



2022/2147(INI)

31.1.2023

AVIZ

al Comisiei pentru transport și turism

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

evaluarea noii comunicări a Comisiei Europene privind regiunile ultraperiferice
(2022/2147(INI))

Raportoare pentru aviz: Beata Mazurek

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru transport și turism recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât regiunile ultraperiferice fac parte integrantă din UE și prezintă atât oportunități, cât și provocări legate de valoarea ridicată a biodiversității lor, de impactul schimbărilor climatice și de mobilitate, de constrângerile legate de accesibilitate și conectivitate; întrucât aceste regiuni ar trebui, așadar, să aibă acces la instrumentele și programele de finanțare ale UE care sprijină mobilitatea, transportul și turismul;
- B. întrucât regiunile ultraperiferice depind în mare măsură de transport, în special de legăturile aeriene și maritime, ele fiind singurele legături cu continentul, și se confruntă cu costuri suplimentare pentru importul și exportul de bunuri și servicii, pentru dezvoltarea lor economică regională și transportul de pasageri; întrucât, în cazul arhipelagurilor, dubla insularitate accentuează aceste probleme;
- C. întrucât regiunile ultraperiferice se caracterizează prin depărtare și insularitate, ceea ce le face și mai vulnerabile; întrucât acestea depind în special de activitățile bazate pe economia albastră, cum ar fi transportul maritim de mărfuri și persoane și turismul; întrucât porturile sunt noduri importante pentru transportul de mărfuri și de pasageri;
- D. întrucât reducerea emisiilor în sectorul maritim și al aviației este necesară pentru a atinge obiectivele stabilite în Pactul verde european și în Legea europeană a climei¹; întrucât regiunilor ultraperiferice ar trebui să li se acorde suficient timp pentru a se adapta la o astfel de tranziție;
- E. întrucât turismul contribuie la o parte importantă a economiilor regiunilor ultraperiferice; întrucât sectorul a suferit mult de pe urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 și a creșterii prețurilor la energie, combustibil și alimente ca urmare a invadării ilegale a Ucrainei de către Rusia; întrucât sectorul trebuie să se adapteze totodată la tranziția verde și la cea digitală;
- F. întrucât sectorul economiei albastre joacă un rol vital în creșterea economică și prosperitatea regiunilor ultraperiferice; întrucât turismul costier și maritim reprezintă 60 % din locurile de muncă din economia albastră și are nevoie de profesioniști cu calificări și competențe ridicate;
- G. întrucât Strategia UE în domeniul biodiversității pentru 2030 recunoaște că regiunile ultraperiferice au o valoare deosebit de ridicată din perspectiva biodiversității și confirmă că Comisia ar saluta includerea regiunilor ultraperiferice în rețeaua Natura 2000 a UE de zone protejate, dar acest lucru nu s-a întâmplat încă;

¹ Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 (JO L 243, 9.7.2021, p. 1).

- H. întrucât regiunile ultraperiferice sunt amenințate în mod deosebit de efectele schimbărilor climatice, deși nu au contribuit în mod semnificativ la declanșarea lor;
- I. întrucât, pentru a combina dezvoltarea economică și conservarea ecosistemelor vulnerabile, regiunile ultraperiferice ar trebui să-și utilizeze potențialul ridicat, care derivă din localizarea lor naturală, de a dezvolta sectoare-cheie, cum ar fi ecoturismul și alte subsectoare ale turismului, mobilitatea sustenabilă, economia circulară și energiile regenerabile,
1. afirmă din nou nevoia de a asigura coeziunea teritorială a tuturor regiunilor ultraperiferice prin intermediul transportului maritim și aerian; subliniază că transportul nu ar trebui să fie afectat de costuri disproporționat de mari, indiferent dacă este vorba de pasageri sau de mărfuri;
 2. salută propunerea Comisiei de revizuire a Regulamentului privind rețeaua transeuropeană de transport (TEN-T)², care identifică nevoile de conectivitate ale regiunilor ultraperiferice și subliniază că coeziunea și accesibilitatea sunt obiective și priorități pentru ca aceste regiuni să devină eligibile pentru sprijin prin Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE); invită statele membre și Comisia să includă în acest scop infrastructura adecvată pentru aceste regiuni în TEN-T, dacă este cazul, pentru a avea acces la MIE, cu rata maximă de cofinanțare corespunzătoare de 70 %, și la coridoarele europene de transport, pentru a sprijini printre altele infrastructura de aprovizionare cu combustibili alternativi din porturi și extinderea și întreținerea acestora, mobilitatea urbană, aviația și rețeaua rutieră;
 3. subliniază că acordul interinstituțional provizoriu privind revizuirea normelor sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii aplicabile aviației a concluzionat că zborurile dintre un aeroport situat într-o regiune ultraperiferică a unui stat membru și un aeroport situat în același stat membru, inclusiv un alt aeroport dintr-o regiune ultraperiferică a aceluiași stat membru, ar trebui să fie exceptate de la schema UE de comercializare a certificatelor de emisii până în 2030; consideră că, în mod similar, călătoriile maritime între un port situat într-o regiune ultraperiferică a unui stat membru și un port situat în același stat membru, inclusiv un alt port dintr-o regiune ultraperiferică a aceluiași stat membru, precum și activitățile navelor în aceste porturi ar trebui să fie exceptate de la schema UE de comercializare a certificatelor de emisii până în 2030; subliniază că derogările prevăzute în poziția Parlamentului din 19 octombrie 2022 privind inițiativa FuelEU în domeniul maritim³ ar trebui respectate, accelerând în același timp tranziția verde, ținând seama de caracteristicile specifice ale regiunilor ultraperiferice;
 4. invită Comisia să țină seama de caracteristicile specifice ale regiunilor în revizuirea tuturor actelor juridice relevante, prezentând evaluări ale oricărui impact preconizat asupra regiunilor ultraperiferice, inclusiv informațiile necesare cu privire la consecințele

² Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE (JO L 348, 20.12.2013, p. 1).

³ Poziția Parlamentului European din 19 octombrie 2022 referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon în transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE (Texte adoptate, P9_TA(2022)0367).

economice, sociale și de mediu, în conformitate cu agenda Comisiei pentru o mai bună legiferare;

5. subliniază că pachetul „Pregătiți pentru 55” și propunerile sale legislative nu au fost însoțite de o evaluare a impactului specifică pentru regiunile ultraperiferice și reliefează că, având în vedere particularitățile și nevoile lor, regiunile ultraperiferice au nevoie de sprijin suplimentar pentru a garanta o tranziție verde justă, în special în cadrul politicilor pachetului „Pregătiți pentru 55”;
6. invită Comisia să examineze posibilitatea unui tratament specific pentru regiunile ultraperiferice în ceea ce privește ajutoarele de stat în domeniul transportului, care nu ar crea nicio denaturare a concurenței la nivelul UE;
7. încurajează Comisia să faciliteze adoptarea instrumentelor UE dedicate conectivității și mobilității; consideră că, în acest scop, este important să se prezinte cereri specifice de proiecte în regiunile ultraperiferice în cadrul programelor UE gestionate de Comisie, precum și să se organizeze zile de informare despre oportunitățile disponibile pentru regiunile ultraperiferice; invită statele membre să utilizeze aceste oportunități de finanțare, cum ar fi cererile de proiecte pentru înlocuirea cablurilor submarine, astfel încât să se garanteze că regiunile ultraperiferice se bucură de un nivel ridicat de conectivitate până în 2050;
8. invită Comisia să creeze un Program de opțiuni specifice pentru zonele îndepărtate și insulare (POSEI) în domeniul transporturilor, pentru a compensa dezavantajele și deficiențele cumulate cu care se confruntă regiunile ultraperiferice, și anume depărtarea, conectivitatea și mobilitatea redusă, dependența de transportul aerian și maritim și terenurile accidentate; solicită o majorare semnificativă a posturilor bugetare legate de coeziune, și anume a celor care pot contribui la investițiile publice în opțiuni de mobilitate și infrastructuri de transport sustenabile și digitalizate;
9. subliniază că orientările TEN-T recunosc ca prioritate asigurarea și îmbunătățirea accesibilității și conectivității tuturor regiunilor Uniunii, acordând o atenție deosebită regiunilor ultraperiferice și altor regiuni cu dificultăți demografice și de accesibilitate, cum ar fi regiunile insulare și îndepărtate; reamintește că MIE 2021-2027 prevede o rată maximă de cofinanțare de 70 % pentru proiectele situate în regiunile ultraperiferice conexe cu sectoarele transportului, digital și energetic;
10. invită Comisia și statele membre să sprijine dezvoltarea mobilității sustenabile în regiunile ultraperiferice, promovând alternative sustenabile la combustibilii fosili și modernizarea infrastructurii portuare și aeroportuare, precum și reducerea emisiilor și a poluării sonore și a aerului din această infrastructură, inclusiv prin creșterea investițiilor;
11. invită Comisia, statele membre și autoritățile regionale să promoveze și să asigure diversificarea modurilor de transport, inclusiv sprijinind crearea infrastructurii necesare, cum ar fi piste pentru biciclete și trotuarele pentru pietoni, ținând seama de particularitățile regiunilor ultraperiferice, cum ar fi relieful acestora;
12. regretă faptul că multe persoane din aceste regiuni nu dispun de servicii de bază, nici de acces la transportul public, ceea ce produce efecte de domino asupra accesului la alte servicii, educație și oportunități economice; invită Comisia să ia măsuri suplimentare, în

strânsă cooperare cu autoritățile locale și regionale, pentru a îmbunătăți accesul, inclusiv prin implementarea unor sisteme de mobilitate inovatoare; solicită dezvoltarea de proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare, după modelul unor politici și inițiative precum planuri de mobilitate urbană durabilă (pentru mobilitatea urbană) și zone rurale inteligente de transport (pentru mobilitatea rurală), care vizează reunirea părților interesate pentru a crea opțiuni de transport sustenabil semnificative și coerente atât pentru cetățeni, cât și pentru vizitatori;

13. reamintește că toate statele membre trebuie să aibă o infrastructură de transport modernă, sigură și sustenabilă, pentru a facilita călătoriile în întreaga UE, pentru a face regiunile ultraperiferice, zonele periferice și îndepărtate și insulele mai accesibile pentru forme sustenabile de turism intraeuropean și internațional și pentru a întări coeziunea teritorială;
14. solicită Comisiei să creeze o platformă de asistență tehnică pentru regiunile ultraperiferice astfel încât să faciliteze accesul la finanțare UE în domeniile transporturilor și turismului pentru proiectele mari și să organizeze ateliere, expoziții itinerante și zile de informare despre deschiderea cererilor de finanțare sau de proiecte pentru aceste regiuni;
15. solicită Comisiei să analizeze posibilitatea de a crea o etichetă de calitate pentru turism, care să reflecte turismul sustenabil și digitalizat și varietatea gastronomică;
16. invită Comisia ca, atunci când elaborează și evaluează impactul legislației în domeniul turismului, să ia în considerare caracteristicile deosebite și constrângerile suplimentare ale regiunilor ultraperiferice, în conformitate cu articolul 349 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, deoarece dezvoltarea economică, socială și culturală a acestor regiuni depinde în mare măsură de turism; reamintește că este nevoie să se asigure o finanțare adecvată pentru a garanta accesibilitatea regiunilor ultraperiferice și finanțarea din partea UE pentru a sprijini redresarea și dezvoltarea unui sector al turismului sustenabil și digitalizat, inclusiv prin crearea de locuri de muncă de calitate pentru acest sector prin dezvoltarea învățării pe tot parcursul vieții și prin ghiduri cuprinzătoare care să cartografieze toate informațiile disponibile despre oportunitățile de finanțare ale UE;
17. recunoaște că formele sustenabile de turism, în particular ecoturismul, au un potențial semnificativ pentru dezvoltarea mai amplă a regiunilor ultraperiferice, fiind asociate cu numeroase sectoare și beneficii de mediu, economice și societale diferite, care pot avea efecte multiplicatoare importante asupra altor industrii;
18. consideră că regiunile ultraperiferice pot deveni pionieri în materie de sustenabilitate, axându-se pe turismul sustenabil, dezvoltat de firme mici deținute la nivel local, care pun în valoare unicitatea destinației, oferă locuri de muncă populației locale, respectă modul de viață local și sunt în armonie cu tradițiile locale și ecosistemele naturale; îndeamnă Comisia să promoveze dezvoltarea acestor noi modele de afaceri;
19. cere Comisiei să creeze o linie bugetară pentru turism în următorul cadru financiar multianual și să pună la dispoziție fonduri pentru turism în bugetele anuale ale Uniunii și să înființeze o agenție europeană pentru turism;

20. invită Comisia să propună o politică comună a UE privind turismul, care ar trebui să asigure reziliența sectorului față de, printre altele, impactul viitoarelor pandemii sau al oricăror evenimente care pun în pericol activitățile turistice, cum ar fi schimbările climatice, și ar trebui să țină seama de cazul specific al regiunilor ultraperiferice; invită, prin urmare, Comisia Europeană să facă din sustenabilitatea în turism obiectivul general al strategiei sale în domeniul turismului, și nu doar unul dintre pilonii săi; solicită ca acest lucru să se reflecte în programele financiare și politicile UE conexe;
21. invită Comisia și statele membre să sprijine sectorul turismului în regiunile ultraperiferice pentru a promova redresarea și tranziția digitală și cea ecologică a acestuia, acordând o atenție deosebită microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii din sector, inclusiv utilizând fondurile UE existente și lansând proiecte-pilot pentru destinațiile ultraperiferice;
22. invită Comisia să dezvolte inițiative pentru turismul nautic și costier, în special dezvoltarea și diseminarea unei rețele de rute maritime pentru astfel de inițiative;
23. invită statele membre să deblocheze potențialul regiunilor ultraperiferice prin distribuirea adecvată a fondurilor structurale și a investițiilor, prin investiții, reforme adecvate și prezentarea de propuneri pentru finanțare europeană relevantă, care este responsabilitatea statelor membre și nu a regiunilor, și prin sprijinirea tranziției ecologice și a celei digitale; evidențiază totodată că regiunile ultraperiferice pot fi actori importanți în aceste tranziții și că au potențialul de a fi centre pentru proiecte verzi și digitale, care ar putea contribui la dezvoltarea unui model economic care valorifică sustenabilitatea și inovarea;
24. evidențiază că trebuie pregătite planuri de urgență pentru sectorul transporturilor și turismului în regiunile ultraperiferice, cu scopul de a asigura reziliența acestora, în special la nivel de infrastructură și servicii publice, ținând seama de impactul pandemiei de COVID-19 și de lecțiile învățate ulterior, pentru a evita orice perturbări viitoare ale serviciilor esențiale pentru pasageri și mărfuri, în special în cazul crizelor sanitare, al fenomenelor meteorologice extreme sau al conflictelor, cum ar fi invazia ilegală a Ucrainei;
25. semnalează că potențialul regiunilor ultraperiferice poate fi realizat numai prin cooperarea între diferitele părți interesate, și anume autoritățile europene, naționale, regionale și locale, agenții economici și sociali, societatea civilă, comunitatea academică și organizațiile neguvernamentale; subliniază, în acest sens, contribuțiile pozitive ale Conferinței președinților regiunilor ultraperiferice la identificarea priorităților și a dificultăților cu care se confruntă aceste regiuni și la stimularea acțiunilor viitoare; subliniază că colaborarea dintre regiunile ultraperiferice este, de asemenea, esențială pentru a asigura o abordare cuprinzătoare care să răspundă nevoilor lor specifice și să includă schimbul de bune practici.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	31.1.2023
Rezultatul votului final	+: 39 -: 0 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Dominique Riquet, Vera Tax, Achille Variati, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Membri supleanți prezenți la votul final	Sara Cerdas, Ignazio Corrao, Clare Daly, Nicola Danti, Markus Ferber, Maria Grapini, Colm Markey, Beata Mazurek, Ljudmila Novak, Jörgen Warborn

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

39	+
ECR	Beata Mazurek, Roberts Zile, Kosma Zlotowski
ID	Philippe Olivier
PPE	Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Jens Gieseke, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Colm Markey, Ljudmila Novak, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Sara Cerdas, Ismail Ertug, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

0	-

1	0
ECR	Peter Lundgren

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri