



**2022/2147(INI)**

31.1.2023

## **STANOVISKO**

Výboru pre dopravu a cestovný ruch

pre Výbor pre regionálny rozvoj

k posúdeniu nového oznámenia Európskej komisie o najvzdialenejších  
regiónoch  
(2022/2147(INI))

Spravodajkyňa výboru požiadaneho o stanovisko: Beata Mazurek

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pre dopravu a cestovný ruch vyzýva Výbor pre regionálny rozvoj, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

- A. keďže najvzdialenejšie regióny sú neoddeliteľnou súčasťou EÚ a predstavujú príležitosti aj výzvy súvisiace s ich vysokou hodnotou z hľadiska biodiverzity, s vplyvmi zmeny klímy a obmedzeniami v oblasti mobility, dostupnosti a prepojenosti; keďže tieto regióny by mali mať prístup k finančným nástrojom a programom EÚ na podporu mobility, dopravy a cestovného ruchu;
- B. keďže najvzdialenejšie regióny sú vo veľkej miere závislé od dopravy, najmä leteckých a námorných spojení ako svojich jediných väzieb s kontinentom, a čelia dodatočným nákladom súvisiacim s dovozom a vývozom tovaru a služieb, ich regionálnym hospodárskym rozvojom a prepravou cestujúcich; keďže v prípade súostroví dvojitý ostrovný charakter tieto výzvy zhoršuje;
- C. keďže najvzdialenejšie regióny sa vyznačujú svojou odľahlosťou a ostrovným charakterom, v dôsledku čoho sú ešte zraniteľnejšie; keďže sú obzvlášť závislé od činností založených na modrom hospodárstve, ako je námorná doprava, lodná doprava a cestovný ruch; keďže prístavy sú dôležitými uzlami pre prepravu tovaru a cestujúcich;
- D. keďže zníženie emisií v odvetví námornej a leteckej dopravy je potrebné na dosiahnutie cieľov stanovených v Európskej zelenej dohode a európskom právnom predpise v oblasti klímy<sup>1</sup>; keďže najvzdialenejším regiónom by sa mal poskytnúť dostatočný čas na prispôsobenie sa takejto transformácii;
- E. keďže cestovný ruch tvorí významný podiel hospodárstiev najvzdialenejších regiónov; keďže toto odvetvie výrazne zasiahla kríza spôsobená ochorením COVID-19 a rastúce ceny energie, palív a potravín v dôsledku nezákonnej invázie Ruska na Ukrajinu; keďže musí reagovať aj na zelenú a digitálnu transformáciu;
- F. keďže odvetvie modrého hospodárstva zohráva kľúčovú úlohu v hospodárskom raste a prosperite najvzdialenejších regiónov; keďže pobrežný a námorný cestovný ruch predstavuje 60 % zamestnanosti v modrej ekonomike a potrebuje vysokokvalifikovaných a zručných odborníkov;
- G. keďže v stratégii EÚ v oblasti biodiverzity do roku 2030 sa uznáva, že najvzdialenejšie regióny majú mimoriadne vysokú hodnotu z hľadiska biodiverzity, a potvrdzuje sa, že Komisia by uvítala začlenenie najvzdialenejších regiónov do sústavy chránených oblastí EÚ Natura 2000, čo sa zatiaľ nestalo;
- H. keďže najvzdialenejšie regióny sú obzvlášť ohrozené dôsledkami zmeny klímy napriek

---

<sup>1</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1119 z 30. júna 2021, ktorým sa stanovuje rámec na dosiahnutie klimatickej neutrality a menia nariadenia (ES) č. 401/2009 a (EÚ) 2018/1999 (Ú. v. EÚ L 243, 9.7.2021, s. 1).

tomu, že významne k jej príčinám neprispievali;

- I. keďže v záujme spojenia hospodárskeho rozvoja s ochranou zraniteľných ekosystémov by najvzdialenejšie regióny mali využiť svoj veľký potenciál na rozvoj kľúčových odvetví, ako je ekoturizmus a iné pododvetvia cestovného ruchu, udržateľná mobilita, obehové hospodárstvo a energia z obnoviteľných zdrojov, ktoré vyplývajú z ich prirodzenej polohy;
  1. opakuje, že treba zabezpečiť územnú súdržnosť všetkých najvzdialenejších regiónov prostredníctvom námornej a leteckej dopravy; keďže doprava by nemala byť ovplyvnená neúmerne vysokými nákladmi, či už ide o cestujúcich alebo tovar;
  2. víta návrh Komisie zrevidovať nariadenie o transeurópskej dopravnej sieti (TEN-T)<sup>2</sup>, v ktorom sa vymedzujú potreby najvzdialenejších regiónov v oblasti prepojenosti a ktoré zdôrazňuje súdržnosť a prístupnosť ako ciele a priority, aby sa tieto regióny mohli stať oprávnenými na podporu z Nástroja na prepájanie Európy (NPE); vyzýva členské štáty a Komisiu, aby na tento účel do siete TEN-T podľa potreby zahrnuli vhodnú infraštruktúru pre tieto regióny s cieľom získať prístup k NPE s príslušnou maximálnou mierou spolufinancovania vo výške 70 % a k európskym dopravným koridorom s cieľom poskytnúť podporu okrem iného pre infraštruktúru dodávok alternatívnych palív v prístavoch, ich rozšírenie a údržbu, mestskú mobilitu, leteckú dopravu a cestnú sieť;
  3. poukazuje na to, že v predbežnej medziinštitucionálnej dohode o revízii pravidiel systému EÚ na obchodovanie s emisiami uplatniteľných na leteckú dopravu sa dospelo k záveru, že lety medzi letiskom nachádzajúcim sa v najvzdialenejšom regióne členského štátu a letiskom nachádzajúcim sa v tom istom členskom štáte vrátane iného letiska v najvzdialenejšom regióne toho istého členského štátu by mali byť vyňaté zo systému EÚ na obchodovanie s emisiami do roku 2030; domnieva sa, že podobne aj námorné plavby medzi prístavom nachádzajúcim sa v najvzdialenejšom regióne členského štátu a prístavom nachádzajúcim sa v tom istom členskom štáte vrátane iného prístavu v najvzdialenejšom regióne toho istého členského štátu, ako aj činnosti lodí počas pobytu v týchto prístavoch by mali byť vyňaté zo systému EÚ na obchodovanie s emisiami do roku 2030; poukazuje na to, že výnimky stanovené v pozícii Parlamentu z 19. októbra 2022 k iniciatíve FuelEU Maritime<sup>3</sup> by sa mali dodržiavať a zároveň by sa mala urýchliť zelená transformácia, pričom by sa mali zohľadniť osobitné charakteristiky najvzdialenejších regiónov;
  4. vyzýva Komisiu, aby pri revízii všetkých príslušných právnych aktov zohľadnila osobitosti regiónov tým, že predloží posúdenia všetkých predpokladaných vplyvov na najvzdialenejšie regióny vrátane potrebných informácií o hospodárskych, sociálnych a environmentálnych dôsledkoch, a to v súlade s programom Komisie zameraným na lepšiu tvorbu právnych predpisov;

<sup>2</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1315/2013 z 11. decembra 2013 o usmerneniach Únie pre rozvoj transeurópskej dopravnej siete a o zrušení rozhodnutia č. 661/2010/EÚ (Ú. v. EÚ L 348, 20.12.2013, s. 1).

<sup>3</sup> Pozícia Európskeho parlamentu z 19. októbra 2022 o návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o využívaní palív z obnoviteľných zdrojov a nízkouhlíkových palív v námornej doprave a o zmene smernice 2009/16/ES [Prijeté texty, P9\_TA(2022)0367].

5. zdôrazňuje, že balík Fit for 55 a jeho legislatívne návrhy nesprievádzalo posúdenie vplyvu špecifické pre najvzdialenejšie regióny, a zdôrazňuje, že vzhľadom na ich osobitosti a potreby potrebujú najvzdialenejšie regióny dodatočnú podporu na zaručenie spravodlivej zelenej transformácie, najmä v rámci politik balíka Fit for 55;
6. vyzýva Komisiu, aby preskúmala možnosť osobitného zaobchádzania s najvzdialenejšími regiónmi, pokiaľ ide o štátnu pomoc v oblasti dopravy, čím by sa nenarušila hospodárska súťaž na úrovni EÚ;
7. nabáda Komisiu, aby uľahčila zavádzanie nástrojov EÚ zameraných na prepojenosť a mobilitu; v tejto súvislosti považuje za dôležité predložiť konkrétne výzvy na predkladanie projektov v najvzdialenejších regiónoch v rámci programov EÚ riadených Komisiou, ako aj zorganizovať informačné dni o možnostiach, ktoré majú najvzdialenejšie regióny k dispozícii; vyzýva členské štáty, aby využili tieto možnosti financovania, napríklad výzvy na predkladanie projektov na nahradenie podmorských káblov, s cieľom zabezpečiť, aby mali najvzdialenejšie regióny do roku 2050 vysokú úroveň prepojenosti;
8. vyzýva Komisiu, aby vytvorila program osobitných alternatív pre odľahlý a ostrovný charakter najvzdialenejších regiónov (POSEI) v oblasti dopravy s cieľom kompenzovať kumulatívne znevýhodnenia a nedostatky, s ktorými najvzdialenejšie regióny zápasia, vrátane odľahlosti, nízkej prepojenosti a mobility, závislosti od leteckej a námornej dopravy a ťažkého terénu; požaduje výrazné zvýšenie rozpočtových položiek súvisiacich so súdržnosťou, najmä tých, ktoré môžu prispieť k verejným investíciám do udržateľných a digitalizovaných možností mobility a dopravnej infraštruktúry;
9. zdôrazňuje, že v usmerneniach pre TEN-T sa za prioritu uznáva zabezpečenie a zlepšenie prístupnosti a prepojenosti všetkých regiónov Únie, pričom osobitná pozornosť sa venuje najvzdialenejším regiónom a iným regiónom, ktoré majú demografické problémy a problémy v oblasti prístupnosti, ako sú ostrovné a vzdialené regióny; pripomína, že v nástroji NPE na roky 2021 – 2027 sa stanovuje maximálna miera spolufinancovania vo výške 70 % pre projekty nachádzajúce sa v najvzdialenejších regiónoch v odvetviach dopravy, digitálnych technológií a energetiky;
10. vyzýva Komisiu a členské štáty, aby podporovali rozvoj udržateľnej mobility v najvzdialenejších regiónoch podporou udržateľných alternatív k fosílnym palivám a modernizácie a znižovania emisií, znečistenia ovzdušia a hluku z prístavnej a letiskovej infraštruktúry, a to aj zvyšovaním investícií;
11. vyzýva Komisiu, členské štáty a regionálne orgány, aby podporovali a zabezpečili diverzifikáciu druhov dopravy, a to aj tým, že podporia vytvorenie potrebnej infraštruktúry, napríklad chodníkov pre cyklistov a chodcov, s prihliadnutím na osobitosti najvzdialenejších regiónov, ako je ich orografia;
12. vyjadruje poľutovanie nad tým, že mnohým ľuďom v týchto regiónoch chýbajú základné služby vrátane prístupu k verejnej doprave, čo má dominový efekt na prístup k iným službám, vzdelávaniu a hospodárskym príležitostiam; vyzýva Komisiu, aby v úzkej spolupráci s miestnymi a regionálnymi orgánmi prijala ďalšie opatrenia na zlepšenie takéhoto prístupu, a to aj zavedením inovačných systémov mobility; vyzýva

na vypracovanie pilotných projektov a prípravných akcií vychádzajúcich z politík a iniciatív, ako sú plány udržateľnej mestskej mobility (pre mestskú mobilitu) a inteligentné vidiecke oblasti dopravy (pre vidiecku mobilitu), ktorých cieľom bude spojiť zainteresované strany a vytvoriť zmysluplné a konzistentné možnosti udržateľnej dopravy pre občanov aj návštevníkov;

13. pripomína, že je potrebné, aby všetky členské štáty mali modernú, bezpečnú a udržateľnú dopravnú infraštruktúru s cieľom uľahčiť cestovanie v rámci EÚ, zlepšiť prístupnosť najvzdialenejších regiónov, okrajových a odľahlých oblastí a ostrovov pre udržateľné formy vnútroeurópskeho a medzinárodného cestovného ruchu a posilniť územnú súdržnosť;
14. vyzýva Komisiu, aby vytvorila platformu technickej podpory pre najvzdialenejšie regióny s cieľom uľahčiť prístup k finančným prostriedkom EÚ v oblasti dopravy a cestovného ruchu pre veľké projekty a organizovať semináre, propagačné kampane a informačné dni o začatí výziev na financovanie alebo predkladanie projektov pre tieto regióny;
15. vyzýva Komisiu, aby preskúmala možnosť vytvorenia osobitnej značky kvality cestovného ruchu, ktorá by odrážala udržateľný, digitalizovaný cestovný ruch a gastronomickú rozmanitosť;
16. vyzýva Komisiu, aby pri formulovaní a posudzovaní vplyvu právnych predpisov v oblasti cestovného ruchu v súlade s článkom 349 Zmluvy o fungovaní Európskej únie zohľadnila osobitné charakteristiky a ďalšie obmedzenia najvzdialenejších regiónov, keďže hospodársky, sociálny a kultúrny rozvoj týchto regiónov vo veľkej miere závisí od cestovného ruchu; pripomína, že treba zaručiť riadne financovanie na zabezpečenie dostupnosti najvzdialenejších regiónov a zaručiť financovanie z prostriedkov EÚ na podporu obnovy a rozvoja udržateľného a digitalizovaného odvetvia cestovného ruchu vrátane vytvárania kvalitných pracovných miest pre toto odvetvie tým, že sa posilní celoživotné vzdelávanie a poskytnú sa komplexné príručky obsahujúce všetky dostupné informácie o možnostiach financovania EÚ;
17. uznáva, že udržateľné formy cestovného ruchu, najmä ekoturizmus, majú významný potenciál z hľadiska ďalšieho rozvoja najvzdialenejších regiónov, keďže sú spojené s mnohými rôznymi environmentálnymi, hospodárskymi a spoločenskými odvetviami a prínosmi, ktoré môžu mať značný multiplikačný účinok na iné odvetvia;
18. domnieva sa, že najvzdialenejšie regióny sa môžu stať priekopníkmi v oblasti udržateľnosti zameraním sa na udržateľný cestovný ruch vrátane malých podnikov v miestnom vlastníctve, ktorý zdôrazňuje to, čo robí destináciu jedinečnou, poskytuje pracovné miesta miestnym obyvateľom, rešpektuje miestny spôsob života a existuje v súlade s miestnymi tradíciami a prírodnými ekosystémami; naliehavo vyzýva Komisiu, aby podporovala rozvoj týchto nových obchodných modelov;
19. žiada Komisiu, aby v nasledujúcom viacročnom finančnom rámci vytvorila rozpočtový riadok týkajúci sa cestovného ruchu, sprístupnila finančné prostriedky na cestovný ruch v ročných rozpočtoch Únie a zriadila európsku agentúru pre cestovný ruch;
20. vyzýva Komisiu, aby navrhla spoločnú politiku EÚ v oblasti cestovného ruchu, ktorá by

mala zabezpečiť odolnosť tohto odvetvia okrem iného proti vplyvom budúcich pandémií alebo akémukoľvek druhu udalostí, ktoré ohrozujú činnosti v oblasti cestovného ruchu, ako je zmena klímy, a mala by zohľadňovať osobitný prípad najvzdialenejších regiónov; vyzýva preto Komisiu, aby z udržateľného cestovného ruchu urobila hlavný cieľ svojej stratégie v oblasti cestovného ruchu, a nie len jeden z jej pilierov, a žiada, aby sa naň nadviazalo v súvisiacich finančných programoch a politikách EÚ;

21. vyzýva Komisiu a členské štáty, aby podporili odvetvie cestovného ruchu v najvzdialenejších regiónoch s cieľom podporiť oživenie tohto odvetvia a digitálnu a environmentálnu transformáciu s osobitným zameraním na mikropodniky, malé a stredné podniky v tomto odvetví, a to aj využitím existujúcich finančných prostriedkov EÚ a vytvorením pilotných projektov pre najvzdialenejšie destinácie;
22. vyzýva Komisiu, aby rozvíjala iniciatívy v oblasti námorného a pobrežného cestovného ruchu, najmä rozvoj a rozširovanie siete námorných trás v rámci takýchto iniciatív;
23. vyzýva členské štáty, aby uvoľnili potenciál najvzdialenejších regiónov riadnou distribúciou štrukturálnych a investičných fondov investíciami, vhodnými reformami a predkladaním návrhov na príslušné financovanie z prostriedkov EÚ, za ktoré sú zodpovedné členské štáty, a nie regióny, a podporou zelenej a digitálnej transformácie; zároveň zdôrazňuje, že najvzdialenejšie regióny môžu byť dôležitými aktérmi pri týchto transformáciách a majú potenciál stať sa centrami ekologických a digitálnych projektov, ktoré by mohli pomôcť rozvíjať hospodársky model, ktorý si cení udržateľnosť a inovácie;
24. zdôrazňuje, že treba vypracovať pohotovostné plány pre odvetvia dopravy a cestovného ruchu v najvzdialenejších regiónoch s cieľom zabezpečiť ich odolnosť, najmä pokiaľ ide o infraštruktúru a verejné služby, a zohľadniť vplyv pandémie ochorenia COVID-19 a následné získané skúsenosti, aby sa zabránilo akýmkoľvek budúcim narušeniam základných služieb pre cestujúcich a tovar, najmä v prípade sanitárnych kríz, extrémnych výkyvov počasia alebo konfliktov, ako je nezákonná invázia Ruska na Ukrajinu;
25. zdôrazňuje, že potenciál najvzdialenejších regiónov možno rozvinúť len spoluprácou rôznych zainteresovaných strán vrátane európskych, celoštátnych, regionálnych a miestnych orgánov, hospodárskych a sociálnych aktérov, občianskej spoločnosti, akademickej obce a mimovládnych organizácií; v tejto súvislosti zdôrazňuje pozitívny prínos Konferencie predsedov najvzdialenejších regiónov pri určovaní priorít a výziev, ktorým tieto regióny čelia, a pri stimulovaní ďalších opatrení; poukazuje na to, že spolupráca medzi najvzdialenejšími regiónmi je nevyhnutná aj na zabezpečenie holistického prístupu, ktorý zodpovedá ich osobitným potrebám a zahŕňa výmenu najlepších postupov.

## INFORMÁCIE O PRIJATÍ VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

<b>Dátum prijatia</b>	31.1.2023
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+ :            39 - :            0 0 :            1
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Dominique Riquet, Vera Tax, Achille Variati, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Sara Cerdas, Ignazio Corrao, Clare Daly, Nicola Danti, Markus Ferber, Maria Grapini, Colm Markey, Beata Mazurek, Ljudmila Novak, Jörgen Warborn



## ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

39	+
ECR	Beata Mazurek, Roberts Zile, Kosma Zlotowski
ID	Philippe Olivier
PPE	Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Jens Gieseke, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Colm Markey, Ljudmila Novak, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Sara Cerdas, Ismail Ertug, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

0	-

1	0
ECR	Peter Lundgren

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania