



2021/0201(COD)

7.4.2022

## YTTRANDE

från utskottet för transport och turism

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordningarna (EU) 2018/841 vad gäller omfattning, förenkling av regler för efterlevnadskontroll, fastställande av medlemsstaternas mål för 2030 och åtaganden för att kollektivt uppnå klimatneutralitet 2035 i sektorn för markanvändning, skogsbruk och jordbruk, och (EU) 2018/1999 vad gäller förbättrad övervakning, rapportering, uppföljning av framsteg och översyn (COM(2021)0554 – C9-0320/2021 – 2021/0201(COD))

Föredragande av yttrande: Andris Ameriks

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

Det övergripande syftet med detta kommissionsförslag är att ändra förordningen om markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF-förordningen) för att ge medlemsstaterna starkare incitament att öka och förbättra sina naturliga kolsänkor, i enlighet med den europeiska klimatlagen.

Det ursprungliga regelverket gällande sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF), såsom fastställt i förordning (EU) 2018/841, antogs 2018 och omfattar utsläpp och upptag av koldioxid samt utsläpp av växthusgaserna metan och kväve från förvaltning av mark, skog och biomassa under perioden 2021–2030. Det bidrar till unionens tidigare utsläppsminskningmål på minst 40 % fram till 2030 jämfört med 1990 genom att det säkerställs att summan av de totala utsläppen inte överstiger summan av det totala upptag som genererats av sektorn efter tillämpningen av bokföringsreglerna och av flexibiliteten med sektorn för ”ansvarsfördelning” (förordningen om ansvarsfördelning (EU) 2018/842). Enligt de nuvarande LULUCF-reglerna uppgår den minsta mängd upptag som LULUCF-sektorn bör säkra på EU-nivå under 2030 till cirka -225 miljoner ton koldioxidekvivalenter.

I den ”europeiska klimatlagen”, som antogs 2020, fastställdes ett nytt, mer ambitiöst mål om att minska utsläppen av växthusgaser med minst 55 % jämfört med 1990 års nivåer fram till 2030, jämfört med EU:s tidigare minskningmål på 40 %, och unionens mål att bli klimatneutralt senast 2050 skrevs in i lagen. Som en del av 55 %-paketet syftar detta förslag till att göra LULUCF-förordningen adekvat för att uppnå det nya målet för 2030. I detta avseende fastställs i förslaget unionens övergripande mål för nettoupptag av växthusgaser inom LULUCF-sektorn till -310 miljoner ton koldioxidekvivalenter 2030, vilket innebär att målet för upptag höjs med 15 % jämfört med det mål som fastställdes i den tidigare förordning (EU) 2018/841. Förslaget syftar också till att förenkla bokföringsreglerna genom att göra dem mer transparenta och till att göra marksektorn klimatneutral senast 2035 (genom att kombinera LULUCF-sektorn med jordbrukssektorn utan koldioxidutsläpp).

Föredraganden välkomnar den reviderade ramen, som ger rättslig stabilitet samtidigt som den stakar ut vägen för en klimatneutral marksektor. Föredraganden har valt en strategi som fokuserar på de aspekter av kommissionens förslag som är relevanta för transportutskottets verksamhet och ansvarsområde.

Alla sektorer i ekonomin förväntas bidra till att uppnå unionens mål om klimatneutralitet senast 2050, inklusive transportsektorn, som följaktligen bör minska sina utsläpp med minst 90 % fram till 2050. Unionens ökade insatser för att övergå till ett hållbart och smart transportsystem har potential att minska både utsläppen av växthusgaser och luft-, vatten- och markföroreningarna. Som en del av dessa insatser bör fossila bränslen fasas ut och ersättas med hållbara förnybara bränslen som produceras i unionens bioekonomiska sektorer.

Dessutom är det absolut nödvändigt att medlemsstaterna fullt ut beaktar transportinfrastrukturens eventuella effekter på markanvändningen och ser till att planering, tillståndsgivning och utbyggnad av transportinfrastruktur sker i linje med de upptag av växthusgaser som krävs.

Föredraganden välkomnar medlemsstaternas nya övervaknings- och rapporteringsskyldigheter som inbegriper användning av digital markövervakningsteknik, såsom Copernicus, som

kommer att vägleda begränsningsåtgärderna till de områden som har störst potential för utsläppsminskningar, samtidigt som lika villkor kommer att införas för alla medlemsstater när det gäller ett jämförbart och standardiserat tillvägagångssätt.

Föredraganden erkänner också vikten av de flexibilitetsmekanismer som föreskrivs i artiklarna 12 och 13 för att underlätta medlemsstaternas efterlevnad av den höjda ambitionsnivån efter 2025. I synnerhet välkomnas den nyligen föreslagna kompensationsmekanismen för medlemsstater som drabbats av naturliga störningar.

Föredraganden anser dock principiellt att alla medlemsstater kontinuerligt bör öka sina ansträngningar och uppnå klimatneutralitet inom marksektorn på sitt territorium senast 2035. Detta är både en fråga om rättvisa och jämlikhet när det gäller de insatser som krävs, liksom en möjlighet att säkerställa lika spelregler mellan medlemsstaterna.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för transport och turism uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till förordning Skäl 1

##### *Kommissionens förslag*

(1) Parisavtalet, som antogs i december 2015 inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), trädde i kraft i november 2016 (Parisavtalet). **Dess parter har enats om att hålla ökningen av den globala genomsnittstemperaturen långt under 2 °C jämfört med förindustriella nivåer och att fortsätta att anstränga sig för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C jämfört med förindustriella nivåer.**

##### *Ändringsförslag*

(1) Parisavtalet, som antogs i december 2015 inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), trädde i kraft i november 2016 (Parisavtalet). **I sin särskilda rapport om effekterna av en global uppvärmning på 1,5 °C över förindustriell nivå från 2018, i sina särskilda rapporter om klimatförändringar och mark samt om haven och kryosfären från 2019 och i sin rapport om den naturvetenskapliga grunden för klimatförändringar från 2021 presenterade den mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) de senaste vetenskapliga rönen om klimatförändringarnas effekter och underströk behovet av att omedelbart minska utsläppen av växthusgaser inom ekonomins alla sektorer och förbättra**

*kolsänkorna för att begränsa den globala uppvärmningen till 1,5°C. Med antagandet av klimatpakten från Glasgow erkände dess parter att genom att begränsa ökningen av den globala genomsnittstemperaturen till 1,5°C jämfört med förindustriella nivåer skulle de risker och konsekvenser som klimatförändringarna medför minska avsevärt, och parterna åtog sig att före utgången av 2022 stärka målen för 2030 för att minska ambitionsgapet.*

## Ändringsförslag 2

### Förslag till förordning Skäl 4

#### *Kommissionens förslag*

(4) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119<sup>30</sup> har unionen fastställt målet om klimatneutralitet i hela ekonomin senast 2050 som lagstiftning. I den förordningen fastställs också ett bindande nationellt unionsåtagande för minskning av nettoutsläppen av växthusgaser (utsläpp efter avdrag för upptag) med minst 55 % jämfört med 1990 års nivåer senast 2030. Alla ekonomiska sektorer förväntas bidra till att detta mål uppnås, *inbegripet sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk. Nettoupptaget bidrar till unionens klimatmål för 2030 på högst 225 miljoner ton koldioxidekvivalenter. Inom ramen för förordning (EU) 2021/1119 har kommissionen i ett motsvarande uttalande bekräftat sin avsikt att föreslå en översyn av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841<sup>31</sup>, i enlighet med ambitionen att öka nettoupptaget av koldioxid till nivåer över 300 miljoner ton koldioxidekvivalenter inom sektorn för markanvändning, förändrad*

#### *Ändringsförslag*

(4) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119<sup>30</sup> har unionen fastställt målet om klimatneutralitet i hela ekonomin senast 2050 som lagstiftning. I den förordningen fastställs också ett bindande nationellt unionsåtagande för minskning av nettoutsläppen av växthusgaser (utsläpp efter avdrag för upptag) med minst 55 % jämfört med 1990 års nivåer senast 2030. Alla ekonomiska sektorer förväntas bidra till att detta mål uppnås, *och högsta prioritet är att minska utsläppen från fossila bränslen. Detta gäller därför också transportsektorn, som följaktligen bör minska sina utsläpp med minst 90 % senast 2050, i enlighet med kommissionens meddelande "Strategi för hållbar och smart mobilitet – att sätta EU-transporterna på rätt spår för framtiden". Strategin innehåller en färdplan för en hållbar och smart framtid för europeiska transporter, med en handlingsplan för målet att uppnå den nödvändiga minskningen av utsläppen från transportsektorn.*

## **markanvändning och skogsbruk senast 2030.**

---

<sup>30</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (europeisk klimatlag) (EUT L 243, 9.7.2021, s.1).

<sup>31</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU (EUT L 156, 19.6.2018, s. 1).

---

<sup>30</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (europeisk klimatlag) (EUT L 243, 9.7.2021, s.1).

<sup>31</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU (EUT L 156, 19.6.2018, s. 1).

### **Ändringsförslag 3**

#### **Förslag till förordning Skäl 4a (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(4a) Unionens ökade insatser för att övergå till ett hållbart och smart transportsystem har potential att minska både utsläppen av växthusgaser och luft-, vatten- och markföroreningarna. Som en del av dessa insatser bör fossila gasformiga eller flytande bränslen fasas ut och ersättas med hållbara förnybara bränslen, inklusive avancerade biobränslen som produceras från skogsbrukssektorn, i enlighet med bestämmelserna i direktiv (EU) 2018/2001.***

### **Ändringsförslag 4**

**Förslag till förordning  
Skäl 4b (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**(4b) En ny transportinfrastruktur behöver byggas upp för att förbättra förbindelserna mellan, å ena sidan, stadsområden och, å andra sidan, landsbygdsområden och avlägsna områden i hela unionen och mellan medlemsstaterna. Ett sådant byggnadsarbete kan dock samtidigt bidra till utbredning av artificiell mark, vilket i sin tur kan minska markens förmåga att absorbera växthusgaser. All sådan markanvändning bör beaktas med avseende på dess potential att minska utsläppen och dess klimatpåverkan, samtidigt som hänsyn tas till behovet av att upprätthålla balans mellan ekonomiska, sociala och miljömässiga aspekter. Medlemsstaterna bör uppmuntras att säkerställa att planering, godkännande och utbyggnad av transport- och turistinfrastruktur bidrar till att målen i denna förordning uppnås på ett hållbart sätt, och till att säkerställa ett bra underhåll av befintlig infrastruktur och en effektiv markanvändning ur ett klimatperspektiv, särskilt i vägtransportnäten.**

**Ändringsförslag 5**

**Förslag till förordning  
Skäl 4c (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**(4c) Mer än 75 % av unionens växthusgasutsläpp är energirelaterade<sup>1a</sup>, och en relevant andel används för de olika transportsätten. Därför bör alla åtgärder som förbättrar energieffektiviteten, inbegripet en övergång till kollektivtrafik, aktiv mobilitet och elektrifiering av transporter,**

*och minskar den totala energiefterfrågan, prioriteras och främjas och vederbörligen integreras med klimatpolitiska åtgärder inom alla sektorer, inbegripet transport- och turismsektorn.*

---

*1a*

*<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/ddn-20210507-1>;  
[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Energy\\_statistics\\_-\\_an\\_overview](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Energy_statistics_-_an_overview)*

## **Ändringsförslag 6**

**Förslag till förordning  
Skäl 4d (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(4d) Sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF) spelar en viktig roll för att uppnå unionens klimatmål och bör bidra till att begränsa klimatförändringarna på flera sätt, särskilt genom att minska utsläppen, bevara och förbättra sänkor och kollager och utnyttja upptagspotentialen hos organiskt material från hållbar skogsförvaltning samt dess potential att ersätta fossila bränslen, med beaktande av dessa materials hela livscykel, från råvaruproduktion till bearbetnings- och tillverkningsstaperna. Bioekonomin och bioenergi är oundgängliga på vägen mot en klimatneutral och hållbar ekonomi. Följaktligen bör produktionen av råvaror för biodrivmedel, flytande biobränslen och biomassabränslen uppfylla de hållbarhetskriterier och kriterier för minskade växthusgasutsläpp som fastställs i direktiv (EU) 2018/2001.*

## **Ändringsförslag 7**



**Förslag till förordning  
Skäl 4e (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**(4e) Hållbart skogsbruk är avgörande för fortlöpande upptag av växthusgaser från atmosfären och det gör det också möjligt att tillhandahålla förnybart och klimatvänligt råmaterial till träprodukter som binder koldioxid och kan fungera som ersättning för fossilbaserade material och bränslen. Skogarnas tredubbla roll, nämligen som kolsänkor, för koldioxidavskiljning och lagring av koldioxid och materialersättning, bidrar till att minska koldioxidutsläppen i atmosfären, samtidigt som det säkerställs att skogarna fortsätter att växa och tillhandahålla många andra tjänster.**

**Ändringsförslag 8**

**Förslag till förordning  
Skäl 4f (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**(4f) Nettoupptaget bidrar till unionens klimatmål för 2030 på högst 225 miljoner ton koldioxidekvivalenter. Vid genomförandet av unions klimatmål för 2030 har de relevanta unionsinstitutionerna och medlemsstaterna också åtagit sig att prioritera snabba och förutsägbara utsläppsminskningar och samtidigt förbättra upptagen i naturliga sänkor. Inom ramen för förordning (EU) 2021/1119 har kommissionen i ett motsvarande uttalande bekräftat sin avsikt att föreslå en översyn av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841, i enlighet med ambitionen att öka nettoupptaget av koldioxid till nivåer över 300 miljoner ton koldioxidekvivalenter inom sektorn för**

*markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk senast 2030. Det är av största vikt att förordning (EU) 2018/841 fortsätter att fungera som klimatredovisningsram för koldioxidutsläpp och koldioxidupptag i enlighet med IPSS:s riktlinjer för rapportering.*

## Ändringsförslag 9

### Förslag till förordning Skäl 5

#### *Kommissionens förslag*

(5) För att bidra till den ökade ambitionen att minska nettoutsläppen av växthusgaser från minst 40 % till minst 55 % jämfört med 1990 års nivåer bör bindande årliga mål för nettoupptag av växthusgaser fastställas för varje medlemsstat inom sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk under perioden 2026–2030 (i analogi med de årliga utsläppstilldelningar som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2018/842)<sup>32</sup>, vilket leder till ett mål på 310 miljoner ton koldioxidekvivalenter för unionen som helhet under 2030. Den metod som används för att fastställa de nationella målen för 2030 bör ta hänsyn till de genomsnittliga utsläpp och upptag av växthusgaser från åren 2016, 2017 och 2018 som rapporteras av varje medlemsstat och återspegla den nuvarande begränsningsprestandan för sektorn markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk samt varje medlemsstats andel av den förvaltade markarealen i unionen, med beaktande av medlemsstatens förmåga att förbättra sina resultat inom sektorn genom markförvaltningsmetoder eller förändringar

#### *Ändringsförslag*

(5) För att bidra till den ökade ambitionen att minska nettoutsläppen av växthusgaser från minst 40 % till minst 55 % jämfört med 1990 års nivåer bör bindande årliga mål för nettoupptag av växthusgaser fastställas för varje medlemsstat inom sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk under perioden 2026–2030 (i analogi med de årliga utsläppstilldelningar som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2018/842)<sup>32</sup>, vilket leder till ett mål på 310 miljoner ton koldioxidekvivalenter för unionen som helhet under 2030, ***hänsyn bör tas till principerna om hållbart skogsbruk som godkänts av Forest Europe och FAO.*** Den metod som används för att fastställa de nationella målen för 2030 bör ta hänsyn till de genomsnittliga utsläpp och upptag av växthusgaser från åren 2016, 2017 och 2018 som rapporteras av varje medlemsstat och återspegla den nuvarande begränsningsprestandan för sektorn markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk samt varje medlemsstats andel av den förvaltade markarealen i unionen, med beaktande av medlemsstatens förmåga att förbättra sina resultat inom sektorn genom markförvaltningsmetoder eller förändringar

i markanvändningen som gynnar klimatet och den biologiska mångfalden.

---

<sup>32</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842 av den 30 maj 2018 om medlemsstaternas bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp under perioden 2021–2030 som bidrar till klimatåtgärder för att fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 156, 19.6.2018, s. 26).

## Ändringsförslag 10

### Förslag till förordning Skäl 6

#### *Kommissionens förslag*

(6) De bindande årliga målen för nettoupptag av växthusgaser bör fastställas för varje medlemsstat enligt en linjär utvecklingsbana. Utvecklingsbanan bör ha sin startpunkt 2022 utifrån de genomsnittliga utsläpp av växthusgaser som rapporterats av den medlemsstaten under 2021, 2022 och 2023, och avslutas 2030 med det mål som fastställts för den medlemsstaten. För medlemsstater som förbättrar sina metoder för beräkning av utsläpp och upptag bör begreppet teknisk korrigering införas. En teknisk korrigering bör, i syfte att respektera miljöintegriteten, läggas till den medlemsstatens mål motsvarande den ändrade metodens inverkan på målen och medlemsstatens ansträngningar för att uppnå dem.

## Ändringsförslag 11

### Förslag till förordning Skäl 7a (nytt)

i markanvändningen som gynnar klimatet och den biologiska mångfalden.

---

<sup>32</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842 av den 30 maj 2018 om medlemsstaternas bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp under perioden 2021–2030 som bidrar till klimatåtgärder för att fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 156, 19.6.2018, s. 26).

#### *Ändringsförslag*

(6) De bindande årliga målen för nettoupptag av växthusgaser bör fastställas för varje medlemsstat enligt en linjär utvecklingsbana. Utvecklingsbanan bör ha sin startpunkt 2022 utifrån de genomsnittliga utsläpp av växthusgaser som rapporterats av den medlemsstaten under 2021, 2022 och 2023, och avslutas 2030 med det mål som fastställts för den medlemsstaten. För medlemsstater som förbättrar sina metoder för beräkning av utsläpp och upptag bör begreppet teknisk korrigering införas. En teknisk korrigering bör, i syfte att respektera miljöintegriteten, läggas till den medlemsstatens mål motsvarande den ändrade *tillämpade* metodens inverkan på målen och medlemsstatens ansträngningar för att uppnå dem.

**(7a) Kommissionen bör se över det nuvarande systemet med att rapportera utsläpp av koldioxid och växthusgaser som inte omfattar koldioxid i ett och samma rapporteringssystem innan ett nytt lagstiftningsförslag läggs fram på det området. Denna översyn bör återspegla skillnaden mellan gaser med kort livscykel, t.ex. metan, och gaser med lång livscykel, t.ex. koldioxid. Översynen bör också ta hänsyn till möjligheten att fånga in biogen metan som energikälla för transporter.**

## Ändringsförslag 12

### Förslag till förordning Skäl 8

(8) Marksektorn har potential att snabbt bli klimatneutral senast 2035 på ett kostnadseffektivt sätt och därefter generera mer växthusgasupptag än utsläpp. Ett kollektivt åtagande **på EU-nivå** som syftar till att uppnå klimatneutralitet inom marksektorn under 2035 kan ge den planeringssäkerhet som behövs för att på kort sikt påskynda begränsningsåtgärder på land, eftersom det kan ta många år för sådana åtgärder att uppnå de önskade begränsningsresultaten. Dessutom förväntas marksektorn bli den största sektorn i EU:s flödesprofil för växthusgaser under 2050. Därför är det särskilt viktigt att förankra denna sektor i en utvecklingsbana som effektivt kan ge nettonollutsläpp av växthusgaser senast 2050. Senast i mitten av 2024 bör medlemsstaterna lämna in sina uppdaterade integrerade nationella energi- och klimatplaner i enlighet med artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999<sup>34</sup>. Planerna bör innehålla

(8) Marksektorn har potential att snabbt bli klimatneutral senast 2035 på ett kostnadseffektivt sätt och därefter generera mer växthusgasupptag än utsläpp. **Medlemsstaterna bör förverkliga denna potential på ett balanserat och samarbetsinriktat sätt.** Ett kollektivt åtagande **med nationella bidrag, med beaktande av effektiv flexibilitet och de särskilda omständigheterna inom medlemsstaternas territorier**, som syftar till att uppnå klimatneutralitet inom marksektorn under 2035 kan ge den planeringssäkerhet som behövs för att på kort sikt påskynda begränsningsåtgärder på land, eftersom det kan ta många år för sådana åtgärder att uppnå de önskade begränsningsresultaten. Dessutom förväntas marksektorn bli den största sektorn i EU:s flödesprofil för växthusgaser under 2050. Därför är det särskilt viktigt att förankra denna sektor i en utvecklingsbana som effektivt kan ge nettonollutsläpp av växthusgaser senast

relevanta åtgärder, genom vilka varje medlemsstat på bästa sätt bidrar till det kollektiva målet om klimatneutralitet inom marksektorn på EU-nivå under 2035. På grundval av dessa planer bör kommissionen föreslå nationella mål för att säkerställa att de unionsomfattande utsläppen och upptagen av växthusgaser inom sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk och andra utsläpp än koldioxidutsläpp från jordbrukssektorer åtminstone är balanserade fram till 2035. I motsats till EU:s mål om klimatneutralitet för marksektorn senast 2035 kommer sådana nationella mål att vara bindande och verkställbara för varje medlemsstat.

2050. Senast i mitten av 2024 bör medlemsstaterna lämna in sina uppdaterade integrerade nationella energi- och klimatplaner i enlighet med artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999<sup>34</sup>. Planerna bör innehålla relevanta åtgärder, genom vilka varje medlemsstat på bästa sätt bidrar till det kollektiva målet om klimatneutralitet inom marksektorn på EU-nivå under 2035. På grundval av dessa planer bör kommissionen föreslå nationella mål för att säkerställa att de unionsomfattande utsläppen och upptagen av växthusgaser inom sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk och andra utsläpp än koldioxidutsläpp från jordbrukssektorer åtminstone är balanserade fram till 2035. I motsats till EU:s mål om klimatneutralitet för marksektorn senast 2035 kommer sådana nationella mål att vara bindande och verkställbara för varje medlemsstat.

---

<sup>34</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 av den 11 december 2018 om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 663/2009 och (EG) nr 715/2009, Europaparlamentets och rådets direktiv 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU och 2013/30/EU samt rådets direktiv 2009/119/EG och (EU) 2015/652 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 328, 21.12.2018, s. 1).”

---

<sup>34</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 av den 11 december 2018 om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 663/2009 och (EG) nr 715/2009, Europaparlamentets och rådets direktiv 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU och 2013/30/EU samt rådets direktiv 2009/119/EG och (EU) 2015/652 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 328, 21.12.2018, s. 1).”

## Ändringsförslag 13

### Förslag till förordning Skäl 10

(10) För att öka upptaget av växthusgaser behöver enskilda jordbrukare eller skogsförvaltare ett direkt incitament att lagra mer koldioxid i sin mark och sina skogar. Nya affärsmodeller som bygger på incitament för koldioxidinlagrande jordbruk och på certifiering av koldioxidupptag måste i allt högre grad införas under perioden fram till 2030. Sådana incitament och affärsmodeller kommer att öka begränsningen av klimatförändringarna i bioekonomin, bland annat genom användning av hållbara avverkade träprodukter, med full respekt för ekologiska principer som främjar biologisk mångfald och den cirkulära ekonomin. Därför bör nya kategorier av produkter för lagring av koldioxid införas utöver avverkade träprodukter. Nya affärsmodeller samt jordbruks- och markförvaltningsmetoder för att öka upptaget bidrar till en balanserad territoriell utveckling och ekonomisk tillväxt i landsbygdsområden. Genom dessa modeller kan också nya arbetstillfällen skapas men också incitament till relevant utbildning, omskolning och kompetenshöjning.

(10) För att öka upptaget av växthusgaser **och de allmänna utsläppsminskningarna i alla sektorer** behöver enskilda jordbrukare eller skogsförvaltare **och skogsägare** ett direkt incitament att lagra mer koldioxid i sin mark och sina skogar **och tillämpa hållbara skogsbruksmetoder. Unionen bör anpassa LULUCF-bokföringen till artikel 6 i Parisavtalet och resultaten från toppmötet i Glasgow för att undvika dubbelräkning, och bör förbättra utvecklingen av en robust och harmoniserad global bokföring av koldioxidupptag.** Nya affärsmodeller som bygger på incitament för koldioxidinlagrande jordbruk och på certifiering av koldioxidupptag måste i allt högre grad införas under perioden fram till 2030. Sådana incitament och affärsmodeller kommer att öka begränsningen av klimatförändringarna i bioekonomin, bland annat genom användning av hållbara avverkade träprodukter, med full respekt för ekologiska principer som främjar biologisk mångfald och den cirkulära ekonomin **och har stor potential att leverera innovativa och hållbara produkter såsom ligninbaserade batterimaterial, avancerade biobränslen och biokompositer som även kan användas inom transportsektorn, och underlätta utfasningen av fossila bränslen även inom andra sektorer.** Därför bör nya kategorier av produkter för lagring av koldioxid införas utöver avverkade träprodukter. Nya affärsmodeller samt jordbruks- och markförvaltningsmetoder för att öka upptaget bidrar till en balanserad territoriell utveckling och ekonomisk tillväxt i landsbygdsområden. Genom dessa modeller kan också nya arbetstillfällen skapas men också incitament till relevant



utbildning, omskolning och kompetenshöjning.

## Ändringsförslag 14

### Förslag till förordning Skäl 11

#### *Kommissionens förslag*

(11) Med tanke på särdragen hos sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i varje medlemsstat samt det faktum att medlemsstaterna måste öka sina insatser för att uppnå sina nationella bindande mål, bör *en rad* flexibilitetsmöjligheter förbli tillgängliga för medlemsstaterna, inbegripet handelsöverskott och utvidgning av skogsspecifik flexibilitet, samtidigt som målens miljöintegritet respekteras.

#### *Ändringsförslag*

(11) Med tanke på särdragen hos sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i varje medlemsstat *som orsakats av förändringar i naturen, ekonomin och samhället* samt det faktum att medlemsstaterna måste öka sina insatser för att uppnå sina nationella bindande mål, bör *så många* flexibilitetsmöjligheter *som möjligt inom LULUCF-sektorn och mellan LULUCF och förordning (EU) 2018/842*, förbli tillgängliga för medlemsstaterna, inbegripet handelsöverskott och utvidgning av skogsspecifik flexibilitet, samtidigt som målens miljöintegritet respekteras.

## Ändringsförslag 15

### Förslag till förordning Skäl 16

#### *Kommissionens förslag*

(16) På grund av ändringen av rapporteringsbaserade mål måste utsläppen och upptagen av växthusgaser beräknas med en högre grad av noggrannhet. Dessutom kommer meddelandet från kommissionen om EU:s strategi för biologisk mångfald 2030<sup>38</sup>, från jord till bord-strategin för ett rättvist, hälsosamt och miljövänligt livsmedelssystem<sup>39</sup>, EU:s skogsstrategi<sup>40</sup>, Europaparlamentets och rådets reviderade direktiv (EU) 2018/2001<sup>41</sup> och kommissionens meddelande Att skapa ett klimattåligt Europa – EU:s nya strategi för anpassning

#### *Ändringsförslag*

(16) På grund av ändringen av rapporteringsbaserade mål måste utsläppen och upptagen av växthusgaser beräknas med en högre grad av noggrannhet. Dessutom kommer meddelandet från kommissionen om EU:s strategi för biologisk mångfald 2030<sup>38</sup>, *EU:s uppdaterade bioekonomistategi<sup>1a</sup>*, från jord till bord-strategin för ett rättvist, hälsosamt och miljövänligt livsmedelssystem<sup>39</sup>, EU:s skogsstrategi<sup>40</sup>, Europaparlamentets och rådets reviderade direktiv (EU) 2018/2001<sup>41</sup> och kommissionens meddelande Att skapa ett

till klimatförändringar<sup>42</sup> samtliga att kräva ökad markövervakning och därigenom bidra till att naturens koldioxidupptag i hela unionen skyddas och blir mer motståndskraftigt. Övervakningen och rapporteringen av utsläpp och upptag måste uppgraderas med hjälp av avancerad teknik tillgänglig inom unionens program, såsom Copernicus, och digitala data som samlas in inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, med tillämpning av den dubbla övergången till grön och digital innovation.

klimattåligt Europa – EU:s nya strategi för anpassning till klimatförändringar<sup>42</sup> samtliga att kräva ökad markövervakning och därigenom bidra till att naturens koldioxidupptag i hela unionen skyddas och blir mer motståndskraftigt. Övervakningen och rapporteringen av utsläpp och upptag måste uppgraderas med hjälp av avancerad teknik tillgänglig inom unionens program, såsom Copernicus, och digitala data som samlas in inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, med tillämpning av den dubbla övergången till grön och digital innovation.

---

<sup>38</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv (COM(2020) 380 final):

<sup>39</sup> COM(2020) 381 final.

<sup>40</sup> [...]

<sup>41</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82).

<sup>42</sup> COM(2021) 82 final.

---

<sup>38</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv (COM(2020) 380 final):

<sup>39</sup> COM(2020) 381 final.

<sup>40</sup> [...]

<sup>41</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82).

<sup>42</sup> COM(2021) 82 final.

## Ändringsförslag 16

### Förslag till förordning

#### Artikel 1 – led 2

Förordning (EU) nr 2018/841

Artikel 2 – punkt 2 – led ga (nytt)



**(ga) Produkter för lagring av koldioxid.**

## **Ändringsförslag 17**

### **Förslag till förordning**

#### **Artikel 1 – led 3**

Förordning (EU) nr 2018/841

Artikel 4 – punkt 2 – stycke 1

*Kommissionens förslag*

Unionsmålet för 2030 för nettoupptag av växthusgaser är 310 miljoner ton koldioxidekvivalenter som summa av de mål som fastställts för medlemsstaterna i enlighet med punkt 3 i denna artikel och ska bygga på genomsnittet av inventeringsuppgifter om växthusgaser för åren 2016, 2017 och 2018.

*Ändringsförslag*

Unionsmålet för 2030 för nettoupptag av växthusgaser är 310 miljoner ton koldioxidekvivalenter som summa av de mål som fastställts för medlemsstaterna i enlighet med punkt 3 i denna artikel och ska bygga på genomsnittet av inventeringsuppgifter om växthusgaser för åren 2016, 2017 och 2018. ***Villkoren för att anta åtgärder i syfte att uppnå dessa mål inom sektorerna markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk bör fastställas i annan relaterad lagstiftning, både på EU-nivå och nationell nivå. I denna förordning ska bokföringsreglerna och den övergripande ambitionen fastställas så att det säkerställs att varje medlemsstat minskar sina nettoutsläpp av växthusgaser och ökar kolsänkorna i enlighet därmed.***

## **Ändringsförslag 18**

### **Förslag till förordning**

#### **Artikel 1 – led 3**

Förordning (EU) nr 2018/841

Artikel 4 – punkt 4 – stycke 1

*Kommissionens förslag*

Målet är att de unionsomfattande utsläppen av växthusgaser inom de sektorer som

*Ändringsförslag*

Målet är att de unionsomfattande utsläppen av växthusgaser inom de sektorer som

anges i artikel 2.3 a-j ska motsvara nettonollutsläpp senast 2035 och därefter ska unionen uppnå negativa utsläpp. Unionen och medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att göra det möjligt att gemensamt uppnå målet för 2035.

anges i artikel 2.3 a-j ska motsvara nettonollutsläpp senast 2035 och därefter ska unionen uppnå negativa utsläpp. Unionen och medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att göra det möjligt att gemensamt uppnå målet för 2035 **och därvid prioritera ersättande av fossila bränslen och skapa balans mellan utsläppsminskningar och upptag.**

## Ändringsförslag 19

### Förslag till förordning

#### Artikel 1 – led 3

Förordning (EU) nr 2018/841

Artikel 4 – punkt 4 – stycke 2

#### *Kommissionens förslag*

Kommissionen ska senast den 31 december 2025, och på grundval av integrerade nationella energi- och klimatplaner som varje medlemsstat senast den 30 juni 2024 ska lämna in i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) 2018/1999, lägga fram förslag om varje medlemsstats bidrag till nettominskningen av utsläppen.”

#### *Ändringsförslag*

Kommissionen ska senast den 31 december 2025, och på grundval av integrerade nationella energi- och klimatplaner som varje medlemsstat senast den 30 juni 2024 ska lämna in i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) 2018/1999, lägga fram förslag om varje medlemsstats bidrag till nettominskningen av utsläppen.

***Kommissionen ska därvid, för att säkerställa en rättvis och proportionell fördelning mellan medlemsstaterna, bedöma möjligheten att införa flexibilitet som tillåter överföring av utsläppsrätter mellan och inom medlemsstaterna med beaktande av nationella särdrag inom jordbruksproduktion och skogsbruk.***

## Ändringsförslag 20

### Förslag till förordning

#### Artikel 1 – led 7 – led b

Förordning (EU) nr 2018/841

Artikel 9 – punkt 2

## *Kommissionens förslag*

2. **Kommissionen ska** anta delegerade akter i enlighet med artikel 16 för att ändra punkt 1 i denna artikel och bilaga V genom att lägga till nya kategorier av produkter för lagring av koldioxid, inbegripet avverkade träprodukter med koldioxidlagrande effekt, på grundval av de IPCC-riktlinjer som antagits av partskonferensen för UNFCCC eller av partskonferensen i dess funktion som partsmöte för Parisavtalet, och säkerställa miljömässig integritet.”

## *Ändringsförslag*

2. **Senast ... [tre månader efter den dag då denna förordning träder i kraft]** anta delegerade akter i enlighet med artikel 16 för att ändra punkt 1 i denna artikel och bilaga V genom att lägga till nya kategorier av produkter för lagring av koldioxid, inbegripet avverkade träprodukter med koldioxidlagrande effekt **och alla relevanta biobaserade produkter med sådan effekt**, på grundval av de IPCC-riktlinjer som antagits av partskonferensen för UNFCCC eller av partskonferensen i dess funktion som partsmöte för Parisavtalet, och säkerställa miljömässig integritet. **Kommissionen ska ta hänsyn till livscykelanalysen, substitutionseffekten, potentialen hos sidoströmmar och restprodukter och införlivandet av teknik för avskiljning, lagring och användning av koldioxid i kollagringsprodukter med hjälp av bioenergi.**

## **Ändringsförslag 21**

### **Förslag till förordning**

#### **Artikel 1 – led 18**

Förordning (EU) nr 2018/841

Artikel 17 – punkt 2 – stycke 2

## *Kommissionens förslag*

Efter rapporten ska kommissionen lägga fram lagstiftningsförslag när så anses lämpligt. Förslagen ska särskilt innehålla årliga mål och exempel på styrning som syftar till att uppnå det klimatneutralitetsmål för 2035 som fastställs i artikel 4.4, ytterligare unionsstrategier och unionsåtgärder samt en ram för perioden efter 2035, **inbegripet utsläpp och upptag av växthusgaser från ytterligare sektorer, såsom havs- och sötvattensmiljön.**”

## *Ändringsförslag*

Efter rapporten ska kommissionen lägga fram lagstiftningsförslag när så anses lämpligt. Förslagen ska särskilt innehålla årliga mål och exempel på styrning som syftar till att uppnå det klimatneutralitetsmål för 2035 som fastställs i artikel 4.4, ytterligare unionsstrategier och unionsåtgärder samt en ram för perioden efter 2035.

## ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Titel</b>	om ändring av förordningarna (EU) 2018/841 vad gäller omfattning, förenkling av regler för efterlevnadskontroll, fastställande av medlemsstaternas mål för 2030 och åtaganden för att kollektivt uppnå klimatneutralitet 2035 i sektorn för markanvändning, skogsbruk och jordbruk, och (EU) 2018/1999 vad gäller förbättrad övervakning, rapportering, uppföljning av framsteg och översyn
<b>Referensnummer</b>	COM(2021)0554 – C9-0320/2021 – 2021/0201(COD)
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	ENVI 13.9.2021
<b>Yttrande från</b> Tillkännagivande i kammaren	TRAN 13.9.2021
<b>Föredragande av yttrande:</b> Utnämning	Andris Ameriks 4.11.2021
<b>Behandling i utskott</b>	25.1.2022
<b>Antagande</b>	31.3.2022
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 34 –: 5 0: 10
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Carlo Fidanza, Mario Furore, Søren Gade, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, João Pimenta Lopes, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Leila Chaibi, Ignazio Corrao, Maria Grapini, Roman Haider, Jutta Paulus, Patrizia Toia

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

34	+
ECR	Carlo Fidanza, Peter Lundgren, Roberts Zīle
NI	Mario Furore
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, Patrizia Toia, István Ujhelyi, Petar Vitanov

5	-
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Roman Haider, Julie Lechanteux, Philippe Olivier

10	0
ECR	Tomasz Piotr Poręba, Kosma Złotowski
The Left	Leila Chaibi, Elena Kountoura, João Pimenta Lopes
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Jutta Paulus

### Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster