



2021/2226(BUI)

7.2.2022

ADVIES

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Begrotingscommissie

inzake de richtsnoeren voor de begroting 2023 – Afdeling III
(2021/2226(BUI))

Rapporteur voor advies: Vlad Gheorghe

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de vervoerssector van de EU van essentieel belang is voor de economische, sociale en ecologische ontwikkeling en de duurzaamheid van de Unie en voor het waarborgen van de territoriale toegankelijkheid en de connectiviteit van al haar regio's, met bijzondere aandacht voor perifere, rurale, bergachtige, insulaire en ultraperifere gebieden, en andere geografische gebieden met een achterstand;
- B. overwegende dat het verduurzamen van het transportsysteem essentieel zal zijn voor het bereiken van klimaatneutraliteit in 2050 en de tussentijdse doelstellingen zoals vastgelegd in de Europese klimaatwet; overwegende dat er voldoende en doelgerichte investeringen nodig zijn om de overgang naar duurzame en slimme mobiliteit in overeenstemming met de doelstellingen van de Europese Green Deal te versnellen;
- C. overwegende dat de Unie duurzaam vervoer moet realiseren en tegelijkertijd de werking van de interne markt en het concurrentievermogen van de EU in de wereld moet waarborgen; overwegende dat de vervoerssector een van de grootste werkgevers in Europa is en dat de uitdagingen waarmee de sector wordt geconfronteerd zodanig moeten worden aangepakt dat zij ten goede komen aan het scheppen van goedbetaalde banen, eerlijkheid waarborgen en ervoor zorgen dat niemand buiten de boot valt, en dat zij de arbeidsomstandigheden en de veiligheid van werknemers in de sector verbeteren; overwegende dat er meer gedaan moet worden om een loopbaan in de vervoerssector aantrekkelijk te maken;
- D. overwegende dat het toerisme – een sector waarin 27 miljoen mensen direct of indirect werkzaam zijn – als de op drie na grootste exportsector essentieel is voor de economie van de EU en een belangrijke rol speelt in de economie, het concurrentievermogen, de werkgelegenheid en de bevordering van het maatschappelijk welzijn van de EU; overwegende dat een ononderbroken en snelle overgang naar duurzamere, hoogwaardiger en niet-seizoensgebonden toerismemodellen noodzakelijk is; overwegende dat veel ondernemingen in de sector kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en familiebedrijven zijn en het moeilijk vinden om toegang te krijgen tot bankleningen en de financiële markten;
- E. overwegende dat de economische activiteit en de sociale cohesie van veel EU-regio's sterk afhankelijk zijn van het toerisme en dat deze regio's daarom bijzonder zwaar getroffen zijn door de COVID-19-pandemie;
- F. overwegende dat vervoer en toerisme tot de sectoren behoren die het zwaarst door de aanhoudende COVID-19-crisis getroffen zijn; overwegende dat vervoer van vitaal belang is gebleken voor het waarborgen van de continue goederenstroom en de levering van COVID-19-vaccins in de EU;
- 1. is ingenomen met de goedkeuring door de Commissie van het "Fit for 55"-pakket in juli 2021 en de komende onderhandelingen die zullen helpen bij de uitvoering van de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit en zullen bijdragen aan een rechtvaardige

overgang met het oog op de doelstelling van klimaatneutraliteit in 2050; herhaalt dat er voldoende financiering nodig is voor de vlaggenschipprojecten, doelstellingen en initiatieven van de strategie, met name de vermindering van koolstofemissies en andere negatieve externe effecten, de productie en uitrol van duurzame alternatieve brandstoffen en oplaadpunten, de bevordering van geconnecteerde, interoperabele en geautomatiseerde multimodale mobiliteit en een grotere veiligheid en beveiliging van het vervoer; herhaalt dat passende financiering voor vervoersprojecten zal bijdragen tot het herstel van de sector en tot een versnelde overgang naar duurzame en slimme mobiliteit;

2. herhaalt dat de digitale en groene transitie rechtvaardig, inclusief en niet-discriminerend moet zijn om ervoor te zorgen dat werknemers, ondernemingen en kmo's in de sectoren vervoer en toerisme zich tijdig aan deze transitie kunnen aanpassen en om de zwaarst getroffen regio's en gemeenschappen te ondersteunen door middel van samenwerking met lokale overheden en uitwisseling van beste praktijken alsook om ervoor te zorgen dat tegemoet wordt gekomen aan de mobiliteitsbehoeften van de meest kwetsbare groepen; acht het belangrijk dat er passende financiering wordt vrijgemaakt voor dit aanpassingsproces, alsook voor opleiding en voor het uitrusten van werknemers in de sector met nieuwe deskundigheid en vaardigheden met het oog op de vooruitzichten en toekomstige behoeften op de arbeidsmarkt; benadrukt dat dit zal helpen om de vervoerssector aantrekkelijker te maken, de vergrijzing van de beroepsbevolking en het tekort aan arbeidskrachten tegen te gaan en de vertegenwoordiging van vrouwen in de sector te vergroten; wijst erop dat er nog meer vrouwen op de verschillende terreinen in de vervoerssector nodig zijn, zowel in uitvoerende als in managementfuncties;
3. onderstreept dat de Connecting Europe Facility (CEF) een cruciale rol speelt bij het bevorderen van de ontwikkeling en tijdige oplevering van een hoogwaardig trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) dat duurzaam, veilig, multimodaal en interoperabel is en waarin de infrastructuur voor vervoer, energie en digitale diensten onderling verbonden is; herhaalt dat passende financiering voor vervoersprojecten, waaronder projecten die bijdragen aan het CEF-doel van 60 % klimaatuitgaven en die overeenkomen met de prioriteiten van de Europese Green Deal, zal bijdragen tot het herstel van de sector en tot een versnelde overgang naar duurzame en slimme mobiliteit; betreurt in dit verband de verlaging van de vastleggingskredieten voor CEF-vervoer in 2022 ten opzichte van 2021 en het vorige meerjarig financieel kader (MFK); herinnert aan het belang van oproepen tot het indienen van voorstellen die ultraperifere gebieden specifieke voordelen opleveren om werk te maken van de digitale en de groene transitie;
4. verzoekt de Commissie en lidstaten te zorgen voor een duidelijke en complementaire benadering voor het gebruik van de beschikbare fondsen (de CEF, de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF), het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Cohesiefonds en InvestEU) zodat het effect ervan op het herstel maximaal zal zijn en EU-projecten ook op de lange termijn toereikend gefinancierd worden, en TEN-T tijdig wordt uitgevoerd;
5. is ingenomen met het voorstel van de Commissie voor een herziening van het beleid inzake TEN-T, die beoogt het TEN-T-netwerk toekomstbestendig te maken en de ontwikkeling ervan af te stemmen op de afronding van de interne markt, de totstandbrenging van een interne Europese vervoersruimte, de doelstellingen van de Europese Green Deal en de klimaatdoelen van de Europese klimaatwet;

6. verzoekt de Commissie om bij het ontwerpen van nieuwe wetgeving inzake het koolstofvrij maken van alle vervoersmiddelen de nodige effectbeoordelingen en kosten-batenanalyses uit te voeren, met inbegrip van levenscyclusanalyses; onderstreept dat de vervoerskosten voor reizigers niet substantieel mogen stijgen als gevolg van het koolstofvrij maken van vervoer;
7. verzoekt de Commissie om spoedig een multimodaliteitspakket te presenteren teneinde een geïntegreerde benadering van het vervoersbeleid te waarborgen;
8. merkt op dat de lichte verhoging van de bijdrage uit het Cohesiefonds aan de CEF voor vervoer in 2022 ontoereikend is om de vermindering in 2021 te compenseren; vraagt dat deze bijdrage in de begroting 2023 verder wordt verhoogd om rekening te houden met de cruciale rol die het vervoer- en toerismebeleid van de EU speelt bij het versterken van de territoriale, sociale en economische cohesie; verzoekt om een duidelijk tijdsplan voor vervolgstappen om TEN-T, dat grensoverschrijdende verbindingen zal faciliteren, economische groei en sociale en territoriale cohesie in Europa zal stimuleren, veilig vervoer zal bevorderen en banen zal opleveren, binnen de overeengekomen termijnen af te ronden;
9. neemt kennis van de lichte verhoging van de begroting voor militaire mobiliteit in 2022 – ondanks de drastisch verlaagde ambities in de MFK-onderhandelingen – die tot doel heeft delen van de TEN-T-netwerken aan te passen met het oog op het tweeledige gebruik van de vervoersinfrastructuur ter verbetering van zowel de civiele als de militaire mobiliteit;
10. is ingenomen met de verhoging van de financiering voor het InvestEU-programma in 2022 ten opzichte van 2021, gezien de belangrijke rol van het programma bij de bevordering van duurzame en veilige infrastructuur; benadrukt echter dat deze verhoging noodzakelijk was om de aanzienlijke daling in 2021 te compenseren en dringt erop aan dat het programma in 2023 naar behoren wordt gefinancierd;
11. roept op tot meer onderzoek en investeringen op het vlak van innovatie en digitalisering, ter ondersteuning van de uitrol van innovatieve vervoersoplossingen, de verschuiving naar andere vervoerswijzen, emissiearme mobiliteitsoplossingen en duurzame alternatieve brandstoffen;
12. wijst nogmaals op het belang van transparantie bij EU-financiering in de vervoersector; wijst er nogmaals op dat overheidsinvesteringen in infrastructuur bijzonder gevoelig zijn voor fraude; onderstreept dat het belangrijk is transparante en concurrerende openbare aanbestedingsprocedures te waarborgen voor door de EU gefinancierde, grootschalige vervoersinfrastructuurprojecten; acht het van essentieel belang om toereikende controlemechanismen op te zetten voor de kwaliteit van materialen en bouwtechnieken, zodat de veiligheid niet in het gedrang komt;
13. is ingenomen met de rol van de RRF en de daarmee verbonden nationale plannen bij het stimuleren van het herstel in de sectoren vervoer en toerisme, waarbij de prioriteiten van de Unie voor een groene en digitale transitie worden bevorderd; verzoekt de Commissie de lidstaten te ondersteunen bij de uitvoering van de desbetreffende projecten, onder meer met expertise en technische bijstand, waarbij bijzondere aandacht uitgaat naar grensoverschrijdende projecten; verzoekt de Commissie en de lidstaten ervoor te zorgen dat de toeristische sector een passend deel van de steun in het kader van de RRF

ontvangt;

14. is van mening dat naleving van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in alle wetgeving over financiering op het gebied van vervoer verankerd moet worden;
15. verzoekt de Commissie alle nodige maatregelen te nemen en voldoende middelen vrij te maken om de veiligheid en beveiliging van het vervoer te verbeteren, met bijzondere aandacht voor de verbetering van het onderhoud van de infrastructuur, waarbij specifieke aandacht uitgaat naar kwetsbare weggebruikers, de aanleg van veilige en beveiligde parkeerterreinen al dan niet bij snelwegen, een betere integratie van de verkeersveiligheid in de richtsnoeren voor duurzame stedelijke mobiliteitsplannen, het uitbrengen van aanbevelingen over verkeersveiligheid in woonwijken en aandacht voor nieuwe ontwikkelingen op het gebied van mobiliteit zoals drones; verzoekt de Commissie om de voortgang van de lidstaten op dit vlak regelmatig te beoordelen en om op verzoek van de betrokken autoriteiten technische assistentie te verlenen;
16. benadrukt dat lidstaten bijkomende investeringen in de infrastructuurwerkzaamheden en de uitrol van veilige en beveiligde parkeerplaatsen moeten faciliteren, namelijk door de administratieve procedures minder bureaucratisch te maken en sneller te laten verlopen;
17. neemt kennis van de EU-financieringsmogelijkheden voor het toeristische ecosysteem (kmo's, micro-ondernemingen en personeel) en de verhoging van de steun voor kmo's in de toeristische sector in de begroting 2022; verzoekt echter nogmaals dringend om de invoering van een specifiek EU-programma voor duurzaam toerisme en een specifieke begrotingslijn om rekening te houden met het belang en de behoeften van de sector; herinnert aan het verzoek van het Europees Parlement om een Europees agentschap voor toerisme op te zetten;
18. verzoekt de Commissie daarom alle nodige maatregelen te nemen en in het kader van de begroting 2023 voldoende middelen vrij te maken voor de snelle ontwikkeling van een routekaart voor duurzaam toerisme; benadrukt dat het diversifiëren van het aanbod en het stimuleren van samenwerking kunnen bijdragen tot het aantrekken van een breder scala aan toeristen en het vergroten van het marktaandeel, en tegelijkertijd de ecologische en klimaatvoetafdruk van de sector kunnen verkleinen; wijst op de aantrekkelijkheid van pan-Europese toeristische producten en diensten, zoals transnationale reistrajecten; dringt aan op aanvullende steun voor de digitale transitie als bouwsteen voor een veerkrachtige toeristische sector en EU-economie;
19. merkt op dat ondanks de grotere inspanningen van de Commissie om EU-financiering voor de toeristische sector te faciliteren ondernemingen grote moeite hebben om financiering van de EU te verkrijgen; vraagt de Commissie nogmaals om een EU-mechanisme in het leven te roepen om toezicht te houden op de verlening van steun aan micro-ondernemingen en kmo's, teneinde hun modernisering en de uitvoering van innovatieve en duurzame projecten te vergemakkelijken en tegelijkertijd te zorgen voor transparantie, verantwoordingsplicht en administratieve vereenvoudiging;
20. merkt op dat bij duurzaam toerisme rekening moet worden gehouden met de huidige en toekomstige economische, sociale en milieueffecten van de toeristische en de reissector, en moet worden tegemoetgekomen aan de behoeften van bezoekers, de sector, het milieu en lokale gemeenschappen; benadrukt dat er duurzame en flexibele oplossingen voor

multimodaal vervoer moeten worden bedacht en dat er beleid moet worden ontwikkeld voor het behoud van natuurlijk erfgoed en biodiversiteit, met inachtneming van de sociaal-culturele authenticiteit van gastgemeenschappen, waarbij duurzaamheid wordt gewaarborgd en alle belanghebbenden de vruchten plukken van de sociaal-economische voordelen, zoals lokale, hoogwaardige en vaste banen binnen de sector;

21. dringt erop aan de financiering voor de Europese vervoersagentschappen en gemeenschappelijke ondernemingen af te stemmen op het niveau van hun verantwoordelijkheden; benadrukt dat met name de begroting van het Spoorwegbureau van de Europese Unie moet worden verhoogd om het van de nodige middelen te voorzien om als efficiënte autoriteit op te treden, vooral wat betreft de uitvoering van het vierde spoorwegpakket, en om aanvullende steun te verlenen voor de verwezenlijking van de TEN-T-doelstellingen, in het bijzonder het Europees beheersysteem voor het spoorverkeer en grensoverschrijdende trajecten; herinnert bovendien aan de rol van het Spoorwegbureau van de EU bij het streven naar een duurzame overgang van de weg naar het spoor, samen met de Gemeenschappelijke Onderneming Shift2Rail;
22. prijst de richtsnoeren die het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA) tijdens de COVID-19-crisis aan de luchtvaartsector heeft verstrekt en dringt erop aan dat het Agentschap voldoende middelen krijgt toegewezen met het oog op zijn verantwoordelijkheden; is ingenomen met het feit dat de Gemeenschappelijke Onderneming voor de realisering van het Europese nieuwe generatie luchtverkeersbeveiligingssysteem (Sesar) en de Gemeenschappelijke Onderneming Clean Sky 2 hun ambitieniveau ondanks de omstandigheden konden handhaven;
23. herhaalt dat het EASA, dat als “Europees strategisch investeringsagentschap” is geclassificeerd, in 2018 belangrijke nieuwe kerntaken heeft gekregen met betrekking tot cyberveiligheid in de luchtvaart, drones en stedelijke luchtmobiliteit, milieubescherming, onderzoek en ontwikkeling en internationale samenwerking; dringt daarom aan op een toereikende begroting voor het agentschap; beklemtoont de rol die het EASA speelt in het kader van de Green Deal, door zijn werkzaamheden voor het verbeteren van de milieugevolgen van de luchtvaart, onder meer door de ontwikkeling van nieuwe CO₂-normen, toezicht op de preventie van milieufraude, het concept van een EU-milieukeurmerk en levenscyclusbeoordelingen, de vermindering van de niet-CO₂-effecten van de luchtvaart en de bevordering van het gebruik van naar behoren gecertificeerde duurzame luchtvaartbrandstoffen, en de groene hernieuwing van de vloten van luchtvaartmaatschappijen;
24. wijst nogmaals op de rol die een beter toegerust Europees Agentschap voor maritieme veiligheid kan spelen bij het ondersteunen van de lidstaten bij het beperken van met scheepsvervoer verband houdende milieurisico's, broeikasgasemissies en zware verontreiniging van de zee in het bijzonder, het verbeteren van de duurzaamheid van de maritieme sector en het bijdragen aan de algehele efficiëntie van het scheepvaartverkeer en het zeevervoer, teneinde de totstandbrenging van een Europese maritieme vervoersruimte zonder grenzen te vergemakkelijken;
25. is ingenomen met de oprichting van de Gemeenschappelijke Ondernemingen Schone Luchtvaart, Europese Spoorwegen en Sesar 3 en het partnerschap voor schone waterstof; dringt erop aan dat deze initiatieven naar behoren worden gefinancierd zodat zij hun rol

kunnen vervullen bij het stimuleren van innovatie en onderzoek en het verbeteren van de prestaties, veiligheid en duurzaamheid van de vervoerssector; wijst erop dat EU-financieringsprogramma's zoals Horizon Europa een sleutelrol kunnen spelen bij het bevorderen van partnerschappen met EU-landen, de particuliere sector, stichtingen en andere belanghebbenden; is in dat verband ingenomen met de toename in de begroting van het onderzoeksprogramma van Horizon Europa in 2022 en verzoekt de Commissie om in 2023 een hoog niveau van financiering te handhaven;

26. herhaalt dat moet worden nagedacht over manieren om duurzame vervoerswijzen te bevorderen, onder meer met behulp van budgettaire prikkels en gebruikmakend van het voorbeeld van 2021 als het Europees Jaar van de spoorwegen; vraagt de Commissie om synergieën tussen 2022 als het Europees Jaar van de jeugd en het DiscoverEU-initiatief aan te moedigen teneinde duurzame en slimme mobiliteit bij jongeren te promoten.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	7.2.2022						
Uitslag eindstemming	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">38</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">1</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">6</td> </tr> </table>	+:	38	-:	1	0:	6
+:	38						
-:	1						
0:	6						
Bij de eindstemming aanwezige leden	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Carlo Fidanza, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski						
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Sara Cerdas, Clare Daly, Roman Haider, Ljudmila Novak, Jutta Paulus, Andreas Schieder, Marianne Vind						

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

38	+
ECR	Carlo Fidanza, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
NI	Mario Furore
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Ljudmila Novak, Massimiliano Salini, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Sara Cerdas, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Rovana Plumb, Andreas Schieder, István Ujhelyi, Marianne Vind
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Karima Delli, Tilly Metz, Jutta Paulus

1	-
ECR	Peter Lundgren

6	0
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Roman Haider, Julie Lechanteux, Philippe Olivier
The Left	Kateřina Konečná

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding