



2018/2166(DEC)

22.1.2019

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2017, τμήμα III - Επιτροπή και εκτελεστικοί οργανισμοί (2018/2166(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Franck Proust

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. επιδοκιμάζει το πόρισμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με το οποίο οι ενοποιημένοι λογαριασμοί της Ένωσης για το οικονομικό έτος 2017 είναι αξιόπιστοι και οι υποκειμένες στους ετήσιους λογαριασμούς της Επιτροπής πράξεις για το οικονομικό έτος 2017 είναι σε γενικές γραμμές νόμιμες και κανονικές σε όλες τις ουσιώδεις πτυχές, εκτός από τις πληρωμές επιστροφής εξόδων όπου υπάρχουν σφάλματα· σημειώνει ότι το συνολικό εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος του 2,4 % είναι υψηλότερο από το όριο σημαντικότητας που έχει θέσει το Ελεγκτικό Συνέδριο (2 %) και συνιστά μείωση έναντι του 3,1% το 2016 και του 3,8% το 2015
2. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, για το δεύτερο κατά σειρά έτος, το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε γνώμη με επιφύλαξη σχετικά με τις πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, και αναμένει περαιτέρω βελτίωση της διαχείρισης των οικονομικών της Ένωσης·
3. εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι για τον τομέα «Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση», στον οποίο εμπίπτουν οι μεταφορές, το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν παρέχει λεπτομερείς πληροφορίες όσον αφορά τους ελέγχους που διενεργήθηκαν στον τομέα των μεταφορών, ιδίως σε ό, τι αφορά τον μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη» (CEF)·
4. σημειώνει ότι το 2017,
 - 3 964 000 000 EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και 2 176 000 000 EUR σε πιστώσεις πληρωμών διατέθηκαν για τις πολιτικές μεταφορών, συμπεριλαμβανομένου του CEF, για την ασφάλεια των μεταφορών και για τους οργανισμούς μεταφορών για τα δικαιώματα των επιβατών, καθώς και για την έρευνα και την καινοτομία στον τομέα των μεταφορών («Ορίζοντας 2020»),
 - 3 452 900 000 EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και 1 643 700 000 EUR σε πιστώσεις πληρωμών που εγκρίθηκαν για τον μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη» (κεφάλαιο 06 02) και «Ορίζοντας 2020» (έρευνα και καινοτομία σχετικά με τις μεταφορές - Κεφάλαιο 06 03) διαχειρίστηκε ο Εκτελεστικός Οργανισμός Καινοτομίας και Δικτύων (INEA),
 - 72 500 000 EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών διατέθηκαν για διοικητικές δαπάνες του τομέα πολιτικής «κινητικότητα και μεταφορές»·
5. σημειώνει ότι το 2017 η Επιτροπή επέλεξε 152 έργα συνολικής χρηματοδότησης από τον μηχανισμό CEF – Μεταφορές ύψους 2,7 δισεκατομμυρίων EUR, με συνολικές επενδύσεις ύψους 4,7 δισεκατομμυρίων EUR, περιλαμβανομένης και άλλης δημόσιας και ιδιωτικής χρηματοδότησης· επαναλαμβάνει τη σημασία του χρηματοδοτικού μέσου CEF για την ολοκλήρωση του δικτύου ΔΕΔ-Μ, για την υλοποίηση του Ενιαίου

Ευρωπαϊκού Χώρου Μεταφορών, για την ανάπτυξη των διασυνοριακών συνδέσεων και την κάλυψη των ελλειπουσών συνδέσεων· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι η ευκαιρία που προσφέρει ο μηχανισμός CEF δεν έχει εκτιμηθεί πλήρως από όλους τους εθνικούς φορείς· υπενθυμίζει ότι το χρηματικό ποσό που δαπανάται στο πλαίσιο ενός χρηματοδοτικού μέσου δεν είναι το μοναδικό κριτήριο επιδόσεων, και καλεί την Επιτροπή να εμβαθύνει την αξιολόγηση των επιτευγμάτων που έχουν ολοκληρωθεί στο πλαίσιο των έργων μεταφορών που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ και να μετρήσει την προστιθέμενη αξία τους και τις προσανατολισμένες στα αποτελέσματα δαπάνες·

6. καλεί τους ευρωπαίους συντονιστές του ΔΕΔ-Μ να προβούν σε διεξοδική αξιολόγηση των έργων που έχουν ολοκληρωθεί και των βελτιώσεων που έχουν επέλθει στους διαδρόμους του ΔΕΔ-Μ κατά την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού και να υποβάλουν την αξιολόγηση στην Επιτροπή και στο Κοινοβούλιο· ζητεί επιπλέον από την Επιτροπή να προτείνει έναν μηχανισμό, συμπεριλαμβανομένης τεχνικής βοήθειας, για την αύξηση της προστιθέμενης αξίας των ευρωπαϊκών ταμείων στην ολοκλήρωση των διαδρόμων των ΔΕΔ-Μ και τη μεγιστοποίηση της προόδου·
7. καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει με σαφήνεια, για τον τομέα των μεταφορών, εκτίμηση του αντίκτυπου του ΕΤΣΕ στα άλλα χρηματοδοτικά μέσα, ιδίως σε σχέση με τον μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη», καθώς και στη συνοχή του χρεωστικού μέσου CEF με άλλες πρωτοβουλίες της Ένωσης, σε εύλογο χρόνο πριν από την πρόταση για το επόμενο ΠΔΠ· ζητεί η αξιολόγηση αυτή να περιέχει σαφή ανάλυση σχετικά με τη γεωγραφική ισορροπία των επενδύσεων στον τομέα των μεταφορών· υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι το ποσό των χρημάτων που δαπανώνται στο πλαίσιο ενός χρηματοπιστωτικού μέσου δεν θα πρέπει να θεωρείται ως το μοναδικό συναφές κριτήριο που θα πρέπει να χρησιμοποιείται για την εκτίμηση των επιδόσεων του· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να εμβαθύνει στην αξιολόγηση των επιτευγμάτων που υλοποιήθηκαν στο πλαίσιο χρηματοδοτούμενων από την Ένωση έργων μεταφορών και να υπολογίσει την προστιθέμενη αξία τους·
8. επιδοκιμάζει τα αποτελέσματα της πρόσκλησης προτάσεων συνδυασμού του 2017 για τη χρηματοδότηση του CEF και την απόφαση για την αύξηση του προϋπολογισμού του σε 1,35 δισεκατομμύρια EUR, πράγμα που επιβεβαιώνει τη σημασία και την προστιθέμενη αξία που έχει η αξιοποίηση των επιχορηγήσεων της Ένωσης σε συνδυασμό με χρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ή εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή άλλα αναπτυξιακά και δημόσια και ιδιωτικά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και επενδυτές του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, μεταξύ άλλων με συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα· θεωρεί ότι ο μηχανισμός CEF θα πρέπει επομένως να συνεχίσει να στηρίζει δράσεις που επιτρέπουν τον συνδυασμό επιχορηγήσεων της ΕΕ με άλλες πηγές χρηματοδότησης, αλλά να παραμείνουν οι επιχορηγήσεις ως το κύριο χρηματοδοτικό μέσο·
9. επιδοκιμάζει την ολοκλήρωση της ενδιάμεσης επανεξέτασης του προγράμματος CEF και της ενδιάμεσης αξιολόγησης του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» και καλεί την Επιτροπή να λάβει τα κατάλληλα μέτρα παρακολούθησης για να εξασφαλίσει την επιτυχή ολοκλήρωση και των δύο προγραμμάτων·
10. σημειώνει ότι η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής, στο πλαίσιο του ελέγχου της σχετικά με την εποπτεία από την Επιτροπή της εκτέλεσης των

χρηματοδοτικών μέσων του CEF, διαπίστωσε ότι υπήρχε πολύ χαμηλό ποσοστό εκτέλεσης των χρηματοδοτικών μέσων στο πλαίσιο του CEF και ότι το μεγαλύτερο μέρος του προϋπολογισμού που είχε προβλεφθεί αρχικά για τα χρηματοδοτικά μέσα του CEF (2,43 δισεκατομμύρια EUR) διατέθηκε εκ νέου στις γραμμές του προϋπολογισμού για επιχορηγήσεις CEF, αφήνοντας μόνο 296 εκατομμύρια EUR διαθέσιμα για τα χρηματοδοτικά μέσα του CEF έως το 2020· σημειώνει επίσης ότι μία από τις δικαιολογίες που προβλήθηκαν ήταν ότι τα κριτήρια επιλεξιμότητας των χρηματοδοτικών μέσων του CEF και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) αλληλεπικαλύπτονται σε μεγάλο βαθμό και τα δυνητικά επιλέξιμα έργα στο πλαίσιο του CEF στην πραγματικότητα χρηματοδοτήθηκαν από το ΕΤΣΕ, καθώς αυτό έχει μεγαλύτερη πολιτική προτεραιότητα και καλύπτει ευρύτερο πεδίο· καλεί την Επιτροπή, όσον αφορά τον CEF, να βελτιώσει το επίπεδο ενημέρωσης των δικαιούχων σχετικά με τους κανόνες επιλεξιμότητας, ιδίως προβαίνοντας σε σαφή διάκριση μεταξύ της σύμβασης υλοποίησης και της σύμβασης υπεργολαβίας -κάτι που αποτελούσε την κύρια πηγή σύγχυσης μεταξύ των δικαιούχων· καλεί την Επιτροπή να μεριμνά ώστε τα χρηματοδοτικά μέσα να αλληλοσυμπληρώνονται και όχι υποκαθιστούν το ένα το άλλο·

11. επαναλαμβάνει το αίτημά του προς την Επιτροπή, λόγω των πολλαπλών πηγών χρηματοδότησης, να παρέχει εύκολη πρόσβαση στα έργα, υπό μορφή μονοαπευθυντικής διαδικασίας, για να μπορούν οι πολίτες να παρακολουθούν τις εξελίξεις και τη χρηματοδότηση των υποδομών που συγχρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης και από το ΕΤΣΕ· ενθαρρύνει, επομένως, την Επιτροπή να δημοσιεύει, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, ετήσια επισκόπηση των έργων μεταφορών και τουρισμού που έχουν συγχρηματοδοτηθεί μέσω του ΕΤΠΑ και των ταμείων συνοχής, όπως εφαρμόζεται για τον μηχανισμό CEF·
12. σημειώνει τη σημαντική αριθμητική αύξηση των χρηματοδοτικών μέσων που εξασφαλίζει νέες ευκαιρίες συνδυασμού χρηματοδότησης στον τομέα των μεταφορών, ενώ παράλληλα έχει ως αποτέλεσμα να δημιουργείται ένα σύνθετο πλέγμα ρυθμίσεων γύρω από τον προϋπολογισμό της Ένωσης· σημειώνει ότι τα μέσα αυτά, που λειτουργούν παράλληλα με τον προϋπολογισμό της Ένωσης, ενδεχομένως απειλούν να υπονομεύσουν το επίπεδο λογοδοσίας και διαφάνειας, δεδομένου ότι δεν υπάρχει ευθυγράμμιση ως προς την υποβολή εκθέσεων, τον λογιστικό έλεγχο και τον δημόσιο έλεγχο· καλεί την Επιτροπή να βρει τον τρόπο με τον οποίο θα μπορούσε να μεταρρυθμιστεί το δημοσιονομικό σύστημα της Ένωσης, ιδίως όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο θα διασφαλιστεί ότι οι συνολικοί μηχανισμοί χρηματοδότησης δεν είναι πιο περίπλοκοι από όσο χρειάζεται για να επιτευχθούν οι στόχοι της πολιτικής της Ένωσης και να διασφαλιστούν η λογοδοσία, η διαφάνεια και η δυνατότητα ελέγχου·
13. σημειώνει ότι το 2017 ήταν το πρώτο έτος της άσκησης λογιστικών ελέγχων για το πρόγραμμα CEF και ότι θα χρειαστούν άλλα 2-3 έτη λογιστικού ελέγχου του CEF για να υπολογιστεί ένα σημαντικό ποσοστό σφάλματος σε όλους τους τομείς του CEF· εκφράζει, ωστόσο, την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι τα σφάλματα που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο ελέγχων που περατώθηκαν το 2017 για τον CEF και το διευρωπαϊκό δίκτυο μεταφορών (TEN-T) ήταν πολύ χαμηλά·
14. σημειώνει ότι το 2017 ήταν ένα μεταβατικό έτος για την εφαρμογή του νέου πλαισίου εσωτερικού ελέγχου, καθώς η Επιτροπή από το 2018 μεταβαίνει από ένα σύστημα με

βάση τη συμμόρφωση σε ένα σύστημα με βάση αρχές, το δε ένα τρίτο των υπηρεσιών της Επιτροπής χρησιμοποιεί ήδη για το έτος αναφοράς 2017 το νέο πλαίσιο για την υποβολή εκθέσεων·

15. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής διαπίστωσε σημαντικές αδυναμίες στο ισχύον σύστημα της ΓΔ MOVE για την παρακολούθηση της πολιτικής για την ασφάλεια των αεροπορικών και θαλάσσιων μεταφορών και προέβη σε τρεις πολύ σημαντικές συστάσεις· καλεί τη ΓΔ MOVE να εφαρμόσει πλήρως το σχέδιο δράσης που εκπόνησε για την αντιμετώπιση των κινδύνων που εντοπίστηκαν·
16. σημειώνει με ανησυχία ότι η ΓΔ MOVE, ως η βασική υπηρεσία της Επιτροπής που ασχολείται με την πολιτική μεταφορών, αντιμετωπίζει δυσκολίες στην πρόσληψη εξαιρετικά εξειδικευμένων προφίλ που απαιτούνται για τη διασφάλιση της τεχνικής εμπειρογνομosύνης και την υλοποίηση των βασικών νομοθετικών προτάσεων στους τομείς προτεραιότητας και σε διάφορους τομείς και αγορές, όπως η απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές, η χρηματοδότηση υποδομών ή οι ψηφιακές μεταφορές· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι, μετά την αναδιάρθρωση της ΓΔ MOVE, η βασική αυτή υπηρεσία θα μπορέσει να προσλάβει τους ειδικούς που απαιτούνται για την εκπλήρωση του απαιτητικού ρόλου της· στο πλαίσιο αυτό, υπογραμμίζει επίσης ότι ο Εκτελεστικός Οργανισμός Καινοτομίας και Δικτύων (INEA) αντιμετωπίζει επίσης μια διαρκή πρόκληση όσον αφορά την πλήρωση των θέσεων στον πίνακα προσωπικού του - στα τέλη του 2017 είχε 249 άτομα από τα 272 που είχαν προβλεφθεί στο προσωπικό του και χρειάστηκε να μεταφέρει περισσότερες από 23 θέσεις για πλήρωση στο επόμενο έτος·
17. επαναλαμβάνει το αίτημα για την προσθήκη ενός κονδυλίου του προϋπολογισμού ειδικά για τον τουρισμό στους μελλοντικούς προϋπολογισμούς της Ένωσης, προκειμένου να διασφαλιστεί η διαφάνεια όσον αφορά τους ενωσιακούς πόρους που χρησιμοποιούνται για τη στήριξη δράσεων για τον τουρισμό·
18. προτείνει, σε σχέση με τους τομείς αρμοδιότητας της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού, να χορηγήσει το Κοινοβούλιο απαλλαγή στην Επιτροπή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης για το οικονομικό έτος 2017.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	22.1.2019
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 35 - : 6 0 : 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Innocenzo Leontini, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Gabriele Preuß, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Tapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, Marita Ulvskog, Wim van de Camp, Marie-Pierre Vieu, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Francisco Assis, Jakop Dalunde, Markus Ferber, Karoline Graswander-Hainz, Peter Kouroumbashev, João Pimenta Lopes
Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jude Kirton-Darling, Christelle Lechevalier, Francisco José Millán Mon, Julie Ward

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

35	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička
ECR	Innocenzo Leontini, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
GUE/NGL	Marie-Pierre Vieu
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Markus Ferber, Dieter-Lebrecht Koch, Marian-Jean Marinescu, Francisco José Millán Mon, Massimiliano Salini, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
S&D	Lucy Anderson, Francisco Assis, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Peter Kouroumbashev, Bogusław Liberadzki, Gabriele Preuß, Marita Ulvskog, Julie Ward, Janusz Zemke, Claudia Țapardel
VERTS/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Keith Taylor

6	-
ECR	Jacqueline Foster, Peter Lundgren
EFDD	Daniela Aiuto
ENF	Christelle Lechevalier, Georg Mayer
GUE/NGL	João Pimenta Lopes

0	0
0	0

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή