



2021/2136(DEC)

13.1.2022

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2020
(2021/2136(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Gheorghe Falcă

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για το πόρισμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με το οποίο οι λογαριασμοί του Οργανισμού Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης («Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2020 είναι, από κάθε ουσιαστική πλευρά, νόμιμοι και κανονικοί·
2. σημειώνει ότι ο οριστικός ετήσιος προϋπολογισμός του Οργανισμού για το 2020 ανήλθε σε 30,76 εκατομμύρια EUR (27,56 εκατομμύρια EUR από επιχορήγηση της ΕΕ, 1,96 εκατομμύρια EUR από τέλη και επιβαρύνσεις) και ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων του τρέχοντος έτους ήταν 99,98 % σε αναλήψεις υποχρεώσεων· σημειώνει ότι η πανδημία COVID-19 έχει δημιουργήσει διαθεσιμότητα οικονομικών πόρων λόγω της ακύρωσης ορισμένων προγραμματισμένων αποστολών·
3. σημειώνει ότι οι ακυρωθείσες πιστώσεις πληρωμών ανήλθαν σε σχεδόν 5 % (κυρίως λόγω της κρίσης της νόσου COVID-19), ενώ το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων του τρέχοντος έτους ήταν 89,3 %·
4. σημειώνει ότι η εκτέλεση του προϋπολογισμού το 2020 ανήλθε σε 114 225 EUR, έναντι 59 486 EUR το 2019·
5. σημειώνει ότι το 2020 καταγράφηκαν 33 περιπτώσεις μη συμμόρφωσης (έναντι 41 το 2019)·
6. σημειώνει ότι ο Οργανισμός εκπόνησε το 2020 ολοκληρωμένο πρόγραμμα διαχείρισης των επιδόσεών του με στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς του Οργανισμού βραχυπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα·
7. σημειώνει την έγκαιρη και επαρκή αντίδραση του Οργανισμού στις συνέπειες της πανδημίας COVID-19, τόσο σε σχέση με το προσωπικό/τις ρυθμίσεις εργασίας του όσο και με τον σιδηροδρομικό τομέα εν γένει, ιδίως με την κατάρτιση εγγράφων καθοδήγησης και ενωσιακών οδικών χαρτών για τη νόσο COVID-19 για τις δημόσιες σιδηροδρομικές μεταφορές· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός χρησιμοποίησε ορθά τα κονδύλια που διατέθηκαν από ακυρώσεις αποστολών στο εξωτερικό, διασφαλίζοντας την ικανότητά του να συνεχίσει να εκτελεί τις εργασίες του· εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη του για τους δημοσιονομικούς περιορισμούς υπό τους οποίους πρέπει να λειτουργήσει ο Οργανισμός·
8. χαιρετίζει το γεγονός ότι, μετά από μια επιτυχημένη εκκίνηση το 2019, ο Οργανισμός συνέχισε επιτυχώς να εκτελεί τον ρόλο του ως ενιαίας ενωσιακής αρχής αρμόδιας για την έκδοση αδειών με σκοπό τη διάθεση σιδηροδρομικών οχημάτων στην αγορά, ενιαίων πιστοποιητικών ασφάλειας για τις σιδηροδρομικές επιχειρήσεις και εγκρίσεων παρατρόχιου υλικού ERTMS, όπως ορίζεται στην τέταρτη δέσμη μέτρων για τους σιδηροδρόμους· σημειώνει ότι το 2020 αποτέλεσε σημαντικό ορόσημο για την εφαρμογή της 4ης δέσμης μέτρων για τους σιδηροδρόμους, δεδομένου ότι το μεταβατικό ορόσημο

της 16ης Ιουνίου 2020 μετατέθηκε τελικά στα τέλη Οκτωβρίου 2020, σηματοδοτώντας τη στιγμή κατά την οποία και τα 27 κράτη μέλη θα είχαν μεταφέρει τον τεχνικό πυλώνα στο εθνικό τους δίκαιο·

9. τονίζει ότι αυτό είχε ως αποτέλεσμα σημαντική αύξηση του φόρτου εργασίας στους κόλπους του Οργανισμού, πέραν του προβλεπόμενου επιπέδου για το 2020· επισημαίνει ότι δεν έχουν ακόμη διατεθεί πόροι για ορισμένα από τα σημαντικά καθήκοντα που έχουν επίσης ανατεθεί στον Οργανισμό· καταλήγει, ως εκ τούτου, στο συμπέρασμα ότι ο Οργανισμός χρειάζεται επείγοντως σημαντική αύξηση της χρηματοδότησης, όπως συνιστά ένθερμα το διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού·
10. σημειώνει ότι τα επίπεδα των τελών και των επιβαρύνσεων που καθορίζονται για τις δραστηριότητες του οργανισμού είναι πολύ χαμηλά για να του επιτρέψουν να χρηματοδοτήσει σωστά τις αποστολές του· τονίζει περαιτέρω ότι, εκτός από τους περιορισμούς που σχετίζονται με τον προϋπολογισμό του, ο Οργανισμός περιορίζεται από έναν πίνακα προσωπικού που επιβάλλει ανώτατο όριο στους ανθρώπινους πόρους του σε 148 μόνιμους υπαλλήλους· σημειώνει ότι ο Οργανισμός διαθέτει 144 μόνιμους υπαλλήλους και καλεί την Επιτροπή να αυξήσει το ανώτατο όριο του εγκεκριμένου προσωπικού·
11. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις επιτυχείς επιδόσεις του Οργανισμού στο πλαίσιο του τεχνικού πυλώνα της 4ης δέσμης μέτρων για τους σιδηροδρόμους· σημειώνει ότι ο αριθμός των εγκρίσεων ERTMS, των εγκρίσεων οχημάτων και των κοινοτικών πιστοποιητικών ασφάλειας που εκδόθηκαν αυξήθηκε κατά 700 %, 300 % και 400 % αντίστοιχα, σε σύγκριση με τα επίπεδα του 2019· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι πολλοί κατασκευαστές επιλέγουν να υποβάλουν τα αρχεία τους στον Οργανισμό, ακόμη και αν αφορούν μόνο ένα κράτος μέλος· σημειώνει ότι η πανδημία COVID-19 είχε ως αποτέλεσμα την επιτάχυνση της ψηφιοποίησης του έργου και των διαδικασιών του Οργανισμού, ιδίως όσον αφορά την υποβολή φακέλων· εκφράζει ικανοποίηση για την αποτελεσματική συντήρηση της μονοαπευθυντικής θυρίδας (OSS) από τον Οργανισμό και για την πρόοδο που έχει σημειωθεί για την ανάπτυξη της μακροπρόθεσμης εξέλιξης του ERTMS, για παράδειγμα μέσω της έκδοσης της γνωμοδότησης του ERTMS για τη δέσμη υπηρεσιών 3 σχετικά με τον χειρισμό των αιτημάτων αλλαγής·
12. συγχαίρει τον Οργανισμό για την πρόοδό του όσον αφορά το μοντέλο νοοτροπίας ασφάλειας και την προσέλκυση περισσότερων οργανισμών για να υπογράψουν τη δήλωση ασφάλειας, για παράδειγμα μέσω της επιτυχούς συμβολής του στην προώθηση του πλαισίου διαχείρισης κινδύνων για τη μεταφορά επικίνδυνων εμπορευμάτων, και ειδικότερα μέσω της εστίασης στη βελτίωση της ανθεκτικότητας του ERTMS έναντι των κυβερνοαπειλών, καθώς και μέσω της ενίσχυσης της συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τον ENISA, με στόχο την ανάπτυξη συνεκτικής προσέγγισης σε επίπεδο ΕΕ·
13. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συνεχή προσήλωση του Οργανισμού στην επίτευξη του στόχου της δημιουργίας Ενιαίου Ευρωπαϊκού Σιδηροδρομικού Χώρου και για το μόνιμο έργο του σε βασικούς τομείς, όπως η μείωση των εθνικών κανόνων και η διασφάλιση της ωριμότητας των τεχνικών προδιαγραφών του·
14. εκφράζει επιδοκιμασία για τη σύσταση του Οργανισμού στην Επιτροπή και τον πολυετή προγραμματισμό που οδηγεί σε πλήρη αναθεώρηση των ΤΠΔ ΤΕΕΠ και, ως εκ τούτου,

συμβάλλει στη διευκόλυνση της έκδοσης εισιτηρίων και των πολυτροπικών μετακινήσεων σε εθνικό και εγχώριο επίπεδο·

15. επισημαίνει την ευρωπαϊκή, διασυνοριακή διάσταση του σιδηροδρόμου, που φέρνει πιο κοντά τους πολίτες, τους επιτρέπει να εξερευνήσουν την Ένωση σε όλη την πολυμορφία της, προωθεί την κοινωνικοοικονομική και εδαφική συνοχή και συμβάλλει στην ολοκλήρωση της ενωσιακής εσωτερικής αγοράς, ενώ παράλληλα προωθεί την ολοκλήρωση του ΔΕΔ-Μ, εξαλείφοντας τα σημεία συμφόρησης, κυρίως σε διασυνοριακές περιοχές, καθιστώντας με τον τρόπο αυτό τις μεταφορές περισσότερο διαλειτουργικές, προσφέροντας ολοκληρωμένες λύσεις για ανθρώπους και για αγαθά· τονίζει επίσης, και ως εκ τούτου, την ανάγκη να μετατραπεί το συνονθύλευμα των εθνικών σιδηροδρομικών δικτύων της Ένωσης σε ένα πραγματικά ευρωπαϊκό δίκτυο, ιδίως με την υποστήριξη της περιφερειακής διασυνοριακής σιδηροδρομικής συνδεσιμότητας σε ολόκληρη την ΕΕ·
16. ζητεί την επέκταση των σιδηροδρομικών γραμμών υψηλής ταχύτητας στους κύριους σιδηροδρομικούς εμπορευματικούς διαδρόμους, την έγκαιρη ολοκλήρωση του κεντρικού δικτύου ΔΕΔ-Μ έως το 2030 και το κλείσιμο των υπόλοιπων ελλειπουσών συνδέσεων στις διασυνοριακές υποδομές·
17. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός συνέχισε να εφαρμόζει τα μέτρα που προβλέπονται από το πλαίσιο ορθής διοικητικής συμπεριφοράς και συνέχισε την κατάρτιση σχετικά με τη δεοντολογία και την καταπολέμηση της απάτης, η οποία είναι υποχρεωτική για όλο το προσωπικό· επικροτεί το γεγονός ότι δεν διαβιβάστηκαν στην OLAF υποθέσεις εικαζόμενης απάτης·
18. τονίζει τη χρήση των βασικών δεικτών επιδόσεων από τον Οργανισμό για να αξιολογεί τη διεξαγωγή των αποστολών του· σημειώνει ότι από τους 155 δείκτες, 119 επιτεύχθηκαν ή επιτεύχθηκαν εν μέρει, ενώ 36 δεν επιτεύχθηκαν·
19. προτείνει στον Οργανισμό, καθώς και στους άλλους οργανισμούς και φορείς της Ένωσης, να παρουσιάσουν σαφή επισκόπηση του ποσοστού των γυναικών και των ανδρών που απασχολούνται σε κάθε κατηγορία εργασίας σε ολόκληρη την ΕΕ·
20. υπενθυμίζει ότι ο Οργανισμός διαθέτει τον μικρότερο προϋπολογισμό μεταξύ των οργανισμών μεταφορών, παρά τις εξαιρετικές περιβαλλοντικές επιδόσεις και τις επιδόσεις όσον αφορά το κλίμα και τα άλλα οφέλη των σιδηροδρομικών μεταφορών· τονίζει ιδίως ότι ο Οργανισμός δεν θα πρέπει να βρεθεί στη θέση να αναγκαστεί να ζητήσει επιπρόσθετη υποστήριξη από την Επιτροπή, λόγω ανεπαρκών χρηματοδοτικών μέσων, σε μια εποχή που οι σιδηρόδρομοι αποτελούν προτεραιότητα πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως στο πλαίσιο της στρατηγικής για τη βιώσιμη και έξυπνη κινητικότητα και όπως καταδεικνύεται από την ανακήρυξη του 2021 σε Ευρωπαϊκό Έτος Σιδηροδρόμων· ζητεί να αυξηθεί ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προκειμένου να διαθέτει τα απαραίτητα μέσα που θα του επιτρέπουν να ενεργήσει ως αποτελεσματική αρχή και να εκπληρώσει το έργο του, ιδίως όσον αφορά την αύξηση της ανταγωνιστικότητας, τη βελτίωση της ασφάλειας και τη διασυνοριακή διαλειτουργικότητα και ειδικότερα τον ενισχυμένο ρόλο και τις ενισχυμένες αρμοδιότητές του που αφορούν την έγκαιρη ανάπτυξη του ERTMS·
21. προτείνει να χορηγήσει το Κοινοβούλιο απαλλαγή στον εκτελεστικό διευθυντή του Οργανισμού για την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2020.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	13.1.2022
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 44 - : 2 0 : 2
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Lars Patrick Berg, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Έλενα Κουντουρά, Julie Lechanteux, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Ελισσάβερτ Βόζεμπεργκ-Βρυωνίδη, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Clare Daly, Maria Grapini, Roman Haider, Kathleen Van Brempt

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

44	+
ECR	Lars Patrick Berg, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
ID	Julie Lechanteux, Philippe Olivier
NI	Mario Furore
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Ελισάβετ Βόζεμπεργκ-Βρυονίδη, Lucia Vuolo
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, István Ujhelyi, Kathleen Van Brempt, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Kateřina Konečná, Έλενα Κουντουρά
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

2	-
ECR	Peter Lundgren
ID	Roman Haider

2	0
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi