



2018/0012(COD)

18.6.2018

\*\*\*I

## ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake havenontvangstvoorzieningen voor de afgifte van scheepsafval, tot intrekking van Richtlijn 2000/59/EG en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG en Richtlijn 2010/65/EU  
(COM(2018)0033 – C8-0014/2018 – 2018/0012(COD))

Commissie vervoer en toerisme

Rapporteur: Gesine Meissner

Rapporteur voor advies (\*):

Bas Eickhout, Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

(\* ) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 54 van het Reglement

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de kop tekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de kop tekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING .....	21
BIJLAGE: LIJST VAN ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INFORMATIE HEEFT ONTVANGEN .....	24



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake havenontvangstvoorzieningen voor de afgifte van scheepsafval, tot intrekking van Richtlijn 2000/59/EG en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG en Richtlijn 2010/65/EU (COM(2018)0033 – C8-0014/2018 – 2018/0012(COD))**

**(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2018)0033),
  - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 100, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0014/2018),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van ...<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van ...<sup>2</sup>,
  - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie vervoer en toerisme en de adviezen van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid en de Commissie visserij (A8-0000/2018),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> PB C ... (nog niet in het Publicatieblad verschenen).

<sup>2</sup> PB C ... (nog niet in het Publicatieblad verschenen).

## **Amendement 1**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(5 bis) De Unie moet echter op het niveau van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) blijven werken aan een verbod op lozingen van afvalwater afkomstig van wassers in open modus ("open loop scrubbers") en bepaalde ladingresiduen, teneinde regels tot stand te brengen die even streng zijn voor zeegaande vaartuigen als voor vaartuigen die op de binnenwateren van de Unie varen.***

Or. en

## **Amendement 2**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 5 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(5b) De lidstaten moeten ertoe worden aangespoord in hun territoriale wateren een verbod op lozingen in te voeren voor afvalwater afkomstig van wassers in open modus en bepaalde ladingresiduen.***

Or. en

## **Amendement 3**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 13**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(13) Hoewel het grootste deel van het zwerfvuil op zee afkomstig is van

***(13) Elk jaar komt er alleen al in de Unie tussen de 150 000 en 500 000 ton***

activiteiten op het land, is ook de scheepvaart, met inbegrip van de visserij en de pleziervaart, mede verantwoordelijk, door rechtstreekse lozingen van afval, waaronder plastic en afgedankt vistuig, in zee.

*plastic in zee terecht.* Hoewel het grootste deel van het zwerfvuil op zee afkomstig is van activiteiten op het land, is ook de scheepvaart, met inbegrip van de visserij en de pleziervaart, mede verantwoordelijk, door rechtstreekse lozingen van afval, waaronder plastic en afgedankt vistuig, in zee.

Or. en

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 24 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(24 bis) Richtlijn 2010/65/EU, die momenteel wordt herzien, zorgt voor een vereenvoudiging en harmonisering van de administratieve procedures die van toepassing zijn op het zeevervoer door de algemene invoering van de elektronische overdracht van gegevens en door rationalisering van de meldingsformaliteiten. Om onnodige en tegenstrijdige IT-ontwikkelingen te vermijden, moeten de nieuwe meldingsformaliteiten met betrekking tot scheepsafval ten uitvoer worden gelegd in overeenstemming met de herziene Richtlijn 2010/65/EU.*

Or. en

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(c) "afval van schepen": alle afval, met inbegrip van ladingresiduen, dat tijdens de

(c) "afval van schepen": alle afval, met inbegrip van ladingresiduen, dat tijdens de

exploitatie van een schip of tijdens laad-, los- **en schoonmaakactiviteiten** ontstaat, of afval dat tijdens visserijactiviteiten in netten terecht komt, en dat onder het toepassingsgebied van de bijlagen I, II, IV, V en VI van MARPOL valt;

exploitatie van een schip of tijdens laad-, los-, **schoonmaak- en scheepsreparatieactiviteiten** ontstaat, of afval dat tijdens visserijactiviteiten in netten terecht komt, en dat onder het toepassingsgebied van de bijlagen I, II, IV, V en VI van MARPOL valt;

Or. en

### *Motivering*

*Als ook afval van scheepsreparatieactiviteiten wordt beschouwd als afval van schepen, wordt er een globaal pakket tot stand gebracht dat betrekking heeft op alle soorten afval. Op afval van scheepsreparatieactiviteiten is de indirecte vergoeding niet van toepassing.*

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter d**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) "ladingresiduen": de restanten van lading aan boord die na het laden en lossen achterblijven aan dek **of** in het ruim, inclusief overschotten of restanten die gevolg zijn van morsen bij het laden en lossen, in natte of droge toestand of meegevoerd in waswater, en exclusief ladingstof dat na vegen op het dek achterblijft of stof op de buitenoppervlakken van het schip;

#### *Amendement*

(d) "ladingresiduen": de restanten van lading aan boord die na het laden en lossen achterblijven aan dek, in het ruim **of in tanks**, inclusief overschotten of restanten die gevolg zijn van morsen bij het laden en lossen, in natte of droge toestand of meegevoerd in waswater, en exclusief ladingstof dat na vegen op het dek achterblijft of stof op de buitenoppervlakken van het schip;

Or. en

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter d bis (nieuw)**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### *Amendement*

***(d bis) "beheer van ballastwater":  
mechanische, fysieke, chemische of  
biologische processen met het oog op de***



*verwijdering, het onschadelijk maken of het vermijden van de opname of de lozing van schadelijke aquatische organismen en ziekteverwekkers die aanwezig zijn in ballastwater (water met de daarin aanwezige zwevende deeltjes dat aan boord van een schip wordt gebracht om de trim, slagzij, diepgang, stabiliteit of spanningen op de constructie van het schip te controleren) en in sedimenten (neergeslagen materie van ballastwater aan boord van een schip);*

Or. en

#### *Motivering*

*De definitie komt uit het Verdrag voor het beheer van ballastwater van de IMO dat in september 2017 in werking is getreden. De herziening van de richtlijn inzake havenontvangstvoorzieningen biedt de gelegenheid om de bepalingen van het Verdrag voor het beheer van ballastwater te integreren door een duidelijk kader tot stand te brengen voor de verplichtingen van het Verdrag voor het beheer van ballastwater.*

#### **Amendement 8**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(h) "binnenlands vaartuig": een schip dat *alleen binnenlandse reizen uitvoert in de lidstaat waarvan het de vlag voert*;

*Amendement*

(h) "binnenlands vaartuig": een schip dat *de vlag van een lidstaat voert en dat alleen reizen uitvoert in zeegebieden van een haven van een lidstaat naar dezelfde of een andere haven in die lidstaat*;

Or. en

#### *Motivering*

*Verordening (EG) nr. 1069/2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake dierlijke bijproducten bevat geen definitie van keukenafval en etensresten afkomstig van internationaal opererende vervoermiddelen. Daardoor is rechtsonzekerheid ontstaan over de vraag of keukenafval en etensresten die tijdens een reis in de EU worden geproduceerd binnen het toepassingsgebied van deze bepaling vallen. Dit heeft mogelijk tot gevolg dat*

*plastic voedselverpakkingen worden verbrand of begraven in plaats van te worden gerecycleerd.*

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter i**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(i) "**binnenlandse** reis": een reis in zeegebieden van een haven **van een lidstaat naar dezelfde of een andere haven in die** lidstaat;

*Amendement*

(i) "**internationale** reis": een reis in zeegebieden van een haven **buiten de Unie naar een haven in een** lidstaat;

Or. en

### *Motivering*

*Verordening (EG) nr. 1069/2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake dierlijke bijproducten bevat geen definitie van keukenafval en etensresten afkomstig van internationaal opererende vervoermiddelen. Daardoor is rechtsonzekerheid ontstaan over de vraag of keukenafval en etensresten die tijdens een reis in de EU worden geproduceerd binnen het toepassingsgebied van deze bepaling vallen. Dit heeft mogelijk tot gevolg dat plastic voedselverpakkingen worden verbrand of begraven in plaats van te worden gerecycleerd.*

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter k**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(k) "keukenafval en etensresten": alle voedselresten, met inbegrip van gebruikte bak- en braadolie van restaurants, cateringvoorzieningen en keukens;

*Amendement*

(k) "**internationale keukenafvalstoffen** en etensresten": alle voedselresten **die ontstaan tijdens een internationale reis**, met inbegrip van gebruikte bak- en braadolie van restaurants, cateringvoorzieningen en keukens;

Or. en

### *Motivering*

*Verordening (EG) nr. 1069/2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake*

*dierlijke bijproducten bevat geen definitie van keukenafval en etensresten afkomstig van internationaal opererende vervoermiddelen. Daardoor is rechtsonzekerheid ontstaan over de vraag of keukenafval en etensresten die tijdens een reis in de EU worden geproduceerd binnen het toepassingsgebied van deze bepaling vallen. Dit heeft mogelijk tot gevolg dat plastic voedselverpakkingen worden verbrand of begraven in plaats van te worden gerecycleerd.*

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter l**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(l) "toereikende opslagcapaciteit": voldoende capaciteit **om het afval aan boord op te slaan** vanaf het ogenblik van vertrek tot de volgende aanloophaven, met inbegrip van het afval dat waarschijnlijk zal ontstaan tijdens de reis;

*Amendement*

(l) "toereikende opslagcapaciteit": voldoende capaciteit **die specifiek is bestemd voor de opslag van elke soort afval aan boord** vanaf het ogenblik van vertrek tot de volgende aanloophaven, met inbegrip van het afval dat waarschijnlijk zal ontstaan tijdens de reis;

Or. en

### *Motivering*

*Er moet worden gespecificeerd dat toereikende opslagcapaciteit moet worden begrepen als capaciteit die specifiek is bestemd voor de opslag van elke soort afval en niet een globale capaciteit voor de opslag van afval.*

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) alle schepen, ongeacht hun vlag, die een haven in een lidstaat aandoen of daar in bedrijf zijn, met uitzondering van oorlogsschepen, marinehulpschepen en andere schepen in eigendom of onder beheer van een staat die uitsluitend op niet-commerciële basis door de overheid worden gebruikt;

*Amendement*

(a) alle schepen, ongeacht hun vlag, die een haven in een lidstaat aandoen of daar in bedrijf zijn, met uitzondering van **schepen die havendiensten verrichten in de zin van Verordening (EU) 2017/352**, oorlogsschepen, marinehulpschepen en andere schepen in eigendom of onder beheer van een staat die uitsluitend op niet-commerciële basis door de overheid

worden gebruikt;

Or. en

## Amendement 13

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2 – letter a bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(a bis) havens en terminals waar het schoonmaken of repareren van ballasttanks plaatsvindt over passende ontvangstvoorzieningen beschikken om sedimenten op te vangen;***

Or. en

*Motivering*

*Het Verdrag voor het beheer van ballastwater van de IMO is in september 2017 in werking getreden. De herziening van de richtlijn inzake havenontvangstvoorzieningen biedt de gelegenheid om de bepalingen van het Verdrag voor het beheer van ballastwater te integreren door een duidelijk kader tot stand te brengen voor de verplichtingen van het Verdrag voor het beheer van ballastwater.*

## Amendement 14

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – inleidende zin

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

De lidstaten zien erop toe dat de volgende informatie uit de afvalontvangst- en afvalverwerkingsplannen over de beschikbaarheid van toereikende ontvangstvoorzieningen in hun havens en de ***daarmee gepaard gaande*** kosten duidelijk wordt meegedeeld aan de scheepsexploitanten ***en*** openbaar wordt gemaakt, ***ofwel via de website van de havens, ofwel in gedrukte vorm:***

De lidstaten zien erop toe dat de volgende informatie uit de afvalontvangst- en afvalverwerkingsplannen over de beschikbaarheid van toereikende ontvangstvoorzieningen in hun havens en de ***structuur van de*** kosten duidelijk wordt meegedeeld aan de scheepsexploitanten, openbaar wordt gemaakt ***en gemakkelijk toegankelijk is, bij voorkeur in het Engels:***

*Motivering*

*Havens moeten niet zozeer cijfers bekendmaken, maar wel hoe ze de afvalvergoedingen berekenen. In havens met internationaal verkeer kan het nuttig zijn de desbetreffende informatie ook in het Engels beschikbaar te maken.*

**Amendement 15****Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 5 – lid 4***Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De lidstaten evalueren het afvalontvangst- en afvalverwerkingsplan, keuren het goed, zien toe op de uitvoering ervan en zorgen ervoor dat het ten minste om de **drie** jaar nadat het is goedgekeurd of opnieuw is goedgekeurd, en na significante veranderingen in de werking van de haven opnieuw wordt goedgekeurd. Onder significante veranderingen worden onder meer, maar niet uitsluitend, verstaan: structurele veranderingen in het verkeer naar de haven, de ontwikkeling van nieuwe infrastructuur, wijzigingen in de vraag naar en terbeschikkingstelling van havenontvangstvoorzieningen, en nieuwe technieken om afval aan boord te behandelen.

*Amendement*

4. De lidstaten evalueren het afvalontvangst- en afvalverwerkingsplan, keuren het goed, zien toe op de uitvoering ervan en zorgen ervoor dat het ten minste om de **vijf** jaar nadat het is goedgekeurd of opnieuw is goedgekeurd, en na significante veranderingen in de werking van de haven opnieuw wordt goedgekeurd. Onder significante veranderingen worden onder meer, maar niet uitsluitend, verstaan: structurele veranderingen in het verkeer naar de haven, de ontwikkeling van nieuwe infrastructuur, wijzigingen in de vraag naar en terbeschikkingstelling van havenontvangstvoorzieningen, en nieuwe technieken om afval aan boord te behandelen.

Or. en

**Amendement 16****Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 5 – lid 4 bis (nieuw)***Door de Commissie voorgestelde tekst**Amendement*

***4 bis. Kleine havens die zelden of slechts af en toe pleziervaartuigen ontvangen, worden vrijgesteld van de verplichtingen van dit artikel. De Commissie stelt***

*richtsnoeren op voor de interpretatie van deze vrijstelling.*

Or. en

## **Amendement 17**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De kapitein van een schip dat een haven in de Unie aandoet, geeft alvorens de haven te verlaten al het aan boord van het schip meegevoerde afval af aan een havenontvangstvoorziening overeenkomstig de relevante lozingsnormen van het MARPOL-verdrag.

*Amendement*

1. De kapitein van een schip dat een haven in de Unie aandoet, geeft alvorens de haven te verlaten al het aan boord van het schip meegevoerde afval af aan een havenontvangstvoorziening overeenkomstig de relevante lozingsnormen van het MARPOL-verdrag. ***Deze eis heeft ook betrekking op het beheer van ballastwater, in overeenstemming met het Internationaal Verdrag van de IMO voor de controle en het beheer van ballastwater en sedimenten van schepen van 13 februari 2004 (het Verdrag voor het beheer van ballastwater).***

Or. en

### *Motivering*

*Het Verdrag voor het beheer van ballastwater van de IMO is in september 2017 in werking getreden. De herziening van de richtlijn inzake havenontvangstvoorzieningen biedt de gelegenheid om de bepalingen van het Verdrag voor het beheer van ballastwater te integreren door een duidelijk kader tot stand te brengen voor de verplichtingen van het Verdrag voor het beheer van ballastwater.*

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 2 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Deze eis geldt niet in kleine ***onbemande***

*Amendement*

Deze eis geldt niet in kleine havens ***met***

havens of in afgelegen havens, mits de lidstaat waarin een dergelijke haven is gelegen, deze informatie elektronisch heeft ingevoerd in het in artikel 14 van deze richtlijn bedoelde luik van het informatie-, monitoring- en handhavingssysteem.

*onbemande voorzieningen* of in afgelegen havens, mits de lidstaat waarin een dergelijke haven is gelegen, deze informatie elektronisch heeft ingevoerd in het in artikel 14 van deze richtlijn bedoelde luik van het informatie-, monitoring- en handhavingssysteem.

Or. en

## Amendement 19

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. De kapitein van een vissersvaartuig dat een haven in de Unie aandoet, stelt binnen de 24 uur de bevoegde autoriteit van zijn vlaggenlidstaat in kennis van eventueel verlies van vistuig, in overeenstemming met artikel 48 van Verordening (EG) nr. 1224/2009.***

***De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 19 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de vorm van deze kennisgeving door vissersvaartuigen te bepalen.***

Or. en

### *Motivering*

*De verplichting om informatie te verstrekken in verband met verloren vistuig moet worden omgezet in een formele meldingsplicht in de haven, en de informatie die wordt gemeld moet systematisch worden verzameld of uitgewisseld in een centrale gegevensbank (SafeSeaNet), zodat kan worden gezorgd voor de monitoring en handhaving van het storten van oud, afgedankt of onbruikbaar vistuig. Dit zou een oplossing vormen voor de huidige situatie waarin er geen regels bestaan voor het verlies van vistuig en er ook niet stelselmatig op wordt toegezien.*

## Amendement 20

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. *Als de volgende aanloophaven zich buiten de Unie bevindt of als er goede redenen zijn om aan te nemen dat* in de volgende aanloophaven *geen* toereikende havenontvangstvoorzieningen beschikbaar zijn, of als deze haven niet bekend is, verplicht de lidstaat het schip om al *zijn* afval vóór vertrek af te geven.

*Amendement*

7. *Indien het op basis van de beschikbare informatie, met inbegrip van informatie die elektronisch beschikbaar is in het in artikel 14 van deze richtlijn bedoelde informatie-, monitoring- en handhavingssysteem of in GISIS, niet mogelijk is vast te stellen of er* in de volgende aanloophaven toereikende havenontvangstvoorzieningen beschikbaar zijn, of als deze haven niet bekend is, verplicht de lidstaat het schip om al *het* afval *dat niet adequaat in ontvangst genomen of behandeld kan worden in de volgende aanloophaven* vóór vertrek af te geven.

Or. en

*Motivering*

*Een schip kan zijn reis voortzetten naar een haven buiten de EU zonder zijn afval af te geven indien deze haven adequate afvalontvangstvoorzieningen aanbiedt.*

## Amendement 21

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – lid 2 – letter c bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(c bis) om te voorkomen dat de kosten van de inzameling en verwerking van passief opgevist afval uitsluitend door havengebruikers worden gedragen, dekken de lidstaten deze kosten volledig met de inkomsten uit alternatieve financieringsregelingen, waaronder regelingen voor afvalbeheer en beschikbare regionale, nationale en Europese financiering;*



## Amendement 22

### Voorstel voor een richtlijn

#### Artikel 8 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De vergoedingen kunnen variëren op basis van, bijvoorbeeld, de categorie, het type en de grootte van het schip en **het type verkeer waaraan het schip deelneemt**, en op basis van diensten die buiten de normale werktijd in de haven worden verleend.

*Amendement*

4. De vergoedingen kunnen variëren op basis van, bijvoorbeeld, de categorie, het type en de grootte van het schip en **het soort handel waarvoor het schip wordt gebruikt, op basis van het gevaarlijke karakter van het afval** en op basis van diensten die buiten de normale werktijd in de haven worden verleend.

Or. en

## Amendement 23

### Voorstel voor een richtlijn

#### Artikel 8 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. Als een schip wordt gebruikt voor handel via de korte vaart mogen de vergoedingen worden verlaagd.**

Or. en

## Amendement 24

### Voorstel voor een richtlijn

#### Artikel 8 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. De vergoedingen worden verlaagd als het ontwerp, de apparatuur en de exploitatie van het schip zodanig zijn dat kan worden aangetoond dat het schip

*Amendement*

5. De vergoedingen worden verlaagd als het ontwerp, de apparatuur, **het aankoopbeleid** en de exploitatie van het schip zodanig zijn dat kan worden

beperkte hoeveelheden afval produceert en zijn afval op duurzame en milieuvriendelijke wijze beheert. De Commissie **krijgt de bevoegdheid om, aan de hand van gedelegeerde handelingen** overeenkomstig artikel 19, criteria op te stellen om te bepalen of een schip voldoet aan de eisen van deze alinea met betrekking tot afvalbeheer aan boord.

aangetoond dat het schip beperkte hoeveelheden afval produceert en zijn afval op duurzame en milieuvriendelijke wijze beheert. De Commissie **stelt** overeenkomstig artikel 19 **gedelegeerde handelingen vast tot aanvulling van deze richtlijn door** criteria op te stellen om te bepalen of een schip voldoet aan de eisen van deze alinea met betrekking tot afvalbeheer aan boord. **Hierbij stelt de Commissie de aanbevelingen die worden genoemd in de richtsnoeren voor de tenuitvoerlegging van bijlage V bij het MARPOL-Verdrag vast als minimumvoorschriften.**

Or. en

## Amendement 25

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 2 – letter d bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(d bis) informatie over verlies van vistuig.**

Or. en

### *Motivering*

*De verplichting om deze informatie te verstrekken moet worden omgezet in een formele meldingsplicht in de haven, en de informatie die wordt gemeld moet systematisch worden verzameld of uitgewisseld in een centrale gegevensbank (SafeSeaNet), zodat kan worden gezorgd voor de monitoring en handhaving van het storten van oud, afgedankt of onbruikbaar vistuig. Dit zou een oplossing vormen voor de huidige situatie waarin er geen regels bestaan voor het verlies van vistuig en er ook niet stelselmatig op wordt toegezien.*

## Amendement 26

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis.** *Op basis van de overeenkomstig lid 2, onder d bis), gerapporteerde informatie publiceert de Commissie uiterlijk op 31 december 2022 en vervolgens om de twee jaar een samenvattend verslag over het verlies van vistuig.*

Or. en

*Motivering*

*Aan de hand van periodieke verslagen van de Commissie over het verlies van vistuig in Uniewateren zou het mogelijk zijn verloren vistuig in kaart te brengen ter ondersteuning van programma's voor het terughalen van vistuig en andere maatregelen.*

## **Amendement 27**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 17 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie zorgt ervoor dat nationale autoriteiten en deskundigen van de lidstaten, met inbegrip van deskundigen uit de privésector, ervaringen kunnen uitwisselen over de toepassing van deze richtlijn in havens in de Unie.

*Amendement*

De Commissie zorgt ervoor dat nationale autoriteiten en deskundigen van de lidstaten, met inbegrip van deskundigen uit de privésector **en het maatschappelijk middenveld**, ervaringen kunnen uitwisselen over de toepassing van deze richtlijn in havens in de Unie.

Or. en

## **Amendement 28**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 24 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie zal deze richtlijn evalueren en de resultaten van de evaluatie uiterlijk zeven jaar na de inwerkingtreding van de

*Amendement*

De Commissie zal deze richtlijn evalueren en de resultaten van de evaluatie uiterlijk zeven jaar na de inwerkingtreding van de

richtlijn indienen bij het Europees Parlement en de Raad.

richtlijn indienen bij het Europees Parlement en de Raad. ***De Commissie evalueert tevens of de bevoegdheden van het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (EMSA) moeten worden uitgebreid met het oog op de handhaving van deze richtlijn.***

Or. en

### *Motivering*

*Aangezien de handhaving van het verbod op lozingen op zee een groot probleem is, moet worden onderzocht welke rol het EMSA kan spelen bij de handhaving van de richtlijn.*

## TOELICHTING

### **Inleiding:**

De beperking van zwerfvuil op zee en van zeevervuiling is langzamerhand uitgegroeid tot een van de grootste uitdagingen voor het milieu. Elk jaar komt er tussen de 4,8 en 12,7 miljoen ton plastic afval in zee terecht. Zo goed als alle soorten plastic materialen en voorwerpen zijn terug te vinden in de zee, van de diepe oceaanbodem tot in het verre Arctische gebied. Dit lichte en onverslijtbare materiaal wordt op grote schaal gebruikt en niet op correcte wijze verwijderd, waardoor het in de vorm van macro- en microplastics een bedreiging is geworden voor het mariene ecosysteem. Ook al is zwerfvuil op zee grotendeels afkomstig van het land, toch kan deze uitdaging alleen worden aangepakt aan de hand van een holistische benadering. Maatregelen om iets te doen aan afval en afvalwater dat opzettelijk of per ongeluk door schepen wordt geloosd, kunnen dan ook een grote rol spelen in het streven om de zee plasticvrij en gezond te maken, zodat het wezenlijk belang van de zee voor het welzijn van de mens ook in de toekomst gevrijwaard blijft.

De problemen aan wal zijn geregeld bij Richtlijn 2000/59/EG, die bepalingen bevat inzake de beschikbaarheid van havenontvangstvoorzieningen en de afgifte van afval aan die voorzieningen. Deze richtlijn geeft uitvoering aan de desbetreffende internationale normen, meer bepaald de normen van het MARPOL-Verdrag (Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen). Sinds de inwerkingtreding van de richtlijn is er inmiddels 17 jaar verstreken en het wordt dus tijd voor een grondige herziening. Het toepassingsgebied en de definities stroken niet langer met het internationale kader en de lidstaten geven een verschillende interpretatie aan de basisconcepten van de richtlijn, zodat er verwarring ontstaat tussen de betrokken partijen (schepen, havens en exploitanten).

### **Effectbeoordelingsstudie van de Commissie**

De effectbeoordelingsstudie van de Commissie heeft twee hoofdproblemen aan het licht gebracht waaraan vijf onderliggende problemen ten grond liggen. De twee hoofdproblemen zijn: scheepsafval en ladingresiduen die op zee worden geloosd en de administratieve rompslomp die de uitvoering van de richtlijn havenontvangstvoorzieningen met zich meebrengt. De vijf onderliggende problemen zijn: ontoereikende ontvangst en verwerking van afval door havenontvangstvoorzieningen; ontoereikende financiële stimulansen voor de afgifte van scheepsafval; niet-doeltreffende en ontoereikende handhaving van de afgifteverplichting; onsamenhangende en verouderde definities en formulieren; onsamenhangende toepassing van vrijstellingen voor schepen in het geregelde verkeer.

### **Commissievoorstel**

De twee algemene doelstellingen van het Commissievoorstel tot wijziging van Richtlijn 2000/59/EG luiden als volgt: lozingen van scheepsafval op zee terugdringen en de administratieve rompslomp voor havens, havengebruikers en bevoegde autoriteiten beperken. Om deze algemene doelstellingen te bereiken, werden de volgende vijf specifieke doelstellingen geformuleerd: zorgen voor de beschikbaarheid van toereikende havenontvangstvoorzieningen; zorgen voor doeltreffende (financiële) stimulansen voor de afgifte van afval aan de havenontvangstvoorzieningen door een onrechtstreekse vergoeding

van 100 % in te voeren voor vuilnis en passief opgevist afval; belemmeringen voor handhaving wegnemen; harmonisering en actualisering van de definities en normen; harmonisering van de vrijstellingsregels.

### Standpunt van de rapporteur

- De rapporteur toont zich verheugd over het Commissievoorstel als onderdeel van een strategie voor de overgang naar een circulaire economie.
- De rapporteur schaart zich achter de algemenere definitie van "**afval van schepen**", in samenhang met de desbetreffende bijlagen bij het MARPOL-Verdrag, waartoe ook ladingresiduen en residuen van uitlaatgasreinigingssystemen (bestaande uit slib en aftapwater van deze systemen) worden gerekend. Dit zorgt voor volledige overeenstemming met de definities van het MARPOL-Verdrag en een betere afstemming op de standaardformulieren en -certificaten van de IMO. Ze is echter van mening dat er een bijkomend lozingsverbod nodig is voor bepaalde ladingresiduen en voor afvalwater afkomstig van wassers in open modus. Ze spoort de lidstaten aan om maatregelen te nemen in hun territoriale wateren en dringt er bij de EU op aan hier werk van te maken op het niveau van de IMO.
- De rapporteur stelt bovendien voor om het toepassingsgebied van de richtlijn uit te breiden naar afval afkomstig van scheepsreparatieactiviteiten en **beheer van ballastwater** volgens het Verdrag voor het beheer van ballastwater van de IMO dat in september 2017 in werking is getreden.
- De rapporteur benadrukt hoe belangrijk het is **minder afval te produceren aan boord** en beklemtoont dat moet worden gezorgd voor bewustmakingsacties en positieve stimulansen op dit gebied, zoals een aanpassing van het concept van "groen schepen" in samenhang met het afvalbeheer aan boord.
- Omdat er weinig cijfers beschikbaar zijn over verloren vistuig, een fenomeen dat een gevaar vormt voor het mariene milieu en de veiligheid van schepen, vermeldt de rapporteur specifiek de meldingsplicht voor verloren vistuig bij terugkeer naar de haven.
- De rapporteur vestigt de aandacht op **passief opgevist afval** en de noodzaak om projecten voor het inzamelen van zwerfvuil op zee een duwtje in de rug te geven. De kosten die worden veroorzaakt door de verwerking van passief opgevist afval mogen dan ook niet op de schouders van havengebruikers en vissers terechtkomen, maar moeten worden gedragen door alternatieve financieringsregelingen, zoals regelingen voor afvalbeheer of overheidsgeld.
- De rapporteur maakt zich zorgen over de situatie in **kleine havens**, die in grote problemen dreigen terecht te komen vanwege de beperkte beschikbare middelen in termen van personeel, structuur, organisatie, enz. Om hen geen onevenredig grote administratieve lasten op te leggen, moeten kleine havens worden vrijgesteld van de verplichting een afvalbeheersplan op te stellen en ontvangstbewijzen af te geven.
- De rapporteur merkt op dat vaartuigen die worden gebruikt in de **korte vaart** zware administratieve lasten te verwerken zullen krijgen als er geen rekening wordt gehouden met hun specifieke status. Daarom moet ook worden nagedacht over de mogelijkheid om voor dit specifieke type van schepen een lagere vergoeding in te voeren.

- Verder beperkt de rapporteur de **verplichting om afval af te geven in een EU-haven** vóór het vertrek naar een derde land tot die gevallen waarin er in de volgende aanloophaven geen geschikte voorzieningen beschikbaar zijn.
- Aangezien de controle op het verbod op lozingen op zee een groot probleem is, stelt de rapporteur voor dat de Commissie bij de herziening van de richtlijn onderzoekt **welke rol het EMSA kan spelen bij de handhaving van de richtlijn.**

## BIJLAGE: LIJST VAN ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INFORMATIE HEEFT ONTVANGEN

De volgende lijst is op zuiver vrijwillige basis en onder exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur opgesteld. De rapporteur heeft bij de opstelling van het ontwerpverslag informatie ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
Hazardous Waste Europe
EUROSHORE
Seas at Risk
European Sea Ports Organisation (ESPO)
Union des Ports de France
Port of Rotterdam
Hanse-Office, Vertretung der Hansestadt Hamburg und Schleswig-Holsteins bei der EU
European Community Shipowners' Associations (ECSA)
Verband Deutscher Reeder (VdR)
Union of Greek Shipowners
Cruise Lines International Association (CLIA)
Association of National Organisations of Fishing Enterprises in the EU (europêche)
Representatives from various Member States governments
Representatives from the European Commission