



**2017/2136(DEC)**

20.2.2018

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по транспорт и туризъм

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на  
общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2016 година,  
раздел III – Комисия и изпълнителни агенции  
(2017/2136(DEC))

Докладчик по становище: Изабела Де Монте

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва констатацията на Сметната палата („Палатата“), че консолидираните отчети на Съюза за 2016 г. са надеждни и че операциите, свързани с отчетите на Комисията за финансовата 2016 година, са като цяло законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, с изключение на плащанията за възстановяване на разходите, които са засегнати от грешки; изразява съжаление, че общият изчислен процент грешки в размер на 3,1% е над определения от Палатата праг на същественост (2%); очаква Палатата да представи на Парламента подробен доклад за грешките;
2. приветства факта, че за първи път от 1994 г. Палатата изрази становище с резерви относно плащанията, извършени от бюджета на Съюза, което отразява важно подобрене на финансите на Съюза;
3. изразява съжаление, че в момент, когато следващата многогодишна финансова рамка (МФР) е в процес на подготовка, Палатата не е предоставила изчерпателна информация относно извършените одити за транспортния сектор в рамките на областта „Конкурентоспособност за растеж и заетост“, по-специално по отношение на Механизма за свързване на Европа (МСЕ);
4. отбелязва забележката на Палатата относно риска от натрупване на неплатени искания за плащане през последните години от настоящата МФР и през първите години на следващата МФР; приканва Комисията да представи на Парламента и на Съвета оценка на последиците с конкретни препоръки за сектора;
5. отбелязва, че през 2016 г.:
  - са били осигурени 4 346 милиона евро под формата на бюджетни кредити за поети задължения и 2 321 милиона евро под формата на бюджетни кредити за плащания за транспортни политики, включително за МСЕ, безопасността на транспорта, правата на пътниците, транспортните агенции и научноизследователска и развойна дейност, свързана с транспорта („Хоризонт 2020“);
  - са били осигурени 3 854,9 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и 1 794,6 милиона евро за Изпълнителната агенция за иновации и мрежи (INEA) за МСЕ – транспорт (бюджетен ред 06 02 01) и „Хоризонт 2020“ (транспорт – бюджетен ред 06 03 03);
  - 71,3 милиона евро под формата на бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания са били предназначени за административни разходи;
6. отбелязва, че до края на 2016 г. по линия на МСЕ е предоставена подкрепа за 452 транспортни проекта на обща стойност 19,4 милиарда евро инвестиции в цяла

Европа; посочва отново значението на инструмента за финансиране на МСЕ за завършване на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T) и за изграждане на единно европейско транспортно пространство; подчертава, че бюджетните съкращения в МСЕ, направени в миналото поради финансирането на инициативата за Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ), следва да се избягват в бъдеще;

7. изразява съжаление във връзка с твърде ограничения напредък, постигнат за завършването на стратегическите мрежи на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T), планирани по линия на Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд; призовава Комисията да проучи по какъв начин биха могли да бъдат подобрени проблемите, свързани с процента на изпълнение и дисбаланса между държавите членки; приканва европейските координатори за TEN-T да извършат цялостна оценка на осъществените проекти и постигнатите подобрения по протежение на коридорите на трансевропейската транспортна мрежа в рамките на текущия програмен период и да я представят на Комисията и на Парламента; освен това отправя искане към Комисията да предложи механизъм, включително техническа помощ, за увеличаване на добавената стойност на европейските фондове в изграждането на коридорите на TEN-T и постигане на максимален напредък;
8. отбелязва, че през 2016 г. ЕФСИ е предоставил финансиране в размер на 3,64 милиарда евро за 29 операции: 25 транспортни проекта и 4 многосекторни фонда с очаквани общи инвестиции в размер на 12,65 милиарда евро; изразява съжаление, че Комисията и Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) не са предоставили изчерпателна информация по сектори на годишна основа за проектите, подпомагани от ЕФСИ;
9. отбелязва стартирането през 2016 г. на програмата за Гаранция за екологосъобразен морски транспорт чрез новия финансов продукт Дългов инструмент за МСЕ и ЕФСИ, което евентуално ще мобилизира 3 милиарда евро инвестиции за оборудване на плавателни съдове с чисти технологии; призовава Комисията да предостави подробна информация за изпълнението на тази програма, включително за финансовите и техническите аспекти, както и за екологичното и икономическото въздействие;
10. отбелязва, че броят на финансовите инструменти се е увеличил значително, което дава нови възможности за смесено финансиране в транспортния сектор, но в същото време създава сложна мрежа от споразумения около бюджета на Съюза; изразява загриженост, че тези инструменти, които са извън бюджета на Съюза, биха могли да създават риск от подкопаване на равнището на отчетност и прозрачност, тъй като докладването, одитът и общественият контрол не са хармонизирани; изразява съжаление освен това, че с използването на средства по линия на ЕФСИ се делегират изпълнителни правомощия на ЕИБ, с по-ограничени възможности за обществен контрол, отколкото при други инструменти, подкрепяни от бюджета на Съюза;
11. подкрепя препоръките на Палатата, по-специално относно необходимостта да се намери начин, по който бюджетната система на Съюза може да бъде

реформирана, в частност как най-добре да се направи така, че общите механизми за финансиране да не са по-сложни, колкото е необходимо за постигане на целите на политиките на Съюза и за гарантиране на отчетност, прозрачност и проверимост;

12. призовава Комисията ясно да представи за сектора на транспорта оценка на отражението на ЕФСИ върху други финансови инструменти, по-специално по отношение на МСЕ, както и относно съгласуваността на дълговия инструмент на МСЕ с други инициативи на Съюза, в разумен срок преди предложението за следващата многогодишна финансова рамка и за следващия МСЕ; отправя искане тази оценка да представи ясен анализ на географския баланс на инвестициите в транспортния сектор; припомня обаче, че размерът на изразходваните средства по даден финансов инструмент не следва да се разглежда като единствения относим критерий, който да се използва за оценяване на резултатите от този инструмент; поради това приканва Комисията да задълбочи своята оценка на постиженията, завършени в рамките на финансирани от Съюза транспортни проекти, и да измери тяхната добавена стойност;
13. повтаря своето искане Комисията, с оглед на множеството източници на финансиране, да предоставя лесен достъп до проекти – под формата на единно звено за контакт – за да могат гражданите ясно да следят развитието и финансирането на инфраструктурите, съфинансирани от средства на Съюза и от ЕФСИ;
14. отбелязва, че научните изследвания и иновациите представляват 59% от разходите на подфункция „Конкурентоспособност за растеж и работни места“ в МФР; изразява загриженост, че процентът на грешките е висок (4,1%); подчертава, че иновациите са крайъгълен камък за гарантиране на устойчивостта на транспорта; призовава Комисията да предложи допълнителни мерки за опростяване и да гарантира предоставянето на техническа и финансова помощ, така че финансирането да се използва по подходящ начин и повече участници, по-специално МСП, да имат полза от средствата от Съюза; изтъква отново необходимостта от осигуряване на достатъчно средства от Съюза под формата на безвъзмездни средства в следващата МФР за научни изследвания и иновации;
15. приветства обявяването на началните услуги по програма „Галилео“ през декември 2016 г.; подчертава значението на Европейската геостационарна служба за навигационно покритие (EGNOS) за транспортния сектор; отбелязва във връзка с това, че към края на 2016 г. на 219 летища в Съюза са били въведени процедури за приземяване, базирани на EGNOS, и че в автомобилния транспорт 1,1 милиона камиона са използвали EGNOS за плащане на пътни такси; призовава Комисията да предостави в следващите годишни бюджети необходимото финансиране за осигуряване на покритие на EGNOS за цялата територия на ЕС;
16. призовава Комисията да извърши оценка на финансовата ефективност на споразумението с Евроконтрол по отношение на Органа за преглед на ефективността (ОПЕ) и да придвижи предложението за установяване на ОПЕ като европейски икономически регулатор под надзора на Комисията; освен това, като се има предвид необходимостта от възможно най-бързо изпълнение на проекта

„Единно европейско небе“, и с цел повишаване на конкурентоспособността на авиационния сектор, призовава Комисията да придвижи предложението за определяне на управителите на мрежи като самостоятелни доставчици на услуги в рамките на промишлено партньорство;

17. отбелязва, че Изпълнителната агенция за иновации и мрежи (INEA) прие през 2016 г. своята одитна стратегия за периода 2017 – 2024 г. и че все още няма прогнози за процента на грешките, тъй като първите одити на МСЕ ще се проведат през 2017 г.;
18. приветства стратегията на INEA за предварителни проверки в областта на транспорта, приета през 2016 г., в която се вземат предвид най-добрите практики от Програмата за трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T), както и особеностите на подпрограмата за транспорта на МСЕ, и се използват целенасочени извадки с цел поддържане на нисък процент на грешки; приветства също така факта, че предварителните проверки позволяват на ранен етап да се оценят законосъобразността и редовността на декларациите за разходи, представени от бенефициентите;
19. призовава Комисията да представи оценка на последиците от транспортните проекти, финансирани от държавите членки в рамките на Дунавската стратегия, и да представи предложение за увеличаване на добавената стойност на бъдещите проекти, за да се съдейства за завършването на този важен транспортен коридор;
20. изразява дълбоко съжаление, че поради липсата на специален бюджетен ред за туризма няма прозрачност по отношение на финансовите средства от Съюза, използвани за подпомагане на действия за туризма; отново отправя своето искане за добавяне на специален бюджетен ред в бъдещите бюджети на Съюза, предназначен за туризма;
21. предлага, по отношение на секторите от компетентността на комисията по транспорт и туризъм, Парламентът да освободи Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Съюза за финансовата 2016 година.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	20.2.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 37 -: 4 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Marian-Jean Marinescu, Renaud Muselier, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Marie-Pierre Vieu, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Jakop Dalunde, Michael Detjen, Markus Ferber, Maria Grapini, Rolandas Paksas, Jozo Radoš, Evžen Tošenovský, Henna Virkkunen
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Olle Ludvigsson

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

37	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Jozo Radoš, Dominique Riquet, Pavel Telička
ECR	Tomasz Piotr Poręba, Evžen Tošenovský, Roberts Zīle
GUE/NGL	Marie-Pierre Vieu
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Markus Ferber, Dieter-Lebrecht Koch, Marian-Jean Marinescu, Renaud Muselier, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Henna Virkkunen, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
S&D	Lucy Anderson, Isabella De Monte, Michael Detjen, Ismail Ertug, Maria Grapini, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Olle Ludvigsson, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, István Ujhelyi, Janusz Zemke
VERTS/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Keith Taylor

4	-
ECR	Jacqueline Foster
EFDD	Rolandas Paksas, Jill Seymour
ENF	Marie-Christine Arnautu

1	0
EFDD	Daniela Aiuto

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“