



10.10.2018

OPINIA

Komisji Transportu i Turystyki

dla Komisji Budżetowej

w sprawie sprawozdania okresowego w sprawie WRF na lata 2021–2027 –
stanowisko Parlamentu z myślą o osiągnięciu porozumienia
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Dominique Riquet

PA_Consent_Interim

WSKAZÓWKI

Komisja Transportu i Turystyki zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w swoim sprawozdaniu następujących wskazówek:

Wprowadzenie

1. podkreśla strategiczne znaczenie wieloletnich ram finansowych (WRF) dla sektorów zależnych od inwestycji długoterminowych, takich jak sektor transportu; zwraca uwagę, że infrastruktura transportowa jest osią jednolitego rynku, podstawą wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy oraz ma kluczowe znaczenie dla zagwarantowania czterech podstawowych swobód odnoszących się do osób, kapitału, towarów i usług; przypomina o ogólnych wyzwaniach i ograniczeniach dla kolejnych WRF w związku z rosnącym wolumenem transportu i coraz większą liczbą problemów, dotyczących zwłaszcza ochrony środowiska, a wynikających ze wzrostu emisji CO₂, cząstek stałych i zanieczyszczeń gazowych, mimo wyznaczenia ambitnych celów dotyczących ochrony klimatu i środowiska zgodnie z porozumieniem paryskim, a także w związku z potrzebą badań naukowych i innowacji w dziedzinie rozwoju pojazdów podłączonych do sieci i autonomicznych; przypomina również o opóźnieniach w inwestycjach w nową infrastrukturę w celu poprawy łączności oraz w szczególności w utrzymanie infrastruktury istniejącej;

WRF

2. przypomina, że realizacja instrumentu „Łącząc Europę” (CEF) w obecnych WRF była sukcesem i odnotowała trzykrotną nadwyżkę zaproszeń do składania wniosków; z zadowoleniem przyjmuje odnowienie tego instrumentu w kolejnych WRF; ubolewa jednak z powodu obniżenia kwoty przydzielonej na komponent „transport” o 12 % w cenach stałych i zmniejszenia wkładu z Funduszu Spójności o 13 %; uważa, że środków z budżetu instrumentu „Łącząc Europę” nie można przyznawać na inne programy nieobjęte jego celami szczegółowymi; wzywa do przywrócenia środków z instrumentu „Łącząc Europę” na komponent „transport” w wysokości 17,746 mld EUR w cenach stałych oraz wkładu z Funduszu Spójności w wysokości 10 mld EUR w cenach stałych, biorąc pod uwagę ich pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy;
3. podkreśla skuteczność scentralizowanej struktury zarządzania wprowadzonej w rozporządzeniu ustanawiającym instrument „Łącząc Europę”; zauważa, że część środków Funduszu Spójności przeniesionych do instrumentu „Łącząc Europę” wykorzystano z powodzeniem, a poziom satysfakcji zainteresowanych państw członkowskich świadczy o tym, że mechanizm ten będzie kontynuowany i będzie wystarczający do ukończenia realizowanych obecnie programów finansowanych poprzez wkład z Funduszu Spójności; proponuje w związku z tym, by umożliwić przyznanie na instrument „Łącząc Europę” 20 mld EUR z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) przy podobnych zasadach zarządzania jak w przypadku przeniesienia zarządzania z Funduszu Spójności do instrumentu „Łącząc Europę”, ale dostępnych dla wszystkich państw członkowskich; uważa, że ze względu na dużą rozbieżność dostępnych zasobów i potrzeb należy zwrócić większą uwagę na rozwiązania o dużej wartości dodanej dla UE, takie jak przywrócenie brakujących połączeń transgranicznych, np. połączeń kolejowych, i że to przesunięcie

pozwoлиoby na znaczne postępy w realizacji przedsięwzięć TEN-T w Europie;

4. podkreśla, że zaktualizowany i skuteczniejszy program „Łącząc Europę” powinien obejmować wszystkie rodzaje transportu, sprzyjać przechodzeniu na bardziej zrównoważone środki transportu, zachęcać państwa członkowskie do inwestowania w inteligentny, zrównoważony i zintegrowany transport publiczny, nadać priorytetowe znaczenie lepszym połączeniom między sieciami, wzmocnić interoperacyjność poprzez europejski system zarządzania ruchem kolejowym oraz pełne wykorzystanie inicjatywy jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej, a także przyczyniać się do realizacji unijnych celów dotyczących bezpieczeństwa na drogach;
5. przypomina, że instrument „Łącząc Europę” jest mechanizmem dotacji, i z zadowoleniem przyjmuje propozycję Komisji, by wyjaśnić ten aspekt przez włączenie instrumentu finansowego „Łącząc Europę” do nowego programu InvestEU; uważa, że udział puli środków finansowych przeznaczonych na transport w ramach instrumentu „Łącząc Europę” w formie instrumentu finansowego nie powinien przekraczać 5 % całości tej puli; ubolewa nad faktem, że mimo godnego ubolewania przesunięcia środków do Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS) kosztem instrumentu „Łącząc Europę”, udział inwestycji transportowych generowanych przez EFIS jest, w ujęciu ilościowym, daleki od osiągnięcia celu ilościowego wyznaczonego na 30 %, a pod względem jakości często daleki od spełnienia kryteriów wartości dodanej dla UE; zdecydowanie podkreśla w tym kontekście, że nie należy zezwolić na przesunięcie środków z programu „Horyzont Europa” na rzecz programu InvestEU; podkreśla, że w kolejnych WRF z programu InvestEU powinny korzystać przedsięwzięcia przynoszące faktyczną wartość dodaną dla UE, i z zadowoleniem przyjmuje fakt, że wśród czterech obszarów inwestycji we wniosku Komisji znalazła się zrównoważona infrastruktura;
6. zwraca uwagę na istotną potrzebę ustanowienia odrębnej linii budżetowej dla zrównoważonej turystyki ze względu na znaczenie tego sektora dla gospodarki UE (5 % PKB w 2016 r.) oraz na zadania Unii wynikające z art. 195 TFUE, w celu przejścia do prawdziwej unijnej polityki turystycznej, która może rozwiązać obecne problemy związane z rozdrobnieniem i dostępem do funduszy, promować Europę jako cel podróży turystycznych i pobudzać przemysł turystyczny, przyczyniając się w ten sposób do wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy;
7. zauważa, że minimalizacja kosztów zewnętrznych musi zostać włączona w charakterze zasady przewodniej do wieloletnich ram finansowych jako opłacalny środek służący zmniejszeniu obciążenia przyszłych budżetów publicznych;

Agencje

8. z zadowoleniem przyjmuje liczne nowe uprawnienia powierzone europejskim agencjom ds. transportu, w szczególności EASA, Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego i ERA, gdyż przynosi to faktyczną europejską wartość dodaną; podkreśla znaczenie zapewnienia, by wszystkie agencje transportowe dysponowały wystarczającymi, prawdziwie stabilnymi zasobami, tak by mogły wypełniać swoje obowiązki i nowe zadania;
9. z zadowoleniem przyjmuje wniosek Komisji dotyczący ustanowienia Europejskiego Urzędu ds. Pracy; podkreśla znaczenie zapewnienia, by ten nowy organ dysponował

wystarczającymi środkami do wykonywania swoich obowiązków w sektorze transportu;

Badania naukowe

10. przypomina, że pilnie potrzebne jest wspieranie działalności badawczo-rozwojowej w dziedzinie transportu i mobilności ze względu na wyzwania, do których należy wzrost emisji CO₂, cząstek stałych i zanieczyszczeń gazowych wynikający z nasilenia się ruchu i korków na drogach, konieczność transformacji energetyki i zwiększenia bezpieczeństwa transportu, a także rozwoju pojazdów podłączonych do sieci i autonomicznych; podkreśla dlatego znaczenie utrzymania bezpośredniego związku między programem „Horyzont Europa” a wdrożeniem na szczeblu unijnym rozwiązań opracowanych w ramach działalności badawczo-rozwojowej; przypomina o sukcesie wspólnych przedsięwzięć, takich jak SESAR, Shift2Rail i „Czyste niebo”; uważa, że należy nadal w istotnej mierze wspierać te przedsięwzięcia i zapewnić im odpowiednie finansowanie w programie „Horyzont Europa”; podkreśla, że przy wspieraniu badań i rozwoju należy stosować zasadę neutralności technologicznej w dziedzinie transportu;

Zasoby własne

11. zauważa, że wszystkie państwa członkowskie ściągają znaczne dochody budżetowe i parabudżetowe bezpośrednio związane z transportem i turystyką, a przekazanie takich środków – nawet w minimalnym zakresie – do zasobów własnych zwiększyłoby zdolność Unii do reagowania na nowe wyzwania, przed którymi stoi; uważa, że powrót do większych zasobów własnych, jakie przewidywano w czasie tworzenia Wspólnoty Europejskiej, może zwiększyć zdolność Unii do działań politycznych i budżetowych.

PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Tytuł	Sprawozdanie okresowe w sprawie Wieloletnich Ram Finansowych na lata 2021–2027 – Stanowisko Parlamentu z myślą o osiągnięciu porozumienia
Odsyłacze	2018/0166R(APP)
Komisja przedmiotowo właściwa	BUDG
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	TRAN 13.9.2018
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Dominique Riquet 27.6.2018
Rozpatrzenie w komisji	8.10.2018
Data przyjęcia	9.10.2018
Wynik głosowania końcowego	+: 35 –: 4 0: 8
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Daniela Aiuto, Marie-Christine Arnautu, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Andor Deli, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Innocenzo Leontini, Peter Lundgren, Georg Mayer, Gesine Meissner, Renaud Muselier, Markus Pieper, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Keith Taylor, Pavel Telička, Marie-Pierre Vieu, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Kosma Złotowski, Luis de Grandes Pascual, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Claudia Țapardel
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Francisco Assis, Jill Evans, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, Ryszard Antoni Legutko, Marek Plura, Henna Virkkunen
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Angel Dzhambazki, John Howarth, Wajid Khan

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

35	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička
GUE/NGL	Merja Kyllönen
PPE	Georges Bach, Wim van de Camp, Deirdre Clune, Andor Deli, Luis de Grandes Pascual, Dieter-Lebrecht Koch, Innocenzo Leontini, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Renaud Muselier, Markus Pieper, Marek Plura, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi
S&D	Francisco Assis, Inés Ayala Sender, Nicola Danti, Michael Detjen, Ismail Ertug, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, John Howarth, Wajid Khan, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Claudia Țapardel
VERTS/ALE	Michael Cramer, Jill Evans, Keith Taylor

4	-
ECR	Peter van Dalen
EFDD	Jill Seymour
GUE/NGL	Tania González Peñas, Marie-Pierre Vieu

8	0
ECR	Angel Dzhambazki, Jacqueline Foster, Ryszard Antoni Legutko, Peter Lundgren, Kosma Złotowski
EFDD	Daniela Aiuto
ENF	Marie-Christine Arnautu, Georg Mayer

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się