



21.4.2022

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/954 σχετικά με πλαίσιο για την έκδοση, την επαλήθευση και την αποδοχή διαλειτουργικών πιστοποιητικών εμβολιασμού κατά της COVID-19, διαγνωστικού της ελέγχου και ανάρρωσης από αυτή (Ψηφιακό Πιστοποιητικό COVID της ΕΕ) όσον αφορά υπηκόους τρίτων χωρών που παραμένουν ή διαμένουν νόμιμα στις επικράτειες κρατών μελών κατά τη διάρκεια της πανδημίας της COVID-19 (COM(2022)0055 – C9-0032/2022 – 2022/0030(COD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: José Ramón Bauzá Díaz

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Αφετηρία

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/954 επεκτείνει τους κανόνες που καθορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2021/953 (για τη θέσπιση του πλαισίου του Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ για την έκδοση, την επαλήθευση και την αποδοχή διαλειτουργικών πιστοποιητικών εμβολιασμού κατά της COVID-19, διαγνωστικού της ελέγχου και ανάρρωσης από αυτή) σε υπηκόους τρίτων χωρών που παραμένουν ή διαμένουν νόμιμα στην επικράτεια κράτους μέλους και οι οποίοι δικαιούνται να ταξιδεύουν σε άλλα κράτη μέλη σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης.

Αυτοί οι δύο κανονισμοί εκδόθηκαν τον Ιούνιο του 2021, με ισχύ έως τις 30 Ιουνίου 2022. Από την έγκρισή του, το Ψηφιακό Πιστοποιητικό COVID της ΕΕ έχει αναπτυχθεί με επιτυχία σε ολόκληρη την Ένωση. Έχει επίσης αποκτήσει όλο και μεγαλύτερη σημασία παγκοσμίως, καθώς διευκολύνει τα ασφαλή διεθνή ταξίδια.

Δεδομένου ότι η περίοδος εφαρμογής αυτών των δύο κανονισμών λήγει στις 30 Ιουνίου 2022, απαιτείται στοχευμένη αναθεώρηση των κανονισμών αυτών, ώστε να συνεχίσει να εφαρμόζεται για πρόσθετη χρονική περίοδο το πλαίσιο του Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ.

Η Επιτροπή προτείνει να περιοριστεί η παράταση σε 12 μήνες (έως τις 30 Ιουνίου 2023) και να ευθυγραμμιστεί αυτόματα η ημερομηνία εφαρμογής αμφότερον των κανονισμών, με την εισαγωγή διασταυρούμενης παραπομπής.

Ανάγκη για ασφάλεια δικαίου και προβλεψιμότητα τόσο για τους πολίτες όσο και για τη βιομηχανία:

Πρώτον, δεδομένου ότι το σύστημα του Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ αναγνωρίζεται ως μία από τις βασικές ψηφιακές λύσεις για την αποκατάσταση των διεθνών ταξιδιών, θα πρέπει να επιτευχθεί συμφωνία όσον αφορά την τυπική ισχύ του, προκειμένου να αποφευχθούν ο κατακερματισμός και οι αποκλίσεις των εθνικών νομοθεσιών των κρατών μελών της ΕΕ.

Δεύτερον, από τη θέσπιση αυτών των δύο κανονισμών, η επιδημιολογική κατάσταση όσον αφορά την πανδημία COVID-19 έχει εξελιχθεί σημαντικά. Παρά τους αυξανόμενους αριθμούς ολοκληρωμένων εμβολιασμών, εξακολουθούν να σημειώνονται σημαντικές αποκλίσεις μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά το ποσοστό εμβολιαστικής κάλυψης, γεγονός που εξακολουθεί να αποτελεί έναν από τους κύριους λόγους οι οποίοι εμποδίζουν την πλήρη άρση των περιορισμών στην ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων.

Ο εισηγητής επισημαίνει ότι απαιτείται να παραταθεί το ισχύον σύστημα του Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ επειδή:

- 1) είναι αναγκαίο να ισχύουν σαφείς, εναρμονισμένοι και συνεκτικοί κανόνες σε ενωσιακό επίπεδο, προκειμένου να διασφαλιστεί η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και των υπηκόων τρίτων χωρών πριν από τη θερινή περίοδο του 2022·
- 2) απαιτείται ασφάλεια δικαίου για τον τουριστικό κλάδο ενόψει της νέας περιόδου διακοπών·
- 3) πρέπει να διασφαλιστούν προβλεψιμότητα και οργανωτική ικανότητα, προκειμένου να

καταστεί δυνατή η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και να διασφαλιστεί η ανθεκτικότητα των διεθνών ταξιδιών.

Ωστόσο, ο εισηγητής υποστηρίζει ότι, παρόλο που κύριος στόχος της αναθεώρησης είναι να παραταθεί η εφαρμογή αυτών των δύο κανονισμών, η παράταση αυτή δεν θα πρέπει να νοείται ως απαίτηση να διατηρήσουν ή να επιβάλουν τα κράτη μέλη, ιδίως όσα αίρουν τα εγχώρια υγειονομικά μέτρα, περιορισμούς στην ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, συμπεριλαμβανομένων των υπηκόων τρίτων χωρών που παραμένουν ή διαμένουν νόμιμα στις επικράτειες κρατών μελών, εντός της Ένωσης κατά τη θερινή περίοδο του 2022. Επίσης δεν θα πρέπει να νοείται ως απαίτηση να διατηρήσουν ή να επιβάλουν τα κράτη μέλη τη χρήση του Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ ή άλλων συστημάτων πιστοποιητικών COVID-19 για περιττούς και αδικαιολόγητους εγχώριους σκοπούς.

Προσέγγιση δύο σταδίων για την παράταση του συστήματος του Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ:

Ο εισηγητής προτείνει τα εξής:

- 1) Θα πρέπει να αρθεί κάθε παράταση του συστήματος του Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ ή περιορισμός στην ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και των υπηκόων τρίτων χωρών εντός της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της απαίτησης προσκόμισης Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ, μόλις το επιτρέψει η επιδημιολογική κατάσταση.
- 2) Χρειάζεται να εξασφαλίσουμε ασφάλεια δικαίου και προβλεψιμότητα τόσο για τους πολίτες όσο και για τη βιομηχανία. Επομένως, ως πρώτο βήμα, η κύρια παράταση θα πρέπει να περιοριστεί σε 4 μήνες, έως τις 31 Οκτωβρίου 2022.
- 3) Ωστόσο, δεν μπορεί να αποκλειστεί το ενδεχόμενο να συνεχίσουν τα κράτη μέλη, πέραν της 31ης Οκτωβρίου 2022, να απαιτούν από τους πολίτες της Ένωσης και τους υπηκόους τρίτων χωρών να προσκομίζουν αποδεικτικό εμβολιασμού κατά της COVID-19, διαγνωστικού της ελέγχου ή ανάρρωσης από αυτήν. Υπό το φως των συστάσεων του ECDC για την αντιμετώπιση της επιδημιολογικής κατάστασης, ενδέχεται να κριθεί αναγκαία η περαιτέρω παράταση του Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ.
- 4) Στην περίπτωση αυτή, ως δεύτερο βήμα, θα πρέπει η Επιτροπή να έχει τη δυνατότητα να παρατείνει την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού κατά 4 μήνες, έως τις 28 Φεβρουαρίου 2023.
- 5) Λαμβάνοντας υπόψη την εξέλιξη της πανδημίας, καθώς και την άρση των εθνικών περιορισμών από τα κράτη μέλη, θα πρέπει να λάβουμε μέτρα κατά την παράταση των κανονισμών αυτών, προκειμένου να δώσουμε ένα ορθό και ισορροπημένο μήνυμα στους πολίτες της ΕΕ και τους υπηκόους τρίτων χωρών που παραμένουν ή διαμένουν νόμιμα στην επικράτεια της Ένωσης. Τα κράτη μέλη και οι εθνικές αρχές θα πρέπει να εμποδίζονται να επιβάλλουν περιττούς και αδικαιολόγητους περιορισμούς χρησιμοποιώντας το Ψηφιακό Πιστοποιητικό COVID της ΕΕ.

Η διάρκεια εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2021/954 θα πρέπει να παραμείνει ευθυγραμμισμένη με τη διάρκεια εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2021/953.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να λάβει υπόψη

της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(4) Η περίοδος εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2021/953 πρέπει να παραταθεί κατά **12** μήνες. Δεδομένου ότι ο στόχος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/954 είναι η επέκταση της εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2021/953 σε ορισμένες κατηγορίες υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν ή παραμένουν νόμιμα στην Ένωση, η διάρκεια της εφαρμογής του θα πρέπει να συνδέεται άμεσα με τη διάρκεια εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2021/953. Κατά συνέπεια, ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/954 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

Τροπολογία

(4) Η περίοδος εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2021/953 πρέπει να παραταθεί κατά **οκτώ** μήνες, **με δυνατότητα να παραταθεί περαιτέρω κατά τέσσερις μήνες από την Επιτροπή μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, εφόσον είναι αναγκαίο και κατόπιν επιστημονικής γνωμοδότησης του Ευρωπαϊκού Κέντρου Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων (ECDC)**. Δεδομένου ότι ο στόχος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/954 είναι η επέκταση της εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2021/953 σε ορισμένες κατηγορίες υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν ή παραμένουν νόμιμα στην Ένωση, η διάρκεια της εφαρμογής του θα πρέπει να συνδέεται άμεσα με τη διάρκεια εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2021/953. Κατά συνέπεια, ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/954 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Τίτλος	Τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/954 σχετικά με πλαίσιο για την έκδοση, την επαλήθευση και την αποδοχή διαλειτουργικών πιστοποιητικών εμβολιασμού κατά της COVID-19, διαγνωστικού της ελέγχου και ανάρρωσης από αυτή (Ψηφιακό Πιστοποιητικό COVID της ΕΕ) όσον αφορά υπηκόους τρίτων χωρών που παραμένουν ή διαμένουν νόμιμα στις επικράτειες κρατών μελών κατά τη διάρκεια της πανδημίας της COVID-19
Έγγραφο αναφοράς	COM(2022)0055 – C9-0032/2022 – 2022/0030(COD)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας Ημερομ. αναγγελίας στην Ολομέλεια	LIBE 7.3.2022
Γνωμοδότηση της Ημερομ. αναγγελίας στην Ολομέλεια	TRAN 7.3.2022
Συντάκτης γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	José Ramón Bauzá Díaz 7.3.2022
Εξέταση στην επιτροπή	31.3.2022
Ημερομηνία έγκρισης	20.4.2022
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 41 –: 5 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Carlo Fidanza, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Ελισσάβετ Βόζεμπεργκ-Βρυωνίδη, Lucia Vuolo, Roberts Zīle
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Clare Daly, Anne-Sophie Pelletier, Annalisa Tardino, Marianne Vind, Jörgen Warborn

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

41	+
ECR	Carlo Fidanza, Peter Lundgren, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
NI	Mario Furore
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Jens Gieseke, Elzbieta Katarzyna Lukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Massimiliano Salini, Henna Virkkunen, Ελισσάβερ Βόζεμπεργκ-Βρυωνίδη, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Rovana Plumb, Vera Tax, István Ujhelyi, Marianne Vind, Petar Vitanov
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

5	-
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Annalisa Tardino
The Left	Clare Daly, Anne-Sophie Pelletier

0	0

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή