



2022/2133(DEC)

31.1.2023

ADVIES

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de
Gemeenschappelijke Onderneming “Europese spoorwegen” voor het
begrotingsjaar 2021
(2022/2133(DEC))

Rapporteur voor advies: Gheorghe Falcă

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. is ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer dat de onderliggende verrichtingen bij de rekeningen van de Gemeenschappelijke Onderneming Shift2Rail (“de Onderneming”) over het begrotingsjaar 2021 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn;
2. merkt op dat onder Verordening (EU) 2021/2085 van de Raad van 19 november 2021 de Gemeenschappelijke Onderneming “Europese spoorwegen” is opgericht ter vervanging van Shift2Rail in het kader van het programma Horizon Europa voor de periode die eindigt op 31 december 2031;
3. benadrukt dat het Financieel Reglement en de strenge bestuursnormen door alle instellingen van de Unie moeten worden nageleefd;
4. merkt op dat de totale waarde van de in 2021 uitgevoerde activiteiten naar schatting 123,5 miljoen EUR bedraagt (waarvan 113,6 miljoen EUR geleverd door andere leden dan de Europese Unie);
5. merkt op dat in 2021 de resterende begrotingskredieten in verband met het door Horizon 2020 gefinancierde programma Shift2Rail voor de operationele activiteiten volledig zijn vastgelegd. De Onderneming had voor 2021 een begroting van 13,6 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 68,4 miljoen EUR aan betalingskredieten; merkt op dat het uitvoeringspercentage van de begroting 100 % bedroeg voor de vastleggingskredieten en 85 % van de actieve fondsen voor de betalingskredieten; merkt evenwel op dat het uitvoeringspercentage van de beschikbare begroting voor operationele betalingen van de Onderneming in 2021 daalde tot 61 % (in vergelijking met 76 % in 2020);
6. merkt op dat de Rekenkamer, in het kader van haar beoordeling van de controles van de operationele betalingen van de Onderneming, een aantal willekeurige, in 2021 in het kader van Horizon 2020 verrichte betalingen heeft gecontroleerd op het niveau van de financiële begunstigden, met als doel de foutenpercentages die zijn berekend in de controles achteraf te staven; juicht het toe dat de Rekenkamer geen fouten of tekortkomingen op het gebied van de controle heeft aangetroffen bij de begunstigden van de Onderneming die deel uitmaakten van de steekproef;
7. merkt op dat de certificaten van 2021 die in 2022 het validatieproces ingaan, naar verwachting zullen resulteren in 60,5 miljoen EUR in bijdragen in natura aan operationele activiteiten; merkt op dat de andere leden 208,8 miljoen EUR aan cumulatieve bijdragen in natura voor aanvullende activiteiten hebben gedeclareerd (2016-2021), ofwel 74 % boven de wettelijke verplichting van minimaal 120 miljoen EUR, waarvan 176,3 miljoen EUR reeds door de Onderneming is gecertificeerd (aan het einde van 2021);
8. merkt op dat de Onderneming in 2021 naar aanleiding van de in april 2021 gelanceerde oproep de laatste twee subsidies voor onderzoeks- en innovatieactiviteiten heeft

toegekend voor medefinanciering door de Onderneming tot 1,77 miljoen EUR (voor een totale waarde van 2,34 miljoen EUR);

9. herinnert eraan dat een aanzienlijk deel van het goederenvervoer over de weg, dat momenteel 75 % van alle goederenvervoer uitmaakt, moet worden verschoven naar vervoer per spoor en over de binnenwateren om klimaatneutraliteit te bereiken; merkt op dat geautomatiseerde en geconnecteerde multimodale mobiliteit een steeds belangrijkere rol zal spelen, in combinatie met slimme verkeersbeheerssystemen door middel van digitalisering;
10. is ingenomen met de vaststelling van de verordening voor de oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming “Europese Spoorwegen” in november 2021, het nieuwe geïnstitutionaliseerde Europese partnerschap voor onderzoek en innovatie op het gebied van de spoorwegen in het kader van het programma Horizon Europa (2021-2022) en de universele rechtsopvolger van de Gemeenschappelijke Onderneming Shift2Rail; prijst het werk van de Onderneming in dit verband en met name haar steun aan de Commissie bij het opstellen van het masterplan van de Europese spoorwegen;
11. is ingenomen met de inspanningen van de Onderneming, zoals beschreven in haar antwoorden op de kwijting voor 2020 van het Europees Parlement, om de synergieën tussen het nieuwe partnerschap en de bestaande financieringsmechanismen van de Unie verder te ontwikkelen, waaronder projecten die zijn gefinancierd in het kader van programma's van de Unie zoals de Connecting Europe Facility, het plan Digitaal Europa, het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Cohesiefonds, alsook InvestEU; merkt op dat deze inspanningen ook activiteiten omvatten om de mogelijke banden met andere programma's van de Unie te bevorderen, samen te werken met lidstaten in de groep vertegenwoordigers van de lidstaten, en een uitrolgroep op te zetten om de uitvoerings- en investeringsplannen met andere financieringsinstrumenten van de Unie te helpen vaststellen en op één lijn te brengen; onderstreept hoe belangrijk het is om dit werk voort te zetten om tot een duurzamer, betrouwbaarder en aantrekkelijker spoorwegstelsel te komen;
12. is ingenomen met de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit van de Commissie, die van start ging in december 2020, waarin meer concrete mijlpalen zijn opgenomen voor de spoorsector om een duurzame en slimme toekomst te bevorderen; merkt op dat met het actieplan van 82 initiatieven de grondslag wordt gevormd voor de manier waarop de groene en digitale transformatie van het EU-vervoersysteem kan worden gerealiseerd en waarop dit systeem beter bestand kan worden gemaakt tegen toekomstige crises;
13. prijst de Onderneming omdat zij in haar meerjarig actieprogramma de belangrijkste doelstellingen heeft vastgelegd om de rol van het spoor in het vervoersysteem te versterken, met als doel zoveel mogelijk bij te dragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europese Green Deal;
14. onderstreept dat het programma Horizon Europa moet bijdragen aan de toename van het hogesnelheidsspoorvervoer met 50 % tegen 2030; benadrukt dat geregeld gemeenschappelijk vervoer van minder dan 500 km binnen de Unie koolstofneutraal moet zijn, dat geautomatiseerde mobiliteit op grote schaal moet worden uitgerold, en dat het goederenvervoer per spoor tegen 2050 verdubbeld moet zijn; brengt in herinnering

dat het hogesnelheidsspoorvervoer moet verdrievoudigen en dat het voor duurzaam en slim vervoer uitgeruste kernnetwerk van het multimodale trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) met zeer snelle connectiviteit tegen 2030 operationeel moet zijn; benadrukt dat een volledige uitrol van het ERTMS tegen 2030 een zaak van de hoogste prioriteit is;

15. prijst, voor het jaar 2021, het voortdurende toezicht van het programmabureau op de uitvoering van 105 projecten en operationele contracten van het programma Shift2Rail, die sinds 2016 zijn gegund en ondertekend, met een totale onderzoeks- en innovatiewaarde van 805,1 miljoen EUR;
16. prijst het feit dat de Onderneming sinds 2018 voortdurend verslag uitbrengt over haar bijdrage aan de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties;
17. merkt op dat digitale transformatie de ecosystemen die verband houden met mobiliteit en vervoer kan verbeteren; merkt op dat digitalisering kan zorgen voor betere milieuprestaties en een grotere kostenefficiëntie en tegelijkertijd kan zorgen voor hogere veiligheidsniveaus, hetgeen bijdraagt aan een hogere levenskwaliteit; roept op tot geavanceerdere automatisering, snellere en betrouwbaardere connectiviteit en diepgaande, op IT gebaseerde veranderingen in het beheer van mobiliteitsdiensten; is ervan overtuigd dat het publiek ook baat kan hebben bij een snellere internetverbinding voor passagiers in de meeste stations en op de meeste lijnen, gebruikersgerichte telematica en gefaciliteerde multimodaliteit;
18. is ingenomen met de toezegging van de Onderneming om onderzoeks- en innovatieactiviteiten te faciliteren om een geïntegreerd Europees spoorwegnet te ontwerpen en tot stand te brengen, door belemmeringen voor de interoperabiliteit uit de weg te ruimen en een slim, duurzaam en veerkrachtig spoorwegsysteem te ontwikkelen om een geharmoniseerde aanpak voor de evolutie van de gemeenschappelijke Europese spoorwegruimte te waarborgen en daarmee connectiviteit binnen de Unie te waarborgen; onderstreept hoe belangrijk het is om de Onderneming te ondersteunen, gezien de inherente voordelen van het spoor op het gebied van milieuprestaties en veiligheid;
19. is ingenomen met het feit dat de problemen in verband met de publicatie van de cv's en de belangenverklaringen van de leden van de raad van bestuur van de Onderneming, die aan de orde zijn gesteld in de kwijtingsprocedure voor 2020 van het Europees Parlement, naar verluidt zijn opgelost door de Gemeenschappelijke Onderneming “Europese Spoorwegen” en haar nieuwe raad van bestuur, zoals de Onderneming heeft verklaard in reactie op de kwijting van het Europees Parlement voor het jaar 2020;
20. prijst het feit dat de Onderneming voortdurend en actief verslag uitbrengt over haar bijdragen aan de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties (SDG's), alsook haar bijdrage aan de doelstellingen die zijn uiteengezet in de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit van de Commissie en het digitaal decennium, waardoor ze haar potentiële afstemming op de strategische doelstellingen van de EU maximaliseert;
21. onderstreept het belang van de samenwerking van de Onderneming met het Spoorwegbureau van de Europese Unie om de interoperabiliteit van de ontwikkelde

projecten te waarborgen;

22. merkt op dat de Onderneming een actieve rol heeft gespeeld bij het vergroten van de zichtbaarheid van de sector tijdens het Europees Jaar van de spoorwegen 2021;
23. wijst op de voortdurende gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de werking van de Onderneming, haar voorganger, en de spoorwegsector in het algemeen en de resulterende verdere vertragingen in sommige outputs van het programma, zoals wordt gemeld in het jaarlijkse activiteitenverslag van de Onderneming; wijst op het door de Onderneming onderstreepte feit dat de spoorwegsector op bepaalde vlakken onder de pandemie zal blijven lijden, zelfs wanneer de grootste piek weer achter de rug is; prijst de Onderneming daarom en moedigt haar aan om door te gaan met de uitvoering van de gedetailleerde risico-analyse en de mitigatieplannen die sinds het begin van de pandemie worden uitgevoerd door haar programmteam en projectcoördinatoren;
25. verzoekt de Commissie om samen met de Onderneming de wettelijke bepalingen in verband met de werkgeversbijdrage van de Onderneming aan het pensioenstelsel van de Unie te verduidelijken om mogelijke verschillende interpretaties in de toekomst te voorkomen;
26. stelt voor dat het Parlement aan de uitvoerend directeur van de Onderneming kwijting verleent voor de uitvoering van de begroting van de Onderneming voor het begrotingsjaar 2021.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	31.1.2023
Uitslag eindstemming	+ : 38 - : 1 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Dominique Riquet, Vera Tax, Achille Variati, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Lucia Vuolo, Roberts Zile, Kosma Złotowski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Sara Cerdas, Ignazio Corrao, Clare Daly, Nicola Danti, Markus Ferber, Maria Grapini, Beata Mazurek, Ljudmila Novak, Jörgen Warborn
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Colm Markey

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

38	+
ECR	Beata Mazurek, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
PPE	Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Jens Gieseke, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Colm Markey, Ljudmila Novak, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Sara Cerdas, Ismail Ertug, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

1	-
ECR	Peter Lundgren

1	0
ID	Philippe Olivier

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding