



2021/0204(COD)

29.4.2022

LAUSUNTO

liikenne- ja matkailuvaliokunnalta

ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalle

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse päästöhyvitysmäärän ilmoittamisesta unioniin sijoittautuneille ilma-alusten käyttäjille maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen osalta.
(COM(2021)0567 – C9-0323/2021 – 2021/0204(COD))

Valmistelija: Roberts Zīle

(*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 57 artikla

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) kansainvälisen lentoliikenteen päästöhyvitysjärjestelmä (CORSA) on hyvitysmekanismi, jossa osallistuviin maihin sijoittautuneiden lentoyhtiöiden olisi kompensoitava perustason ylittävät hiilidioksidipäästöt kansainvälisillä hyvityksillä. Covid-19-pandemian vuoksi ICAOn neuvosto päätti kesäkuussa 2020, että vuosina 2021–2023 perustasona olisi käytettävä vuoden 2019 päästöjä eikä vuosien 2019–2020 keskimääräisiä päästöjä¹.

Neuvoston päätöksen (EU) 2018/2027² mukaisesti EU aikoo panna CORSA-järjestelmän täytäntöön. Sen vuoksi EU:hun sijoittautuneiden lentoyhtiöiden olisi tarvittaessa palautettava hyvityksiä vuoden 2021 päästöjen osalta, jotta toimitaan CORSA-järjestelmän mukaisesti. CORSA-standardien ja suositeltujen käytäntöjen mukaisesti EU:n jäsenvaltioiden olisi laskettava päästöhyvitysmäärä vuodelta 2021 ja ilmoitettava se lentoyhtiöille viimeistään 30. marraskuuta 2022.

Vaikka CORSA-järjestelmän keskeiset osat pannaan täytäntöön EU:n päästökauppajärjestelmään³ sisältyvien, ilmailua koskevien sääntöjen tarkistamisen yhteydessä, väliaikaista ehdotusta tarvittiin toteuttamaan jäsenvaltioiden CORSA-järjestelmän mukainen ilmoitus lentoyhtiöille vuoden 2021 hyvityksistä. Ehdotuksen tavoitteena on siis panna kyseinen ilmoitus täytäntöön siten, että minimoidaan kansallisten viranomaisten ja lentoyhtiöiden hallinnollinen rasite ja taataan oikeusvarmuus sillä aikaa kun ilmailualan päästökauppajärjestelmän lainsäädäntöä laaditaan.

Koska covid-19-pandemia on vaikuttanut ilmaliikenteeseen ja vuonna 2021 päästöt ovat vähentyneet vuoteen 2019 verrattuna, arvioihin ei sisälly todellisia CORSA-järjestelmän päästöhyvitysvaatimuksia kaudelle 2021. Tässä ehdotuksessa esitetään, että kun vuonna 2021 selviää lisähyvitysten määrä (todennäköisimmin nolla), jäsenvaltioiden on ilmoitettava asiasta lentoyhtiöille vuoden 2022 aikana.

Esittelijä suhtautuu myönteisesti ehdotukseen ja sen tavoitteeseen minimoida jäsenvaltioiden ja lentoliikenteen harjoittajien hallinnollinen rasite samalla kun varmistetaan ICAO:n noudattaminen päästöhyvitysten tason osalta vuonna 2021 ja oikeusvarmuus siihen asti, kunnes ilmailualan päästökauppajärjestelmän tarkistus saadaan päätökseen.

Esittelijä toteaa siksi, että on tarpeen asettaa jäsenvaltioiden kansallisille viranomaisille oikeudellinen velvoite ilmoittaa lisähyvityksistä EU:hun sijoittautuneille ilma-alusten käyttäjille niiden vuoden 2021 päästöjen osalta.

¹ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSA/Pages/CORSA-and-Covid-19.aspx>

² Neuvoston päätös (EU) 2018/2027, annettu 29 päivänä marraskuuta 2018, kansainvälisessä siviili-ilmailujärjestössä Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta ensimmäiseen painokseen ympäristönsuojelua koskevista kansainvälisistä standardeista ja suositelluista menettelytavoista – kansainvälisen lentoliikenteen päästöhyvitysjärjestelmä (CORSA) (EUVL L 325, 20.12.2018, s. 25).

³ 2021/0207(COD)

Vaikka kyseessä on luonteeltaan tekninen asia, esittelijä haluaa korostaa, että CORSIA-järjestelmän ja EU:n päästökauppajärjestelmän välillä on selvä yhteys ja että molemmissa tarvitaan monitahoista lähestymistapaa, sillä EU:n päästökauppadirektiivissä CORSIA-järjestelmää sovelletaan unioniin sijoittautuneiden lentoyhtiöiden päästöihin, jotka aiheutuvat ETA:n ulkopuolisista maista saapuvista ja niihin lähtevistä lennoista, mikä vaikuttaa EU:n lentoliikenteen harjoittajien kilpailukykyyn.

Esittelijä ehdottaa teknistä tarkistusta, jolla ehdotus sovitetaan CORSIA-standardeihin ja suositeltuihin käytäntöihin sekä delegoidun tarkkailu-, raportointi- ja todentamisasetuksen soveltamisalaan.

TARKISTUKSET

Liikenne- ja matkailuvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 9 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(9 a) Vaikka maailmanlaajuinen markkinaperusteinen toimenpide pannaan tällä päätöksellä asianmukaisesti täytäntöön, päätöksen on tarkoitus olla väliaikainen toimenpide, jota sovelletaan ainoastaan siihen asti kunnes Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ilmailun osuudesta unionin koko talouden laajuisen päästövähennystavoitteen edistämisessä tulee voimaan.

Tarkistus 2

Ehdotus päätökseksi
1 artikla – 1 kohta
Direktiivi 2003/87/EY
12 artikla – 6 kohta – b alakohta

Komission teksti

Tarkistus

b) niiden vuosittaiset

b) niiden vuosittaiset

hiilidioksidipäästöt 1 päivästä tammikuuta **2019** alkaen ovat yli 10 000 tonnia ilma-
aluksista, joiden suurin sallittu
lento- ja saapumismassa on yli 5 700 kg ja joilla
suoritetaan liitteen I soveltamisalaan
kuuluvia lentoja, lukuun ottamatta niitä,
joiden lähtö- ja saapumiskohta on samassa
jäsenvaltiossa (saman jäsenvaltion
syrjäisimmät alueet mukaan luettuina).

hiilidioksidipäästöt 1 päivästä tammikuuta **2021** alkaen ovat yli 10 000 tonnia ilma-
aluksista, joiden suurin sallittu
lento- ja saapumismassa on yli 5 700 kg ja joilla
suoritetaan **tämän direktiivin** liitteen I ja
komission delegoidun asetuksen (EU)
2019/1603 2 artiklan 3 ja 4 kohdan^{1 a}
soveltamisalaan kuuluvia lentoja, lukuun
ottamatta niitä, joiden lähtö- ja
saapumiskohta on samassa jäsenvaltiossa
(saman jäsenvaltion syrjäisimmät alueet
mukaan luettuina).

**^{1 a} Komission delegoitu asetusta
(EU) 2019/1603, annettu 18 päivänä
heinäkuuta 2019, Euroopan parlamentin
ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY
täydentämisestä siltä osin kuin on kyse
kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön
ilmailun päästöjen tarkkailua,
raportointia ja todentamista varten
hyväksymistä toimenpiteistä
maailmanlaajuisen markkinaperusteisen
järjestelmän täytäntöön panemiseksi
(EUVL L 250, 30.9.2019, s. 10).**

Perustelu

*Tarkistuksella pyritään sovittamaan ehdotus CORSIA-standardeihin ja suositeltuihin
menettelytapoihin sekä ilmailun päästöjen tarkkailua, raportointia ja todentamista koskevista
ICAO:n toimenpiteistä annetun delegoidun asetuksen soveltamisalaan.*

ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Direktiivin 2003/87/EY muuttaminen siltä osin kuin on kyse päästöhyvitysten ilmoittamisesta unioniin sijoittautuneita ilma-alusten käyttäjiä koskevan maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen osalta
Viiteasiakirjat	COM(2021)0567 – C9-0323/2021 – 2021/0204(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ENVI 13.9.2021
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 13.9.2021
Yhteistyöhön osallistuvat valiokunnat - ilmoitettu istunnossa (pvä)	11.11.2021
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Roberts Zīle 10.11.2021
Valiokuntakäsittely	7.2.2022
Hyväksytty (pvä)	28.4.2022
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 45 –: 2 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Massimo Casanova, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Carlo Fidanza, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Leila Chaibi, Clare Daly, Pär Holmgren

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

45	+
ECR	Carlo Fidanza, Peter Lundgren, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Massimo Casanova, Julie Lechanteux, Philippe Olivier
NI	Mario Furore
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Jens Gieseke, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, István Ujhelyi, Petar Vitanov
Verts/ALE	Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Pär Holmgren, Tilly Metz

2	-
The Left	Leila Chaibi, Clare Daly

1	0
The Left	Elena Kountoura

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää