



Odbor za promet i turizam

2017/2285(INI)

20.3.2018

MIŠLJENJE

Odbora za promet i turizam

upućeno Odboru za regionalni razvoj

o kohezijskoj politici i tematskom cilju „promicanje održivog prometa i uklanjanje uskih grla u infrastrukturi ključnih mreža” – članak 9. stavak 7. Uredbe o zajedničkim odredbama (2017/2285(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Kosma Złotowski

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za promet i turizam poziva Odbor za regionalni razvoj da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

- A. budući da su u sklopu tematske koncentracije, čiji je cilj povećati djelotvornost europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF) i podržati napore koje regije ulažu u provedbu strategije Europa 2020., ulaganja u okviru tematskog cilja br. 7 promišljeno usredotočena na povećanje kvalitete prometne infrastrukture, uključujući učinkovitu uporabu postojeće infrastrukture;
- B. budući da je potrebno ojačati kohezijske politike kako bi se zaustavilo produbljivanje razlika među državama članicama, među ostalim povećanjem proračuna Europske unije;
- C. budući da se s pomoću Kohezijskog fonda i Europskog fonda za regionalni razvoj pruža potpora i za razvoj mreže TEN-T i regionalne i lokalne prometne infrastrukture koja nije obuhvaćena mrežom TEN-T, naročito u slabije razvijenim državama članicama i regijama gdje je potrebno uložiti još puno napora u uspostavljanje veza koje nedostaju, uklanjanje uskih grla i modernizaciju željezničkih vozila;
- D. budući da su sektor prometa i s njime povezana infrastruktura odlučujući i temeljni čimbenik za razvoj svake zemlje, kao i za dobrobit stanovnika država članica, zbog čega je prometni sektor i dalje ključno područje ulaganja koje doprinosi rastu, konkurentnosti i razvoju poticanjem gospodarskog potencijala svih regija EU-a, čime se jača ekonomska i socijalna kohezija i podupire unutarnje tržište, a time i omogućuje kohezija, integracija i socijalno-gospodarska uključenost, rješava problem neravnoteže među regijama, omogućuje pristup uslugama i osposobljavanju u najudaljenijim regijama koje su trenutačno u opasnosti od depopulacije te jačaju mreže za pokretanje i razvoj poslovanja;
- E. budući da razvoj koridora osnovne mreže kao sastavni dio uključuje elemente kao što su infrastruktura za alternativna goriva (oprema za punjenje) te inteligentni i inovativni prometni sustavi i da ima presudnu ulogu u omogućavanju dekarbonizacije prometnog sustava kao cjeline;
- F. budući da je u okviru Instrumenta za povezivanje Europe u razdoblju financiranja 2014. – 2020. dodijeljeno oko 24 milijarde EUR, posebno za željezničke projekte;
- G. budući da ukupni proračun Instrumenta za povezivanje Europe (CEF) za razdoblje 2014. – 2020. iznosi 24,05 milijardi EUR, od čega je 11,305 milijardi EUR namijenjeno posebno za projekte na državnim područjima država članica koja su prihvatljiva za financiranje iz Kohezijskog fonda;
- H. budući da održivo ulaganje nema samo ključnu ulogu pri rješavanju pitanja ograničenja u pogledu kapaciteta i sve goreg stanja infrastrukture već i pri omogućavanju dugoročnog održavanja;
- I. budući da se države članice suočavaju sa zajedničkim izazovom financiranja prometne

infrastrukture uz ograničen proračun te stvaranja mreže s pomoću koje se bolje integriraju i povezuju različiti načini prijevoza, kao i osiguravanja učinkovitih prometnih usluga i sigurnosti putnika;

- J. budući da se većinom fondova EU-a za promet upravlja unutar Europske komisije u okviru glavnih uprava koje nisu Glavna uprava za mobilnost i promet, a to nije povoljno za usklađen pristup dovršetku mreže TEN-T;
1. napominje da je napredak postignut u uspostavi strateških dijelova osnovnih i sveobuhvatnih mreža TEN-T preko projekata planiranih u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda i dalje ograničen, uz nisku stopu odabira projekata; žali zbog kašnjenja pri provedbi trenutnog programskog razdoblja, što ima znatan negativan učinak na ulaganja u željeznički promet; stoga poziva Komisiju da istraži kako bi se mogla prevazići trenutna ograničenja u provedbi i poziva je da predloži načine za povećanje stope odabira projekata;
 2. podsjeća na to da su države članice imale obvezu, u skladu s propisima i sporazumima o partnerstvu potpisanim s Europskom komisijom, da do kraja 2016. predstavljaju svoje prometne strategije za razdoblje do 2030.; stoga poziva Komisiju da Parlamentu dostavi ocjenu prijedloga iz nacionalnih strategija, kao i nacionalnih operativnih programa i TEN-T-a, te da razradi i objavi neslužbenu strategiju za prijevoz utemeljenu na nacionalnim strategijama koje su izradile države članice u okviru sporazuma o partnerstvu; također poziva Komisiju da izradi, objavi i stalno ažurira kartu TEN-T-a koja sadrži prometne projekte čija je provedba u tijeku ili koji su predloženi u okviru operativnih programa država članica za financijska razdoblja 2007. – 2013. i 2014. – 2020.; poziva Europski revizorski sud da sastavi posebna izvješća o provedbi projekata diljem država članica u pogledu razdoblja pripreme projekata, postupaka javne nabave, troškova studija izvedivosti i inženjeringa te troškova izgradnje i ekonomske učinkovitosti; štoviše poziva Komisiju da uzme u obzir posebna izvješća Revizorskog suda i ocijeni mogućnost dijeljenja najboljih praksi kako bi se uskladili postupci i odredili standardni troškovi, čime bi se omogućilo bolje trošenje sredstva EU-a;
 3. poziva Komisiju da revidira svoje unutarnje administrativne propise kako bi se povećala uključenost Glavne uprave za mobilnost i promet u donošenje odluka o projektima i postupcima povezanim s prijevozom; također poziva Komisiju da ocijeni mogućnost za poboljšanje i jačanje uključenosti nadležnih glavnih uprava u operativne programe u području prometa kako bi se poboljšala provedba uredbe o mreži TEN-T;
 4. poziva Komisiju da se koristi rezultatima navedenog ocjenjivanja propisa u području prometne politike za razdoblje nakon 2020.;
 5. ističe da nekoliko država članica i dalje zaostaje u pogledu ostvarivanja osnovnih ciljeva zajedničke prometne politike EU-a u području smanjenja emisija, zaštite od klimatskih promjena te prelaska na željeznički prijevoz i prijevoz unutarnjim plovnim putovima, osobito ako usporedimo središnje i istočne države članice s onima sa zapada; ističe da njihove posebne potrebe nisu uvijek usklađene s prioritetima EU-a u području ulaganja i stoga poziva na potrebnu potporu i pomoć Komisije pri financiranju prometnih projekata u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, kao i na potporu za srednjoročne i dugoročne programe ulaganja; također preporučuje Komisiji da dodijeli tehničku pomoć državama koje zaostaju u smislu

ostvarivanja temeljnih ciljeva EU-a u prometnom sektoru;

6. poziva na nastavak usklađene potpore za osnovne i sveobuhvatne mreže TEN-T i horizontalne prioritete te poziva Komisiju i države članice da u potpunosti iskoriste mogućnosti Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda za potrebe europskih prekograničnih infrastrukturnih projekata kako bi se dovršila osnovna i sveobuhvatna transeuropska prometna mreža, održavala, nadograđivala i obnavljala postojeća infrastruktura te kako bi se nacionalne prometne mreže bolje integrirale u prekogranične veze u smislu međupovezivosti, intermodalnosti i interoperabilnosti; u tom kontekstu ističe potrebu za odgovarajućim proračunskim omotnicama i jasno strukturiranim programima financiranja u okviru prometne i kohezijske politike nakon 2020., uz usmjeravanje pozornosti na obustavljene i ukinute regionalne prekogranične željezničke veze koje nedostaju;
7. prima na znanje širu primjenu pristupa mješovitog financiranja; međutim poziva na znatno povećanje razmjene najboljih praksi, tehničke pomoći i pripremnih alata za države članice radi širenja informacija o financijskim instrumentima; također podsjeća na to da financijski instrumenti nisu uvijek primjereni za financiranje željezničkih ili prekograničnih projekata te projekata povezanih s unutarnjim plovnim putovima i da se manje države suočavaju s poteškoćama pri provedbi javno-privatnih partnerstava; u tom kontekstu ističe da je potrebno usmjeriti javna i privatna sredstva u dovršenje osnovne mreže TEN-T do 2030.; također ističe potrebu za zadržavanjem čvrstog elementa u okviru fondova EU-a koji se odnosi na bespovratna sredstva jer su ona i dalje ključni instrument za privlačenje privatnog financiranja i premošćivanje jaza među državama članicama te za jamčenje pravedne ravnoteže između javnih i privatnih ulagača u pogledu dijeljenja dobitaka i gubitaka; preporučuje da Komisija utvrdi prikladne financijske instrumente kako bi se osigurala međupovezivost diljem EU-a, zajedno s učinkovitijim i sigurnijim prometnim uslugama; međutim ističe da nije moguće stvoriti nove financijske instrumente ili fondove EU-a na račun financiranja prometne politike ili bilo kojih financijskih omotnica u području prometa;
8. u svjetlu budućih izazova s kojima se suočava prometna politika EU-a na svjetskom tržištu, posebno u pogledu novih tehnologija, inteligentnih prometnih sustava i sve veće konkurentnosti na tržištu, ističe potrebu da se zadrži u najmanju ruku jednaka razina financiranja projekata EU-a za ulaganja u promet;
9. poziva na to da se u okviru kohezijske politike dodijele sredstva za razvoj multimodalne infrastrukture, uključujući potporu za projekte za razvoj rješenja u pogledu multimodalnih terminala i razvoj sustava ITS-a za kombinirani prijevoz;
10. poziva Komisiju i države članice da nastave sufinancirati projekte u sljedećem programskom razdoblju na temelju načela „iskoristi ili izgubi”;
11. potiče države članice i regije da primjenjuju načela „korisnik plaća” i „onečišćivač plaća” pri naplati za svoje cestovne mreže kako bi se potaknula zelena logistika i ostvarili prihodi kojima se može doprinijeti različitim obuhvaćenim javnim proračunima;
12. u skladu s Izjavom iz Vallette o sigurnosti na cestama podupire dodjelu odgovarajućih sredstava za istraživanja, programe i projekte kojima se promiče sigurnost na cestama u

Europi;

13. potiče Komisiju, države članice i regije da povećaju svoju potporu za biciklističku infrastrukturu, primjerice, daljnjim razvojem mreže EuroVelo, u kombinaciji s europskim željezničkim vezama;
14. ističe potrebu da se osiguraju sredstva za pružanje potpore u području održive gradske mobilnosti, razvoja inteligentnih prometnih sustava, projekata za bicikliste i pješake te bolje dostupnosti prijevoza za osobe s invaliditetom.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	20.3.2018
Rezultat konačnog glasovanja	+: 35 -: 3 0: 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Georges Bach, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Markus Pieper, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Jill Seymour, Claudia Țapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Kosma Złotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Jakop Dalunde, Mark Demesmaeker, João Pimenta Lopes, Matthijs van Miltenburg
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Gilles Lebreton

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

35	+
ALDE	Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička, Matthijs van Miltenburg
ECR	Mark Demesmaeker, Jacqueline Foster, Roberts Zīle, Kosma Złotowski, Peter van Dalen,
EFDD	Daniela Aiuto, Peter Lundgren
ENF	Georg Mayer
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Dieter-Lebrecht Koch, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp
S&D	Lucy Anderson, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Miltiadis Kyrkos, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Claudia Țapardel, Janusz Zemke
Verts/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Keith Taylor

3	-
EFDD	Jill Seymour
GUE/NGL	Merja Kyllönen, João Pimenta Lopes

1	0
ENF	Gilles Lebreton

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani