



**2022/2081(DEC)**

31.1.2023

## **YTTRANDE**

från utskottet för transport och turism

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2021, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2022/2081(DEC))

Föredragande av yttrande: Gheorghe Falcă

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för transport och turism uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet välkomnar Europeiska revisionsrättens konstaterande att Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för 2021 i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning. Parlamentet beklagar att den uppskattade felnivån i utgifterna har ökat till 3 % jämfört med 2,7 % förra året, vilket redan har beskrivits som väsentligt och av avgörande betydelse, och rekommenderar kommissionen att förbättra övervakningen av utgifterna, t.ex. genom att förtydliga reglerna och förfarandena för finansieringsmekanismer och förbättra övervakningsmekanismerna när så är möjligt, för att minimera riskerna med högriskutgifter, såsom i FSE-finansiering.
2. Europaparlamentet betonar att budgetförordningen och höga förvaltningsstandarder måste respekteras av alla EU:s institutioner.
3. Europaparlamentet noterar den betydande skillnaden mellan uppskattningen av risken vid betalningar i kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget<sup>1</sup> (1,9 %) och revisionsrättens årsrapport om genomförandet av EU:s budget (3 %). Parlamentet uppmanar kommissionen att se över dessa interna kontrollmekanismer på grundval av revisionsrättens rekommendationer.
4. Europaparlamentet noterar att pandemin inte är över, att nya virusvarianter håller på att växa fram och att fortsatt vaksamhet är av största betydelse. Parlamentet noterar att inflationen har nått nivåer som inte observerats på årtionden, vilket har minskat EU-budgetens faktiska finansiella kapacitet eftersom budgeten uppdateras med en fast deflator på 2 %, vilket är långt under den faktiska inflationsnivån. Spänningar i försörjningskedjan bidrar till ett högt inflationstryck och påverkar EU:s öppna strategiska oberoende.
5. Europaparlamentet välkomnar slutsatserna i kommissionens årliga rapport om internrevisionen som genomfördes 2021<sup>2</sup>, enligt vilka generaldirektoratet för transport och rörlighet har infört ett effektivt system för intern kontroll som bidrar till att säkerställa stöd, övervakning och efterlevnad av EU-lagstiftningen i medlemsstaterna.
6. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens särskilda rapport 05/2021 om infrastruktur för laddning av elfordon, där man lovordar kommissionens framgångar när det gäller att främja en gemensam EU-standard för kontakter för att ladda elfordon, identifierar kvarvarande hinder för resor inom EU med elfordon och utfärdar rekommendationer.
7. Europaparlamentet beklagar att det sena antagandet av den fleråriga budgetramen för 2021–2027 ledde till att antagandet av rättsakter om inrättande av den nya generationen program sköts upp, vilket försenade genomförandet av program med delad förvaltning

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/annual-management-and-performance-reports\\_sv](https://ec.europa.eu/info/publications/annual-management-and-performance-reports_sv)

<sup>2</sup> [https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/252903/annual\\_internal\\_audit\\_report\\_web-10.06.pdf](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/252903/annual_internal_audit_report_web-10.06.pdf)

till 2022. Detta innebar att delar av budgeten för 2021 fördes över till kommande år och riskerar att påverkas av hög inflation.

8. Europaparlamentet noterar att nästan tre fjärdedelar av finansieringen för återhämtning och resiliens, som rör begränsningen och hanteringen av klimatförändringarna, är inriktade på energiomställningen och byggandet av hållbara transporter för att uppnå klimatneutralitet senast 2050. Parlamentet betonar behovet av att stödja transportprojekt som uppfyller kraven på ett framtidssäkrat och hållbart europeiskt transportnät.
9. Europaparlamentet beklagar att den fleråriga budgetramen inte sänder någon stark signal till medlemsstaterna avseende infrastrukturinvesteringar och inte prioriterar fullbordandet av TEN-T (ingen ökning av FSE:s transportanslag och ingen uttrycklig särskild finansiering till transportsektorn inom ramen för återhämtningsplanen).
10. Europaparlamentet noterar att under den senaste ansökningsomgången för FSE-programmet 2014–2020 som avslutades 2021 valdes 77 åtgärder med ett totalt FSE-bidrag på mer än 280 miljoner EUR ut, vilket ledde till en total investering på över 500 miljoner EUR. Parlamentet beklagar dock att den första ansökningsomgången för FSE 2021–2027 inte offentliggjordes förrän i september 2021 och att de första åtagandena gjordes i mitten av 2022 på grund av de försenade förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021–2027.
11. Europaparlamentet noterar att för FSE – transportsektorn anslogs åtagandebemyndigandena för 2021 till den första omgången om 13 förslagsinfordringar och att över 400 förslag lämnades in. Utvärderingen av dessa förslag pågår för närvarande och inga betalningsbemyndiganden utnyttjades under 2021 i samband med förslagsinfordringar. Parlamentet påpekar att urvalet gällde studier om de förberedande stegen för kommande arbeten inom ramen för FSE-programmet 2021–2027, med fokus på byggandet av infrastruktur för hållbara transportsätt längs stomnätskorridorerna. Parlamentet påpekar dessutom att det sista brytdatumet för instrumentet för blandfinansiering har uppnåtts, och att 45 projekt har samfinansierats inom ramen för de två prioriteringarna (ERTMS och faciliteten för alternativa bränslen) för ett totalt FSE-bidrag på mer än 305 miljoner EUR för totala stödberättigande kostnader på mer än 1,2 miljarder EUR.
12. Europaparlamentet noterar att den 31 december 2020 hade stöd till investeringar i transportinfrastruktur på cirka 9,3 miljarder EUR beviljats via Europeiska fonden för strategiska investeringar i syfte att främja transportnät och en renare fordonspark och att minska trafikstockningarna och flaskhalsarna.
13. Europaparlamentet välkomnar den utvärdering av förordning nr 913/2010 (förordningen om godskorridorer för järnväg) som genomförts av GD Transport och rörlighet, där man drog slutsatsen att den nuvarande rättsliga ramen är otillräcklig för att uppnå de ambitiösa mål för järnvägen som fastställs i den gröna given och vidareutvecklas i strategin för hållbar och smart mobilitet. Parlamentet påminner om att denna idé togs upp i översynen av TEN-T-förordningen och kommer att slutföras 2023 i samband med översynen av godskorridorerna på järnväg.
14. Europaparlamentet uppmuntrar till att bygga vidare på de stora framgångarna med Europaåret för järnvägen 2021, som inkluderade en rad evenemang, kampanjer och initiativ för att främja järnvägen som ett hållbart, innovativt och säkert transportsätt, lyfta fram dess fördelar för folket, ekonomin och klimatet och fokusera på de återstående utmaningarna för

att skapa ett verkligt gemensamt europeiskt järnvägsområde utan gränser. Parlamentet påminner om järnvägstransporternas enastående miljöprestanda som kommissionen fastställde som en av sina prioriteringar i handlingsplanen för att främja långväga och gränsöverskridande persontrafik på järnväg, och efterlyser åtgärder för att intensifiera investeringarna i järnvägstransporter och i harmoniseringen och standardiseringen av systemet, men även för att förbättra finansieringsmöjligheterna för att stimulera investeringar för att fullfölja ERTMS. Parlamentet efterlyser åtgärder för att intensifiera investeringarna i multimodala passagerar- och logistikplattformar.

15. Europaparlamentet lovordar förslagen om hållbart flygbränsle (ReFuel Aviation), initiativet FuelEU Maritime och förordningen om infrastruktur för alternativa bränslen från GD Transport och rörlighet samt andra förslag inom ramen för 55 %-paketet till vilka GD Transport och rörlighet har bidragit. Parlamentet betonar att genomförandet av förordningen om infrastruktur för alternativa bränslen är avgörande för att uppnå resultat med de flesta av förslagen.
16. Europaparlamentet välkomnar lanseringen av den nya handlingsplanen Naiades III: Främja framtidssäkrad transport på EU:s inre vattenvägar, som är anpassad till den nya fleråriga budgetramen (2021–2027) och inriktad på att flytta mer godstransport till inre vattenvägar. Parlamentet betonar att europeisk harmonisering och standardisering av både god farbarhet och utrustning, liksom lämplig finansiering, är avgörande i detta avseende och efterlyser ytterligare åtgärder och investeringar för att uppnå ett mer klimattåligt transportsystem.
17. Europaparlamentet välkomnar GD Transport och rörlighets proaktivitet under 2021 i syfte att främja de bästa framstegen som gjorts inom Internationella sjöfartsorganisationen i fråga om minskningen av växthusgasutsläppen, eftersom en global strategi är den viktigaste bidragande faktorn för uppnåendet av Parisavtalets mål.
18. Europaparlamentet gläder sig över att FSE:s digitala program innehåller nya nätanslutningar med mycket hög kapacitet för socioekonomiska faktorer och mycket högkvalitativa anslutningar för lokalsamhällen för att säkerställa den digitala omställningen, och att FSE:s digitala program 2021 bidrog med 4 284 miljarder EUR till budgeten för klimat 2022.
19. Europaparlamentet gläder sig åt nya forsknings- och innovationsprojekt som inleddes 2021 inom både Horisont 2020 och Horisont Europa, däribland banbrytande projekt för järnväg, gröna flygplatser och hamnar, nya partnerskap/gemensamma företag samt lanseringen av klimatrelevanta uppdrag. Dessa stod för 0,5 miljoner EUR av utgifterna för GD Transport och rörlighet enbart inom Horisont 2020.
20. Europaparlamentet gläder sig över att kommissionen 2021 lanserade partnerskapet för utsläppsfria vattenvägstransporter inom ramen för Horisont Europa och betonar behovet av att stödja förnybar framdrivningsteknik för europeiska sjötransporter såsom förnybara bränslen av icke-biologiskt ursprung, landström, vindassisterade framdrivningssystem, hållbara biodrivmedel och all annan utsläppsfri innovationsteknik.
21. Europaparlamentet välkomnar ambitionen att sträva efter klimatneutralitet i europeiska ungdomsprogram, till exempel genom extra ekonomiskt stöd för resor med

koldioxidsnåla transportmedel inom programmen Erasmus+ och Europeiska solidaritetskåren<sup>3</sup>.

22. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens översikt nr 05/2021 om unionsramen för stora transportinfrastrukturprojekt och beklagar dess iakttagelser om stora kostnadsöverskridanden och förseningar i projekten. Parlamentet uppmanar kommissionen att tillsammans med revisionsrätten, Olaf och Eppo fortsatt noga övervaka unionens transportprojekt, förbättra processen och lägga fram en årlig genomföranderapport för parlamentet och de nationella parlamenten med uppgifter om de åtgärder som vidtagits för att garantera fullbordandet av TEN-T-nätet. Parlamentet betonar att slutsatserna i Europeiska revisionsrättens översikt nr 05/2021 överensstämmer med dess tidigare betänkligheter. Parlamentet påminner i detta avseende om den särskilda rapporten 10/2020 *EU:s transportinfrastrukturer: megaprojekt måste genomföras snabbare för att ge nätverkseffekter i tid*.
23. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tillsammans med revisionsrätten och Olaf noga övervaka EU:s transportprojekt. Parlamentet anser att detta är viktigt inte bara för att säkerställa transparens som förhindrar korrupktion och missbruk av skattebetalarnas pengar, utan också för att säkerställa att högsta säkerhetsstandarder för användarna inte äventyras.
24. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens analys av integreringen av fem övergripande prioriterade områden i EU-lagstiftningen<sup>4</sup>. Parlamentet beklagar den svaga jämförbarhetsintegreringen i de 11 granskade programmen, däribland Horisont Europa och Europeiska regionala utvecklingsfonden, inom ramen för vilka transportrelaterade projekt finansieras.
25. Europaparlamentet understryker att finansieringen av översynen av TEN-T-nätet väl ska återspegla och ytterligare fokusera på utvidgningen av förbindelserna med det östra grannskapet, säkerställa konnektiviteten i länder och regioner som påverkas av Rysslands anfallskrig, såsom Ukraina och Moldavien, samt se över prioriteringarna för de östra medlemsstaterna när det gäller gränsöverskridande felande länkar. Parlamentet uppmanar också kommissionen att föreslå en transportgemenskap mellan EU och Östeuropa eller det östliga partnerskapet, med en investeringsram för Östeuropa. Parlamentet insisterar i detta avseende på att inte ytterligare försena Bulgariens och Rumäniens anslutning till Schengenområdet för att säkerställa sömlösa transportförbindelser österut. Detta kommer också att bidra till att minska kostnaderna för företag utanför Schengenområdet.
26. Europaparlamentet påpekar att TEN-T på ett avgörande sätt bidrar till uppnåendet av EU:s politiska mål i anslutnings- och grannskapspolitiken, särskilt genom gränsöverskridande projekt, och att underhåll och förstärkning av nära transportförbindelser med tredjeländer inom TEN-T och ytterligare integration av länderna på västra Balkan och i det östliga partnerskapet därför är av stor betydelse för EU.

---

<sup>3</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=COM:2020:311:FIN&from=EN>

<sup>4</sup> [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreport-Performance-2021/annualreport-Performance-2021\\_SV.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreport-Performance-2021/annualreport-Performance-2021_SV.pdf)

27. Europaparlamentet understryker vikten av ytterligare och bättre integration av de yttersta randområdena, partnerländerna i det europeiska frihandelsområdet, den sydösteuropeiska transportgemenskapen och främjandet av bättre konnektivitet med EU:s perifera områden. Parlamentet kräver att man offentliggör särskilda ansökningsomgångar för transportförbindelser som betjänar de yttersta randområdena och, inom den digitala sektorn, för modernisering av undervattenskablar.
28. Europaparlamentet efterlyser en ökning av budgetanslaget för FSE II inom den nuvarande fleråriga budgetramen för att återspegla alla strategiska prioriteter, och att i nästa fleråriga budgetram avsätta ytterligare ett budgetanslag för externa transporter i FSE III för att öka samarbetet med tredjeländer när det gäller gränsöverskridande projekt och utbyggnad av infrastruktur.
29. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att övervaka den ökade risken för att ansvarsförbindelser i EU-budgeten utlöses i samband med Rysslands olagliga och ooberättigade anfallskrig mot Ukraina och vid behov vidta åtgärder för att se till att riskreduceringsverktygen upprätthåller tillräcklig kapacitet.
30. Europaparlamentet noterar det låga beloppet på 2 miljoner EUR för betalningsbemyndiganden för militär rörlighet som har en beklagligt låg finansieringsram. Parlamentet påminner om minskningen av budgeten för militär rörlighet från 5,9 miljarder EUR till 1,69 miljarder EUR, som för 2020. Parlamentet kräver en snabb och betydande ökning av budgetanslaget för militär rörlighet för att anpassa TEN-T-nätet till det nya geopolitiska landskapet och förbättra och utveckla den strategiskt viktiga infrastruktur med dubbla användningsområden som krävs för att tillgodose befintliga och framtida behov. Parlamentet framhåller nödvändigheten av att förbättra EU:s kapacitet att bedöma och kontrollera ägandet och investeringarna på området för strategisk infrastruktur, som är en nyckelaspekt för att garantera säkerheten för EU och dess medborgare.
31. Europaparlamentet välkomnar handlingsplanen för militär rörlighet 2.0 och det gemensamma meddelandet om EU:s politik för cyberförsvar, som lagts fram av kommissionen och den höga representanten för att åtgärda den försämrade säkerhetsmiljön till följd av Rysslands olagliga och ooberättigade anfallskrig mot Ukraina och för att stärka EU:s kapacitet att skydda sina medborgare och sin infrastruktur. Parlamentet uppskattar kommissionens genomförandeförordning, som definierar de krav på transportinfrastruktur som krävs för såväl civil som militär rörlighet. Parlamentet välkomnar beslutet att utöka flexibiliteten för de återstående sammanhållningspolitiska fonderna 2014–2020, inbegripet återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas regioner (React-EU).
32. Europaparlamentet efterlyser bättre uppkopplad och skyddad infrastruktur och samordning av regleringsfrågor. Parlamentet kräver ett förstärkt samarbete med Nato och viktiga strategiska partner, såsom Förenta staterna, Kanada och Norge, samtidigt som man främjar konnektivitet och dialog med regionala partner och utvidgningsländer, såsom Ukraina, Moldavien och länder på västra Balkan.
33. Europaparlamentet kräver att eventuella brister i infrastrukturen identifieras som underlag för framtida åtgärder för att prioritera förbättringar och integrera kraven i

bränsleförsörjningskedjan, i syfte att stödja storskaliga förflyttningar med kort varsel av militära styrkor.

34. Europaparlamentet vill se en digitalisering av administrativa processer som rör tulllogistik och system för militär rörlighet. Parlamentet betonar att det är mycket viktigt att investera i åtgärder för att skydda transportinfrastrukturen från cyberattacker och andra hybridhot.
35. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens särskilda rapport nr 27/2021 om turisminvesteringar som medfinansieras av EU, där man bedömer ändamålsenligheten i Erufs/Sammanhållningsfondens finansiering av offentliga investeringar i turism samt kommissionens framsteg med rapporten om omställningsvägar för turism i syfte att säkra sektorns digitala och gröna omställning och uppmanar kommissionen att genomföra rapportens rekommendationer. Parlamentet konstaterar att kommissionen måste göra en efterhandsutvärdering av Eruf-stödet för perioden 2014–2020 före utgången av 2024. Parlamentet upprepar sin begäran avseende inrättandet av en ny budgetpost för turism för att stödja denna sektor som drabbats hårt av covid-19 och som nu påverkas av energikrisen och inflationen. Parlamentet uppmanar kommissionen att utveckla en ny strategi för turismsektorn och en färdplan för hållbar turism.
36. Europaparlamentet uppmärksammar revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2021 där det påpekas att flygpassagerares rättigheter inte skyddades fullt ut under covid-19-krisen, trots kommissionens åtgärder. Parlamentet uppmanar kommissionen att förbättra informationen om flygpassagerares rättigheter.
37. Europaparlamentet välkomnar inrättandet av Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö (Cinea), som kommer att ta över verksamheten vid genomförandeorganet för innovation och nätverk (Inea), och ser fram emot offentliggörandet av dess årliga verksamhetsrapport för 2021. Parlamentet välkomnar namnbytet för att även integrera klimatdimensionen. Parlamentet välkomnar även dess nya strategi att delvis och stegvis bevilja FSE-finansiering för att säkerställa att projektets tidsfrister respekteras.
38. Europaparlamentet noterar att GD Transport och rörlighet i slutet av december 2021 hade 420 anställda, inklusive extern personal (kontraktsanställda och utstationerade nationella experter). Parlamentet uppmanar Epso att anpassa urvalsförfarandet i linje med rekommendationerna i revisionsrättens särskilda rapport nr 23/2020 för att direkt anställa specialister till fasta tjänster eller för att helt lämna Epsosystemet för specialister och utveckla ett nytt riktat rekryteringsförfarande liknande det som ECB har.
39. Europaparlamentet föreslår att kommissionen och dess genomförandeorgan beviljas ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2021 på områdena transport och turism.



## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	31.1.2023
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+ : 38 - : 1 0 : 1
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Dominique Riquet, Vera Tax, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Sara Cerdas, Ignazio Corrao, Clare Daly, Nicola Danti, Markus Ferber, Maria Grapini, Colm Markey, Beata Mazurek, Ljudmila Novak, Jörgen Warborn
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)</b>	Achille Variati

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

38	+
ECR	Beata Mazurek, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
PPE	Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Jens Gieseke, Elzbieta Katarzyna Lukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Colm Markey, Ljudmila Novak, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Sara Cerdas, Ismail Ertug, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

1	-
ECR	Peter Lundgren

1	0
ID	Philippe Olivier

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster