



**2018/0166R(APP)**

10.10.2018

# **MIŠLJENJE**

Odbora za promet i turizam

upućeno Odboru za proračune

o privremenom izvješću o VFO-u 2021. – 2027. – stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora  
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Izjestitelj za mišljenje: Dominique Riquet

PA\_Consent\_Interim

## PRIJEDLOZI

Odbor za promet i turizam poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u izvješće koje će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

### Uvod

1. insistira na strateškoj važnosti višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za sektore koji iziskuju dugoročna ulaganja kao što je, na primjer, prometni sektor; naglašava da je prometna infrastruktura okosnica jedinstvenog tržišta, temelj za rast i otvaranje radnih mjesta te je od presudne važnosti za osiguravanje četiriju temeljnih sloboda koje se odnose na osobe, kapital, robu i usluge; podsjeća na probleme i općenita ograničenja idućeg VFO-a s obzirom na povećanje obima prometa i na sve veći broj izazova, prije svega onih povezanih s okolišem, kao što su povećanje emisija CO<sub>2</sub>, sitne čestice i onečišćujući plinovi i to usprkos utvrđivanju ambicioznih ciljeva za očuvanje klime i okoliša, u skladu s Pariškim sporazumom, kao i na potrebe za istraživanjem i inovacijama povezane s razvojem povezanih i autonomnih vozila; podsjeća također na kašnjenja u ulaganjima u novu infrastrukturu za poboljšanje povezivosti, kao i u održavanje postojeće infrastrukture;

### VFO

2. podsjeća na uspjeh Instrumenta za povezivanje Europe u okviru prethodnog VFO-a te potražnju tri puta veću od raspisanih sredstava; pozdravlja ponovnu provedbu Instrumenta za povezivanje Europe u sljedećem VFO-u; žali međutim zbog smanjenja od 12 % u stalnim iznosima u eurima za sredstva namijenjena sektoru prometa, kao i zbog smanjenja od 13 % doprinosa za Kohezijski fond; smatra da se proračunska sredstva namijenjena Instrumentu za povezivanje Europe ne mogu dodijeliti drugim programima koji se ne odnose na njegove konkretne ciljeve; traži da se sredstva namijenjena Instrumentu za povezivanje Europe vrate na prethodnu razinu, i to na 17,746 milijarde EUR za sredstva namijenjena sektoru prometa i na 10 milijardi EUR u stalnim cijenama za doprinose Kohezijskom fondu, imajući na umu njihov pozitivan utjecaj na gospodarski razvoj;
3. naglašava učinkovitost strukture centralnog upravljanja koja je uspostavljena Uredbom o Instrumentu za povezivanje Europe; utvrđuje da je prijenos dijela Kohezijskog fonda u Instrument za povezivanje Europe bio vrlo uspješan i da zadovoljstvo predmetnih država članica potvrđuje da se s tim mehanizmom nastavlja i u sljedećem VFO-u te da on treba biti dostatan kako bi se dovršili tekući projekti koji se financiraju doprinosom iz Kohezijskog fonda; predlaže da se u tim okolnostima omotnica u iznosu od 20 milijardi EUR iz Europskog fonda za regionalni razvoj dodijeli Instrumentu za povezivanje Europe i da se njima upravlja po sličnom principu kao što je onaj koji se primjenjuje na upravljanje sredstvima Kohezijskog fonda za Instrument za povezivanje Europe, ali da budu pristupačna za sve države članice; vjeruje da bi se, s obzirom na veliki nerazmjer između raspoloživih sredstava i potreba, više pozornosti trebalo posvetiti rješenjima s velikom dodanom vrijednošću za EU kao što su manjkave prekogranične veze, primjerice željezničke veze, te da bi se tim prijenosom osigurao znatan napredak projekata transeuropske prometne mreže;
4. naglašava da bi ažurirani i učinkovitiji program CEF-a, u okviru sljedećeg VFO-a za

razdoblje 2021. – 2027., trebao obuhvaćati sve vrste prijevoza, poticati promjenu načina prijevoza, poticati države članice na ulaganje u pametan, održiv i integriran javni promet, dati prednost uspostavi boljih veza među sveobuhvatnim mrežama, poboljšati interoperabilnost putem Europskog sustava upravljanja željezničkim prometom i punu upotrebu inicijative za jedinstveno europsko nebo te doprinijeti ispunjenju ciljeva sigurnosti na cestama u EU-u;

5. podsjeća da je Instrument za povezivanje Europe program za dodjelu bespovratnih sredstava i pozdravlja prijedlog Europske komisije da se to pojasni tako što će taj financijski instrument uvrstiti u novi program InvestEU; smatra da udio omotnice za promet Instrumenta za povezivanje Europe proveden u obliku financijskog instrumenta ne bi trebao premašivati 5 % ukupnih financijskih sredstava iz te omotnice; žali što je, usprkos prijenosu znatnih sredstva Europskom fondu za strateška ulaganja nauštrb Instrumenta za povezivanje Europe, udio sredstava namijenjenih prometu koja dolaze iz Instrumenta za povezivanje Europe kvantitativno daleko od cilja od 30 %, dok je kvalitativno često udaljen od kriterija dodane vrijednosti EU-a; čvrsto ističe da se, u tom smislu, ne bi smio dopustiti prijenos sredstava iz programa Obzor Europa u korist programa InvestEU; naglašava da je u kontekstu sljedećeg VFO-a važno da od programa InvestEU koristi imaju projekti sa stvarnom dodanom europskom vrijednošću i pohvaljuje Komisiju što je predložila da jedno od četiriju utvrđenih područja ulaganja bude održiva infrastruktura;
6. ponavlja da je važno uspostaviti novu proračunsku liniju za održivi turizam s obzirom na važnost tog sektora za gospodarstvo Unije, koji je 2016. činio 5 % BDP-a, i na odgovornosti Unije u skladu s člankom 195. UFEU-a, kako bi se krenulo u smjeru istinske europske turističke politike kojom se mogu riješiti trenutačni problemi rascjepkanosti i pristupa sredstvima, promicati Europu kao turističko odredište i potaknuti rast turističke industrije čime će se doprinijeti rastu i otvaranju radnih mjesta;
7. napominje da u VFO treba uvesti smanjenje vanjskih troškova kao vodeće načelo i troškovno učinkovitu mjeru kako bi se smanjilo opterećenje budućih javnih proračuna;

### **Agencije**

8. pozdravlja mnoge nove nadležnosti povjerene europskim prometnim agencijama, točnije EASA-i, EMSA-i i ERA-i, kako bi ostvarile stvarnu europsku dodanu vrijednost; ističe važnost osiguranja dovoljno sredstava, stabilnih u stvarnim uvjetima, za sve prometne agencije kako bi mogle ispuniti svoje dužnosti i nove odgovornosti;
9. pozdravlja prijedlog Komisije o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad; ističe da je važno osigurati da to novo tijelo raspolaže s dostatnim sredstvima kako bi moglo izvršavati svoje dužnosti u sektoru prometa;

### **Istraživanje**

10. podsjeća da potpora istraživanju i razvoju u području prometa i mobilnosti predstavlja ključni prioritet s obzirom na izazove kao što su povećanje emisija CO<sub>2</sub>, sitnih čestica i onečišćujućih plinova, povezano s povećanjem prometa i prometnim gužvama, nužnost energetske tranzicije i sve veće sigurnosti u prometu i razvoj povezanih i autonomnih vozila; ističe da je važno zadržati izravnu poveznicu između Obzora Europa i uspostave

prometnih rješenja na razini EU-a do kojih je došlo istraživačkim i razvojnim aktivnostima; podsjeća na uspjeh zajedničkih poduzeća kao što su SESAR, Shift2Rail i CleanSky; smatra da je važno nastaviti sa nužnom potporom i primjerenim financiranjem za programe u okviru programa Obzor Europa; ističe da bi se u području prometa trebalo primjenjivati načelo tehnološke neutralnosti kada je riječ o potpori za istraživanja i razvoj;

### **Vlastita sredstva**

11. napominje da sve države članice ubiru znatne fiskalne i parafiskalne prihode koji proizlaze izravno iz prometnog i turističkog sektora i da bi čak i minimalan prijenos tih sredstava u vlastita sredstva Unije bio način za povećanje njezinih kapaciteta za suočavanje s novim izazovima; smatra da bi se povratom na veća vlastita sredstva, kako je bilo predviđeno u trenutku stvaranja Europske zajednice, mogli konsolidirati kapaciteti Unije za političko djelovanje i proračunske mjere.

## POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Naslov</b>	Privremeno izvješće o VFO-u 2021. - 2027. - stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora
<b>Referentni dokumenti</b>	2018/0166R(APP)
<b>Nadležni odbor</b>	BUDG
<b>Odbori koji su dali mišljenje</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	TRAN 13.9.2018
<b>Izjavitelj(ica) za mišljenje</b> Datum imenovanja	Dominique Riquet 27.6.2018
<b>Razmatranje u odboru</b>	8.10.2018
<b>Datum usvajanja</b>	9.10.2018
<b>Rezultat konačnog glasanja</b>	+: 35 -: 4 0: 8
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasanju</b>	Daniela Aiuto, Marie-Christine Arnautu, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Andor Deli, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Innocenzo Leontini, Peter Lundgren, Georg Mayer, Gesine Meissner, Renaud Muselier, Markus Pieper, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Keith Taylor, Pavel Telička, Marie-Pierre Vieu, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Kosma Złotowski, Luis de Grandes Pascual, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Claudia Țapardel
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasanju</b>	Francisco Assis, Jill Evans, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, Ryszard Antoni Legutko, Marek Plura, Henna Virkkunen
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Angel Dzhambazki, John Howarth, Wajid Khan

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI  
DAJE MIŠLJENJE**

<b>35</b>	<b>+</b>
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička
GUE/NGL	Merja Kyllönen
PPE	Georges Bach, Wim van de Camp, Deirdre Clune, Andor Deli, Luis de Grandes Pascual, Dieter-Lebrecht Koch, Innocenzo Leontini, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Renaud Muselier, Markus Pieper, Marek Plura, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi
S&D	Francisco Assis, Inés Ayala Sender, Nicola Danti, Michael Detjen, Ismail Ertug, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, John Howarth, Wajid Khan, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Claudia Țapardel
VERTS/ALE	Michael Cramer, Jill Evans, Keith Taylor

<b>4</b>	<b>-</b>
ECR	Peter van Dalen
EFDD	Jill Seymour
GUE/NGL	Tania González Peñas, Marie-Pierre Vieu

<b>8</b>	<b>0</b>
ECR	Angel Dzhambazki, Jacqueline Foster, Ryszard Antoni Legutko, Peter Lundgren, Kosma Złotowski
EFDD	Daniela Aiuto
ENF	Marie-Christine Arnautu, Georg Mayer

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani