



2022/0424(COD)

19.7.2023

LAUSUNTO

liikenne- ja matkailuvaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi matkustajien ennakkotietojen (API-tiedot) keräämisestä ja siirtämisestä ulkorajavalvonnan tehostamiseksi ja helpottamiseksi, asetuksen (EU) 2019/817 ja asetuksen (EU) 2018/1726 muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 2004/82/EY kumoamisesta
(COM(2022)0729 – C9-0428 – 2022/0424(COD))

Valmistelija: Jan-Christoph Oetjen

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Tällä asetuksella saatetaan ajan tasalle ja korvataan direktiivi 2004/82/EY, joka on API-tietoja koskeva nykyinen oikeudellinen kehys ulkorajojen valvonnan ja laittoman maahantulon torjunnan edistämiseksi ja sisäisen turvallisuuden lisäämiseksi.

Direktiivi 2004/82/EY on osoittautunut tehokkaaksi välineeksi rajavalvonnan parantamisessa, mutta sen erilaiset soveltamistavat kansallisella tasolla ovat johtaneet epäjohtonmukaisuuksiin. Epäjohtonmukaisuuksia torjutaan ehdotetussa asetuksessa säädettävillä uusilla säännöillä.

Asetuksella otetaan käyttöön erityisesti seuraavat osa-alueet:

1. säännökset lentoliikenteen harjoittajien toteuttamasta API-tietojen keräämisestä ja siirtämisestä reitittimeen sekä säännöt, jotka koskevat toimivaltaisten viranomaisten suorittamaa API-tietojen käsittelyä ja lentoliikenteen harjoittajien ja toimivaltaisten viranomaisten toteuttamaa API-tietojen säilyttämistä ja poistamista
2. keskitetty yhteyspiste tietojen vastaanottoa ja jakelua varten, EU:n viraston, eu-LISAn, hallinnoima reititin, reitittimen käyttöä ja API-tietojen poistamista reitittimestä koskevat säännöt sekä menettely, jota sovelletaan tapauksissa, joissa reitittimen käyttö on teknisesti osittain tai täysin mahdotonta
3. säännökset henkilötietojen suojasta sekä turvallisuudesta ja lentoliikenteen harjoittajien ja toimivaltaisten viranomaisten suorittamasta omavalvonnasta
4. säännöt ja edellytykset, jotka koskevat lentoliikenteen harjoittajien mahdollisuutta käyttää reititintä aluksi vapaaehtoisesti ennen kuin sen käytöstä tulee pakollista
5. valvontaa koskevat vaatimukset ja mahdolliset seuraamukset, jos lentoliikenteen harjoittajat eivät noudata vaatimuksia.

Asetus sisältää myös säännöksiä unionin talousarviosta otettavista määrärahoista, joilla rahoitetaan reitittimen perustaminen ja toiminta sekä (muutamien poikkeuksin) jäsenvaltioille niiden yhdistämisestä ja integroinnista reitittimeen aiheutuvat kustannukset.

Valmistelijan kanta

Valmistelija suhtautuu myönteisesti tähän yksinkertaistettuun ja yksinkertaisempaan menetelmään, jota soveltaen lentoliikenteen harjoittajat toimittavat API-tietoja erityisesti keskitetyn järjestelmän kautta. Hän on myös samaa mieltä siitä, että digitalisaatio ja automaatio voivat olla hyödyllisiä välineitä virheiden vähentämiseksi ja laillisesti matkustavien matkustuskokemuksen parantamiseksi.

Valmistelija on myös yhtä mieltä siitä, että lainvalvontaa varten on varmistettava entistä laadukkaammat API-tiedot henkilötietojen suojaa täysimääräisesti noudattaen. Asetus ei kuitenkaan saisi heikentää laillisesti matkustavien matkustuskokemusta. Sen pitäisi myös antaa viranomaisille mahdollisuus arvioida etukäteen lentoasemilla tarvittava valvontakapasiteetti ja antaa lentoliikenteen harjoittajille mahdollisuus käsitellä lähtöselvityksessä annettavat tiedot tehokkaammin ja nopeammin. Valmistelija katsoo, että tämän säädöksen pitäisi helpottaa matkustamista siten, että ilma-aluksesta poistuminen ja fyysiset rajatarkastukset nopeutuvat. Tämän vuoksi valmistelija esittää, että 8 artiklan 1 kohtaan lisätään säännös, jolla annetaan lentoliikenteen harjoittajille oikeus käyttää API-

tietoja matkustamisen helpottamiseksi yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisesti. Lisäksi valmistelija lisää 38 artiklaan säännöksen, jolla veloitetaan komissio tekemään arviointi tämän asetuksen vaikutuksista matkustuskokemukseen.

Valmistelija ymmärtää, että tietyissä tapauksissa lentoliikenteen harjoittajien voi olla tarpeen säilyttää lokitietoja pidempään kuin API-tietojen turvallisuuden ja eheyden tai käsittelytoimien lainmukaisuuden valvonta tai varmistaminen edellyttää. Väärinkäytösten ja vilpin välttämiseksi lentoliikenteen harjoittajien olisi kuitenkin ilmoitettava ja perusteltava komissiolle syyt lokitietojen säilyttämiselle pidempään.

Valmistelija katsoo, että reitittimen toimintaan varatut määrärahat ratkaisevat sen menestyksen, minkä vuoksi eu-LISAlle olisi osoitettava tarvittavat varat unionin talousarviosta.

TARKISTUS

Liikenne- ja matkailuvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavan:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

(8) Tehokkuuden ja oikeusvarmuuden vuoksi tiedot, jotka yhdessä muodostavat tämän asetuksen mukaisesti kerättävät ja myöhemmin siirrettävät API-tiedot, olisi lueteltava selkeästi ja tyhjentävästi siten, että ne kattavat sekä matkustajaa tai miehistön jäsentä koskevat tiedot että tiedot kyseisen henkilön lennosta. Lentotietojen olisi kaikissa tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvissa tapauksissa sisällettävä tiedot rajanylityspaikasta, jonka kautta henkilö saapuu asianomaisen jäsenvaltion alueelle, mutta asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] soveltamisalaan kuuluvissa tapauksissa nämä tiedot olisi kerättävä vain tarvittaessa, *toisin sanoen silloin, kun API-tiedot koskevat muita kuin EU:n sisäisiä lentoja.*

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(8) Tehokkuuden ja oikeusvarmuuden vuoksi tiedot, jotka yhdessä muodostavat tämän asetuksen mukaisesti kerättävät ja myöhemmin siirrettävät API-tiedot, olisi lueteltava selkeästi ja tyhjentävästi siten, että ne kattavat sekä matkustajaa tai miehistön jäsentä koskevat tiedot että tiedot kyseisen henkilön lennosta. Lentotietojen olisi kaikissa tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvissa tapauksissa sisällettävä tiedot rajanylityspaikasta, jonka kautta henkilö saapuu asianomaisen jäsenvaltion alueelle, mutta asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] soveltamisalaan kuuluvissa tapauksissa nämä tiedot olisi kerättävä vain tarvittaessa.

(8 a) Reitittimen olisi mahdollistettava API-tietojen pseudonymisointi ja/tai salaus, jos se on teknisesti ja toiminnallisesti toteutettavissa.

Tarkistus 3

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 12 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(12 a) Tämän asetuksen nojalla perustetut automaattiset tiedonkeruujärjestelmät ja muut prosessit eivät saisi vaikuttaa kielteisesti ilmailualan työntekijöihin, vaan heidän olisi voitava hyötyä täydennys- ja uudelleen koulutusmahdollisuuksista, jotka parantaisivat tiedonkeruun ja -siirron tehokkuutta ja luotettavuutta sekä alan työoloja ja -ehtoja.

Tarkistus 4

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 13 kappale**

Komission teksti

Tarkistus

(13) Jotta voidaan varmistaa, että toimivaltaisten rajaviranomaisten suorittamat ennakkotarkastukset ovat tehokkaita ja tuloksellisia, kyseisille viranomaisille siirrettävien API-tietojen olisi sisällettävä tiedot niistä matkustajista ja miehistön jäsenistä, jotka tosiasiallisesti ylittävät ulkorajat, toisin sanoen ilma-alukseen tosiasiallisesti nousseista henkilöistä. Sen vuoksi lentoliikenteen harjoittajien olisi siirrettävä API-tiedot välittömästi lähtöportin sulkeuduttua. Lisäksi API-tiedot auttavat toimivaltaisia rajaviranomaisia seulomaan lailliset matkustajat ja miehistön jäsenet sellaisista henkilöistä, jotka saattavat muodostaa turvallisuusriskin ja joiden tarkempi tutkinta voi siksi olla tarpeen, mikä edellyttäisi lisäkoordinointia ja saapumisen yhteydessä toteutettavien jatkotoimenpiteiden valmistelua. Näin voi käydä esimerkiksi silloin, kun mahdolliseksi turvallisuusriskiksi määriteltyjen henkilöiden määrä on odottamattoman suuri, jolloin näiden

(13) Jotta voidaan varmistaa, että toimivaltaisten rajaviranomaisten suorittamat ennakkotarkastukset ovat tehokkaita ja tuloksellisia, kyseisille viranomaisille siirrettävien API-tietojen olisi sisällettävä tiedot niistä matkustajista ja miehistön jäsenistä, jotka tosiasiallisesti ylittävät ulkorajat, toisin sanoen ilma-alukseen tosiasiallisesti nousseista henkilöistä. Sen vuoksi lentoliikenteen harjoittajien olisi siirrettävä API-tiedot välittömästi lähtöportin sulkeuduttua. Lisäksi API-tiedot auttavat toimivaltaisia rajaviranomaisia seulomaan laillisesti matkustavat matkustajat ja miehistön jäsenet sellaisista henkilöistä, jotka saattavat muodostaa turvallisuusriskin ja joiden tarkempi tutkinta voi siksi olla tarpeen, mikä edellyttäisi lisäkoordinointia ja saapumisen yhteydessä toteutettavien jatkotoimenpiteiden valmistelua. Näin voi käydä esimerkiksi silloin, kun mahdolliseksi turvallisuusriskiksi määriteltyjen henkilöiden määrä on odottamattoman suuri, jolloin näiden

henkilöiden fyysiset rajatarkastukset saattaisivat vaikuttaa haitallisesti laillisesti matkustavien henkilöiden rajatarkastuksiin ja odotusaikoihin. Jotta toimivaltaisilla rajaviranomaisilla olisi mahdollisuus valmistella asianmukaiset ja oikeasuhteiset rajatoimenpiteet esimerkiksi lisäämällä väliaikaisesti henkilöstön määrää tai uudelleensijoittamalla henkilöstöä erityisesti tapauksissa, joissa lähtöportin sulkeutumisen ja ulkorajalle saapumisen välinen aika ei riitä siihen, että toimivaltaiset rajaviranomaiset voisivat valmistella tarkoituksenmukaisimmat toimenpiteet, API-tiedot olisi toimitettava jo ennen lennolle nousua kunkin matkustajan tai miehistön jäsenen lähtöselvityksen yhteydessä.

henkilöiden fyysiset rajatarkastukset saattaisivat vaikuttaa haitallisesti laillisesti matkustavien henkilöiden rajatarkastuksiin ja odotusaikoihin. Jotta toimivaltaisilla rajaviranomaisilla olisi mahdollisuus valmistella asianmukaiset ja oikeasuhteiset rajatoimenpiteet esimerkiksi lisäämällä väliaikaisesti henkilöstön määrää tai uudelleensijoittamalla henkilöstöä erityisesti tapauksissa, joissa lähtöportin sulkeutumisen ja ulkorajalle saapumisen välinen aika ei riitä siihen, että toimivaltaiset rajaviranomaiset voisivat valmistella tarkoituksenmukaisimmat toimenpiteet, API-tiedot olisi toimitettava jo ennen lennolle nousua kunkin matkustajan tai miehistön jäsenen lähtöselvityksen yhteydessä. ***Jotta voidaan vähentää lentoliikenteen harjoittajien kohdistuvia vaikutuksia, saada aikaan synergioita muiden asetuksessa (EU) 2017/2226, asetuksessa (EU) 2018/1240 ja asetuksessa (EY) N:o 767/2008 säädettyjen lentoliikenteen harjoittajien raportointivelvoitteiden kanssa ja välttää päällekkäisyyksiä, lentoliikenteen harjoittajien olisi siirrettävä API-tiedot kunkin matkustajan ja miehistön jäsenen lähtöselvityksen yhteydessä vuorovaikutteisina API-tietoina olemassa olevaa liikenteenharjoittajien yhdyskäytävää käyttäen kansainvälisten standardien mukaisesti. Lentoliikenteen harjoittajien olisi saatava asianmukainen vastaus vuorovaikutteisten API-tietojen siirtämiseen asetuksen (EU) 2017/2226, asetuksen (EU) 2018/1240 ja asetuksen (EY) N:o 767/2008 mukaisesti.***

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(13 a) Jotta voidaan taata perusoikeuskirjassa vahvistettujen

oikeuksien toteutuminen ja varmistaa esteettömät ja osallistavat matkustusmahdollisuudet erityisesti haavoittuvassa asemassa oleville ryhmille ja vammaisille henkilöille, lentoliikenteen harjoittajien olisi varmistettava jäsenvaltioiden tuella, että matkustajilla on aina vaihtoehtoinen mahdollisuus suorittaa lähtöselvitys ja toimittaa tarvittavat tiedot myös muuten kuin verkossa.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(13 b) Jotta voidaan parantaa tietojen laatua, reitittimen olisi todennettava, ovatko lentoliikenteen harjoittajien sille siirtämät API-tiedot tietomuodossa, jota tuetaan. Jos reititin on todennut, että tiedot eivät ole tuetussa tietomuodossa, reitittimen olisi välittömästi ja automaattisesti ilmoitettava asiasta asianomaiselle lentoliikenteen harjoittajalle.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 15 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(15 a) Tätä asetusta olisi arvioitava säännöllisesti, jotta varmistetaan sen tehokkaan soveltamisen seuranta. API-tietojen kerääminen ei etenkään saisi heikentää laillisesti matkustavien henkilöiden matkustuskokemusta. Komission olisi tämän vuoksi sisällytettävä tämän asetuksen soveltamista koskeviin säännölliisiin

*arviointikertomuksiinsa arvio tämän
asetuksen vaikutuksista laillisesti
matkustavien henkilöiden
matkustuskokemukseen.*

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 15 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(15 b) Koska tästä asetuksesta aiheutuu lentoliikenteen harjoittajille sopeutumiseen liittyviä ja hallinnollisia lisäkustannuksia, yleistä sääntelyrasitetta ilmailualalla olisi seurattava tiiviisti. Näin ollen kertomuksessa, jossa arvioidaan tämän asetuksen toimivuutta, olisi arvioitava, missä määrin asetuksen tavoitteet on saavutettu ja missä määrin se on vaikuttanut alan kilpailukykyyn. Sen vuoksi komission kertomuksessa olisi myös tehtävä kokonaisvaltainen arvio tämän asetuksen ja muiden asiaankuuluvien EU:n säädösten, erityisesti asetuksen (EU) 2017/2226, asetuksen (EU) 2018/1240 ja asetuksen (EY) N:o 767/2008 vuorovaikutuksesta, ja käsiteltävä sitä. Kertomuksessa olisi arvioitava asiaan liittyvien raportointivelvoitteiden yleistä vaikutusta lentoliikenteen harjoittajiin ja yksilöitävä säännökset, joita voidaan tarvittaessa päivittää ja yksinkertaistaa lentoliikenteen harjoittajille aiheutuvan rasitteen keventämiseksi, sekä toimet ja toimenpiteet, joita on toteutettu tai voitaisiin toteuttaa ilmailualaan kohdistuvan kokonaiskustannuspaineen vähentämiseksi.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 16 kappale

Komission teksti

(16) Sen varmistamiseksi, että toimivaltaisilla rajaviranomaisilla on riittävästi aikaa tarkastaa tehokkaasti etukäteen kaikki matkustajat ja miehistön jäsenet, myös kaukolentoilla ja jatkolentoilla matkustavat henkilöt, ja varmistaa, että lentoliikenteen harjoittajien keräämät ja siirtämät API-tiedot ovat täydelliset, tarkat ja ajantasaiset, sekä tarvittaessa pyytää lentoliikenteen harjoittajilta lisäselvityksiä, korjauksia tai täydennyksiä, toimivaltaisten rajaviranomaisten olisi säilytettävä tämän asetuksen mukaisesti vastaanottamansa API-tiedot tietyn ajanjakson ajan, joka on rajattava siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä kyseisiä tarkoituksia varten. Jotta lentoliikenteen harjoittajat voisivat vastata edellä tarkoitettuihin pyyntöihin, niiden olisi säilytettävä tämän asetuksen mukaisesti siirtämänsä API-tiedot saman ehdottoman välttämättömäksi katsotun ajanjakson ajan.

Tarkistus

(16) Sen varmistamiseksi, että toimivaltaisilla rajaviranomaisilla on riittävästi aikaa tarkastaa tehokkaasti etukäteen kaikki matkustajat ja miehistön jäsenet, myös kaukolentoilla ja jatkolentoilla matkustavat henkilöt, ja varmistaa, että lentoliikenteen harjoittajien keräämät ja siirtämät API-tiedot ovat täydelliset, tarkat ja ajantasaiset, sekä tarvittaessa pyytää lentoliikenteen harjoittajilta lisäselvityksiä, korjauksia tai täydennyksiä, toimivaltaisten rajaviranomaisten olisi säilytettävä tämän asetuksen mukaisesti vastaanottamansa API-tiedot tietyn ajanjakson ajan, joka on rajattava siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä kyseisiä tarkoituksia varten. Jotta lentoliikenteen harjoittajat voisivat vastata edellä tarkoitettuihin pyyntöihin, niiden olisi säilytettävä tämän asetuksen mukaisesti siirtämänsä API-tiedot saman ehdottoman välttämättömäksi katsotun ajanjakson ajan. ***Jotta voidaan parantaa laillisesti matkustavien henkilöiden matkustuskokemusta, tämän lisäksi lentoliikenteen harjoittajien olisi voitava säilyttää ja käyttää API-tietoja, jos se on tarpeen niiden tavanomaisen liiketoiminnan kannalta, erityisesti matkustamisen helpottamiseksi, sovellettavan lainsäädännön ja erityisesti asetuksen (EU) 2016/679 mukaisesti.***

Tarkistus 10

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 17 kappale**

Komission teksti

(17) Jotta lentoliikenteen harjoittajien ei tarvitsisi muodostaa ja ylläpitää useita yhteyksiä jäsenvaltioiden toimivaltaisiin rajaviranomaisiin tämän asetuksen mukaisesti kerättävien API-tietojen

Tarkistus

(17) Jotta lentoliikenteen harjoittajien ei tarvitsisi muodostaa ja ylläpitää useita yhteyksiä jäsenvaltioiden toimivaltaisiin rajaviranomaisiin tämän asetuksen mukaisesti kerättävien API-tietojen

siirtämiseksi ja jotta vältettäisiin tällaisiin yhteyksiin liittyvät tehottomuudet ja turvallisuusriskit, olisi säädettävä yhdestä unionin tasolla perustettavasta ja ylläpidettävästä reitittimestä, joka toimii näiden siirtojen yhteys- ja jakelupisteenä. Tehokkuuden ja kustannustehokkuuden vuoksi tämän reitittimen olisi, siinä määrin kuin se on teknisesti mahdollista ja noudattaen kaikkia tämän asetuksen ja asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] sääntöjä, perustuttava unionin lainsäädännön mukaisesti perustettujen muiden asiaankuuluvien järjestelmien teknisiin komponentteihin.

siirtämiseksi ja jotta vältettäisiin tällaisiin yhteyksiin liittyvät tehottomuudet ja turvallisuusriskit, olisi säädettävä yhdestä unionin tasolla perustettavasta ja ylläpidettävästä reitittimestä, joka toimii näiden siirtojen yhteys- ja jakelupisteenä. Tehokkuuden ja kustannustehokkuuden vuoksi tämän reitittimen olisi, siinä määrin kuin se on teknisesti mahdollista ja noudattaen kaikkia tämän asetuksen ja asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] sääntöjä, perustuttava unionin lainsäädännön mukaisesti perustettujen muiden asiaankuuluvien järjestelmien teknisiin komponentteihin **ja erityisesti asetuksessa (EU) 2017/2226 tarkoitettuun verkkopalveluun, asetuksessa (EU) 2018/1240 tarkoitettuun liikenteenharjoittajan yhdyskäytävään ja asetuksesta (EY) N:o 767/2008 tarkoitettuun liikenteenharjoittajien yhteyskeskukseen. Jotta voidaan vähentää lentoliikenteen harjoittajiin kohdistuvia vaikutuksia ja varmistaa yhdenmukaisen lähestymistavan soveltaminen lentoliikenteen harjoittajiin, eu-LISAn olisi suunniteltava reititin – siinä määrin kuin se on teknisesti ja toiminnallisesti mahdollista – tavalla, joka on yhdenmukainen ja johdonmukainen lentoliikenteen harjoittajille asetuksessa (EU) 2017/2226, asetuksessa (EU) 2018/1240 ja asetuksesta (EY) N:o 767/2008 asetettujen velvoitteiden kanssa.**

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 17 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(17 a) Jotta voidaan varmistaa tietojen laadun ja tarkkuuden parantaminen, olisi harkittava sellaisten matkustusasiakirjojen validointijärjestelmien perustamista, joilla voidaan automaattisesti tarkastaa

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 19 kappale

Komission teksti

(19) Reitittimen olisi ainoastaan helpotettava API-tietojen siirtämistä lentoliikenteen harjoittajilta toimivaltaisille rajaviranomaisille tämän asetuksen mukaisesti sekä matkustajatietyksiköille asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] mukaisesti, eikä se saisi toimia API-tietojen arkistona. Tämän vuoksi ja luvattoman pääsyn tai muun väärinkäytön riskin minimoimiseksi sekä tietojen minimoinnin periaatteen mukaisesti API-tietojen tallentaminen reitittimelle olisi rajoitettava siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä toimittamiseen liittyviä teknisiä tarkoituksia varten, ja API-tiedot olisi poistettava reitittimeltä välittömästi, pysyvästi ja automaattisesti heti, kun toimittaminen on saatu päätökseen, *tai niissä asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] mukaisissa tapauksissa, joissa API-tietoja ei tule toimittaa lainkaan.*

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 22 kappale

Komission teksti

(22) Tämän asetuksen mukaisesti perustettavan ja ylläpidettävän reitittimen olisi vähennettävä ja yksinkertaistettava API-tietojen siirtämiseen tarvittavia teknisiä yhteyksiä ja rajoitettava ne yhteen yhteyteen lentoliikenteen harjoittajaa ja toimivaltaista rajaviranomaista kohti. Sen

Tarkistus

(19) Reitittimen olisi ainoastaan helpotettava API-tietojen siirtämistä lentoliikenteen harjoittajilta toimivaltaisille rajaviranomaisille tämän asetuksen mukaisesti sekä matkustajatietyksiköille asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] mukaisesti, eikä se saisi toimia API-tietojen arkistona. Tämän vuoksi ja luvattoman pääsyn tai muun väärinkäytön riskin minimoimiseksi sekä tietojen minimoinnin periaatteen mukaisesti API-tietojen tallentaminen reitittimelle olisi rajoitettava siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä toimittamiseen liittyviä teknisiä tarkoituksia varten, ja API-tiedot olisi poistettava reitittimeltä välittömästi, pysyvästi ja automaattisesti heti, kun toimittaminen on saatu päätökseen.

vuoksi tässä asetuksessa säädetään toimivaltaisten rajaviranomaisten ja lentoliikenteen harjoittajien velvollisuudesta muodostaa tällainen yhteys ja toteuttaa vaadittu integrointi reitittimeen, jotta voidaan varmistaa, että tällä asetuksella perustettava API-tietojen siirtojärjestelmä voi toimia asianmukaisesti. Näiden velvoitteiden täyttämiseksi ja tällä asetuksella perustettavan järjestelmän asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi kyseisiä velvoitteita olisi täydennettävä yksityiskohtaisilla säännöillä.

vuoksi tässä asetuksessa säädetään toimivaltaisten rajaviranomaisten ja lentoliikenteen harjoittajien velvollisuudesta muodostaa tällainen yhteys ja toteuttaa vaadittu integrointi reitittimeen, jotta voidaan varmistaa, että tällä asetuksella perustettava API-tietojen siirtojärjestelmä voi toimia asianmukaisesti. ***eu-LISAn toteuttamalla reitittimen suunnittelulla ja kehittämisellä olisi mahdollistettava lentoliikenteen harjoittajien järjestelmien ja infrastruktuurin tehokas ja tuloksellinen yhteys ja integrointi siten, että määritetään kaikki asiaankuuluvat standardit ja tekniset vaatimukset.*** Näiden velvoitteiden täyttämiseksi ja tällä asetuksella perustettavan järjestelmän asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi kyseisiä velvoitteita olisi täydennettävä yksityiskohtaisilla säännöillä.

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 23 kappale

Komission teksti

(23) Asiaan liittyvä unionin etu huomioon ottaen kustannukset, joita eu-LISAlle aiheutuu reitittimen osalta tämän asetuksen ja asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] mukaisten tehtävien suorittamisesta, olisi katettava unionin talousarviosta. Saman olisi koskettava asianmukaisia kustannuksia, joita jäsenvaltioille aiheutuu niiden liittämistä ja integroinnista reitittimeen tämän asetuksen ja sovellettavan lainsäädännön mukaisesti, tiettyjä poikkeuksia lukuun ottamatta. Kukin asianomainen jäsenvaltio vastaa itse näiden poikkeusten kustannuksista.

Tarkistus

(23) Asiaan liittyvä unionin etu huomioon ottaen kustannukset, joita eu-LISAlle aiheutuu reitittimen osalta tämän asetuksen ja asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] mukaisten tehtävien suorittamisesta, olisi katettava unionin talousarviosta. Saman olisi koskettava asianmukaisia kustannuksia, joita jäsenvaltioille aiheutuu niiden liittämistä ja integroinnista reitittimeen tämän asetuksen ja sovellettavan lainsäädännön mukaisesti, tiettyjä poikkeuksia lukuun ottamatta. Kukin asianomainen jäsenvaltio vastaa itse näiden poikkeusten kustannuksista. ***Unionin talousarviosta olisi katettava myös tuki, kuten koulutus, jota eu-LISA antaa lentoliikenteen harjoittajille ja matkustajatietoyksiköille API-tietojen tehokkaan siirtämisen ja***

*toimittamisen mahdollistamiseksi
reitittimen kautta.*

Tarkistus 15

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 28 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(28 a) Kun jäsenvaltiot säätävät lentoliikenteen harjoittajiin tämän asetuksen nojalla sovellettavista seuraamuksista, niiden olisi otettava huomioon tietojen täydellisen oikeellisuuden varmistamisen tekninen, toiminnallinen ja taloudellinen toteutettavuus. Kun sakkoja määrätään, niiden soveltamisesta ja arvosta määrättäessä olisi lisäksi otettava huomioon toimet, joita lentoliikenteen harjoittaja on toteuttanut ongelman lieventämiseksi, sekä se, onko lentoliikenteen harjoittaja ollut toistuvasti tekemättä yhteistyötä kansallisten viranomaisten kanssa.

Tarkistus 16

**Ehdotus asetukseksi
6 artikla – 2 kohta**

Komission teksti

Tarkistus

2. Lentoliikenteen harjoittajien on siirrettävä API-tiedot sekä lähtöselvityksen yhteydessä että välittömästi lähtöportin sulkeuduttua eli kun matkustajat ovat nousseet ilma-alukseen lähtöön valmistautumista varten eikä matkustajia voi enää nousta ilma-alukseen tai poistua siitä.

2. Lentoliikenteen harjoittajien on siirrettävä API-tiedot sekä lähtöselvityksen yhteydessä että välittömästi lähtöportin sulkeuduttua eli kun matkustajat ovat nousseet ilma-alukseen lähtöön valmistautumista varten eikä matkustajia voi enää nousta ilma-alukseen tai poistua siitä. ***Lähtöselvityksen yhteydessä lentoliikenteen harjoittajien on siirrettävä API-tiedot vuorovaikutteisina API-tietoina kansainvälisten standardien mukaisesti. Kun lentoliikenteen***

harjoittaja siirtää API-tietoja vuorovaikutteisina API-tietoina, sen on saatava asianmukainen vastaus asetuksen (EU) 2017/2226, asetuksen (EU) 2018/1240 ja asetuksen (EY) N:o 767/2008 mukaisesti.

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a. Reitittimen on todennettava, ovatko sille 1 kohdan mukaisesti siirretyt API-tiedot tuettuja tietomuotoja koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisia. Jos reititin on todennut, että tiedot eivät ole yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisia, sen on välittömästi ja automaattisesti ilmoitettava asiasta asianomaiselle lentoliikenteen harjoittajalle.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 3 kohta

Komission teksti

Tarkistus

3. Siirretään komissiolle valta antaa 37 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta vahvistamalla tarvittavat yksityiskohtaiset säännöt, jotka koskevat yhteisiä yhteyskäytäntöjä ja tuettuja tietomuotoja, joita on käytettävä 1 kohdassa tarkoitetussa API-tietojen siirrossa reitittimelle.

3. Siirretään komissiolle valta antaa 37 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta vahvistamalla tarvittavat yksityiskohtaiset säännöt, jotka koskevat yhteisiä yhteyskäytäntöjä ja tuettuja tietomuotoja, joita on käytettävä 1 kohdassa tarkoitetussa API-tietojen siirrossa reitittimelle, **mukaan lukien vuorovaikutteisten API-tietojen käyttö API-tietojen siirtämiseksi lähtöselvityksen yhteydessä.**

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi
8 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Lentoliikenteen harjoittajien on säilytettävä kustakin matkustajasta kerätyt 4 artiklan mukaiset API-tiedot 48 tunnin ajan lennon lähtöhetkestä. Niiden on poistettava API-tiedot välittömästi ja pysyvästi kyseisen ajanjakson päätyttyä.

Tarkistus

1. Lentoliikenteen harjoittajien on säilytettävä kustakin matkustajasta kerätyt 4 artiklan mukaiset API-tiedot 48 tunnin ajan lennon lähtöhetkestä. Niiden on poistettava API-tiedot välittömästi ja pysyvästi kyseisen ajanjakson päätyttyä.
Tämä ei rajoita lentoliikenteen harjoittajien mahdollisuutta säilyttää ja käyttää tietoja, jos se on tarpeen niiden tavanomaisen liiketoiminnan harjoittamiseksi, erityisesti matkustamisen helpottamiseksi, sovellettavan lainsäädännön ja erityisesti asetuksen (EU) 2016/679 mukaisesti.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi
9 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Reititin jakaa ja käyttää uudelleen niin pitkälti kuin se on teknisesti mahdollista Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/2226⁴⁸ 13 artiklassa tarkoitetun verkkopalvelun, asetuksen (EU) 2018/1240 6 artiklan 2 kohdan k alakohdassa tarkoitetun liikenteenharjoittajien yhdyskäytävän ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 767/2008⁴⁹ 2 a artiklan h alakohdassa tarkoitetun liikenteenharjoittajien yhteyskeskuksen teknisiä komponentteja, laitteisto- ja ohjelmistokomponentit mukaan lukien, sanotun kuitenkin rajoittamatta tämän asetuksen 10 artiklan soveltamista.

Tarkistus

3. Reititin jakaa ja käyttää uudelleen niin pitkälti kuin se on teknisesti mahdollista Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/2226⁴⁸ 13 artiklassa tarkoitetun verkkopalvelun, asetuksen (EU) 2018/1240 6 artiklan 2 kohdan k alakohdassa tarkoitetun liikenteenharjoittajien yhdyskäytävän ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 767/2008⁴⁹ 2 a artiklan h alakohdassa tarkoitetun liikenteenharjoittajien yhteyskeskuksen teknisiä komponentteja, laitteisto- ja ohjelmistokomponentit mukaan lukien, sanotun kuitenkin rajoittamatta tämän asetuksen 10 artiklan soveltamista. ***eu-LISA suunnittelee reitittimen – siinä määrin kuin se on teknisesti ja toiminnallisesti mahdollista – tavalla, joka on yhdenmukainen ja johdonmukainen lentoliikenteen harjoittajille asetuksessa***

(EU) 2017/2226, asetuksessa (EU) 2018/1240 ja asetuksessa (EY) N:o 767/2008 asetettujen velvoitteiden kanssa.

⁴⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/2226, annettu 30 päivänä marraskuuta 2017, rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämisestä pääsulle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen ja asetusten (EY) N:o 767/2008 ja (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (EUVL L 327, 9.12.2017, s. 20).

⁴⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, viisumitietojärjestelmästä (VIS) ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettäviä viisumeja koskevasta jäsenvaltioiden välisestä tietojenvaihdosta (VIS-asetus) (EUVL L 218, 13.8.2008, s. 60).

⁴⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/2226, annettu 30 päivänä marraskuuta 2017, rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämisestä pääsulle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen ja asetusten (EY) N:o 767/2008 ja (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (EUVL L 327, 9.12.2017, s. 20).

⁴⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, viisumitietojärjestelmästä (VIS) ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettäviä viisumeja koskevasta jäsenvaltioiden välisestä tietojenvaihdosta (VIS-asetus) (EUVL L 218, 13.8.2008, s. 60).

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti

b) asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] osalta, ***kun API-tiedot liittyvät muihin EU:n sisäisiin lentoihin kuin niihin, jotka sisältyvät kyseisen asetuksen 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin luetteloihin.***

Tarkistus 22

Tarkistus

b) asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] osalta.

Ehdotus asetukseksi
13 a artikla – 5 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Jos näitä lokitietoja kuitenkin tarvitaan API-tietojen turvallisuuden ja eheyden tai 2 kohdassa tarkoitettujen käsittelytoimien lainmukaisuuden valvontaa tai varmistamista varten ja jos nämä menettelyt on jo aloitettu ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetun määräajan päättyessä, eu-LISA ja lentoliikenteen harjoittajat voivat säilyttää kyseiset lokitiedot niin kauan kun on tarpeen näitä menettelyjä varten. Tällöin niiden on poistettava kyseiset lokitiedot välittömästi, kun niitä ei enää tarvita näissä menettelyissä.

Tarkistus

Jos näitä lokitietoja kuitenkin tarvitaan API-tietojen turvallisuuden ja eheyden tai 2 kohdassa tarkoitettujen käsittelytoimien lainmukaisuuden valvontaa tai varmistamista varten ja jos nämä menettelyt on jo aloitettu ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetun määräajan päättyessä, eu-LISA ja lentoliikenteen harjoittajat voivat säilyttää kyseiset lokitiedot niin kauan kun on tarpeen näitä menettelyjä varten ***sen jälkeen, kun ne ovat ilmoittaneet tästä ja perustelleet tämän komissiolle.*** Tällöin niiden on poistettava kyseiset lokitiedot välittömästi, kun niitä ei enää tarvita näissä menettelyissä.

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. eu-LISA antaa pyynnöstä toimivaltaisille rajaviranomaisille, matkustajatietoyksiköille ja muille asiaankuuluville jäsenvaltioiden viranomaisille ja lentoliikenteen harjoittajille koulutusta reitittimen teknisestä käytöstä.

Tarkistus

1. eu-LISA antaa pyynnöstä toimivaltaisille rajaviranomaisille, matkustajatietoyksiköille ja muille asiaankuuluville jäsenvaltioiden viranomaisille ja lentoliikenteen harjoittajille koulutusta reitittimen teknisestä käytöstä ***sekä yhdistämisestä ja integroinnista reitittimeen.***

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi
25 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Tämän asetuksen ja asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] mukaisen reitittimen suunnittelusta, kehittämisestä, ylläpidosta ja teknisestä hallinnoinnista eu-LISAlle aiheutuvat kustannukset katetaan unionin yleisestä talousarviosta.

Tarkistus

1. Tämän asetuksen ja asetuksen (EU) [API-lainvalvonta-asetus] mukaisen reitittimen suunnittelusta, kehittämisestä, ylläpidosta ja teknisestä hallinnoinnista eu-LISAlle aiheutuvat kustannukset katetaan unionin yleisestä talousarviosta. ***Kun otetaan huomioon, että kyseessä on unionin etu, eu-LISAlle osoitetaan reitittimen suunnittelua, kehittämistä, isännöintipalveluja, teknistä hallintaa ja ylläpitoa koskevien velvollisuuksiensa osalta tarvittavat varat unionin talousarviosta sovellettavan lainsäädännön mukaisesti.***

Tarkistus 25

**Ehdotus asetukseksi
28 artikla – otsikko**

Komission teksti

Reitittimen vapaaehtoinen käyttö direktiivin 2004/81/EY soveltamiseksi

Tarkistus

Reitittimen vapaaehtoinen käyttö direktiivin 2004/82/EY soveltamiseksi

Tarkistus 26

**Ehdotus asetukseksi
38 artikla – 2 kohta**

Komission teksti

2. [Vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta] ja sen jälkeen joka vuosi reitittimen koko kehittämisvaiheen ajan eu-LISA laatii kertomuksen reitittimen kehittämisen etenemisestä ja toimittaa sen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kertomuksessa on esitettävä yksityiskohtaiset tiedot aiheutuneista kustannuksista ja mahdollisista riskeistä, jotka voivat vaikuttaa kokonaiskustannuksiin, jotka katetaan

Tarkistus

2. [Vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta] ja sen jälkeen joka vuosi reitittimen koko kehittämisvaiheen ajan eu-LISA laatii kertomuksen reitittimen kehittämisen etenemisestä ja toimittaa sen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kertomuksessa on esitettävä yksityiskohtaiset tiedot aiheutuneista kustannuksista ja mahdollisista riskeistä, jotka voivat vaikuttaa kokonaiskustannuksiin, jotka katetaan

unionin yleisestä talousarviosta 25 artiklan mukaisesti.

unionin yleisestä talousarviosta 25 artiklan mukaisesti. ***Komissio arvioi reitittimen käyttöönottopäivästä alkaen ja sen jälkeen joka vuosi, kattavatko monivuotisen rahoituskehysten budjettikohdan 4.11.10.02 (eu-LISA) määrärahat reitittimen hyvän suunnittelun, kehittämisen, ylläpidon ja teknisen hallinnan edellyttämät tarpeet, ja ehdottaa tarvittaessa välittömästi muutoksia talousarviomäärärahoihin.***

Tarkistus 27

**Ehdotus asetukseksi
38 artikla – 4 kohta – 4 c a alakohta (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

c a) tämän asetuksen vaikutusta laillisesti matkustavien henkilöiden matkustuskokemukseen;

Tarkistus 28

**Ehdotus asetukseksi
38 artikla – 4 kohta – c b alakohta (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

c b) tämän asetuksen vaikutusta ilmailualan kilpailukykyyn ja yrityksille aiheutuvaa rasitetta. Komission kertomuksessa käsitellään myös tämän asetuksen ja muiden asiaankuuluvien EU:n säädösten, erityisesti asetuksen (EU) 2017/2226, asetuksen (EU) 2018/1240 ja asetuksen (EY) N:o 767/2008, vuorovaikutusta, jotta voidaan arvioida asiaan liittyvien raportointivelvoitteiden yleistä vaikutusta lentoliikenteen harjoittajiin, yksilöitä säännökset, joita voidaan tarvittaessa päivittää ja yksinkertaistaa lentoliikenteen harjoittajille aiheutuvan rasitteen keventämiseksi, sekä harkita toimia ja

*toimenpiteitä, joita voitaisiin toteuttaa
lentoliikenteen harjoittajiin kohdistuvan
kokonaiskustannuspaineen
vähentämiseksi.*

ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Matkustajien ennakkotietojen (API-tiedot) kerääminen ja siirtäminen ulkorajavalvonnan tehostamiseksi ja helpottamiseksi, asetuksen (EU) 2019/817 ja asetuksen (EU) 2018/1726 muuttaminen sekä neuvoston direktiivin 2004/82/EY kumoaminen
Viiteasiakirjat	COM(2022)0729 – C9-0428/2022 – 2022/0424(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	LIBE 13.2.2023
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 13.2.2023
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Jan-Christoph Oetjen 22.2.2023
Valiokuntakäsittely	24.5.2023
Hyväksytty (pvä)	19.7.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 37 –: 0 0: 7
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdalena Adamowicz, Izaskun Bilbao Barandica, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Gheorghe Falcă, Carlo Fidanza, Mario Furore, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Bogusław Liberadzki, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Rovana Plumb, Bergur Løkke Rasmussen, Dominique Riquet, Thomas Rudner, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Achille Variati, Petar Vitanov, Lucia Vuolo
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Sara Cerdas, Josianne Cutajar, Michael Gahler, Maria Grapini, Georg Mayer, Ljudmila Novak, Annalisa Tardino
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Patricia Chagnon, Lena Düpont, Svenja Hahn, Denis Nesci, Christine Schneider, Veronika Vrecionová

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

37	+
ECR	Carlo Fidanza, Denis Nesci, Veronika Vrecionová
ID	Patricia Chagnon
NI	Mario Furore
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Gheorghe Falcă, Michael Gahler, Jens Gieseke, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Ljudmila Novak, Christine Schneider, Barbara Thaler, Lucia Vuolo
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Svenja Hahn, Elsi Katainen, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Sara Cerdas, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Thomas Rudner, Vera Tax, István Ujhelyi, Achille Variati, Petar Vitanov
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

0	-

7	0
ID	Marco Campomenosi, Georg Mayer, Annalisa Tardino
Renew	Caroline Nagtegaal, Bergur Løkke Rasmussen
S&D	Josianne Cutajar
The Left	Kateřina Konečná

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää