



2017/2186(DEC)

21.2.2018

PARERE

della commissione per i trasporti e il turismo

destinato alla commissione per il controllo dei bilanci

sul discarico per l'esecuzione del bilancio dell'impresa comune Shift2Rail per
l'esercizio 2016
(2017/2186(DEC))

Relatore per parere: Markus Ferber

PA_NonLeg

SUGGERIMENTI

La commissione per i trasporti e il turismo invita la commissione per il controllo dei bilanci, competente per il merito, a includere nella proposta di risoluzione che approverà i seguenti suggerimenti:

1. si compiace che l'impresa comune Shift2Rail ("impresa comune S2R") abbia ottenuto l'autonomia finanziaria nel maggio 2016 e che abbia proceduto al consolidamento della sua struttura al fine di garantire una sana gestione, la legittimità e la regolarità nell'esecuzione del programma;
2. si compiace che la Corte dei conti abbia constatato che le operazioni alla base dei conti dell'impresa comune S2R per l'esercizio 2016 sono legittime e regolari sotto tutti gli aspetti rilevanti;
3. rileva che il bilancio annuale dell'impresa comune S2R per il 2016 è stato pari a 50,2 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno e 52,3 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento, di cui 44,1 milioni di EUR di impegni e 47,2 milioni di EUR di pagamenti per le spese operative, 3,3 milioni di EUR di impegni e 3,5 milioni di EUR di pagamenti per le spese amministrative e per il personale e 2,8 milioni di EUR di impegni e 1,7 milioni di EUR di pagamenti per stanziamenti rimasti inutilizzati, non richiesti nel corso dell'esercizio finanziario;
4. rileva che, nel 2016, i costi operativi (titolo 3) rappresentavano l'87,8 % del bilancio totale dell'impresa comune S2R, ivi inclusi gli stanziamenti non utilizzati, come previsto, e non esigibili durante l'esercizio (titolo 4); osserva inoltre che, per il bilancio operativo, l'impresa comune S2R ha raggiunto un tasso di esecuzione del 100 % per gli stanziamenti di impegno e dell'86,6 % per gli stanziamenti di pagamento; osserva che gli stanziamenti di pagamento sono stati usati per il prefinanziamento delle sovvenzioni relative agli inviti a presentare proposte del 2015 e del 2016;
5. si rammarica che nel 2016 i contributi al bilancio da parte dei diciannove membri associati ("Altri membri") siano ammontati a soli 2,53 milioni di EUR su un totale di 52,32 milioni di EUR; deplora altresì che la stima dei contributi in natura da altri membri diversi dall'Unione alle attività operative si sia limitata a 4,5 milioni di EUR, di cui 3 milioni di EUR sono risultati certificati; ricorda che il regolamento dell'impresa comune S2R¹ stabilisce che il contributo totale alle attività operative che dev'essere fornito dagli altri membri, per un totale di 470 milioni di EUR, è composto da almeno 350 milioni di EUR di contributi in natura e in denaro, compresi 200 milioni di EUR da parte dei membri fondatori diversi dall'Unione; osserva che, dei 120 milioni di EUR di contributi degli operatori del settore da apportare alle attività aggiuntive, questi ultimi a fine 2016 avevano dichiarato 55 milioni di EUR (45,8 %), di cui sono stati certificati 35,2 milioni di EUR;
6. rileva che, nel 2016, l'impresa comune S2R ha firmato 27 convenzioni di sovvenzione a seguito di inviti nel 2015 e nel 2016, e che il valore delle attività di ricerca e

¹ Regolamento (UE) n. 642/2014 del Consiglio, del 16 giugno 2014, che istituisce l'impresa comune Shift2Rail, GU L 177 del 17.6.2014, pag. 9.

innovazione legate a tali inviti ammontava a 167,3 milioni di EUR, da cofinanziare dall'impresa comune S2R a concorrenza di 79,1 milioni di EUR;

7. prende atto che l'impresa comune S2R ha istituito una politica di gestione del rischio ma non ha ancora proceduto ad una valutazione antifrode specifica, né ha elaborato un piano d'azione per l'attuazione della propria strategia antifrode; osserva altresì che, poiché nel 2016 i pagamenti hanno riguardato solamente il prefinanziamento dei progetti, non sono stati effettuati controlli ex post; incoraggia l'impresa comune S2R ad adottare quanto prima una strategia di controllo ex post; chiede all'impresa comune S2R di fornire ragguagli sul sistema di gestione dei rischi, in particolare sulle modalità per evitare i conflitti d'interessi;
8. è preoccupato per il fatto che, nelle sue procedure d'appalto, l'impresa comune S2R stabilisca un bilancio massimo del contratto che non sembra essere basato su una stima dei costi né su un sistema che faccia riferimento a prezzi di mercato ragionevoli; invita l'impresa comune S2R a porre in essere adeguate procedure di stima dei costi prima di avviare procedure di appalto al fine di garantire l'efficienza in termini di costi per i suoi contratti pluriennali di servizi visto che, come dimostrato dall'esperienza, la maggior parte delle offerte ricevute si collocavano vicino all'importo massimo stabilito;
9. osserva che, al 31 dicembre 2016, erano stati coperti 17 posti statuari; deplora che l'impresa comune S2R abbia dovuto far ricorso a un sostegno esterno per colmare le lacune di personale durante la procedura di assunzione onde far fronte al carico di lavoro, e che i pagamenti relativi a questi servizi esterni non siano stati effettuati nel 2016; chiede all'impresa comune S2R di fornire informazioni su queste spese;
10. sottolinea che la ricerca e l'innovazione nel settore ferroviario sono cruciali per lo sviluppo di un settore sicuro e competitivo a livello globale e svolgono un ruolo fondamentale per conseguire una riduzione significativa dei costi del ciclo di vita del sistema di trasporto ferroviario e ottenere un notevole aumento della capacità del sistema di trasporto ferroviario, dell'affidabilità e della puntualità, nonché al fine di eliminare i rimanenti ostacoli tecnici all'interoperabilità e ridurre le esternalità negative dei trasporti; evidenzia altresì che l'impresa comune S2R mira a conseguire uno spazio ferroviario europeo unico e ad accrescere l'attrattiva e la competitività del sistema ferroviario europeo;
11. ricorda che la ricerca e l'innovazione non sono processi isolati a cui applicare una regola semplice per la gestione dei processi; sottolinea pertanto l'importanza cruciale di identificare, tra quelli relativi alla ricerca e all'innovazione, i progetti in grado di tradursi in soluzioni innovative per il mercato; sottolinea che le modifiche al regolamento che istituisce l'impresa comune S2R e il suo statuto rivestiranno un ruolo cruciale per il suo sviluppo futuro e per migliorarne l'efficienza; evidenzia in particolare che è necessario adottare il principio del finanziamento pluriennale e stabilire scadenze flessibili per la pubblicazione delle proposte di progetto;
12. insiste sull'importanza della cooperazione tra l'impresa comune S2R e l'Agenzia dell'Unione europea per le ferrovie (ERA); accoglie con favore il coinvolgimento dell'Agenzia nelle riunioni del consiglio di direzione dell'impresa comune; chiede all'impresa comune S2R di fornire informazioni più concrete in merito ai principali risultati di tale cooperazione nella sua relazione annuale di attività;

13. prende atto del fatto che, fin dai primi mesi della sua autonomia, l'impresa comune S2R ha avviato attività esplorative per esaminare come avvalersi delle attività previste nell'ambito di altri programmi o fondi dell'Unione nel settore ferroviario, in particolare il FEIS, il Fondo europeo di sviluppo regionale e il Fondo di coesione, e che intende sviluppare ulteriormente tale attività; chiede all'impresa comune S2R di fornire ulteriori informazioni sulle modalità con cui intende sviluppare le sinergie tra tali attività e sui risultati previsti;
14. sottolinea che i progetti di ricerca e innovazione dovrebbero essere seguiti da un più elevato livello di preparazione tecnologica nelle fasi di dimostrazione e attuazione; osserva che per conseguire in futuro un sistema ferroviario competitivo è necessario che gli strumenti finanziari pertinenti siano utilizzati per il finanziamento complementare;
15. propone che il Parlamento conceda il discarico al direttore esecutivo dell'impresa comune per l'esecuzione del bilancio dell'impresa comune S2R per l'esercizio 2016.

**INFORMAZIONI SULL'APPROVAZIONE
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE**

Approvazione	20.2.2018
Esito della votazione finale	+: 39 -: 3 0: 0
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Marian-Jean Marinescu, Renaud Muselier, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Marie-Pierre Vieu, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Jakop Dalunde, Michael Detjen, Markus Ferber, Maria Grapini, Rolandas Paksas, Jozo Radoš, Evžen Tošenovský, Henna Virkkunen
Supplenti (art. 200, par. 2) presenti al momento della votazione finale	Olle Ludvigsson

**VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE**

39	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Jozo Radoš, Dominique Riquet, Pavel Telička
ECR	Tomasz Piotr Poręba, Evžen Tošenovský, Roberts Zīle
EFDD	Daniela Aiuto, Rolandas Paksas
GUE/NGL	Marie-Pierre Vieu
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Markus Ferber, Dieter-Lebrecht Koch, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Renaud Muselier, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Henna Virkkunen, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp
S&D	Lucy Anderson, Isabella De Monte, Michael Detjen, Ismail Ertug, Maria Grapini, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Olle Ludvigsson, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, István Ujhelyi, Janusz Zemke
Verts/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Keith Taylor

3	-
ECR	Jacqueline Foster
EFDD	Jill Seymour
ENF	Marie-Christine Arnautu

0	0

Significato dei simboli utilizzati:

+ : favorevoli

- : contrari

0 : astenuti