoperabiliteitsprojecten en de voordelen op het gebied van interoperabiliteit in de eengemaakte Europese spoorwegruimte maximaal moet benutten; acht het van belang middelen toe te wijzen voor de instandhouding van infrastructuur en de naleving van kwaliteitscriteria, om een betere bescherming en veiligheid van de consumenten te waarborgen;
25. wijst er nogmaals op hoe belangrijk het met betrekking tot het wereldwijd satellietnavigatiesysteem (GNSS) is om de noodzakelijke financiering te waarborgen voor de ontwikkeling van innovatieve en effectieve GNSS-applicaties en diensten die aan de behoeften van gebruikers tegemoetkomen en een meerwaarde opleveren;

26. verzoekt de Commissie om in het kader van het volgende MFK steun te geven aan een programma van institutionele opdrachten voor satellietlanceringen met Europese draagraketten, alsook aan een programma om toezicht te houden op ruimteschroot;
27. onderstreept het belang van gewaarborgde financiering om tot een geïntegreerd maritiem beleid te komen, als een vlaggenschipinitiatief voor sectoroverschrijdend en transnationaal bestuur en voor de optimalisering van multimodale verbindingen en de verschuiving naar schone en digitale vervoersdiensten en duurzame vervoerswijzen, met inbegrip van openbaar vervoer en vervoer via binnenwateren; benadrukt dat de invoering van de River Information Services (RIS) moet worden vervroegd om grensoverschrijdende operaties te ondersteunen;
28. verzoekt de Commissie nieuwe impulsen te geven aan de rol van de EU in het Middellandse Zeegebied via een strategie om de zeehavens in de Middellandse Zee, als essentiële Europese handelsknooppunten, op te waarderen en te moderniseren;
29. brengt in herinnering dat havens toegangspoorten voor handel, energieknooppunten en industriële clusters vormen; onderstreept de positie van havens in het Europese vervoersnetwerk; benadrukt dat er middelen moeten worden veiliggesteld voor de voltooiing en verbetering van het in het multimodale netwerk geïntegreerde kernnetwerk van binnenlandse waterwegen; beklemtoont dat havens en binnenlandse waterwegen over voldoende middelen moeten beschikken om te kunnen inspelen op de huidige en toekomstige uitdagingen voor het aanbieden van slimme, doelmatige en duurzame vervoerssystemen; erkent dat havens en binnenlandse waterwegen een belangrijke rol kunnen spelen bij het koolstofvrij maken van de economie, door alternatieve energieoplossingen te bieden;
30. benadrukt dat met het oog op vervoersbehoeften in de volgende periode ook moet worden gezorgd voor financiering van projecten betreffende slimme vervoerssystemen (ITS) en coöperatieve ITS;
31. verzoekt de Commissie aan de begroting een specifieke post toe te voegen voor de havens die met de economische en sociale lasten van de migratiecrisis worden geconfronteerd;
32. onderstreept de rol van Europese vervoersagentschappen bij de harmonisering en integratie van de verschillende vervoerswijzen in de Europese Economische Ruimte; vraagt dat bij de onderhandelingen over de operationele middelen voor deze agentschappen in het toekomstig begrotingskader rekening wordt gehouden met de steeds grotere rol en takenpakketten die de regelgeving hun toebedeelt;
33. onderstreept het belang van een verschuiving naar een duurzame, innovatieve en digitale toeristische sector, waarvoor een betere coördinatie tussen toerisme en infrastructuurprojecten noodzakelijk is; meent dat er een specifiek begrotingsonderdeel voor toerisme moet worden gecreëerd om een echt Europees toerismebeleid tot stand te brengen; is van mening dat initiatieven die bijvoorbeeld innovatieve duurzame reiservaringen voor jongeren bevorderen, moeten worden toegejuicht; is echter van oordeel dat zij niet in de plaats mogen komen van andere culturele initiatieven en stelt voor dat passende manieren om adequate financiering vrij te maken verder moeten worden bevorderd;

34. benadrukt dat het concurrentievermogen en de duurzaamheid van het Europees toerisme op de lange termijn moet worden gewaarborgd, onder meer door optimaal gebruik te maken van de innovatie in de sector en van ICT-oplossingen; is van mening dat er een evaluatie moet worden verricht van boekingsprocedures en dat moet worden nagedacht over een gecentraliseerd, op de consument gericht digitaal boekingssysteem;
35. spoort de Commissie aan te zorgen voor medefinanciering van de onderlinge verbindingen tussen het EuroVelo-netwerk en het EU-spoorwegnet om zo het duurzame toerisme tussen de verschillende regio's te bevorderen;
36. wijst er nogmaals op hoe belangrijk het is financiering voor infrastructuur te waarborgen in het kader van het nabuurschapsbeleid, zodat de invoering van het TEN-T-netwerk en de coördinatie van grensoverschrijdende infrastructuur kunnen worden verzekerd;
37. onderstreept dat de verschillende vervoerssectoren, met name de industriële component, moeten kunnen deelnemen aan discussies op het niveau van de Commissie, de EDEO en verschillende directoraten-generaal, met het oog op de uitwerking van een strategie inzake economische diplomatie om Europese marktdeelnemers in deze sector internationaal aan te prijzen;
38. is van mening dat het toekomstige MFK moet zorgen voor maximale voorspelbaarheid en flexibiliteit om de volledige benutting van middelen die erin zijn vastgelegd mogelijk te maken, waarbij wordt gewaakt over een eerlijke verdeling in alle regio's van de Unie, en dat daarom moet worden gewaarborgd dat eventuele overschotten die het gevolg zijn van het niet volledig besteden van de EU-begroting, met name in sectoren van overheidsbeleid, en vrijmakingen die het gevolg zijn van niet-uitvoering, opnieuw beschikbaar worden in de begroting van de betreffende sector; verzoekt de Europese Unie in dit verband de medefinancieringspercentages op een hoog niveau te houden bij de selectie van projecten in het kader van het MFK; benadrukt het belang van een actievere betrokkenheid van DG MOVE bij de coördinatie van het aspect vervoersinfrastructuur in de verschillende Europese fondsen;
39. benadrukt dat EU-investeringen in nieuwe technologieën voor duurzaam vervoer, met name wat betreft aandrijfsystemen (meer bepaald elektriciteit, waterstof, biobrandstoffen, enz.), gebaseerd moeten zijn op het beginsel van technologische neutraliteit, waarbij de markt en de burgers de vrijheid hebben te kiezen tussen de verschillende vervoersoplossingen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	23.11.2017
Uitslag eindstemming	+: 38 -: 3 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Georges Bach, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Jill Seymour, Pavel Telička, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Ziļe, Kosma Złotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Jakop Dalunde, Mark Demesmaeker, Jill Evans, Maria Grapini, Peter Kouroumbashev, Jozo Radoš, Olga Sehnalová
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Juan Fernando López Aguilar

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

38	+
ALDE	Gesine Meissner, Jozo Radoš, Dominique Riquet, Pavel Telička
ECR	Mark Demesmaecker, Jacqueline Foster, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
EFDD	Daniela Aiuto
GUE/NGL	Merja Kyllönen
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Dieter-Lebrecht Koch, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Massimiliano Salini, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska
S&D	Lucy Anderson, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Maria Grapini, Peter Kouroumbashev, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Juan Fernando López Aguilar, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Olga Sehnalová, Janusz Zemke
VERTS/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Jill Evans

3	-
EFDD	Peter Lundgren, Jill Seymour
ENF	Marie-Christine Arnautu

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding