



2021/2106(DEC)

14.1.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по транспорт и туризъм

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския съюз за финансовата 2020 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции (2021/2106(DEC))

Докладчик по становище: Андрей Новаков

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства констатациите на Европейската сметна палата („Палатата“), че консолидираните отчети на Съюза за 2020 г. дават вярна представа, във всички съществени аспекти, за финансовото състояние на Съюза; отбелязва, че изчисленият процент грешки при разходите остава съществен и широко разпространен в размер на 2,7%;
2. приветства факта, че през 2020 г. бяха усвоени 99% от 5 028-те милиона евро бюджетни кредити за поети задължения, налични за политиките в областта на мобилността и транспорта, и 96% от наличните 3 366 милиона евро бюджетни кредити за плащания;
3. подчертава, че през 2020 г. Комисията и агенциите са управлявали пряко 3,9 милиарда евро, предназначени за политиката в областта на транспортната инфраструктура;
4. отбелязва, че в края на 2020 г. Изпълнителната агенция за иновации и мрежи в рамките на „Хоризонт 2020“ – Транспорт е разполагала с портфолио от 291 текущи научноизследователски и иновационни дейности в областта на транспорта с вноска в размер на 1,9 милиарда евро, с които да допринесе за постигането на устойчива, екологосъобразна и финансово достъпна европейска транспортна система; призовава за създаването на стимули за по-големи инвестиции в технологичното развитие, за да може Съюзът да се превърне в технологичен лидер в областта на екологичните и цифровите иновации в енергетиката и свързаните с нея сектори, както и в лидер в технологиите за задвижване в транспорта; призовава Комисията да установи управление на равнището на Съюза, за да се осигури по-бърза стандартизация, хармонизация и инвестиции в технологични мерки;
5. приветства напредъка на „Хоризонт Европа“ в подготовката за стартирането на нови партньорства на Съюза в области като чистия водород, акумулаторните батерии, чистото въздухоплаване, железопътния транспорт, свързаната и автоматизираната мобилност, автомобилния и водния транспорт с нулеви емисии, по-специално за работната програма за периода 2021 – 2022 г.; подчертава, че е необходимо да се подкрепят проекти, които допринасят по-специално за ориентирана към бъдещето, устойчива, интелигентна и благоприятна за климата европейска транспортна мрежа;
6. отбелязва, че през 2020 г. в рамките на „Хоризонт 2020“ бяха осъществени няколко научноизследователски и иновационни дейности с цел подкрепа на иновациите в интелигентна и устойчива мобилност и постигане на напредък в цифровизацията и автоматизацията на въздухоплаването и железопътния транспорт чрез съвместните предприятия SESAR и Shift2Rail;
7. отбелязва със съжаление, че настоящото разпределение по видове на вътрешния

товарен транспорт в Съюза е силно непропорционално, като автомобилният товарен транспорт например представлява 76,3%, следван от железопътния транспорт и транспорта по вътрешните водни пътища (съответно 17,6% и 6,1%); призовава за по-нататъшни действия за създаване на стимули и засилване на инвестициите в железопътния транспорт и транспорта по вътрешните водни пътища и в тяхното хармонизиране и стандартизация с цел постигане на по-конкурентоспособна, устойчива на изменението на климата и финансово достъпна транспортна система;

8. приветства факта, че през 2020 г. многогодишната покана за представяне на предложения от 2019 г. по Механизма за свързване на Европа (МСЕ) приключи успешно, като бяха избрани 125 проекта с общ принос от над 2 милиарда евро; подчертава, че е важно да се инвестира в устойчиви транспортни мрежи, за да се осигури възможност за необходимия преход към по-устойчиви видове транспорт; отбелязва, че над 90% от приноса на МСЕ е разпределен за проекти, за които се очаква да бъдат насочени към свързани с климата цели, по-специално за инфраструктурата за железниците, вътрешните водни пътища и морските пристанища и за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива; насърчава МСЕ за периода 2021 – 2027 г. да се стреми да възпроизведе големите резултати, постигнати от МСЕ; отбелязва необходимостта от подобряване на равнището на осведоменост сред бенефициерите по отношение на правилата за допустимост на МСЕ;
9. приветства факта, че през периода 2014 – 2020 г. съфинансирането по МСЕ – Транспорт в размер на 23,03 милиарда евро е било разпределено за 959 действия; макар че се занимава с инфраструктурата както по основната, така и по широкообхватната мрежа на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T), програмата е фокусирала подкрепата си върху основната мрежа, обхващайки над 170 отсечки;
10. изразява убеждението си, че работата по модернизирането на железопътния сектор допринася както за постигането на целите на „Европа, подготвена за цифровата ера“, така и на Европейския зелен пакт; в тази връзка приветства факта, че през 2020 г. бяха подкрепени дванадесет действия, свързани с Европейската система за управление на железопътното движение (ERTMS), както по поканата за представяне на предложения във връзка с многогодишната програма от 2019 г., така и по механизма за смесено финансиране на МСЕ – Транспорт с цел подобряване на оперативната съвместимост, устойчивостта и сигурността на железопътния транспорт; изразява съжаление обаче, че понастоящем съществуват приблизително 30 национални системи за сигнализация в рамките на Съюза; поради това е необходимо да се насърчи сътрудничеството между Комисията, държавите членки, управителите на инфраструктура и железопътните предприятия, като същевременно се подобряват възможностите за финансиране с цел стимулиране на инвестициите в ERTMS;
11. изразява съжаление относно ниската степен на изпълнение на МСЕ през периода 2014 – 2020 г. за проектите по МСЕ – Транспорт, които се очаква да бъдат завършени до края на 2024 г.; призовава държавите членки значително да ускорят инвестициите, а Комисията да засили мониторинга си с оглед на спешната

необходимост от инвестиции в инфраструктура с цел да се улесни бързото възстановяване от кризата с COVID-19 и да се положат основите за преход към по-устойчив транспорт; призовава Комисията и държавите членки да ускорят изпълнението на плащанията за транспортна инфраструктура, финансирани с вноската от Кохезионния фонд за МСЕ за периода 2021 – 2027 г., за да се предотвратят забавяния при изпълнението и отмяна на средства; призовава Комисията да осигури дългосрочното и съгласувано планиране на поеманите задължения и да укрепи връзката между финансирането и постигането на етапните цели на проектите, за да се гарантира навременното завършване на основните мрежи в рамките на TEN-T;

12. приветства факта, че в рамките на МСЕ – Транспорт продължи разгръщането на дълговия инструмент на МСЕ с цел подкрепа на проекти за устойчива мобилност, а поредицата от операции нарасна още повече; подчертава, че въпреки забавянето на инвестиционните решения поради COVID-19, четири нови операции бяха подписани в рамките на високорисковия продукт „Бъдеща мобилност“, с което бяха мобилизирани общи инвестиции в размер на 266 милиона евро;
13. приветства положителната оценка на напредъка на политиката за TEN-T и споразумението относно Директивата относно оптимизирането, които ще играят ключова роля за ускоряването на предварително набелязани трансгранични проекти по основната мрежа; отбелязва обаче, че по коридорите има участъци с недостатъчен капацитет, на които е необходимо да се обърне повече внимание, за да се гарантира свързаност и сближаване в целия Съюз и навременното завършване на основната мрежа до 2030 г.; изразява загриженост, че разделените на етапи и новите проекти по мрежата TEN-T са изложени на риск поради забавянето на изпълнението за периода 2014 – 2020 г. и приемането на споразуменията за партньорство и програмите за сближаване за периода 2021 – 2027 г.; обръща внимание на Специален доклад № 10/2020 на Сметната палата, в който се посочва, че съществува риск съфинансираната от Съюза трансгранична водеща транспортна инфраструктура (ВТИ) да не постигне навреме целта за основната мрежа за 2030 г., главно поради забавяния, някои случаи на неефективно планиране или неправилно използване на анализа на разходите и ползите като инструмент за вземане на решения във връзка с тези проекти; ето защо приканва европейските координатори за TEN-T да извършат цялостна оценка на осъществените проекти и постигнатите подобрения по протежение на коридорите на TEN-T в рамките на текущия програмен период и да я представят на Комисията и на Парламента; освен това отправя искане към Комисията да предложи нов механизъм, ориентиран към резултатите, включително кратко-, средно- и дългосрочно планиране и техническа помощ, за да се увеличи добавената стойност на европейските фондове и да се гарантира, че държавите членки постигат целите за завършване на изграждането до 2030 г. и 2050 г., съответно за основната и широкообхватната мрежа; препоръчва освен това Комисията, заедно с Палатата, да следи отблизо проектите на Съюза в областта на транспорта, за да гарантира прозрачността и стандартите за безопасност и да предотврати корупцията;
14. приветства напредъка, постигнат от Комисията при изпълнението на плана за действие за военната мобилност и определянето на изискванията за двойна

употреба – военна и TEN-T – след договореното от държавите членки изменение на военните изисквания;

15. изразява съжаление, че лошото планиране и различните приоритети и процедури на държавите членки оказват въздействие върху темпа на изпълнение на трансграничните транспортни проекти; поради това призовава за бързото приемане на европейския трансграничен механизъм; призовава също така за иниципирането на законодателство за допълнително намаляване на административната тежест и повишаване на ефективността на транспортните услуги;
16. изразява загриженост, че покачането на цените на строителството и суровините променя общия бюджет за много проекти и би могло да доведе до занижаване на бюджета, пропуснати междинни цели и невъзможно изпълнение и следователно подкопава завършването на основната мрежа TEN-T;
17. приветства факта, че Съюзът потвърждава политиката относно пътната безопасност като дългосрочна стратегическа цел на Съюза, и приветства приемането на Стокхолмската декларация относно пътната безопасност през февруари 2020 г.; посочва, че инвестициите в съществуващата инфраструктура и изграждането на нова инфраструктура са съществени елементи за подобряването на пътната безопасност в различните региони на Съюза и следователно допринасят за постигането на целта за намаляване на смъртните случаи и тежките наранявания с 50% до 2030 г.;
18. подчертава, че инвестициите в качествена инфраструктура на обществения транспорт са от решаващо значение за изграждането на доверие в обществения и активния транспорт и за повишаването на привлекателността и безопасността на устойчивите видове транспорт, особено след кризата с COVID-19;
19. подчертава, че кризата с COVID-19 постави транспорта и туризма в Съюза под безпрецедентен натиск, и приветства усилията на Комисията за предоставяне на финансова помощ на засегнатите сектори посредством Инвестиционните инициативи в отговор на коронавируса (CRII и CRII+), MCE, Механизма за възстановяване и устойчивост, Кохезионния фонд, InvestEU, ЕФРР; в тази връзка приветства инициативите на Комисията, като например зелените ленти за преминаване с цел да се гарантира свободното движение на товарните превозни средства в рамките на Съюза, временното облекчаване на летищните слотове и платформата Re-open EU; изразява съжаление обаче, че липсата на координация между държавите членки и индивидуалните мерки за предотвратяване на разпространението на COVID-19 не улесняват възстановяването на секторите на транспорта и туризма; подчертава, че тези средства следва да се използват за възстановяването на секторите по начин, който е адаптиран към ориентираната към бъдещето, устойчива, интелигентна и благоприятна за климата европейска икономика;
20. очаква заключенията от одита, започнат от Палатата през ноември 2020 г., в който се анализира дали финансирането от Съюза за публични инвестиции в туризма е било ефективно и дали е осигурило подходяща подкрепа за сектора преди

пандемията, както и действията на Съюза за ограничаване на отрицателното въздействие на кризата с COVID-19; призовава Комисията да доразвие своя механизъм и инструменти за осведомяване и информиране на гражданите и заинтересованите страни за проектите в областта на туризма и транспорта, които финансира по линия на Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд;

21. отново отправя искането на Парламента за създаването на нов бюджетен ред за устойчив туризъм, за да се подкрепи възстановяването на един сектор, който беше сериозно засегнат от кризата с COVID-19, като се осигури неговата цифровизация, устойчивост и издръжливост в бъдеще;
22. предлага да се освободят от отговорност Комисията и нейните изпълнителни агенции във връзка с изпълнението на общия бюджет на Съюза за финансовата 2020 година в областта на транспорта и туризма.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	13.1.2022
Резултат от окончателното гласуване	+ : 40 - : 3 0 : 6
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Lars Patrick Berg, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, João Pimenta Lopes, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Clare Daly, Maria Grapini, Roman Haider, Kathleen Van Brempt

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

40	+
ECR	Lars Patrick Berg, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
NI	Mario Furore
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, István Ujhelyi, Kathleen Van Brempt, Petar Vitanov
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

3	-
ECR	Peter Lundgren
The Left	Clare Daly, Kateřina Konečná

6	0
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Roman Haider, Julie Lechanteux, Philippe Olivier
The Left	Elena Kountoura

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“