



2018/2166(DEC)

22.1.2019

STANOVISKO

Výboru pro dopravu a cestovní ruch

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na
rozpočtový rok 2017, oddíl III – Komise a výkonné agentury
(2018/2166(DEC))

Zpravodaj: Franck Proust

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro dopravu a cestovní ruch vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. vítá zjištění Účetního dvora, že konsolidovaná účetní závěrka Unie za rok 2017 je spolehlivá a že operace, na nichž se účetní závěrka Komise za rozpočtový rok 2017 zakládá, jsou ve všech významných ohledech obecně legální a správné, s výjimkou plateb na úhradu nákladů, které jsou zatíženy chybami; konstatuje, že celková odhadovaná chybovost 2,4 % je stále nad prahem významnosti stanoveným Účetním dvorem (2 %) a snížila se z 3,1 % v roce 2016 a 3,8 % v roce 2015;
2. vítá skutečnost, že druhý rok v řadě vydal Účetní dvůr kvalifikované stanovisko k platbám z rozpočtu Unie, a očekává, že zlepšování řízení financí Unie bude pokračovat;
3. lituje toho, že pro oblast „Konkurenceschopnosti pro růst a zaměstnanost“, do níž spadá i doprava, neposkytuje Účetní dvůr žádné ucelené informace, pokud jde o audity uskutečněné v odvětví dopravy, zejména s ohledem na Nástroj pro propojení Evropy (CEF);
4. bere na vědomí, že v roce 2017
 - bylo na dopravní politiky, včetně nástroje CEF, bezpečnost dopravy, práva cestujících, dopravní agentury a výzkum a inovace související s dopravou (Horizont 2020), k dispozici 3 964 milionů EUR v prostředcích na závazky a 2 176 milionů EUR v prostředcích na platby,
 - byly částky 3 452,9 milionu EUR v prostředcích na závazky a 1 643,7 milionu EUR v prostředcích na platby schválené na výdaje z nástroje CEF na dopravu (kapitola 06 02) a program Horizont 2020 (výzkum a inovace týkající se dopravy – kapitola 06 03) spravovány Výkonnou agenturou pro inovace a sítě (INEA),
 - bylo na správné výdaje v oblasti mobility a dopravní politiky k dispozici 72,5 milionu EUR v prostředcích na závazky a na platby,
5. konstatuje, že v roce 2017 vybrala Komise 152 projektů, na které byla ze složky nástroje CEF pro dopravu vydána celková částka 2,7 miliardy EUR, přičemž celkové investice včetně jiného financování z veřejných a soukromých zdrojů činily 4,7 miliardy EUR; opakuje, jak důležitý je CEF jako nástroj financování pro dokončení sítě TEN-T pro vytvoření jednotného evropského dopravního prostoru, pro vytvoření přeshraničních spojení a doplnění chybějících spojů; lituje toho, že příležitost, kterou skýtá nástroj CEF, nebyla plně doceněna všemi vnitrostátními zúčastněnými stranami; připomíná, že objem prostředků vynaložených v rámci finančního nástroje není jeho jediným kritériem výkonnosti, a vyzývá Komisi, aby prohloubila své hodnocení výsledků dosažených dopravními projekty financovanými EU a aby změřila jejich přidanou hodnotu a výdaje zaměřené na výsledky;
6. vyzývá evropské koordinátory sítě TEN-T, aby provedli důkladné posouzení dokončených projektů a dosažených zlepšení podél koridorů sítě TEN-T během

stávajícího programového období a aby je předložili Komisi a Parlamentu; dále žádá Komisi, aby navrhla mechanismus, včetně technické pomoci, pro zvýšení přidané hodnoty evropských fondů při dokončení koridorů TEN-T a maximalizaci pokroku;

7. vyzývá Komisi, aby v dostatečném časovém předstihu před návrhem příštího VFR předložila pro odvětví dopravy jednoznačné posouzení dopadu EFSI na ostatní finanční nástroje, zejména s ohledem na CEF, jakož i na soudržnost dluhového nástroje CEF s dalšími iniciativami Unie; žádá, aby toto posouzení poskytlo jasnou analýzu zeměpisné rovnováhy investic v odvětví dopravy; připomíná však, že částka finančních prostředků vynaložených v rámci finančního nástroje by neměla být považována za jediné relevantní kritérium k posouzení jeho výsledků; vyzývá proto Komisi, aby prohloubila své hodnocení výsledků získaných v rámci dopravních projektů financovaných z prostředků Unie a změřila jejich přidanou hodnotu;
8. vítá výsledky výzvy k podávání návrhů na projekty s kombinovaným financováním pro financování z nástroje CEF a rozhodnutí zvýšit jeho rozpočet na 1,35 miliardy EUR, což potvrzuje význam a přidanou hodnotu použití grantů Unie ke kombinaci s financováním od Evropské investiční banky nebo národních podpůrných bank či jiných rozvojových a veřejných finančních institucí a rovněž od finančních institucí v soukromém sektoru a soukromých investorů, včetně partnerství veřejného a soukromého sektoru; zastává názor, že nástroj CEF by proto měl i nadále podporovat kroky umožňující kombinaci grantů EU a jiných zdrojů financování, hlavním nástrojem financování by ovšem měly zůstat granty;
9. vítá závěr přezkumu nástroje CEF v polovině období a průběžného hodnocení programu Horizont 2020 a vyzývá Komisi, aby přijala odpovídající návazná opatření, kterými zajistí úspěšné dokončení obou programů;
10. konstatuje, že útvar interního auditu Komise v rámci svého auditu dohledu Komise nad uplatňováním finančních nástrojů CEF zjistil, že míra používání finančních nástrojů v rámci nástroje CEF byla velmi nízká a většina rozpočtu původně přiděleného na finanční nástroje CEF (2,43 miliardy EUR) byla znovu přidělena do rozpočtových položek na granty CEF, a na finanční nástroje CEF až do roku 2020 tak bylo ponecháno k dispozici pouhých 296 milionů EUR; konstatuje také, že jedním z uváděných důvodů byla skutečnost, že kritéria způsobilosti finančních nástrojů CEF a Evropského fondu pro strategické investice (EFSI) se do značné míry překrývají a projekty, které byly potenciálně způsobilé k financování z nástroje, byly financovány z fondu EFSI, který má větší politickou prioritu a širší věcný záběr; vyzývá Komisi, aby u nástroje CEF zvýšila mezi příjemci informovanost o pravidlech způsobilosti, a to zejména vymezením jasného rozdílu mezi zakázkou na provedení a zakázkou na subdodávky, což pro příjemce byl hlavní zdroj nedorozumění; vyzývá Komisi, aby zajistila, aby se finanční nástroje doplňovaly, nikoli vzájemně nahrazovaly;
11. opakuje svou žádost, aby Komise s ohledem na vícezdrojové financování poskytovala snadný přístup k projektům ve formě jednotného kontaktního místa ve snaze umožnit občanům snadno sledovat vývoj a financování infrastruktury spolufinancované z prostředků Unie a z fondu EFSI; podněcuje tudíž Komisi k tomu, aby ve spolupráci s členskými státy zveřejňovala každoroční přehled projektů v oblasti dopravy a cestovního ruchu, které byly spolufinancovány z EFRR a fondů soudržnosti, jako to činí

v případě Nástroje pro propojení Evropy;

12. konstatuje, že počet finančních nástrojů se značně zvýšil, což v odvětví dopravy umožňuje nová propojení, čímž zároveň kolem rozpočtu Unie vznikla složitá síť opatření; je znepokojen tím, že by tyto nástroje doprovázející rozpočet Unie mohly oslabit míru odpovědnosti a transparentnosti vzhledem k tomu, že vykazování, audit a veřejná kontrola nejsou sladěny; vyzývá Komisi, aby zjistila, jak by bylo možno reformovat rozpočtový systém Unie, zejména jak nejlépe dosáhnout toho, aby obecné mechanismy financování nebyly složitější, než je nutné k tomu, aby byly splněny cíle politik Unie a aby byla zaručena odpovědnost, transparentnost a kontrolovatelnost;
13. konstatuje, že rok 2017 byl prvním rokem průběžného auditu programu CEF a že bude třeba ještě dvou až tří let auditu nástroje CEF, aby se podařilo odečíst výpočet smysluplné míry chyb u všech oddílů nástroje CEF; vítá nicméně skutečnost, že míra chyb zjištěná při auditech nástroje CEF a sítí TEN-T dokončených v roce 2017 byla velice nízká;
14. bere na vědomí, že rok 2017 byl rokem přechodu k uplatňování nového rámce vnitřní kontroly, protože Komise od roku 2018 přechází od systému založeného na souladu na systém založený na zásadách, třetina útvarů Komise však již vykazuje rozpočtový rok 2017 podle nového rámce;
15. je znepokojen tím, že útvar interního auditu Komise zjistil závažné nedostatky v současném systému monitorování jak bezpečnosti letectví, tak námořní bezpečnosti na GŘ MOVE a formuloval tři velmi důležitá doporučení; vyzývá GŘ MOVE, aby plně uskutečnilo akční plán, který připravilo, aby dokázalo reagovat na zjištěná rizika;
16. se znepokojením konstatuje, že GŘ MOVE, jako klíčový útvar Komise zabývající se dopravní politikou, se potýká s obtížemi při náboru vysoce specializovaných pracovníků potřebných k zajištění technické odbornosti a k vypracování klíčových legislativních návrhů v prioritních oblastech a pro různá odvětví a trhy, jako jsou dekarbonizace, financování infrastruktury nebo digitální doprava; vyzývá Komisi, aby zajistila, aby po restrukturalizaci GŘ MOVE byl tento klíčový útvar schopen získat specialisty, které potřebuje, aby byl s to plnit svou náročnou úlohu; v této souvislosti také zdůrazňuje, že agentura INEA má rovněž stále problém plně obsadit místa ve svém plánu pracovních míst – na konci roku 2017 měla 249 z předpokládaných 272 zaměstnanců a musela přenést 23 míst k obsazení do následujícího roku;
17. opakuje svůj požadavek, aby do budoucích rozpočtů Unie byla přidána rozpočtová položka na cestovní ruch, aby byla zajištěna transparentnost u finančních prostředků Unie vynakládaných na činnosti na podporu cestovního ruchu;
18. navrhuje, aby Parlament udělil Komisi absolutorium za plnění souhrnného rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2017, pokud jde o oblasti, pro které je věcně příslušný Výbor pro dopravu a cestovní ruch.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	22.1.2019
Výsledek konečného hlasování	+: 35 -: 6 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Innocenzo Leontini, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Gabriele Preuß, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Țapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, Marita Ulvskog, Wim van de Camp, Marie-Pierre Vieu, Janusz Zemke, Roberts Ziļe, Kosma Złotowski
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Francisco Assis, Jakop Dalunde, Markus Ferber, Karoline Graswander-Hainz, Peter Kouroumbashev, João Pimenta Lopes
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Jude Kirton-Darling, Christelle Lechevalier, Francisco José Millán Mon, Julie Ward

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

35	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička
ECR	Innocenzo Leontini, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
GUE/NGL	Marie-Pierre Vieu
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Markus Ferber, Dieter-Lebrecht Koch, Marian-Jean Marinescu, Francisco José Millán Mon, Massimiliano Salini, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
S&D	Lucy Anderson, Francisco Assis, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Peter Kouroumbashev, Bogusław Liberadzki, Gabriele Preuß, Marita Ulvskog, Julie Ward, Janusz Zemke, Claudia Țapardel
VERTS/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Keith Taylor

6	-
ECR	Jacqueline Foster, Peter Lundgren
EFDD	Daniela Aiuto
ENF	Christelle Lechevalier, Georg Mayer
GUE/NGL	João Pimenta Lopes

0	0
0	0

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se