



**2022/2147(INI)**

31.1.2023

## **YTTRANDE**

från utskottet för transport och turism

till utskottet för regional utveckling

över utvärderingen av kommissionens nya meddelande om de yttersta  
randområdena  
(2022/2147(INI))

Föredragande av yttrande: Beata Mazurek

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för transport och turism uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

- A. De yttersta randområdena är en integrerad del av EU och bidrar med både möjligheter och utmaningar kopplade till deras höga värde för den biologiska mångfalden, effekterna av klimatförändringar samt rörlighet, tillgänglighet och konnektivitetsbegränsningar. Dessa områden bör därför ha tillgång till EU:s finansieringsinstrument och program som stöder rörlighet, transport och turism.
- B. De yttersta randområdena är i hög grad beroende av transporter, särskilt luft- och sjöförbindelser som deras enda förbindelselänkar till kontinenten, och drabbas av extra kostnader i samband med import och export av varor och tjänster, den regionala ekonomiska utvecklingen samt persontransporter. När det gäller ögrupper förvärrar isolering både från fastlandet och mellan de enskilda öarna dessa utmaningar.
- C. De yttersta randområdena kännetecknas av sitt avlägsna läge och ökaraktär vilket gör dem ännu mer sårbara. De är särskilt beroende av verksamhet som grundar sig på blå ekonomi, såsom sjötransport, sjöfart och turism. Hamnar är viktiga nav för gods- och persontransport.
- D. Koldioxidutsläppen i sjö- och luftfartssektorn måste minska om man ska uppnå målen i den europeiska gröna given och den europeiska klimatlagen<sup>1</sup>. De yttersta randområdena bör ges tillräckligt med tid för att anpassa sig till en sådan omställning.
- E. Turismen bidrar i betydande utsträckning till de yttersta randområdenas ekonomier. Sektorn har drabbats hårt av covid-19-krisen och stigande energi-, bränsle- och livsmedelspriser till följd av Rysslands olagliga invasion av Ukraina. Den måste därutöver reagera på den gröna och digitala omställningen.
- F. Den blå ekonomin spelar en avgörande roll för de yttersta randområdenas ekonomiska tillväxt och välbefinnande. Kust- och havsturism står för 60 % av sysselsättningen inom den blå ekonomin, och den behöver väl kvalificerad och kompetent arbetskraft.
- G. I EU:s strategi för biologisk mångfald 2030 konstateras det att de yttersta randområdenas värde för den biologiska mångfalden är exceptionellt högt, och det bekräftas att kommissionen skulle välkomna att de yttersta randområdena införlivas i EU:s Natura 2000-nätverk av skyddade områden, vilket ännu inte har skett.
- H. De yttersta randområdena är särskilt utsatta för följderna av klimatförändringarna trots att de inte i någon betydande utsträckning har bidragit till orsakerna till klimatförändringarna.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (EUT L 243, 9.7.2021, s. 1).

- I. För att kombinera ekonomisk utveckling och bevarande av sårbara ekosystem bör de yttersta randområdena utnyttja sin stora potential att utveckla sådana nyckelsektorer som beror på deras naturliga läge, såsom ekoturism och andra delsektorer inom turism, hållbar rörlighet, den cirkulära ekonomin och förnybar energi.
1. Europaparlamentet upprepar behovet av att säkerställa den territoriella sammanhållningen av alla yttersta randområden genom sjö- och lufttransporter. Parlamentet anser att transporter inte bör påverkas av oproportionerligt höga kostnader, vare sig för personer eller gods.
  2. Europaparlamentet ser positivt på kommissionens förslag att se över förordningen om det transeuropeiska transportnätet (TEN-T)<sup>2</sup>, för att identifiera de yttersta randområdenas konnektivitetsbehov och betona sammanhållning och tillgänglighet som mål och prioriteringar för att de ska kunna bli berättigade till stöd från Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE). Parlamentet uppmanar därför medlemsstaterna och kommissionen att i detta syfte införliva dessa regioners infrastruktur i TEN-T, om detta är tillämpligt, för att få tillgång till FSE, med tillhörande högsta samfinansieringsnivåer på 70 %, och de europeiska transportkorridorerna, för att bl.a. erbjuda stöd till infrastruktur för tankning av alternativa bränslen i hamnar och utbyggnad och underhåll av dessa, rörlighet i städerna, luftfart och vägnätet.
  3. Europaparlamentet påpekar att man i det preliminära interinstitutionella avtalet om översynen av reglerna för EU:s utsläppshandelssystem som är tillämpliga på luftfart drog slutsatsen att flygningar mellan en flygplats belägen i ett yttersta randområde i en medlemsstat och en flygplats i samma medlemsstat, inbegripet en annan flygplats i ett av de yttersta randområdena i samma medlemsstat, bör undantas från EU:s utsläppshandelssystem fram till 2030. Parlamentet anser också att sjöresor mellan en hamn i ett yttersta randområde i en medlemsstat och en hamn i samma medlemsstat, inbegripet en annan hamn i ett yttersta randområde i samma medlemsstat, samt fartygens verksamhet när de befinner sig i dessa hamnar, bör undantas från EU:s utsläppshandelssystem fram till 2030. Parlamentet påpekar att de undantag som föreskrivs i parlamentets ståndpunkt av den 19 oktober 2022 om FuelEU Maritime<sup>3</sup> bör respekteras samtidigt som den gröna omställningen påskyndas, med beaktande av de yttersta randområdenas särdrag.
  4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ta hänsyn till regionernas särdrag vid översynen av alla relevanta rättsakter genom att presentera konsekvensbedömningar för de yttersta randområdena som ger den information som behövs om de ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenserna, i enlighet med kommissionens agenda för bättre lagstiftning.
  5. Europaparlamentet betonar att 55 %-paketet och dess lagstiftningsförslag inte har åtföljts av någon konsekvensbedömning som är specifik för de yttersta randområdena,

---

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1315/2013 av den 11 december 2013 om unionens riktlinjer för utbyggnad av det transeuropeiska transportnätet och om upphävande av beslut nr 661/2010/EU (EUT L 348, 20.12.2013, s. 1).

<sup>3</sup> Europaparlamentets ståndpunkt av den 19 oktober 2022 om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om användning av förnybara och koldioxidsnåla bränslen för sjötransport och om ändring av direktiv 2009/16/EG. (Antagna texter: P9\_TA(2022)0367).

och betonar att de yttersta randområdena på grund av sina särdrag och behov behöver ytterligare stöd för att bli garanterade en rättvis grön omställning, särskilt inom ramen för politiken i 55 %-paketet.

6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att undersöka möjligheten att särbehandla de yttersta randområdena med avseende på statligt stöd till transportsektorn som inte på något sätt snedvrider konkurrensen inom EU.
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att underlätta användningen av EU-verktyg för konnektivitet och rörlighet. Parlamentet anser att det i detta syfte är viktigt att lägga fram särskilda ansökningsomgångar för projekt i de yttersta randområdena inom ramen för de EU-program som förvaltas av kommissionen samt att anordna informationsdagar om de möjligheter som de yttersta randområdena har. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att utnyttja dessa finansieringsmöjligheter, såsom ansökningsomgångar för projekt för att ersätta undervattenskablar, för att säkerställa att de yttersta randområdena uppnår en hög grad av konnektivitet senast 2050.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inrätta ett program med alternativ som är specifika för de yttersta randområdenas avlägsna läge och ökaraktär (Posei) på transportområdet för att kompensera för de kumulativa nackdelar och svårigheter som de yttersta randområdena har, bland annat avlägset läge, låg konnektivitet och rörlighet, beroende av luft- och sjötransporter och besvärliga terrängförhållanden. Parlamentet efterlyser en betydande ökning av de budgetposter som är knutna till sammanhållning, nämligen de som kan bidra till offentliga investeringar i hållbara och digitaliserade mobilitetsalternativ och transportinfrastruktur.
9. Europaparlamentet framhäver att det enligt TEN-T-riktlinjerna är en prioritering att säkerställa och stärka tillgängligheten och konnektiviteten för samtliga regioner i EU och att särskild uppmärksamhet måste fästas vid de yttersta randområdena och andra regioner med demografiska utmaningar och svårigheter vad gäller tillgänglighet, såsom öar och avlägsna områden. Parlamentet påminner om att FSE 2021–2027 föreskriver en högsta samfinansieringsnivå på 70 % för projekt i de yttersta randområdena som avser transporter, digitalisering och energi.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stödja utvecklingen av hållbar rörlighet i de yttersta randområdena genom att främja alternativ till fossila bränslen och en modernisering av hamn- och flygplatsinfrastruktur med minskning av utsläpp, luftföroreningar och buller, inbegripet genom höjda investeringar.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och de regionala myndigheterna att främja och säkerställa en diversifiering av transportslagen inbegripet genom att stödja uppförandet av nödvändig infrastruktur, såsom cykelbanor och gångvägar, med beaktande av de yttersta randområdenas särdrag, exempelvis deras orografi.
12. Europaparlamentet beklagar att många människor i dessa regioner saknar tillgång till grundläggande tjänster, inbegripet tillgång till kollektivtrafik, vilket i sin tur påverkar möjligheterna att få tillgång till andra tjänster, utbildning och ekonomiska möjligheter. Parlamentet uppmanar kommissionen att i nära samarbete med lokala och regionala

myndigheter vidta ytterligare åtgärder för att förbättra denna tillgång, bland annat genom att införa innovativa rörlighetssystem. Parlamentet förespråkar att det ska utvecklas pilotprojekt och förberedande åtgärder, med utgångspunkt i strategier och initiativ som planer för hållbar rörlighet i städer (för urban rörlighet) och planer för smarta landsbygdstransportområden (för rörlighet på landsbygden), som strävar efter att sammanföra berörda parter för att skapa ett meningsfullt och samstämt transportutbud för såväl invånare som besökare.

13. Europaparlamentet påminner om att alla medlemsstater måste ha en modern, säker och hållbar transportinfrastruktur för att underlätta resandet i EU, göra de yttersta randområdena, randområdena och de avlägset belägna områdena samt öarna mer tillgängliga för inomeuropeisk och internationell turism och stärka den territoriella sammanhållningen.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inrätta en plattform för tekniskt stöd till de yttersta randområdena för att underlätta tillgången till EU-finansiering för stora projekt inom transport- och turismområdet och att anordna workshoppar, informationsturnéer och informationsdagar om inledandet av ansökningsomgångar eller projekt för dessa områden.
15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att undersöka möjligheten att inrätta en särskild kvalitetsmärkning för turism som speglar en hållbar och digitaliserad turism och utbudet av matupplevelser.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att beakta de yttersta randområdenas särdrag och extra begränsningar när den utformar och bedömer påverkan av lagstiftning på turistområdet, i enlighet med artikel 349 i EUF-fördraget, eftersom dessa regioner är kraftigt beroende av turismen för sin ekonomiska, sociala och kulturella utveckling. Parlamentet påminner om behovet av att säkerställa lämplig finansiering för att skydda de yttersta randområdenas tillgänglighet och säkerställa EU-finansiering för att stödja återhämtningen och utvecklingen av en hållbar och digitaliserad turismsektor, bland annat genom att skapa arbetstillfällen av hög kvalitet inom sektorn genom att stärka det livslånga lärandet och tillhandahålla omfattande vägledningar som kartlägger all tillgänglig information om EU:s finansieringsmöjligheter.
17. Europaparlamentet konstaterar att hållbara typer av turism, främst ekoturism, har en avsevärd potential vad gäller fortsatt utveckling av de yttersta randområdena eftersom de är knutna till många olika miljömässiga, ekonomiska och samhällsrelaterade sektorer som kan få betydande multiplikatoreffekter för andra näringar.
18. Europaparlamentet anser att de yttersta randområdena kan bli föregångare vad gäller hållbarhet, genom att fokusera på hållbar turism, inbegripet småskaliga, lokalt ägda företag som betonar det som gör resmålet unikt, tillhandahåller sysselsättning för lokalbefolkningen, respekterar lokala seder och bruk och är i samklang med lokala traditioner och de naturliga ekosystemen. Parlamentet uppmanar kommissionen att främja utvecklingen av dessa nya affärsmodeller.
19. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inrätta en budgetpost för finansiering av turism i den kommande fleråriga budgetramen, att ställa medel till förfogande för turism i EU:s årliga budget och att inrätta ett europeiskt organ för turism.

20. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att föreslå en gemensam EU-strategi för turism som bör säkerställa sektorns motståndskraft mot, bland annat, följderna av framtida pandemier eller andra händelser som äventyrar turistverksamheten, såsom klimatförändringarna, och som bör beakta de yttersta randområdenas särskilda situation. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att göra hållbar turism till det övergripande målet i sin turismstrategi, i stället för bara en av strategins pelare, och uppmanar till att detta följs upp i de finansiella program och EU-strategier som kan kopplas till turismen.
21. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stödja turistsektorn i de yttersta randområdena för att främja dess återhämtning och digitala och gröna omställning, med särskild betoning på mikroföretagen samt små och medelstora företag i sektorn, inbegripet genom att använda befintliga EU-medel och skapa pilotprojekt för resmål i de yttersta randområdena.
22. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utveckla initiativ för sjöfarts- och kustturism, i synnerhet utvecklingen och utvidgningen av ett ruttsystem för sådana initiativ.
23. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att frigöra de yttersta randområdenas potential genom en korrekt fördelning av medel ur struktur- och investeringsfonderna, genom investeringar, lämpliga reformer och ingivande av förslag avseende respektive EU-finansiering, vilket är medlemsstaternas och inte regionernas ansvar, och genom att stödja den gröna och digitala omställningen. Parlamentet framhäver samtidigt att de yttersta randområdena kan vara viktiga spelare i samband med dessa omställningar och att de har potential att fungera som nav för gröna och digitala projekt, som kan bidra till att utforma en ekonomisk modell som värdesätter hållbarhet och innovation.
24. Europaparlamentet framhäver behovet av att utarbeta beredskapsplaner för transportsektorn i de yttersta randområdena, i syfte att säkerställa sektorns motståndskraft, särskilt i fråga om infrastruktur och offentliga tjänster, med beaktande av följderna av covid-19-pandemin och dragna lärdomar, i syfte att i framtiden undvika avbrott i tillhandahållandet av viktiga tjänster för transport av personer och gods, i synnerhet i samband med hälsokriser, extrema väderhändelser eller konflikter såsom Rysslands illegala invasion av Ukraina.
25. Europaparlamentet framhåller att de yttersta randområdenas potential endast kan utnyttjas till fullo genom samarbete mellan olika berörda parter, inbegripet EU-myndigheter samt nationella, regionala och lokala myndigheter, ekonomiska och sociala aktörer, det civila samhället, den akademiska världen och icke-statliga organisationer. Parlamentet framhåller i detta avseende de positiva bidragen från konferensen för presidenterna från EU:s yttersta randområden för att identifiera dessa regioners prioriteringar och utmaningar och ge incitament till ytterligare insatser. Parlamentet påpekar att det också är viktigt med samarbete mellan de yttersta randområdena för att säkerställa en helhetssyn som tillmötesgår deras specifika behov och utbytet av bästa praxis.

## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	31.1.2023
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 39 -: 0 0: 1
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Dominique Riquet, Vera Tax, Achille Variati, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Sara Cerdas, Ignazio Corrao, Clare Daly, Nicola Danti, Markus Ferber, Maria Grapini, Colm Markey, Beata Mazurek, Ljudmila Novak, Jörgen Warborn



## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>39</b>	<b>+</b>
ECR	Beata Mazurek, Roberts Zile, Kosma Zlotowski
ID	Philippe Olivier
PPE	Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Colm Markey, Ljudmila Novak, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Sara Cerdas, Ismail Ertug, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>1</b>	<b>0</b>
ECR	Peter Lundgren

### Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster