



2022/2147(INI)

31.1.2023

UDTALELSE

fra Transport- og Turismeudvalget

til Regionaludviklingsudvalget

om vurdering af Kommissionens nye meddelelse om regionerne i den yderste
periferi
(2022/2147(INI))

Ordfører for udtalelse: Beata Mazurek

PA_NonLeg

FORSLAG

Transport- og Turismeudvalget opfordrer Regionaludviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at regionerne i den yderste periferi er en integreret del af EU og frembyder både muligheder og udfordringer i relation til deres høje biodiversitetsværdi, virkningerne af klimaforandringer og mobilitet, tilgængelighed og konnektivitetsbegrænsninger; der henviser til, at disse regioner derfor bør have adgang til EU's finansieringsinstrumenter og programmer til støtte for mobilitet, transport og turisme;
- B. der henviser til, at regionerne i den yderste periferi er stærkt afhængige af transport, navnlig fly- og skibsforbindelser, som deres eneste forbindelser til kontinentet og er konfronteret med yderligere omkostninger i forbindelse med import og eksport af varer og tjenesteydelser, deres regionale økonomiske udvikling og passagertransport; der henviser til, at den dobbelte afsondrethed, som er kendetegnende for øer i øgrupper, forværrer disse udfordringer;
- C. der henviser til, at regionerne i den yderste periferi er kendetegnet ved deres afsides beliggenhed og status som øsamfund, hvilket gør dem endnu mere sårbare; der henviser til, at de er særligt afhængige af aktiviteter, der er baseret på den blå økonomi, såsom søtransport, skibsfart og turisme; der henviser til, at havne er vigtige knudepunkter for transport af gods og passagerer;
- D. der henviser til, at det er nødvendigt at nedbringe emissionerne i søfarts- og luftfartssektoren for at nå de mål, der er fastsat i den europæiske grønne pagt og den europæiske klimalov¹; der henviser til, at regionerne i den yderste periferi bør have tilstrækkelig tid til at tilpasse sig denne omstilling;
- E. der henviser til, at turisme bidrager til en betydelig andel af økonomierne i regionerne i den yderste periferi; der henviser til, at sektoren har lidt meget under covid-19-krisen og stigende energi-, brændstof- og fødevarerpriser som følge af Ruslands ulovlige invasion af Ukraine; der henviser til, at den også skal tilpasse sig den grønne og den digitale omstilling;
- F. der henviser til, at den blå økonomi spiller en afgørende rolle for den økonomiske vækst og velstand i regionerne i den yderste periferi; der henviser til, at kyst- og havturisme udgør 60 % af beskæftigelsen i den blå økonomi og har brug for højt kvalificeret og faglært arbejdskraft;
- G. der henviser til, at det i EU's biodiversitetsstrategi for 2030 anerkendes, at regionerne i den yderste periferi har en usædvanligt høj biodiversitetsværdi, og bekræftes, at Kommissionen ville bifalde, at regionerne i den yderste periferi blev inkluderet i EU's

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119 af 30. juni 2021 om rammerne for at opnå klimaneutralitet og om ændring af forordning (EF) nr. 401/2009 og (EU) 2018/1999 (EUT L 243 af 9.7.2021, s. 1).

Natura 2000-netværk af beskyttede områder, hvilket endnu ikke er tilfældet;

- H. der henviser til, at regionerne i den yderste periferi er særligt truet af virkningerne af klimaforandringerne til trods for, at de ikke har bidraget væsentligt til årsagerne til klimaforandringerne;
- I. der henviser til, at regionerne i den yderste periferi for at kombinere økonomisk udvikling og bevarelse af sårbare økosystemer bør udnytte deres store potentiale til at udvikle nøglesektorer, såsom økoturisme og andre delsektorer inden for turisme, bæredygtig mobilitet, den cirkulære økonomi og vedvarende energi, der er en følge af deres naturlige beliggenhed;
1. gentager, at det er nødvendigt at sikre den territoriale sammenhængskraft i alle regioner i den yderste periferi ved hjælp af sø- og lufttransport; der henviser til, at transporten ikke bør påvirkes af uforholdsmæssigt høje omkostninger, uanset om det drejer sig om passagerer eller gods;
 2. bifalder Kommissionens forslag om at revidere forordningen om det transeuropæiske transportnet² (TEN-T), som fastlægger konnektivitetsbehovene i regionerne i den yderste periferi og fremhæver samhørighed og brugertilgængelighed som mål og prioriteter, således at de kan blive berettiget til støtte fra Connecting Europe-faciliteten (CEF); opfordrer med henblik herpå medlemsstaterne og Kommissionen til, hvor det er relevant, at medtage passende infrastruktur til disse regioner i TEN-T, således at de får adgang til CEF med den tilhørende højeste medfinansieringssats på 70 % og til de europæiske transportkorridorer for bl.a. at støtte infrastruktur til levering af alternative brændstoffer i havne samt udvidelse og vedligeholdelse af dem, mobilitet i byerne, luftfarten og vejnettet;
 3. påpeger, at det i den foreløbige interinstitutionelle aftale om revision af de regler i EU's emissionshandelssystem, der anvendes på luftfart, blev konkluderet, at flyvninger mellem en lufthavn beliggende i en medlemsstats region i den yderste periferi og en lufthavn beliggende i samme medlemsstat, herunder en anden lufthavn i samme medlemsstats region i den yderste periferi, bør undtages fra EU's emissionshandelssystem indtil 2030; mener, at sørejser mellem en havn i en medlemsstats region i den yderste periferi og en havn beliggende i samme medlemsstat, herunder en anden havn i samme medlemsstats region i den yderste periferi, såvel som skibenes aktiviteter i disse havne ligeledes bør undtages fra EU's emissionshandelssystem indtil 2030; påpeger, at de undtagelser, der er fastsat i Parlamentets holdning af 19. oktober 2022 om FuelEU Maritime³, bør respekteres, samtidig med at den grønne omstilling fremskyndes under hensyntagen til de særlige forhold i regionerne i den yderste periferi;
 4. opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til regionernes særlige forhold i forbindelse

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1315/2013 af 11. december 2013 om Unionens retningslinjer for udvikling af det transeuropæiske transportnet og om ophævelse af afgørelse nr. 661/2010/EU (EUT L 348 af 20.12.2013, s. 1).

³ Europa-Parlamentets holdning af 19. oktober 2022 om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om anvendelsen af vedvarende og kulstoffattige brændstoffer i søtransport og om ændring af direktiv 2009/16/EF (Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0367).

med revisionen af alle relevante retsakter ved at fremlægge vurderinger af eventuelle forudsete konsekvenser for regionerne i den yderste periferi, som giver de nødvendige oplysninger om de økonomiske, sociale og miljømæssige konsekvenser i overensstemmelse med Kommissionens dagsorden om bedre lovgivning;

5. fremhæver, at Fit for 55-pakken og dens lovgivningsforslag ikke har været ledsaget af en konsekvensanalyse, der er specifik for regionerne i den yderste periferi, og fremhæver, at regionerne i den yderste periferi på grund af deres særlige karakteristika og behov har brug for ekstra støtte for at sikre en retfærdig grøn omstilling, navnlig under politikkerne i Fit for 55-pakken;
6. opfordrer Kommissionen til at undersøge muligheden for særbehandling af regionerne i den yderste periferi med hensyn til statsstøtte på transportområdet, hvilket ikke vil skabe konkurrenceforvridning på EU-niveau;
7. opfordrer Kommissionen til at fremme anvendelsen af særlige EU-værktøjer til konnektivitet og mobilitet; mener, at det med henblik herpå er vigtigt at fremlægge særlige indkaldelser af forslag til projekter i regionerne i den yderste periferi inden for rammerne af de EU-programmer, der forvaltes af Kommissionen, og tilrettelægge informationsdage om de muligheder, der er til rådighed for regionerne i den yderste periferi; opfordrer medlemsstaterne til at udnytte disse finansieringsmuligheder, f.eks. indkaldelser af projekter om udskiftning af undersøiske kabler, til at sikre, at regionerne i den yderste periferi nyder godt af en høj grad af konnektivitet senest i 2050;
8. opfordrer Kommissionen til at udarbejde et program med særlige muligheder på transportområdet, der kun gælder for afsides beliggenhed og økarakter i regionerne i den yderste periferi (POSEI), for at kompensere for de kumulative ulemper og forringelser, som regionerne i den yderste periferi oplever, herunder afsides beliggenhed, ringe konnektivitet og mobilitet, afhængighed af fly- og skibstransport og vanskeligt terræn; opfordrer til en betydelig forhøjelse af de budgetposter, der er knyttet til samhørighed, navnlig dem, der kan bidrage til offentlige investeringer i bæredygtige og digitaliserede mobilitetsmuligheder og transportinfrastruktur;
9. fremhæver, at det i TEN-T-retningslinjerne anerkendes som en prioritet at sikre og forbedre tilgængeligheden og konnektiviteten af alle Unionens regioner, idet der lægges særlig vægt på regioner i den yderste periferi og andre regioner med demografiske og adgangsmæssige udfordringer såsom øregioner og fjerntliggende regioner; minder om, at Connecting Europe-faciliteten for 2021-2027 fastsætter en maksimal medfinansieringssats på 70 % for projekter, der gennemføres i regionerne i den yderste periferi og vedrører transportsektoren, den digitale sektor og energisektoren;
10. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at støtte udviklingen af bæredygtig mobilitet i regionerne i den yderste periferi ved at fremme bæredygtige alternativer til fossile brændstoffer samt modernisering og nedbringelse af emissioner og luft- og støjforurening fra havne og lufthavnsinfrastruktur, herunder gennem en forøgelse af investeringerne;
11. opfordrer Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale myndigheder til at fremme og sikre diversificering af transportformerne, herunder ved at støtte etableringen af nødvendig infrastruktur såsom cykel- og fodgængerstier, under hensyntagen til de

særlige forhold i regionerne i den yderste periferi, f.eks. deres orografi;

12. beklager, at mange mennesker i disse regioner mangler basale tjenester, herunder adgang til offentlig transport, hvilket har afsmittende virkninger på adgangen til andre tjenester, uddannelse og økonomiske muligheder; opfordrer Kommissionen til i tæt samarbejde med de lokale og regionale myndigheder at træffe yderligere foranstaltninger for at forbedre denne adgang, herunder ved at udbrede innovative mobilitetssystemer; opfordrer til, at der udvikles pilotprojekter og forberedende foranstaltninger, der er udformet på grundlag af politikker og initiativer såsom planer for bæredygtig bytrafik (for mobilitet i byer) og intelligente transportområder i landdistrikter (for mobilitet i landdistrikter), som har til formål at føre interessenter sammen med henblik på at skabe et meningsfuldt og sammenhængende bæredygtigt transporttilbud for både borgere og besøgende;
13. minder om nødvendigheden af, at alle medlemsstaterne har en moderne, sikker og bæredygtig transportinfrastruktur, for at lette rejser over hele EU og gøre regionerne i den yderste periferi, yderområder og fjerntliggende områder samt øer mere tilgængelige for bæredygtige turismereformer inden for Europa og international turisme og for at styrke den territoriale sammenhængskraft;
14. opfordrer Kommissionen til at oprette en platform for teknisk støtte til regionerne i den yderste periferi for at lette adgangen til EU-finansiering inden for områderne transport og turisme for større projekter samt til at arrangere workshoper, vandrestillinger og informationsdage vedrørende åbning af indkaldelser af ansøgninger om finansiering eller projekter for disse regioner;
15. opfordrer Kommissionen til at undersøge muligheden for at indføre et særligt kvalitetsmærke for turisme, der afspejler bæredygtig, digitaliseret turisme og gastronomisk mangfoldighed.
16. opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til de særlige forhold og ekstra begrænsninger, der gør sig gældende for regionerne i den yderste periferi, når de udarbejder og vurderer virkningen af turismelovgivningen i overensstemmelse med artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, da disse regioner er stærkt afhængige af turisme for så vidt angår deres økonomiske, sociale og kulturelle udvikling; minder om, at det er nødvendigt at sørge for passende finansiering for at sikre tilgængeligheden til regionerne i den yderste periferi og sikre EU-finansiering til støtte for genopretningen og udviklingen af en bæredygtig og digitaliseret turismesektor, herunder skabelse af kvalitetsjob til sektoren ved at styrke livslang læring og give dem omfattende vejledninger, der kortlægger al tilgængelig information om EU's finansieringsmuligheder;
17. anerkender, at bæredygtige turismereformer, navnlig økoturisme, rummer et betydeligt potentiale til yderligere udvikling af regionerne i den yderste periferi, da disse er forbundet med mange forskellige miljømæssige, økonomiske og samfundsmæssige sektorer og fordele, som kan have en betydelig multiplikatoreffekt på andre brancher;
18. mener, at regioner i den yderste periferi kan blive pionerer inden for bæredygtighed ved at fokusere på bæredygtig turisme, herunder små, lokaltejede virksomheder, som fremhæver, hvad der gør destinationen unik, skaber beskæftigelse til lokale borgere,

respekterer den lokale levevis og er i harmoni med lokale traditioner og naturlige økosystemer; opfordrer indtrængende Kommissionen til at fremme udviklingen af disse nye forretningsmodeller;

19. anmoder Kommissionen om at oprette en budgetpost for turisme i den næste flerårige finansielle ramme for at afsætte midler til turisme i Unionens årlige budgetter og at oprette et europæisk agentur for turisme;
20. opfordrer Kommissionen til at stille forslag om en fælles EU-politik for turisme, der bør sikre sektorens modstandsdygtighed over for bl.a. virkningerne af fremtidige pandemier eller enhver form for hændelse, der bringer turistaktiviteter i fare, såsom klimaforandringer, og bør tage hensyn til den særlige situation for regionerne i den yderste periferi; opfordrer derfor Kommissionen til at gøre bæredygtighedsturisme til det overordnede mål for sin turismestrategi i stedet for blot en af dens søjler, og til, at der følges op på dette i relaterede finansielle programmer og EU-politikker;
21. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at støtte turismesektoren i regionerne i den yderste periferi med henblik på at fremme sektorens genopretning og digitale og grønne omstilling med særligt fokus på mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder i sektoren, herunder ved at anvende eksisterende EU-midler og iværksætte pilotprojekter for destinationer i den yderste periferi;
22. opfordrer Kommissionen til at udvikle initiativer til sejl- og kystturisme, navnlig udvikling og udbredelse af et netværk af søruter med henblik på sådanne initiativer;
23. opfordrer medlemsstaterne til at frigøre potentialet i regionerne i den yderste periferi gennem en korrekt fordeling af struktur- og investeringsfonde via investeringer, passende reformer og forelæggelse af forslag til relevant EU-finansiering, hvilket er medlemsstaternes og ikke regionernes ansvar, og ved at støtte den grønne og den digitale omstilling; fremhæver samtidigt, at regionerne i den yderste periferi kan være vigtige aktører i disse omstillinger med potentiale til at blive knudepunkter for grønne og digitale projekter, som kan hjælpe med at udvikle en økonomisk model, der værdsætter bæredygtighed og innovation;
24. fremhæver, at det er nødvendigt at udarbejde beredskabsplaner for transport- og turismesektoren i regionerne i den yderste periferi med henblik på at sikre deres modstandsdygtighed, navnlig hvad angår infrastruktur og offentlige tjenester og under hensyntagen til virkningerne af covid-19-pandemien og de efterfølgende erfaringer, for at undgå eventuelle fremtidige forstyrrelser af væsentlige tjenester for passagerer og varer, navnlig i tilfælde af sundhedskriser, ekstreme vejrhændelser eller konflikter som Ruslands ulovlige invasion af Ukraine;
25. understreger, at potentialet i regionerne i den yderste periferi kun kan realiseres, hvis de forskellige interessenter samarbejder, herunder europæiske, nationale, regionale og lokale myndigheder, økonomiske og sociale aktører, civilsamfundet, det akademiske samfund og ikkestatslige organisationer; fremhæver i den forbindelse de positive bidrag fra konferencen af formænd for regionerne i den yderste periferi med at udpege de prioriteter og udfordringer, som disse regioner står over for, og give incitamenter til yderligere tiltag; påpeger, at samarbejde mellem regionerne i den yderste periferi også er afgørende for at sikre en holistisk tilgang, der imødekommer deres særlige behov og

indbefatter udveksling af bedste praksis.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	31.1.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 39 -: 0 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Dominique Riquet, Vera Tax, Achille Variati, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Sara Cerdas, Ignazio Corrao, Clare Daly, Nicola Danti, Markus Ferber, Maria Grapini, Colm Markey, Beata Mazurek, Ljudmila Novak, Jörgen Warborn

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

39	+
ECR	Beata Mazurek, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
ID	Philippe Olivier
PPE	Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Colm Markey, Ljudmila Novak, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Sara Cerdas, Ismail Ertug, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

0	-

1	0
ECR	Peter Lundgren

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller