



2022/2147(INI)

31.1.2023

СТАНОВИЩЕ

на комисията по транспорт и туризъм

на вниманието на комисията по регионално развитие

оценка на новото съобщение на Европейската комисия относно най-отдалечените региони
(2022/2147(INI))

Докладчик по становище: Беата Мазурек

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по регионално развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че най-отдалечените региони са неразделна част от ЕС и представляват както възможности, така и предизвикателства във връзка с тяхната висока стойност от гледна точка на биологичното разнообразие, с въздействието на изменението на климата и с мобилността, достъпността и ограниченията по отношение на свързаността; като има предвид, че поради това посочените региони следва да имат достъп до инструментите и програмите на ЕС за финансиране в подкрепа на мобилността, транспорта и туризма;
- Б. като има предвид, че най-отдалечените региони са силно зависими от транспорта, особено въздушните и морските връзки, които са единствените им връзки с континента, и се сблъскват с допълнителни разходи, свързани с вноса и износа на стоки и услуги, тяхното регионално икономическо развитие и превоза на пътници; като има предвид, че в случая на архипелазите двойният островен характер изостря тези предизвикателства;
- В. като има предвид, че характерни за най-отдалечените региони са техните отдалеченост и островен характер, което ги прави още по-уязвими; като има предвид, че те са особено зависими от дейности, основани на синята икономика, например морски транспорт, корабоплаване и туризъм; като има предвид, че пристанищата са важни центрове за превоз на стоки и пътници;
- Г. като има предвид, че намаляването на емисиите в морския сектор и в сектора на въздухоплаването е необходимо, за да се постигнат целите, поставени в Европейския зелен пакт и в Европейския закон за климата¹; като има предвид, че на най-отдалечените региони следва да се предостави достатъчно време, за да се адаптират към този преход;
- Д. като има предвид, че туризмът допринася за значителен дял от икономиките на най-отдалечените региони; като има предвид, че секторът беше силно засегнат от кризата с COVID-19 и от покачващите се цени на енергията, горивата и храните в резултат на незаконното нашествие на Русия в Украйна; като има предвид, че той трябва също така да реагира на екологичния и цифровия преход;
- Е. като има предвид, че секторът на синята икономика изпълнява жизненоважна роля за икономическия растеж и просперитета на най-отдалечените региони; като има предвид, че крайбрежният и морският туризъм осигуряват 60% от заетостта в синята икономика и се нуждаят от висококвалифицирани и разполагащи с необходимите умения специалисти;

¹ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

- Ж. като има предвид, че стратегията за биологичното разнообразие на ЕС за 2030 г. отчита обстоятелството, че най-отдалечените региони имат изключително висока стойност по отношение на биологичното разнообразие, и потвърждава, че Комисията ще приветства включването на най-отдалечените региони в мрежата от защитени зони „Натура 2000“ на ЕС, което все още не е направено;
3. като има предвид, че най-отдалечените региони са особено силно застрашени от въздействието на изменението на климата, макар да не са допринесли в значителна степен за причините за изменението на климата;
- И. като има предвид, че за да съчетаят икономическото развитие и опазването на уязвимите екосистеми, най-отдалечените региони следва да използват големия си потенциал за развитие на ключови сектори, например екотуризъм и други подсектори на туризма, устойчива мобилност, кръгова икономика и възобновяеми източници на енергия, които са следствие от тяхното естествено местоположение;
1. отново подчертава необходимостта да се гарантира териториалното сближаване на всички най-отдалечени региони чрез морски и въздушен транспорт; като има предвид, че транспортът следва да не бъде засегнат от непропорционално високи разходи, било то за пътници или стоки;
2. приветства предложението на Комисията за преразглеждане на Регламента за трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T)², което посочва потребностите от свързаност на най-отдалечените региони и изтъква сближаването и достъпността като цели и приоритети, така че да се създаде възможност те да станат допустими за подкрепа от Механизма за свързване на Европа (МСУ); призовава държавите членки и Комисията да включат за целта подходящата инфраструктура за тези региони в TEN-T, когато е приложимо, за да получат достъп до МСЕ, със съответната максимална ставка на съфинансиране в размер на 70%, както и до европейските транспортни коридори, за да се предложи подкрепа за, наред с другото, структурата за снабдяване с алтернативни горива в пристанищата, тяхното разширяване и поддръжка, градската мобилност, въздухоплаването и пътната мрежа;
3. посочва, че временното междуинституционално споразумение относно преразглеждането на правилата на схемата на ЕС за търговия с емисии, приложими за въздухоплаването, стигна до заключението, че полетите между летище, намиращо се в най-отдалечен регион на дадена държава членка, и летище, разположено в същата държава членка, включително друго летище в най-отдалечен регион на същата държава членка, следва да бъдат освободени от изискванията на схемата на ЕС за търговия с емисии до 2030 г.; счита, че аналогично морските плавания между пристанище, разположено в най-отдалечен регион на дадена държава членка, и пристанище, разположено в същата държава членка, включително друго пристанище в най-отдалечен регион на същата държава членка, както и дейностите на корабите по време на престоя им в тези пристанища, следва да бъдат освободени от изискванията на схемата на ЕС за

² Регламент (ЕС) № 1315/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно насоките на Съюза за развитието на трансевропейската транспортна мрежа и за отмяна на Решение № 661/2010/ЕС (ОВ L 348, 20.12.2013 г., стр. 1).

търговия с емисии до 2030 г.; посочва, че изключенията, предвидени в позицията на Парламента от 19 октомври 2022 г. относно инициативата FuelEU — сектор „Морско пространство“³, следва да се спазват, като същевременно се ускорява екологичният преход, като се вземат предвид специфичните особености на най-отдалечените региони;

4. призовава Комисията да вземе предвид специфичните особености на регионите при преразглеждането на всички приложими правни актове, като представи оценки на въздействието върху най-отдалечените региони, включително необходимата информация относно икономическите, социалните и екологичните последици, в съответствие с програмата за създаване на по-добро законодателство на Комисията;
5. подчертава, че пакетът „Подготвени за цел 55“ и съдържащите се в него законодателни предложения не са придружени от оценка на въздействието специално за най-отдалечените региони и подчертава, че поради своите особености и потребности най-отдалечените региони се нуждаят от допълнителна подкрепа, за да се гарантира справедлив екологичен преход, особено в рамките на политиките на пакета „Подготвени за цел 55“;
6. призовава Комисията да проучи възможността за специално третиране на най-отдалечените региони по отношение на държавната помощ в областта на транспорта, което няма да доведе до нарушаване на конкуренцията на равнището на ЕС;
7. насърчава Комисията да улесни използването на инструментите на ЕС, посветени на свързаността и мобилността; счита, че за тази цел е важно да се представят конкретни покани за представяне на проекти в най-отдалечените региони в рамките на програмите на ЕС, управлявани от Комисията, както и да се организират информационни дни относно възможностите, които са на разположение на най-отдалечените региони; призовава държавите членки да използват тези възможности за финансиране, например покани за представяне на проекти за замяна на подводните кабели, за да се гарантира, че най-отдалечените региони разполагат с висока степен на свързаност до 2050 г.;
8. призовава Комисията да създаде програма от специфични мерки за отдалечените региони и за островите (POSEI) в областта на транспорта, за да се компенсират кумулативните неблагоприятни условия и недостатъци, с които се сблъскват най-отдалечените региони, включително отдалеченост, слаба свързаност и мобилност, зависимост от въздушния и морския транспорт и затрудняващ терен; призовава за значително увеличаване на бюджетните позиции, свързани със сближаването, и по-специално на тези, които могат да допринесат за публичните инвестиции във варианти за устойчива и цифровизирана мобилност и транспортна инфраструктура;
9. подчертава, че насоките за TEN-T признават като приоритет осигуряването и

³ Позиция на Европейския парламент от 19 октомври 2022 г. относно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива в морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО (Приети текстове, P9_TA(2022)0367).

подобряването на достъпността и свързаността на всички региони в Съюза, като отделят специално внимание на най-отдалечените региони и други региони с проблеми по отношение на демографията и достъпността, например островни и отдалечени региони; припомня, че МСУ за периода 2021–2027 г. предвижда максимален дял на съфинансиране в размер на 70% за проекти, които са разположени в най-отдалечените региони, в секторите на транспорта, цифровите технологии и енергетиката;

10. призовава Комисията и държавите членки да подпомагат развитието на устойчивата мобилност в най-отдалечените региони, като насърчават устойчиви алтернативи на изкопаемите горива, както и модернизират и намаляват емисиите и замърсяването на въздуха и шумовото замърсяване от инфраструктурата в пристанищата и летищата, включително чрез увеличаване на инвестициите;
11. призовава Комисията, държавите членки и регионалните органи да насърчават и гарантират диверсификацията на видовете транспорт, включително като подпомагат създаването на необходимата инфраструктура, например велосипедни и пешеходни алеи, като вземат предвид особеностите на най-отдалечените региони, например тяхната орография;
12. изразява съжаление относно факта, че много хора в тези региони не разполагат с основни услуги, включително достъп до обществен транспорт, което създава верижен ефект върху достъпа до други услуги, образование и икономически възможности; призовава Комисията да предприеме допълнителни действия, в тясно сътрудничество с местните и регионалните органи, за подобряване на този достъп, включително чрез внедряване на иновативни системи за мобилност; призовава за разработването на пилотни проекти и подготвителни действия, моделирани в съответствие с политики и инициативи като плановете за устойчива градска мобилност (за градската мобилност) и „селски райони с интелигентен транспорт“ (за мобилност в селските райони), които имат за цел да съберат заедно заинтересованите лица, за да се създадат значими и съгласувани възможности за устойчив транспорт както за гражданите, така и за посетителите;
13. припомня, че всички държави членки трябва да разполагат с модерна, безопасна и устойчива транспортна инфраструктура, за да се улесни пътуването в целия ЕС, най-отдалечените региони, периферните и отдалечените райони и островите да станат по-достъпни за устойчиви форми на вътрешноевропейски и международен туризъм и да се засили териториалното сближаване;
14. призовава Комисията да създаде платформа за техническа помощ за най-отдалечените региони, за да улесни достъпа до финансиране от ЕС в областта на транспорта и туризма за големи проекти и да организира семинари, промоционални обиколки и информационни дни във връзка с откриването на покани за финансиране или за представяне на проекти за тези региони;
15. призовава Комисията да проучи възможността за създаване на специфичен знак за качество в областта на туризма, който да отразява устойчивия цифровизиран туризъм и разнообразието в сферата на гастрономията;

16. призовава Комисията да вземе предвид специфичните особености и допълнителните ограничения на най-отдалечените региони, когато формулира и оценява въздействието на законодателство в областта на туризма, в съответствие с член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз, тъй като тези региони разчитат в голяма степен на туризма за своето икономическо, социално и културно развитие; припомня необходимостта да се осигури подходящо финансиране, за да се гарантира достъпността на най-отдалечените региони и да се осигури финансиране от ЕС в подкрепа на възстановяването и развитието на устойчив и цифровизиран туристически сектор, включително създаване на качествени работни места за сектора чрез укрепване на ученето през целия живот и предоставяне на всеобхватни ръководства, описващи цялата налична информация относно възможностите за финансиране от ЕС;
17. признава, че устойчивите форми на туризъм, и по-специално екотуризмът, имат значителен потенциал за по-нататъшното развитие на най-отдалечените региони, тъй като те се свързани с редица различни екологични, икономически и обществени сектори и ползи, които мога да имат значителен мултиплициращ ефект върху други сектори;
18. счита, че най-отдалечените региони могат да станат пионери в областта на устойчивостта, като се съсредоточат върху устойчивия туризъм, включително малки, притежавани от местни лица предприятия, акцентиращи върху аспектите, които правят съответната дестинация уникална, осигуряват заетост за местните хора, зачитат местния начин на живот и съществуват в хармония с местните традиции и природни екосистеми; настоятелно призовава Комисията да насърчава развитието на тези нови бизнес модели;
19. призовава Комисията да създаде бюджетен ред за туризма в следващата многогодишна финансова рамка, да предостави на разположение средства за туризма в рамките на годишните бюджети на Съюза и да създаде Европейска агенция за туризма;
20. призовава Комисията да предложи обща политика на ЕС в областта на туризма, която следва да гарантира устойчивостта на сектора спрямо, наред с другото, въздействието на бъдещи пандемии или каквито и да било събития, които излагат на опасност дейностите в сектора на туризма, например изменението на климата, и следва да отчита особеното положение на най-отдалечените региони; поради това призовава Европейската комисия да превърне устойчивостта в сектора на туризма във всеобхватна цел на своята стратегия за туризма, а не просто в един от нейните стълбове, и призовава за последващи мерки по този въпрос в свързаните финансови програми и политики на ЕС;
21. призовава Комисията и държавите членки да подкрепят сектора на туризма в най-отдалечените региони, за да се насърчават неговото възстановяване и цифровият и екологичният преход, със специален акцент върху микропредприятията и малките и средните предприятия в сектора, включително като се използват съществуващите фондове на ЕС и се създават пилотни проекти за най-отдалечените дестинации;

22. призовава Комисията да разработи инициативи за воден и крайбрежен туризъм, по-специално да разработи мрежа от морски маршрути за такива инициативи и разпространение на информация за мрежата;
23. призовава държавите членки да отключат потенциала на най-отдалечените региони чрез подходящо разпределение на структурните и инвестиционните фондове, чрез инвестиции, подходящи реформи и представяне на предложения за съответното финансиране от ЕС, което е отговорност на държавите членки, а не на регионите, и чрез подкрепа за екологичния и цифровия преход; подчертава същевременно, че най-отдалечените региони могат да бъдат важни фактори в рамките на тези преходи и имат потенциала да бъдат центрове за екологични и цифрови проекти, които могат да спомогнат за разработването на икономически модел, при който се ценят устойчивостта и иновациите;
24. подчертава необходимостта да се изготвят планове за действие при извънредни ситуации за секторите на транспорта и туризма в най-отдалечените региони с цел да се гарантира тяхната устойчивост, особено по отношение на инфраструктурата и обществените услуги, като се вземат предвид въздействието на пандемията, предизвикана от COVID-19, и поуките, извлечени след нея, за да се избегнат в бъдеще смущения в областта на основните услуги за пътници и стоки, по-специално когато става дума за здравни кризи, екстремни метеорологични явления или конфликти като незаконното нашествие на Русия в Украйна;
25. подчертава, че потенциалът на най-отдалечените региони може да се осъществи само чрез сътрудничеството на различните заинтересовани лица, включително европейските, националните, регионалните и местните органи, икономическите и социалните участници, гражданското общество, академичната общност и неправителствените организации; подчертава във връзка с това положителния принос на Председателския съвет на най-отдалечените региони за установяването на приоритетите и предизвикателствата, пред които са изправени тези региони, и за предоставянето на стимули за предприемане на по-нататъшни действия; посочва, че сътрудничеството между най-отдалечените региони също е от решаващо значение, за да се гарантира цялостен подход, който отговаря на техните специфични потребности и включва обмен на най-добри практики.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	31.1.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 39 -: 0 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Dominique Riquet, Vera Tax, Achille Variati, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Sara Cerdas, Ignazio Corrao, Clare Daly, Nicola Danti, Markus Ferber, Maria Grapini, Colm Markey, Beata Mazurek, Ljudmila Novak, Jörgen Warborn

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

39	+
ECR	Beata Mazurek, Roberts Zile, Kosma Zlotowski
ID	Philippe Olivier
PPE	Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Jens Gieseke, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Colm Markey, Ljudmila Novak, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Sara Cerdas, Ismail Ertug, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

0	-

1	0
ECR	Peter Lundgren

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се”