



29.4.2022

LAUSUNTO

liikenne- ja matkailuvaliokunnalta

ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, annetun asetuksen (EU) 2018/842 muuttamisesta (COM(2021)0555 – C9-0321/2021 – 2021/0200(COD))

Valmistelija: Angel Dzhambazki

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Komission ehdotus taakanjakoasetuksen tarkistamiseksi

Eurooppalaisen ilmastolain myötä EU ja jäsenvaltiot ovat sitoutuneet vähentämään kasvihuonekaasupäästöjä 55 prosentilla vuoteen 2030 mennessä verrattuna vuoden 1990 tasoon ja tulemaan maailman ensimmäiseksi ilmastoneutraalien valtioiden ryhmäksi vuoteen 2050 mennessä. Kesällä 2020 komissio ehdotti Fit for 55 -lainsäädäntöpakettia, jolla päivitetään EU:n nykyistä ilmastopoliittista kehystä, jotta voidaan saavuttaa tämän tavoitteen edellyttämät päästöjen lisävähennykset.

Taakanjakoasetuksella (ESR) on keskeinen rooli tässä poliittisessa kehyksessä, jossa se kattaa päästöt sellaisilta aloilta kuin liikenne (lukuun ottamatta lentoliikennettä ja muuta kuin kansallista merenkulkua), rakennukset, maatalous, jätteiden käsittely, ja useista muista lähteistä, joita nykyinen EU:n päästökauppajärjestelmä ei kata, tulevat päästöt sekä energiasta ja tuotteiden käytöstä peräisin olevat, muut kuin poltosta aiheutuvat päästöt. Taakanjakoasetus kattaa siten 60 prosenttia EU:n kaikista kasvihuonekaasupäästöistä. Nykyisessä, vuonna 2018 säädetyssä taakanjakoasetuksessa asetetaan vuosille 2021–2030 koko EU:n kollektiivinen kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskeva tavoite, jonka mukaan päästöt vähenevät 30 prosenttia vuoden 2005 tasosta. Jäsenvaltiot osallistuvat EU:n laajuisiin päästöjen vähentämistoimiin sitovilla kansallisilla vähennystavoitteilla, jotka määritellään pääasiassa asukasta kohti lasketun BKT:n perusteella.

Mukauttaakseen taakanjakoasetusta vuoden 2030 korkeampaan ilmastotavoitteeseen komissio ehdottaa, että koko unionin päästövähennystavoitteeksi vuonna 2030 olisi asetettava päästöjen vähentäminen 40 prosenttia ja kansalliseksi tavoitteiksi päästöjen vähentäminen 10–50 prosenttia vuoden 2005 tasosta. Ehdotuksen mukaan jäsenvaltioille jää tiettyjä joustomahdollisuuksia niiltä edellytetyjen päästötoimien toteuttamiseksi vuodesta toiseen. Lisäksi tieliikenneala ja rakennusala jäävät taakanjakoasetuksen soveltamisalaan, vaikka komissio ehdotti erillisessä aloitteessa, että myös nämä alat sisällytettäisiin EU:n laajuiseen uuteen päästökauppajärjestelmään.

Esittelijän arvio ehdotuksesta

Esittelijä panee merkille, että Fit for 55 -paketilla pyritään rohkeampiin tavoitteisiin EU:n kasvihuonekaasujen vähentämiseksi nopeasti kohti ilmastoneutraaliuden saavuttamista tulevien kolmen vuosikymmenen kuluessa. Esittelijä pitää kuitenkin valitettavana, että ehdotetuissa aloitteissa ei ole perusteellista analyysia, joissa rehellisesti käsiteltäisiin hätiköidyn siirtymän (jollaista ei yleisesti toteuteta muualla maailmassa) kielteisiä vaikutuksia talouden kilpailukykyyn ja työpaikkoihin jäsenvaltioissa. Tämä koskee erityisesti liikennettä, jonka osalta ei vielä ole selvyyttä siitä, ovatko vaihtoehdot vähäpäästöiset ja päästöttömät ratkaisut ja energia niiden käyttöä varten saatavilla tarpeeksi laajasti ja nopeasti niin, että voidaan varmistaa kansalaisille ja yrityksille kohtuuhintainen liikkuminen, joka on yksi yhteiskuntiemme toiminnan kulmakivistä. EU:n onkin ilmasto- ja energiapolitiikassaan tehtävä kaikki voitava sen varmistamiseksi, että tarvittava siirtymä vaihtoehtoihin polttoaineteknologioihin ja infrastruktuureihin, kuten sähköenergiaan ja vetyyn perustuviin polttoaineisiin, etenee sen ilmastotavoitteiden tahdissa. Kestävämmäksi lyhyellä ja pitkällä aikavälillä pyrkivä liikenneala on riippuvainen sääntelyn asettamista edellytyksistä, joilla

voimakkaasti tuetaan innovatiivisia teknologioita ja niihin liittyviä investointeja.

Esittelijä varoittaa, että kansalaisille ja kotitalouksille aiheutuvat lisäkustannukset, joita odotetaan tieliikenteen ja rakennusten sisällyttämisestä päästökauppajärjestelmään ja epäsuoremmin taakanjakoasetuksen nostetusta tavoitteesta, pahentavat nykyisen energian hinnannousun vaikutuksia ja lisäävät jo olemassa olevaa energia- ja liikenneköyhyyttä. Siksi on välttämätöntä harkita pysyvämpiä tukimekanismeja komission ehdottaman sosiaalisen ilmastorahaston puitteissa.

Esittelijä kannattaa ehdotusta tieliikenteen (ja rakennusten) pitämisestä taakanjakoasetuksen soveltamisalassa, koska jäsenvaltioilla on parhaat mahdollisuudet toteuttaa asianmukaisia sääntelytoimenpiteitä, jotka on räätälöity niiden erityistilanteen ja kansalaisten liikenne- ja asumistarpeiden mukaan, jotta kaikilla aloilla voidaan saavuttaa suunnitellut päästövähennykset. Esittelijä tukee myös ehdotusta, että jäsenvaltioille annetaan joustomahdollisuuksia päästöjänsä vähentämiseen ja vähennystavoitteidensa tehokkaaseen noudattamiseen.

Esittelijä pitää tärkeänä, että jäsenvaltioille ja asiaankuuluvien alojen sidosryhmille tarjotaan ennakoitava ja vakaa polku tarvittaviin päästövähennyksiin, ja katsoo, että se on itse asiassa ennakoedellytys ilmastoystävällisiä ratkaisuja koskevien investointien ja ilmastoystävällisen innovoinnin tehostamiselle. Päästokiintiöihin liittyvät maakohtaiset kehityspolut olisi siksi asetettava vain kerran vuodet 2021–2030 kattavan ajanjakson alussa. Oikeudenmukainen ja tasapuolinen taakanjako jäsenvaltioiden välillä on avain EU:n laajuisen tavoitteen saavuttamiseksi. Siksi komission olisi kansallisia kehityspolkuja määriteltessään analysoitava ja otettava huomioon kustannustehokkuutta ja oikeudenmukaisuutta koskevat näkökohdat muutenkin kuin henkeä kohti lasketun BKT:n osalta. Esittelijä korostaa lopuksi tieliikenteen mahdollisen päästökauppajärjestelmään sisällyttämisen osalta, että on tarpeen pitää kaikki EU:n tason säännöt taakanjakoasetuksessa ja tarkistettavana olevassa päästökauppajärjestelmässä ja välttää mahdollista ylisäättelyä. Tämän takia komission olisi raportoitava kattavammin tosiasiallisista päästövähennyksistä eri aloilla esimerkiksi energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta annetun asetuksen mukaisissa edistymiskertomuksissa.

TARKISTUKSET

Liikenne- ja matkailuvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti

(1) Pariisin sopimus, joka hyväksyttiin joulukuussa 2015 ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen, jäljempänä 'UNFCCC', nojalla, tuli voimaan marraskuussa 2016. Sen osapuolet ovat sopineet maapallon keskilämpötilan nousun pitämisestä selvästi alle kahdessa celsiusasteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna ja toimien jatkamisesta lämpötilan nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna.

Tarkistus

(1) Pariisin sopimus, joka hyväksyttiin joulukuussa 2015 ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen, jäljempänä 'UNFCCC', nojalla, tuli voimaan marraskuussa 2016. Sen osapuolet ovat sopineet maapallon keskilämpötilan nousun pitämisestä selvästi alle kahdessa celsiusasteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna ja toimien jatkamisesta lämpötilan nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna, ***samalla kun otetaan huomioon tasapuolisuuden periaate ja periaate, jonka mukaan vastuut ovat yhteisiä mutta eriytettyjä, ja kansakuntien vastaava valmiudet.***

Tarkistus 2

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 1 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(1 a) Euroopan parlamentin 28. marraskuuta 2019 annetussa päätöslauselmassa ilmasto- ja ympäristöhätätilasta parlamentti kehotti komissiota ryhtymään kiireellisiin ja kunnianhimoisiin toimiin ilmaston lämpenemisen rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen ja luonnon monimuotoisuuden laajamittaisen häviämisen estämiseksi, myös puuttamalla unionin nykyisten politiikkojen epäjohtonmukaisuuksiin ilmasto- ja ympäristöhätätilan kanssa ja varmistamalla, että kaikki asiaankuuluvat tulevat lainsäädäntö- ja talousarvioehdotukset vastaavat täysin tavoitetta rajoittaa ilmaston lämpeneminen alle 1,5 celsiusasteeseen ja että ne eivät edistä luonnon

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa³¹ esitetään laaja kokoelma toisiaan vahvistavia toimenpiteitä ja aloitteita, joilla pyritään saavuttamaan ilmastoneutraalius unionissa vuoteen 2050 mennessä, sekä uusi kasvustrategia, jonka tavoitteena on tehdä EU:sta oikeudenmukainen ja vauras yhteiskunta, jonka talous on moderni, resurssitehokas ja kilpailukykyinen **ja jossa taloudelliseen kasvuun pyritään lisäämättä resurssien käyttöä**. Tavoitteena on myös suojella, hoitaa ja lisätä EU:n luonnonpääomaa sekä suojella kansalaisten terveyttä ja hyvinvointia ympäristöön liittyviltä riskeiltä ja ympäristövaikutuksilta. Tämä siirtymä vaikuttaa **naisiin ja miehiin** eri tavoin, ja **sillä on erityinen vaikutus eräisiin** muita heikommassa asemassa oleviin ryhmiin, **kuten ikääntyneisiin, vammaisiin ja rodullisten tai etnisten vähemmistöjen edustajiin**. Sen vuoksi on **varmistettava**, että siirtymä on oikeudenmukainen ja osallistava ja **ettei ketään jätetä**.

Tarkistus

(3) Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa³¹ esitetään laaja kokoelma toisiaan vahvistavia toimenpiteitä ja aloitteita, joilla pyritään saavuttamaan ilmastoneutraalius unionissa vuoteen 2050 mennessä, sekä uusi kasvustrategia, jonka tavoitteena on tehdä EU:sta oikeudenmukainen ja vauras yhteiskunta, jonka talous on moderni, resurssitehokas ja kilpailukykyinen. Tavoitteena on myös suojella, hoitaa ja lisätä EU:n luonnonpääomaa sekä suojella kansalaisten terveyttä ja hyvinvointia ympäristöön liittyviltä riskeiltä ja ympäristövaikutuksilta. Tämä siirtymä vaikuttaa **jäsenvaltioihin, alueisiin, talouden sektoreihin ja kansalaisiin** eri tavoin, ja **riippuu niiden erityistilanteesta/heidän erityistilanteestaan**. **Se vaikuttaa esimerkiksi naisiin ja miehiin eri tavoin ja vaikuttaa erityisesti joihinkin** muita heikommassa asemassa oleviin ryhmiin. **Sen vuoksi on olennaisen tärkeää varmistaa, että Euroopan vihreän kehityksen ohjelma pannaan täytäntöön tavalla, joka edistää taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta unionissa, myös sen syrjäisimmillä alueilla, ja** että siirtymä on oikeudenmukainen ja osallistava, **ottaen asianmukaisesti huomioon heikommassa asemassa olevat ryhmät, kuten ikääntyneet henkilöt, vammaiset henkilöt, energia- tai liikenneköyhyydestä kärsivät henkilöt, haavoittuvassa asemassa olevat mikroyritykset, pienet ja keskisuuret yritykset sekä vähemmistötaustaiset henkilöt**. **On erityisesti varmistettava, että**

vältetään häiriöitä sellaisilla kriittisillä aloilla, joilla täytetään talouden ja yhteiskunnan perustarpeita, kuten liikennetarpeita.

³¹ Komission tiedonanto Euroopan vihreän kehityksen ohjelma, COM(2019) 640 final, 11.12.2019.

³¹ Komission tiedonanto Euroopan vihreän kehityksen ohjelma, COM(2019) 640 final, 11.12.2019.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(3 a) Unionin liikenneala on olennaisen tärkeä unionin taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen kannalta sekä kaikkien EU:n alueiden saavutettavuuden ja yhteyksien varmistamiseksi; Samalla hiilestä irtautuminen on avainasemassa unionin pyrkimyksissä saavuttaa tavoitteensa kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisestä 55 prosentilla vuoteen 2030 mennessä ja pitkän aikavälin tavoitteensa ilmastoneutraaliudesta viimeistään vuoteen 2050 mennessä. Siksi unionin on toteutettava kestävä liikenne varmistuen sisämarkkinoiden toiminta ja unionin maailmanlaajuinen kilpailukyky häiriöitä välttäen ja sosiaaliset normit turvaten. Toimissa on keskityttävä erityisesti tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavan ja sietokykyisen liikennealan edistämiseen, kun saavutetaan tällä asetuksella vuodeksi 2030 asetetut jäsenvaltioiden ilmastotavoitteet. Sen vuoksi jäsenvaltioiden olisi käytettävä kaikkia saatavilla olevia unionin varoja liikennealan tukemiseen hiilestä irtautumisessa ottaen samalla huomioon, että siirtyminen vähähiiliseen talouteen useissa liikennemuodoissa on edelleen teknisesti vaikeaa ja aiheuttaa tehokkuuteen ja kilpailukykyyn liittyviä

haasteita. Liikennealan hiilestä irtautumisen seuraavissa vaiheissa on noudatettava teknologianeutraaliuden periaatetta.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(3 b) Hiilineutraaliin talouteen siirtymisen sosiaaliset ja taloudelliset vaikutukset on otettava huomioon. Hiilestä irtautumisen periaatteen on liityttävä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon ja on varmistettava, että ketään ja yhtäkään aluetta ei jätetä jälkeen.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(4) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/1119³² (eurooppalainen ilmastolaki) unioni on kirjannut lainsäädäntöön tavoitteen koko talouden laajuisen ilmastoneutraaliuden saavuttamisesta vuoteen 2050 mennessä. Kyseisessä asetuksessa vahvistetaan myös sitovaksi unionin sisäiseksi tavoitteeksi kasvihuonekaasujen nettopäästöjen (päästöt poistumien vähentämisen jälkeen) vähentäminen vähintään 55 prosentilla vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä.

(4) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/1119³² (eurooppalainen ilmastolaki) unioni on kirjannut lainsäädäntöön tavoitteen koko talouden laajuisen ilmastoneutraaliuden saavuttamisesta **viimeistään** vuoteen 2050 mennessä. Kyseisessä asetuksessa vahvistetaan myös sitovaksi unionin sisäiseksi tavoitteeksi kasvihuonekaasujen nettopäästöjen (päästöt poistumien vähentämisen jälkeen) vähentäminen vähintään 55 prosentilla vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä.

³² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä

³² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä

asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(4 a) Koska liikenne on keskeinen tekijä kestävytyteen siirtymisessä, on sen pysyttävä asetuksessa (EU) 2018/842 riippumatta päästökauppajärjestelmän mahdollisista uusista kehittämistoimista. Samanaikaisesti yksikään uusi tai tuleva markkinalähtöinen ratkaisu ei saa koskaan olla liikennealan päästöjen vähentämiseen tähtäävien muiden tai täydentävien lainsäädäntötoimenpiteiden esteenä kansallisella tai unionin tasolla.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(5 a) Kun otetaan huomioon koko liikennealan, mukaan luettuina tie-, raide-, sisävesi-, meri- ja lentoliikenne, ratkaiseva rooli yhteiskuntiemme toiminnan kannalta, alalla odotetaan olevan merkittävä rooli eurooppalaisessa ilmastolaissa asetettujen ilmastotavoitteiden saavuttamisessa.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 b kappale (uusi)

(5 b) Vetyä voidaan käyttää raaka-aineena tai energialähteenä teollisissa ja kemiallisissa prosesseissa sekä lento- ja meriliikenteessä, hiilestä irtautumisessa aloilla, joilla suora sähköistäminen ei ole teknisesti mahdollista tai kilpailukykyistä, sekä energian varastoinnissa tarvittaessa energiajärjestelmän tasapainottamiseksi, joten sillä on merkittävä rooli energiajärjestelmien integroinnissa.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 c kappale (uusi)

(5 c) Sekä vähähiilisen että uusiutuvan vedyn olisi kehityttävä unionin energiamarkkinoilla, ottaen huomioon, että niillä on erilaiset infrastruktuuri- ja investointitarpeet, asettamalla etusijalle tarve sellaisiin investointeihin, joilla voidaan lisätä uusiutuvaa tuotantoa tarpeeksi nopeasti unionin ilmastotavoitteiden ja vuosille 2030 ja 2050 asetettujen ympäristötavoitteiden saavuttamiseksi, ja hyödyntämällä vähähiilistä vetyä siirtymäteknologiana lyhyellä aikavälillä. Komission olisi sen vuoksi arvioitava, kuinka paljon vähähiilistä vetyä suurin piirtein tarvitaan hiilestä irtautumiseen, missä tapauksissa ja kuinka pitkään, kunnes uusiutuva vety pystyy yksin hoitamaan tämän tehtävän. Komission ja jäsenvaltioiden olisi lisäksi vähennettävä sääntelyyn liittyviä ja taloudellisia esteitä, jotta voidaan nopeuttaa uusiutuvan vedyn käyttöönottoa markkinoilla.

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 d kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(5 d) Komissio on ehdottanut Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/842^{1 a} mukaisesti perustetun EU:n luokitusjärjestelmän mukaista luonnosta säännöiksi, joilla maakaasu ja ydinenergia luokitellaan ilmastomuutokseen liittyvien tavoitteiden yhteydessä vihreiksi energiamuodoiksi. Tällainen luokitus auttaisi valtavasti liikennealaa vähentämään hiilijalanjälkeään ja saavuttamaan Euroopan vihreää kehitystä koskevan suunnitelman ja Fit for 55 -paketin tavoitteet. Tämä on erityisen tärkeää, kun tarkastellaan polttomoottoriajoneuvojen tuotannon mahdollista kieltämistä vuoden 2030 jälkeen, koska päästöttömien ajoneuvojen lataus on erittäin riippuvainen sähköenergiasta ja luotettava ydinenergia kykenisi täyttämään päästöttömien ajoneuvojen energiatarpeet.

^{1 a} Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävää sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 e kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(5 e) Asetuksella (EU) 2020/852 perustettu EU:n luokitusjärjestelmä tarjoaa yrityksille, sijoittajille ja

poliittisille päättäjille asianmukaisia määritelmiä, joiden perusteella taloudellisia toimintoja voidaan katsoa ympäristön kannalta kestäviksi. Se voi tarjota turvallisuutta sijoittajille, suojella yksityisiä sijoittajia viherpesulta, auttaa yrityksiä tulemaan ympäristöystävällisemmiksi, vähentää markkinoiden hajanaisuutta ja auttaa siirtämään investointeja sinne, missä niitä eniten tarvitaan.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

(7) ***Vaikka päästökauppajärjestelmää sovelletaan myös tie- ja meriliikenteestä sekä rakennuksista peräisin oleviin kasvihuonekaasupäästöihin, asetuksen (EU) 2018/842 soveltamisala säilyy ennallaan. Asetusta (EU) 2018/842 sovelletaan sen vuoksi edelleen kotimaan vesiliikenteestä, mutta ei kansainvälisestä vesiliikenteestä, peräisin oleviin kasvihuonekaasupäästöihin.*** Asetuksen (EU) 2018/842 soveltamisalaan kuuluvat, vaatimustenmukaisuustarkastuksissa huomioon otettavat jäsenvaltion kasvihuonekaasupäästöt määritetään edelleen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1999³⁴ mukaisten inventaarion tarkastusten jälkeen.

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1999, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 663/2009 ja (EY) N:o 715/2009, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/22/EY, 98/70/EY, 2009/31/EY, 2009/73/EY, 2010/31/EU,

Tarkistus

(7) Asetuksen (EU) 2018/842 soveltamisala säilyy ennallaan. Asetuksen (EU) 2018/842 soveltamisalaan kuuluvat, vaatimustenmukaisuustarkastuksissa huomioon otettavat jäsenvaltion kasvihuonekaasupäästöt määritetään edelleen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1999³⁴ mukaisten inventaarion tarkastusten jälkeen. ***Sääntelytaakan keventämiseksi komission olisi tarkasteltava asianmukaisesti päästövähennyksiä koskevaa lainsäädäntökehystä erityisesti liikenteen kaltaisilla aloilla, joihin sovelletaan erilaista lainsäädäntöä ja hinnoitteluvälineitä, ja ehdotettava tarvittaessa mukautuksia mahdollisen ylisääntelyn välttämiseksi.***

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1999, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 663/2009 ja (EY) N:o 715/2009, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/22/EY, 98/70/EY, 2009/31/EY, 2009/73/EY, 2010/31/EU,

2012/27/EU ja 2013/30/EU, neuvoston direktiivien 2009/119/EY ja (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 1).

2012/27/EU ja 2013/30/EU, neuvoston direktiivien 2009/119/EY ja (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 1).

(ESR:n soveltamisala)

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 9 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(9 a) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 349 artiklan huomioiden kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisen pyrkimykset ja tavoitteet olisi mukautettava vallitseviin tilanteisiin syrjäytyneimmillä alueilla, joille on rakenteellisesti ominaista etäisyys, eristäytyneisyys, pieni koko, vaikea pinnanmuodostus ja ilmasto sekä taloudellinen riippuvuus muutamasta harvasta tuotteesta.

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(10) Jotta kasvihuonekaasupäästöjä koskeva 55 prosentin vähennystavoite voitaisiin saavuttaa, asetuksen (EU) 2018/842 soveltamisalaan kuuluvien alojen on vähennettävä päästöjään asteittain, kunnes **tavoitteena oleva 40** prosentin **vähennys** vuoden 2005 tasosta **on saavutettu** vuoteen 2030 mennessä.

(10) Jotta kasvihuonekaasupäästöjä koskeva 55 prosentin vähennystavoite voitaisiin saavuttaa, **jäsenvaltioiden** asetuksen (EU) 2018/842 soveltamisalaan kuuluvien alojen on vähennettävä päästöjään asteittain, kunnes **ne yhteisesti saavuttavat EU:n laajuisen 40** prosentin **vähennystavoitteen** vuoden 2005 tasosta vuoteen 2030 mennessä.

Tarkistus 16

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 12 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(12 a) Jotta kasvihuonekaasupäästöjä voitaisiin vähentää kustannustehokkaasti ja oikeudenmukaisesti kaikilla sekä asetuksen (EU) 2018/842 että direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan kuuluvilla aloilla, jäsenvaltioiden olisi voitava tasapainottaa näillä aloilla saavuttamiaan vähennyksiä kyseisten välineiden nojalla. Jos jäsenvaltiot ovat vähentäneet kyseisenä vuonna päästöjään asetuksen (EU) 2018/842 soveltamisalaan kuuluvilla aloilla suhteellisesti enemmän, on reilua, että he voivat tarjota hyvitystä näille aloille. Siten jäsenvaltioiden olisi tällaisissa tapauksissa voitava myöntää direktiivin 2003/87/EY mukaisesti rajoitetusti maksutta jaettavia päästöoikeuksia kyseisillä aloilla varmistaen samalla, että vastaavat kustannusedut siirretään kansalaisille ja yrityksille. Komission olisi näin ollen määritettävä näiden alojen alakohtaiset vuotuiset päästöjen vertailuarvot, joihin jäsenvaltioiden kyseisten alojen tarkistettuja kasvihuonekaasupäästöjä voidaan vertailla. Tällaista alakohtaista vuotuista päästöjen vertailuarvoa ei tulisi pitää alakohtaisena vähimmäistavoitteena vaan ennemminkin direktiivin 2003/87/EY mukaisen joustomahdollisuuden sallivana kynnysarvona.

Tarkistus 17

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 12 b kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(12 b) Jäsenvaltioiden vähentämispyrkimysten olisi jatkossakin

perustuttava jäsenvaltioiden välisen yhteisvastuun periaatteeseen ja tarpeeseen lisätä kestävää talouskasvua kaikkialla unionissa, ja niissä olisi otettava huomioon jäsenvaltioiden suhteellinen bruttokansantuote (BKT) asukasta kohden. Jäsenvaltioiden vuosittaiset päästökiintiöt olisi vastaavasti asetettava oikeudenmukaisuuden ja kustannustehokkuuden periaatteiden mukaisesti ottaen huomioon muun muassa taloudelliset valmiudet ja suhteellinen päästövähennyspotentiaali ja -kustannukset.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) *Covid-19-pandemian vaikutusta unionin talouteen ja päästötasoihin ei voida vielä täysin määrittää. Toisaalta unioni on ottanut käyttöön kaikkien aikojen suurimman elvytyspaketinsä, jolla voi myös olla vaikutusta päästötasoihin.* Näiden epävarmuuksien vuoksi on aiheellista *tarkastella päästötietoja uudelleen vuonna 2025 ja mukauttaa vuotuisia päästökiintiötä tarvittaessa.*

Tarkistus

(13) *Uudet uhkat, kuten Venäjän sota Ukrainassa ja covid-19-pandemia vaikuttavat unioniin ja sen jäsenvaltioihin ja niiden päästötasoihin eri tavoilla ja eri pituisina ajanjaksoina, joita ei voida vielä täysin määrittää. Lisäksi nämä kriisit voivat vaikuttaa siihen, miten jäsenvaltiot voivat vähentää päästöjään.* Näiden epävarmuuksien vuoksi on aiheellista, *että asetuksessa (EU) 2018/842 säädetään jäsenvaltioille ja aloille ennakoitavia kehityspolkuja vaadittujen päästövähennysten saavuttamiseksi vuoteen 2030 mennessä. Strategisten hätä- tai kriisitilanteiden osalta vuotuisten päästökiintiöiden tilapäisten mukautusten olisi tarvittaessa kuitenkin oltava edelleen mahdollisia edellyttäen, että vuodelle 2030 asetettuja kansallisia päästövähennystavoitteita noudatetaan ja asetuksessa (EU) 2018/842 säädetyt joustomahdollisuudet otetaan asianmukaisesti huomioon. Lisäksi jos jäsenvaltio ylittää vuotuiset määrärahasa, sen olisi edellytettävä ainoastaan tämän asetuksen mukaista*

oikaisumenettelyä.

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(13 a) Covid-19-pandemia on osoittanut liikennealan strategisen merkityksen. Vihreiden kaistojen käyttöönotolla, jolla turvattiin terveydenhuollon toimitukset ja pelastustoiminta sekä olennaisten elintarvikkeiden ja lääkkeiden toimitukset, oli hyvä käytäntö, joka tulevana kriisiaikoina olisi asetettava päästövähennysten edelle.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 14 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(14) Näin ollen on aiheellista päivittää vuosien 2026–2030 päästökiintiöitä vuonna 2025. Päivityksen olisi perustuttava komission suorittamaan kansallisten inventaariotietojen perusteelliseen tarkasteluun, jonka avulla määritetään kunkin jäsenvaltion keskimääräiset kasvihuonekaasupäästöt vuosina 2021, 2022 ja 2023.

Poistetaan.

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 17 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(17) Koska asetuksella (EU) 2018/841 otetaan käyttöön tiukennettu

(17) Asetuksen (EU) 2018/842 noudattamista koskevia säännöksiä olisi

vaatimustenmukaisuuden valvontajärjestelmä vuodesta 2026 alkaen, on aiheellista jättää vähentämättä kunkin jäsenvaltion maankäyttösektorilla kaudella 2026–2030 syntyvät kasvihuonekaasupäästöt, jotka ylittävät kyseisen jäsenvaltion poistumat. Asetuksen 9 artiklan 2 kohtaa olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.

tiukennettava siten, että yhtäältä varmistettaisiin muun muassa taloudellisten seuraamusten avulla, että jäsenvaltiot välttävät päästökiintiöidensä ylittämisen, ja toisaalta lisättäisiin korjaavien toimien avoimuutta ja vaikuttavuutta.

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 18 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(18) Kunnianhimoisempien tavoitteiden asettaminen asetuksen (EU) 2018/841 nojalla heikentää jäsenvaltioiden kykyä tuottaa nettopoistumia, joita voidaan käyttää asetuksen (EU) 2018/842 mukaisten velvoitteiden täyttämiseksi. Lisäksi LULUCF-joustopotentialisuuden käytön jakaminen kahdelle ajanjaksolle rajoittaa edelleen mahdollisuutta käyttää nettopoistumia asetuksen (EU) 2018/842 vaatimusten täyttämiseksi. Tästä seuraa, että asetuksen (EU) 2018/842 tavoitteiden saavuttaminen voi olla haastavaa joillekin jäsenvaltioille, ja nämä tai muut jäsenvaltiot voivat tuottaa nettopoistumia, joita ei voida käyttää asetuksen (EU) 2018/842 vaatimusten täyttämiseksi. Jos asetuksen (EU) 2021/1119 3 artiklassa asetetut unionin tavoitteet täyttyvät, erityisesti nettopoistumien enimmäisosuuden osalta, on aiheellista perustaa uusi vapaaehtoinen lisävarantomekanismi, joka auttaa sitä käyttäviä jäsenvaltioita täyttämään velvoitteensa.

Poistetaan.

Tarkistus 23

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 18 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(18 a) Asetuksen (EU) 2018/842 tavoitteiden saavuttaminen asettaa joillekin jäsenvaltioille suuria haasteita. Siksi on tärkeää taata joustavuus sekä ennakointi ja siirtymä. Jotta voitaisiin arvioida jäsenvaltioiden edistystä asetuksen (EU) 2018/842 soveltamisalaan kuuluvien kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisessä, asetuksen (EU) 2018/1999 mukaisissa arvioissa edistymisestä olisi arvioitava erityisesti päästövähennyksiä – ja raportoitava niistä – esittäen alan tosiasialliset vuotuiset päästöt sekä asetuksen (EU) 2018/842 mukaisten vuotuisten päästökiintiöiden vastaavat määrät. Tämän ei kuitenkaan pitäisi merkitä minkäänlaista alakohtaisten vähimmäisosuuksien käyttöönottoa, koska se paitsi vaarantaisi tavoitteet myös estäisi niiden saavuttamisen.

Tarkistus 24

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 18 b kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(18 b) Komission olisi annettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomus asetuksen (EU) 2018/842 toiminnasta kuuden kuukauden kuluessa kustakin Pariisin sopimuksen 14 artiklan nojalla hyväksytystä maailmanlaajuisesta tilannekatsauksesta. Laatiessaan tätä kertomusta komission olisi pyrittävä ottamaan tarvittaessa huomioon asetuksella (EY) N:o 2021/1119 perustetun ilmastonmuutosta käsittelevän eurooppalaisen tieteellisen neuvottelukunnan, riippumattomien ammattilaiselinten sekä, mikäli

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 3 alakohta

Asetus (EU) 2018/842

4 artiklan 2 ja 3 kohta

Komission teksti

- (3) Korvataan 4 artiklan 2 ja 3 kohta seuraavasti:
- ”2. Jollei tämän asetuksen 5, 6 ja 7 artiklan joustomahdollisuuksista ja tämän asetuksen 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista mukautuksista muuta johdu ja ottaen huomioon mahdolliset päätöksen N:o 406/2009/EY 7 artiklan soveltamisen seurauksena saatavat vähennykset, jokaisen jäsenvaltion on varmistettava, että sen vuotuiset kasvihuonekaasupäästöt
- a) eivät ylitä vuosina 2021 ja 2022 rajaa, joka on määritelty lineaarisen kehityspolun pohjalta alkaen sen keskimääräisistä kasvihuonekaasupäästöistä vuosina 2016, 2017 ja 2018 määritettyinä tämän artiklan 3 kohdan mukaisesti ja päättyen vuonna 2030 kyseiselle jäsenvaltiolle tämän asetuksen liitteen I sarakkeessa 1 määritettyyn rajaan. Jäsenvaltion lineaarinen kehityspolku alkaa joko viidestä kahdestoistaosasta etäisyydestä vuodesta 2019 vuoteen 2020 tai vuodesta 2020 sen perusteella, kumpi johtaa pienempään kiintiöön kyseiselle jäsenvaltiolle;
- b) eivät ylitä vuosina 2023, **2024 ja 2025** rajaa, joka on määritelty lineaarisen kehityspolun pohjalta alkaen vuonna 2022 kyseisen jäsenvaltion vuotuisesta päästökiintiöstä määritettynä kyseisen vuoden osalta tämän artiklan 3 kohdan

Tarkistus

- (3) Korvataan 4 artiklan 2 ja 3 kohta seuraavasti:
- ”2. Jollei tämän asetuksen 5, 6 ja 7 artiklan joustomahdollisuuksista ja tämän asetuksen 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista mukautuksista muuta johdu ja ottaen huomioon mahdolliset päätöksen N:o 406/2009/EY 7 artiklan soveltamisen seurauksena saatavat vähennykset, jokaisen jäsenvaltion on varmistettava, että sen vuotuiset kasvihuonekaasupäästöt
- a) eivät ylitä vuosina 2021 ja 2022 rajaa, joka on määritelty lineaarisen kehityspolun pohjalta alkaen sen keskimääräisistä kasvihuonekaasupäästöistä vuosina 2016, 2017 ja 2018 määritettyinä tämän artiklan 3 kohdan mukaisesti ja päättyen vuonna 2030 kyseiselle jäsenvaltiolle tämän asetuksen liitteen I sarakkeessa 1 määritettyyn rajaan. Jäsenvaltion lineaarinen kehityspolku alkaa joko viidestä kahdestoistaosasta etäisyydestä vuodesta 2019 vuoteen 2020 tai vuodesta 2020 sen perusteella, kumpi johtaa pienempään kiintiöön kyseiselle jäsenvaltiolle;
- b) eivät ylitä vuosina 2023–**2030** rajaa, joka on määritelty lineaarisen kehityspolun pohjalta alkaen vuonna 2022 kyseisen jäsenvaltion vuotuisesta päästökiintiöstä määritettynä kyseisen vuoden osalta tämän artiklan 3 kohdan

mukaisesti ja päättyen vuonna 2030 kyseiselle jäsenvaltiolle tämän asetuksen liitteen I sarakkeessa 2 määritettyyn rajaan;

c) eivät ylitä vuosina 2026–2030 rajaa, joka on määritelty lineaarisen kehityspolun pohjalta alkaen vuonna 2024 kyseisen jäsenvaltion asetuksen (EU) 2018/1999 26 artiklan mukaisesti ilmoittamista keskimääräisistä kasvihuonekaasupäästöistä vuosina 2021, 2022 ja 2023 ja päättyen vuonna 2030 kyseiselle jäsenvaltiolle tämän asetuksen liitteen I sarakkeessa 2 määritettyyn rajaan.

3. Komissio hyväksyy täytöntöönpanosäädökset, joissa vahvistetaan kunkin jäsenvaltion vuotuiset päästökiintiöt vuosille 2021–2030 hiilidioksidiekvivalenttitonneina 2 kohdassa esitettyjen kehityspolkujen mukaisesti.

Vuosien 2021 ja 2022 osalta se määrittää vuotuiset päästökiintiöt jäsenvaltioiden asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artiklan mukaisesti toimittamien, vuotta 2005 ja vuosia 2016–2018 koskevien uusimpien kansallisten inventaariotietojen perusteellisen tarkastelun pohjalta ja ilmoittaa kunkin jäsenvaltion vuoden 2005 kasvihuonekaasupäästöille arvon, jota käytetään määrittämään kyseiset vuotuiset päästökiintiöt.

Vuosien 2023, 2024 ja 2025 osalta se määrittää vuotuiset päästökiintiöt ***kunkin jäsenvaltion toisen alakohdan mukaisesti ilmoitetun vuoden 2005 kasvihuonekaasupäästöjen arvon sekä toisessa alakohdassa tarkoitettujen vuosia 2016, 2017 ja 2018 koskevien kansallisten inventaariotietojen tarkastettujen arvojen perusteella.***

Vuosien 2026–2030 osalta se määrittää vuotuiset päästökiintiöt kunkin jäsenvaltion toisen alakohdan mukaisesti ilmoitetun vuoden 2005 kasvihuonekaasupäästöjen arvon sekä

mukaisesti ja päättyen vuonna 2030 kyseiselle jäsenvaltiolle tämän asetuksen liitteen I sarakkeessa 2 määritettyyn rajaan;

3. Komissio hyväksyy täytöntöönpanosäädökset, joissa vahvistetaan kunkin jäsenvaltion vuotuiset päästökiintiöt vuosille 2021–2030 hiilidioksidiekvivalenttitonneina 2 kohdassa esitettyjen kehityspolkujen mukaisesti.

Vuosien 2021 ja 2022 osalta se määrittää vuotuiset päästökiintiöt jäsenvaltioiden asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artiklan mukaisesti toimittamien, vuotta 2005 ja vuosia 2016–2018 koskevien uusimpien kansallisten inventaariotietojen perusteellisen tarkastelun pohjalta ja ilmoittaa kunkin jäsenvaltion vuoden 2005 kasvihuonekaasupäästöille arvon, jota käytetään määrittämään kyseiset vuotuiset päästökiintiöt.

Vuosien 2023–2030 osalta se määrittää vuotuiset päästökiintiöt ***perustuen lineaariseen kehityspolkuun, joka alkaa vuonna 2022 ja on kyseisen jäsenvaltion kyseisen vuoden vuotuisesta päästökiintiöstä määritelty toisen alakohdan mukaisesti, ja päättyy vuonna 2030 kyseiselle jäsenvaltiolle tämän asetuksen liitteen I sarakkeessa 2 määritettyyn rajaan.***

*jäsenvaltioiden asetuksen (EU) 2018/1999
26 artiklan mukaisesti toimittamien,
vuosia 2021, 2022 ja 2023 koskevien
uusimpien kansallisten
inventaariotietojen perusteellisen
tarkastelun pohjalta.”*

Tämän kohdan mukaisia päästökauppiä kullekin jäsenvaltiolle määriteltäessä komissio varmistaa, että tämän asetuksen mukainen unionin tavoite kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi saavutetaan oikeudenmukaisella ja kustannustehokkaalla tavalla kaikissa jäsenvaltioissa ottaen huomioon tämän asetuksen 5 artiklassa säädetyt joustavuusmahdollisuudet.

Kun komissio määrittää vuotuisia päästökauppiä vuosille 2026–2030 tämän asetuksen ja direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan samanaikaisesti kuuluvilla aloilla, sen on lisäksi täsmennettävä kunkin jäsenvaltion osalta niiden vuotuisen päästökauppien osuus, joka vastaa näiden alojen päästöt, jäljempänä ’alakohtainen vuotuinen päästöjen vertailuarvo’.

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 3 a alakohta (uusi)

Asetus (EU) 2018/842

4 artikla – 4 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(3 a) Lisätään 4 artiklaan kohta seuraavasti:

”4 a. Alkaen välittömästi [tämän muutosasetuksen voimaantulopäivästä] komissio seuraa tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa jatkuvasti riskiä siitä, että jäsenvaltiot ylittävät vuotuiset päästökauppiensa johtuen välttämättömistä suuremmista päästöistä toimenpiteissä,

joilla puututaan strategisiin hätätilanteisiin tai kriisitilanteisiin, esimerkiksi energian ja polttoaineen toimituksiin liittyvien riskien lieventämiseksi, elpymisen varmistamiseksi tai humanitaarisen avun antamiseksi.

Jos komissio toteaa, että jäsenvaltion vuotuisia päästökiintiöitä voidaan tai ei voida saavuttaa tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa mainituista syistä, se voi väliaikaisesti mukauttaa kyseisen jäsenvaltion vuotuisia päästökiintiöitä täytäntöönpanosäädöksellä, joka kattaa välttämättömiin suurempiin päästöihin perustuvat päästöt, ottaen asianmukaisesti huomioon 5 artiklan mukaisten joustomahdollisuuksien käytön ja 11 artiklan mukaisen turvavarannon, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 4 artiklan 1 kohdan soveltamista.”

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 3 b alakohta (uusi)

Asetus (EU) 2018/842

4 artikla – 5 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(3 b) Lisätään 4 artiklaan kohta seuraavasti:

”5 a. Tehdessään asetuksen (EU) 2018/1999 29 artiklan mukaista kertomusta vuotuisesta arvioinnistaan komissio määrittää tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvat päästöt ja ilmoittaa erityisesti vuotuiset päästökiintiöt ja vuotuiset päästöt liikennealalla. Kertomuksessa on lisäksi otettava huomioon kansalliset olosuhteet ja lueteltava kansalliset toimenpiteet päästöjen vähentämiseksi korostaen EU:n lisäarvoa.”

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 3 c alakohta (uusi)

Asetus (EU) 2018/842

5 artikla

Nykyinen teksti

5 artikla

Joustomahdollisuudet talletuksen,
lainauksen ja siirron keinoin

1. Vuosina 2021–**2025** jäsenvaltio voi ottaa lainaksi määrän, joka on enintään **10** prosenttia sen seuraavan vuoden **vuotuisesta** päästökiintiöstä.
2. ***Vuosina 2026–2029 jäsenvaltio voi ottaa lainaksi määrän, joka on enintään viisi prosenttia sen seuraavan vuoden vuotuisesta päästökiintiöstä.***
3. Jos jäsenvaltion tietyn vuoden kasvihuonekaasupäästöt ovat sen kyseisen vuoden vuotuista päästökiintiötä pienemmät, se voi tässä artiklassa ja 6 artiklassa tarkoitettujen joustomahdollisuuksien käytön huomioon ottaen:
 - a) vuoden 2021 osalta tallettaa kyseisen yli jääneen osan vuotuisesta päästökiintiöstään seuraavia vuosia varten, vuoteen 2030 asti; ja
 - b) vuosien 2022–2029 osalta tallettaa kyseisen yli jääneen osan vuotuisesta päästökiintiöstään enintään 30 prosenttiin saakka kyseisen vuoden vuotuisesta päästökiintiöstään seuraavia vuosia varten, vuoteen 2030 asti.
4. Jäsenvaltio voi siirtää tietyn vuoden vuotuisesta päästökiintiöstään toisille jäsenvaltiolle enintään viisi prosenttia vuosien 2021–2025 osalta ja enintään 10 prosenttia vuosien 2026–2030 osalta.

Tarkistus

(3 c) Korvataan 5 artikla seuraavasti:

”5 artikla

Joustomahdollisuudet talletuksen,
lainauksen ja siirron keinoin

1. Vuosina 2021–**2029** jäsenvaltio voi ottaa lainaksi määrän, joka on enintään ***kymmenen*** prosenttia sen seuraavan vuoden päästökiintiöstä.
3. Jos jäsenvaltion tietyn vuoden kasvihuonekaasupäästöt ovat sen kyseisen vuoden vuotuista päästökiintiötä pienemmät, se voi tässä artiklassa ja 6 artiklassa tarkoitettujen joustomahdollisuuksien käytön huomioon ottaen:
 - a) vuoden 2021 osalta tallettaa kyseisen yli jääneen osan vuotuisesta päästökiintiöstään seuraavia vuosia varten, vuoteen 2030 asti; ja
 - b) vuosien 2022–2029 osalta tallettaa kyseisen yli jääneen osan vuotuisesta päästökiintiöstään enintään 30 prosenttiin saakka kyseisen vuoden vuotuisesta päästökiintiöstään seuraavia vuosia varten, vuoteen 2030 asti.
4. Jäsenvaltio voi siirtää tietyn vuoden vuotuisesta päästökiintiöstään toisille jäsenvaltiolle enintään viisi prosenttia vuosien 2021–2025 osalta ja enintään 10 prosenttia vuosien 2026–2030 osalta.

Vastaanottava jäsenvaltio voi käyttää tämän määrän 9 artiklassa tarkoitetun vaatimustenmukaisuusvelvoitteen täyttämiseksi kyseisenä vuonna tai seuraavina vuosina vuoteen 2030 asti.

5. Jos jäsenvaltion tietyn vuoden tarkistetut kasvihuonekaasupäästöt ovat sen kyseisen vuoden vuotuista päästökaasupäästöä pienemmät, se voi tämän artiklan 1–4 kohdassa ja 6 artiklassa tarkoitettujen joustomahdollisuuksien käytön huomioon ottaen siirtää kyseisen yli jääneen osan vuotuisesta päästökaasupäästöstään toisille jäsenvaltioille. Vastaanottava jäsenvaltio voi käyttää tämän määrän 9 artiklassa tarkoitetun vaatimustenmukaisuusvelvoitteen täyttämiseksi kyseisenä vuonna tai seuraavina vuosina vuoteen 2030 asti.

6. ***Jäsenvaltiot voivat käyttää*** 4 ja 5 kohdan mukaisista vuotuisten päästökaasupäästöiden siirroista saadut tulot ilmastonmuutoksen torjumiseen unionissa ***tai kolmansissa maissa***. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle tämän kohdan nojalla toteuttamistaan toimista.

7. Edellä olevien 4 ja 5 kohdan mukaiset vuotuisten päästökaasupäästöiden siirrot voivat olla seurausta kasvihuonekaasujen hillitsemistä koskevasta hankkeesta tai ohjelmasta, joka toteutetaan myyvässä jäsenvaltiossa ja jonka rahoittaa vastaanottava jäsenvaltio, edellyttäen että vältetään kaksinkertainen laskenta ja varmistetaan jäljitettävyys.

8. Jäsenvaltiot voivat ilman mitään määrällistä rajoitusta ja edellyttäen, että vältetään kaksinkertainen laskenta, käyttää tämän asetuksen 9 artiklassa tarkoitetun vaatimustenmukaisuusvelvoitteen täyttämiseksi hyvityksiä, jotka ovat peräisin direktiivin 2003/87/EY 24 a artiklan 1 kohdan mukaisesti myönnettyistä hankkeista.

5. Jos jäsenvaltion tietyn vuoden tarkistetut kasvihuonekaasupäästöt ovat sen kyseisen vuoden vuotuista päästökaasupäästöä pienemmät, se voi tämän artiklan 1–4 kohdassa ja 6 artiklassa tarkoitettujen joustomahdollisuuksien käytön huomioon ottaen siirtää kyseisen yli jääneen osan vuotuisesta päästökaasupäästöstään toisille jäsenvaltioille. Vastaanottava jäsenvaltio voi käyttää tämän määrän 9 artiklassa tarkoitetun vaatimustenmukaisuusvelvoitteen täyttämiseksi kyseisenä vuonna tai seuraavina vuosina vuoteen 2030 asti.

6. ***Jäsenvaltioiden on käytettävä*** 4 ja 5 kohdan mukaisista vuotuisten päästökaasupäästöiden siirroista saadut tulot ilmastonmuutoksen ***ja energia- ja liikenneköyhyyden*** torjumiseen unionissa ***2 artiklan mukaisilla aloilla***. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle tämän kohdan nojalla toteuttamistaan toimista ***ja saatettava tällaiset tiedot julkisesti saataville***.

7. Edellä olevien 4 ja 5 kohdan mukaiset vuotuisten päästökaasupäästöiden siirrot voivat olla seurausta kasvihuonekaasujen hillitsemistä koskevasta hankkeesta tai ohjelmasta, joka toteutetaan myyvässä jäsenvaltiossa ja jonka rahoittaa vastaanottava jäsenvaltio, edellyttäen että vältetään kaksinkertainen laskenta ja varmistetaan jäljitettävyys.

8. Jäsenvaltiot voivat ilman mitään määrällistä rajoitusta ja edellyttäen, että vältetään kaksinkertainen laskenta, käyttää tämän asetuksen 9 artiklassa tarkoitetun vaatimustenmukaisuusvelvoitteen täyttämiseksi hyvityksiä, jotka ovat peräisin direktiivin 2003/87/EY 24 a artiklan 1 kohdan mukaisesti myönnettyistä hankkeista.

8 a. Jos jäsenvaltion tämän asetuksen ja direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan samanaikaisesti kuuluvien alojen tarkistettut kasvihuonekaasupäästöt kyseisenä vuonna kaudella 2026–2030 ovat vähemmän kuin alakohtaisten päästöarvojen vertailuarvo tuolta vuodelta, voi se myöntää ilmaisia päästökauppajärjestelmän kiintiöitä säännellyille yhteisöille direktiivin 2003/87/EY mukaisesti kyseistä vuotta seuraavina 24 kuukautena. Ilmaisten kiintiöiden määrä on rajattava asianomaisten alojen alakohtaisten päästöarvojen vuotuisen vertailuarvon ja tarkistettujen kasvihuonekaasupäästöjen väliseen eroon. Kyseisen jäsenvaltion on ilmoitettava komissiolle, kuinka paljon ilmaisia kiintiöitä se aikoo käyttää. Kyseinen määrä peruutetaan jäsenvaltion vuotuisesta päästökaupasta.

(Asetus (EU) 2018/842)

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 5 a alakohta (uusi)

Asetus (EU) 2018/842

8 artikla

Nykyinen teksti

8 artikla

Korjaavat toimet

1. Jos komissio toteaa asetuksen (EU) N:o 525/2013 21 artiklan mukaisessa vuotuisessa arvioinnissaan ja ottaen huomioon tämän asetuksen 5, 6 ja 7 artiklassa tarkoitettujen joustomahdollisuuksien aiotun käytön, että jäsenvaltion edistyminen tämän asetuksen 4 artiklan mukaisten velvoitteidensa täyttämiseksi ei ole ollut riittävää, kyseisen jäsenvaltion on kolmen kuukauden

Tarkistus

(5 a) Korvataan 8 artikla seuraavasti:

”8 artikla

Korjaavat toimet

1. Jos komissio toteaa asetuksen (EU) 2018/1999 29 artiklan mukaisesti joka toinen vuosi tekemässään arvioinnissa ja ottaen huomioon tämän asetuksen 5, 6 ja 7 artiklassa tarkoitettujen joustomahdollisuuksien aiotun käytön, että jäsenvaltion edistyminen tämän asetuksen 4 artiklan mukaisten velvoitteidensa täyttämiseksi ei ole ollut riittävää, kyseisen jäsenvaltion on kolmen kuukauden

kuluessa toimitettava komissiolle korjaava toimintasuunnitelma, joka sisältää

a) lisätoimet, jotka jäsenvaltio toteuttaa tämän asetuksen 4 artiklan mukaisten velvoitteidensa täyttämiseksi, kansallisten politiikkojen ja toimenpiteiden ja unionin toimien täytäntöönpanon avulla;

b) näiden toimien tiukan toteuttamisaikataulun, joka mahdollistaa täytäntöönpanon vuosittaisen edistymisen arvioinnin.

2. Euroopan ympäristökeskus avustaa komissiota tällaisten korjaavien toimintasuunnitelmien arvioinnissa vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti.

3. Komissio *voi* antaa lausunnon 1 kohdan mukaisesti toimitettujen korjaavien toimintasuunnitelmien toteutettavuudesta **ja tekee tässä tapauksessa niin** neljän kuukauden kuluessa tällaisten suunnitelmien vastaanottamisesta. Kyseessä olevan jäsenvaltion on otettava komission lausunto **tarkoin** huomioon, ja **se voi tarkistaa** korjaavaa toimintasuunnitelmaansa vastaavasti.

kuluessa toimitettava komissiolle korjaava toimintasuunnitelma, joka sisältää

-a) perusteellisen analyysin jäsenvaltioiden tilanteesta, mukaan lukien sosioekonominen arvio jäsenvaltioiden mahdollisuuksista vähentää päästöjä;

a) lisätoimet, jotka jäsenvaltio toteuttaa tämän asetuksen 4 artiklan mukaisten velvoitteidensa täyttämiseksi, kansallisten politiikkojen ja toimenpiteiden ja unionin toimien täytäntöönpanon avulla **samalla varmistaen, että toimenpiteet ovat sosiaalisesti, taloudellisesti ja ympäristön kannalta kestäviä;**

b) näiden toimien tiukan toteuttamisaikataulun, joka mahdollistaa täytäntöönpanon vuosittaisen edistymisen arvioinnin.

2. Euroopan ympäristökeskus avustaa komissiota tällaisten korjaavien toimintasuunnitelmien arvioinnissa vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti.

3. Komissio antaa lausunnon 1 kohdan mukaisesti toimitettujen korjaavien toimintasuunnitelmien toteutettavuudesta neljän kuukauden kuluessa tällaisten suunnitelmien vastaanottamisesta. Kyseessä olevan jäsenvaltion on otettava komission lausunto **kaikilta osin** huomioon, ja **sen on tarkistettava** korjaavaa toimintasuunnitelmaansa vastaavasti. **Jos asianomainen jäsenvaltio päättää olla ottamatta huomioon jonkin suosituksen tai sen merkittävän osan, sen on annettava selvitys päätöksestä.**

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen korjaavien toimintasuunnitelmien, sekä mahdollisten tarkastusten, ja komission lausuntojen on oltava yleisön saatavilla.”

(Asetus (EU) 2018/842)

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 6 alakohta

Asetus (EU) 2018/842

9 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Jos *asetuksen (EU) 2018/841 4 artiklassa tarkoitettujen* jäsenvaltion kasvihuonekaasupäästöt ylittävät joko kaudella 2021–2025 tai kaudella 2026–2030 sen poistumat, jotka on määritetty mainitun asetuksen 12 artiklan mukaisesti, keskusvalvoja vähentää kyseisen jäsenvaltion vuotuisista päästökiintiöistä asianomaisten vuosien osalta näitä ylimääräisiä kasvihuonekaasupäästöjä vastaavan määrän hiilidioksidiekvivalenttitonneina.

Tarkistus

2. Jos *jäsenvaltio ylittää vuotuisen päästöoikeutensa kahtena tai useampana peräkkäisenä vuotena, sen on tarkistettava kansallinen energia- ja ilmastosuunnitelmansa ja kansallinen pitkän aikavälin strategiansa. Tarkistus on saatava päätökseen 12 kuukauden kuluessa. Komissio voi antaa suosituksia, joissa määritetään, miten jäsenvaltion kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaa ja kansallista pitkän aikavälin strategiaa olisi tarkistettava. Jäsenvaltion on ilmoitettava tarkistetusta suunnitelmasta komissiolle ja annettava selvitys siitä, miten ehdotetut tarkistukset korjaavat kansallisten vuosittaisten päästökiintiöiden noudattamatta jättämisen ja, tarvittaessa, miten ne ovat vastanneet komission suosituksiin. Jos kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaa tai kansallista pitkän aikavälin strategiaa ei muuteta merkittävästi, komissio aloittaa tarvittaessa rikkomismenettelyn.*

Tarkistus 31

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 7 a alakohta (uusi)

Asetus (EU) 2018/842

15 artikla

Nykyinen teksti

15 artikla

Uudelleentarkastelu

Tarkistus

(7 a) Korvataan 15 artikla seuraavasti:

”15 artikla

Uudelleentarkastelu

1. Tätä asetusta tarkastellaan uudelleen ottaen huomioon muun muassa muuttuvat kansalliset olosuhteet, tapa jolla kaikki talouden alat edistävät kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä, kansainvälinen kehitys ja toteutetut pyrkimykset saavuttaa Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteet.

2. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kuuden kuukauden kuluessa kustakin Pariisin sopimuksen 14 artiklan nojalla hyväksytystä maailmanlaajuisesta tilannekatsauksesta kertomuksen tämän asetuksen toiminnasta, mukaan lukien vuotuisten päästökiintiöiden tarjonnan ja kysynnän välinen tasapaino, sekä siitä, miten asetus edistää unionin kokonaistavoitetta kasvihuonekaasujen vähentämiseksi vuoteen 2030 mennessä ja siitä, miten asetus edistää Pariisin sopimuksen tavoitteita, erityisesti ottaen huomioon tarve uusille unionin poliitikoille ja toimenpiteille pitäen silmällä tarvittavia kasvihuonekaasujen vähennyksiä unionissa ja sen jäsenvaltioissa, mukaan lukien vuoden 2030 jälkeiset puitteet, ja voi tarvittaessa tehdä ehdotuksia.

1. Tätä asetusta tarkastellaan uudelleen ottaen huomioon muun muassa muuttuvat kansalliset olosuhteet, tapa jolla kaikki talouden alat edistävät kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä **kiinnittäen erityistä huomiota liikennealan kehitykseen, vastaavien toimenpiteiden, kuten kaikkien asiaankuuluvien ilmastosäädösten, aiheuttamat kustannukset ja hyödyt talouden eri sektoreille ja kansalaisille**, kansainvälinen kehitys ja toteutetut pyrkimykset saavuttaa Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteet, **samalla kun minimoidaan sääntelyn aiheuttamaa rasitusta ja vältetään liiallista sääntelyä.**

2. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kuuden kuukauden kuluessa kustakin Pariisin sopimuksen 14 artiklan nojalla hyväksytystä maailmanlaajuisesta tilannekatsauksesta kertomuksen tämän asetuksen toiminnasta, mukaan lukien vuotuisten päästökiintiöiden tarjonnan ja kysynnän välinen tasapaino, sekä siitä, miten asetus edistää unionin kokonaistavoitetta kasvihuonekaasujen vähentämiseksi vuoteen 2030 mennessä ja siitä, miten asetus edistää Pariisin sopimuksen tavoitteita, erityisesti ottaen huomioon tarve uusille unionin poliitikoille ja toimenpiteille pitäen silmällä tarvittavia kasvihuonekaasujen vähennyksiä unionissa ja sen jäsenvaltioissa, mukaan lukien vuoden 2030 jälkeiset puitteet, **tai tarve peruuttaa tämän asetuksen olemassa olevia politiikkoja ja toimenpiteitä, kun ylisääntelyä tapahtuu tietyillä aloilla, kuten tie- ja meriliikennealalla**, ja voi tarvittaessa tehdä ehdotuksia.”

(Asetus (EU) 2018/842)

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, annetun asetuksen (EU) 2018/842 muuttaminen
Viiteasiakirjat	COM(2021)0555 – C9-0321/2021 – 2021/0200(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ENVI 13.9.2021
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 13.9.2021
Valmistelija: Nimitetty (pvä)	Angel Dzhambazki 10.11.2021
Valiokuntakäsittely	7.2.2022
Hyväksytty (pvä)	28.4.2022
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 28 –: 8 0: 12
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Massimo Casanova, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Carlo Fidanza, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poreba, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Leila Chaibi, Clare Daly, Pär Holmgren

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

28	+
ECR	Carlo Fidanza, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Massimo Casanova
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	István Ujhelyi

8	-
NI	Mario Furore
The Left	Leila Chaïbi, Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Pär Holmgren, Tilly Metz

12	0
ECR	Peter Lundgren
ID	Julie Lechanteux, Philippe Olivier
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, Petar Vitanov

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää