



## MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS

Monivuotisia rahoituskehyksiä on toistaiseksi ollut kuusi, mukaan lukien nykyinen rahoituskehys 2021–2027. Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen monivuotinen rahoituskehys ei enää ole ollut toimielinten sopimus vaan asetus. Rahoituskehys vahvistetaan vähintään viiden vuoden jaksolle. Sen avulla pyritään varmistamaan, että EU:n menot kehittyvät hallitusti sen käytettävissä olevien omien varojen rajoissa. Se sisältää EU:n vuotuisen talousarvioon sovellettavia määräyksiä. Rahoituskehysasetuksessa vahvistetaan menojen enimmäismäärät laajoille menoluokille, joita kutsutaan otsakkeiksi. Komissio esitti ensimmäiset monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevat ehdotuksensa 2. toukokuuta 2018. Covid-19-pandemian puhjettua komissio esitti 27. toukokuuta 2020 elpymissuunnitelman (NextGenerationEU), joka sisälsi monivuotista rahoituskehystä ja omia varoja koskevat tarkistettavat ehdotukset, sekä ehdotuksen 750 miljardin euron suuruisen (vuoden 2018 hintoina) elpymisvälineen perustamisesta. Paketti hyväksyttiin 16. joulukuuta 2020 toimielinten välisten neuvottelujen jälkeen. Monivuotisen rahoituskehysten toiminnan arviointi ja tarvittaessa tarkistettavat ehdotukset on määrä tehdä 1. tammikuuta 2024 mennessä. Parlamentti on kehottanut aikaistamaan tätä määräaika.

### OIKEUSPERUSTA

- Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 312 artikla
- [neuvoston asetus \(EU, Euratom\) 2020/2093](#), annettu 17. joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta
- [neuvoston asetus \(EU\) 2020/2094](#), annettu 14. joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi
- Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen [toimielinten sopimus, tehty 16. joulukuuta 2020](#), talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi

### TAUSTAA

Kasvava ristiriita käytettävissä olevien resurssien ja kulloistenkin talousarviovaatimusten välillä aiheutti 1980-luvulla kiistoja toimielinten välillä. Tuolloin otettiin käyttöön monivuotiset rahoitusnäkyvät, joiden tarkoituksena oli vähentää näitä



kiistoja, parantaa talousarvion kurinalaisuutta ja tehostaa talousarvion toteuttamista parantamalla suunnittelua. Ensimmäinen asiaa koskeva toimielinten välinen sopimus tehtiin vuonna 1988. Se sisälsi vuosien 1988–1992 rahoitusnäkyvät (ns. Delors I -paketti), joista oli tarkoitus saada tarvittavat varat talousarvion toteuttamiseksi Euroopan yhtenäisasiakirjan mukaisesti. Uusi toimielinten sopimus, joka hyväksyttiin 29. lokakuuta 1993, sisälsi rahoitusnäkyvät vuosiksi 1993–1999 (Delors II -paketti). Sillä kaksinkertaistettiin rakennerahastojen varat ja korotettiin omien varojen ([1.4.1](#)) enimmäismäärää. Kolmas toimielinten sopimus vuosien 2000–2006 rahoitusnäkymistä (ns. Agenda 2000) allekirjoitettiin 6. toukokuuta 1999, ja yksi sen tärkeimmistä tavoitteista oli turvata tarvittavat varat laajentumisen rahoittamiseksi. Neljäs toimielinten sopimus, joka kattoi vuodet 2007–2013, hyväksyttiin 17. toukokuuta 2006.

Lissabonin sopimuksen mukaisesti monivuotinen rahoituskehys ei enää ole toimielinten sopimus vaan erityisessä lainsäätämisyjärjestyksessä yksimielisesti hyväksyttävä neuvoston asetus, joka edellyttää Euroopan parlamentin hyväksyntää. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 312 artiklan mukaan monivuotisessa rahoituskehyksessä ”vahvistetaan vuotuiset enimmäismäärät maksusitoumusmäärärahoille menoluokittain ja vuotuinen enimmäismäärä maksumäärärahoille” ja ”määrätään kaikista muistakin toimenpiteistä, jotka ovat hyödyksi vuotuisen talousarviomenettelyn moitteettomalle toteuttamiselle”.

Viides rahoituskehys, joka kattoi vuodet 2014–2020, oli ensimmäinen, jossa kokonaismäärät vähenivät reaalisesti. Näin ollen yksi parlamentin monivuotisen rahoituskehysten hyväksymiselle asettamista ennakoedellytyksistä oli pakollinen välitarkistus, joka mahdollistaa talousarviotarpeiden uudelleenarvioinnin ja niiden mukauttamisen tarvittaessa monivuotisen rahoituskehysten voimassaoloaikana. Sopimuksella varmistettiin myös muun muassa suurempi joustavuus, jotta suunnitellut määrät voitiin käyttää täysimääräisesti ja yhteisymmärrys siitä, miten aikaansaadaan aito EU:n omien varojen järjestelmä. Tarkistettu rahoituskehys vuosiksi 2014–2020 hyväksyttiin 20. kesäkuuta 2017. Se sisälsi lisätuen muuttoliikkeeseen liittyville toimenpiteille, työllisyydelle ja kasvulle. Myös joustovälineen ja hätäapuvaramäärärahoja lisättiin, mikä antoi mahdollisuuden siirtää helpommin lisää määrärahoja budjettikohdasta toiseen ja vuodelta toiselle, jotta kyettiin reagoimaan odottamattomiin tapahtumiin ja uusiin painopisteisiin.

## **MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS 2021–2027**

Komissio esitti [2. toukokuuta 2018](#) vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä koskevat lainsäädäntöehdotukset. Komission ehdotuksessa maksusitoumusmäärärahojen määrä oli 1 134,6 miljardia euroa (vuoden 2018 hintoina) eli 1,11 prosenttia EU27:n BKT:sta. Muun muassa rajaturvallisuuteen, muuttoliikkeeseen, puolustukseen, turvallisuuteen, kehitysyhteistyöhön ja tutkimukseen kohdennettaviin varoihin ehdotettiin lisäyksiä. Leikkauksia ehdotettiin erityisesti koheesiopolitiikkaan ja maatalouspolitiikkaan kohdennettaviin varoihin. Yleistä rakennetta oli yksinkertaistettuihin (meno-ohjelmien määrää vähennettiin 58:sta 37:ään). EU:n budjetoinnin joustavuuden lisäämiseksi komissio ehdotti niin ikään joitakin monivuotisen rahoituskehysten enimmäismäärien ulkopuolelle



jääviä erityisrahoitusvälineitä. Euroopan kehitysrahasto sisällytettäisiin monivuotiseen rahoituskehykseen. Komissio ehdotti myös tulopuolen nykyaikaistamista siten, että otetaan käyttöön uusia omien varojen luokkia.

Parlamentti antoi vuosien 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehyksestä kaksi päätöslauselmaa, [14. maaliskuuta 2018](#) ja [30. toukokuuta 2018](#). Parlamentti päivitti neuvotteluvaltuuksiaan [14. marraskuuta 2018](#). Se muun muassa esitti muutoksia ehdotuksiin monivuotista rahoituskehystä koskevaksi asetukseksi ja toimielinten väliseksi sopimukseksi ja esitti täydelliset numerotiedot rahoituksen jakautumisesta otsakkeittain ja ohjelmittain. Parlamentti esitti, että rahoituskehykseen sisältyvä maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä olisi nostettava 1,0 prosentista (EU28) 1,3 prosenttiin EU:n BKTL:sta (EU27). Se olisi siis 1 324 miljardia euroa (vuoden 2018 hintoina) eli 16,7 prosenttia korkeampi kuin komission ehdotuksessa. Yhteisen maatalouspolitiikan ja koheesipolitiikan määrärahojen olisi säilyttävä reaalisesti entisellään. Useiden painopisteiden rahoitusta olisi puolestaan lisättävä entisestään. Näihin kuuluvat esimerkiksi Horisontti Eurooppa, Erasmus + ja Life. Olisi myös luotava uusi lapsitakuu (5,9 miljardia euroa) ja uusi energiasiirtymärahoitus (4,8 miljardia euroa). Muuttoliikeasioihin ja rajaturvallisuuteen erikoistuneille erillisvirastoille myönnettävä rahoitus olisi nostettava yli nelinkertaiseksi (yli 12 miljardiin euroon). EU:n talousarviosta ilmastotavoitteiden saavuttamiseen osoitettavan osuuden olisi oltava vähintään 25 prosenttia vuosien 2021–2027 rahoituskehysten menoista, ja se olisi kohdennettava tasaisesti asianomaisille politiikanaloille. Osuus olisi myös nostettava 30 prosenttiin viimeistään vuonna 2027. Monivuotisen rahoituskehysten välitarkistuksen olisi oltava pakollinen.

Neuvosto julkaisi [30. marraskuuta 2018](#) ja [5. joulukuuta 2019](#) ehdotuksen neuvottelupaketiksi. Siinä käsiteltiin myös horisontaalisia ja alakohtaisia seikkoja, jotka normaalisti sisältyivät tavallisen lainsäätämisympäristön piiriin kuuluviin meno-ohjelmiin (mitä parlamentti kritisoi)<sup>[1]</sup>. Neuvosto ehdotti, että maksusitoumusmäärärahojen määrä olisi seuraavassa rahoituskehyksessä 1 087 miljardia euroa vuoden 2018 hintoina (1,07 prosenttia EU27:n BKTL:sta), mikä oli selvästi vähemmän kuin parlamentti oli odottanut.

Parlamentti päivitti [10. lokakuuta 2019](#) ja [13. toukokuuta 2020](#) neuvotteluryhmänsä valtuuksia EU-vaalien jälkeen. Se kehotti komissiota tekemään ehdotuksen monivuotista rahoituskehystä koskevasta varautumissuunnitelmasta, jolla tarjottaisiin turvaverkko EU:n ohjelmien edunsaajien suojelemiseksi siinä tapauksessa, että voimassa olevaa rahoituskehystä olisi tarpeen jatkaa Eurooppa-neuvostossa vallitsevan erimielisyyden vuoksi.

Komissio oli sillä välin [14. tammikuuta 2020](#) täydentänyt rahoituskehystä koskevaa ehdotuspakettia ehdotuksella oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta osana Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa.

Covid-19-kriisin seurauksena ja välttämättömistä rajoitustoimista aiheutuneiden vakavien taloudellisten vaikutusten vuoksi komissio antoi 27. ja 28. toukokuuta 2020 tarkistettuja ehdotuksia<sup>[2]</sup>, joiden mukaan monivuotisen rahoituskehysten

---

[1]Ks. esim. parlamentin 10. lokakuuta 2019 antaman päätöslauselman 14–16 kohta.

[2][EU:n talousarvio Euroopan elpymissuunnitelman moottorina](#).



kokonaismäärä olisi 1 100 miljardia euroa. Lisäksi ehdotettiin uutta NextGenerationEU-elpymisvälinettä<sup>[3]</sup>, jonka määrä on 750 miljardia euroa (vuoden 2018 hintoina) ja josta 500 miljardia euroa maksetaan avustuksina ja 250 miljardia euroa lainoina. Pakettiin sisältyi lainsäädäntöehdotuksia uusista rahoitusvälineistä sekä muutoksia monivuotisen rahoituskehiksen jo käsiteltävänä olleisiin ohjelmiin. Lisäpaketin rahoitus oli tarkoitus varmistaa ottamalla lainaa rahoitusmarkkinoilta. Sitä varten komissio esitti ehdotettuun omia varoja koskevaan päätökseen muutoksia, joilla mahdollistettaisiin enintään 750 miljardin euron lainanotto. Komission pakettiin sisältyi myös monivuotisen rahoituskehiksen 2014–2020 vuoden 2020 maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärän korottaminen 11,5 miljardilla eurolla, jotta tuen käyttöönotto voitaisiin aloittaa ennen uutta monivuotista rahoituskehystä.

Eurooppa-neuvosto antoi 21. heinäkuuta 2020 päätelmät<sup>[4]</sup> elpymistoimista (NextGenerationEU), monivuotisesta rahoituskehiksestä 2021–2027 ja omista varoista. Päätelmissä hyväksyttiin elpymistoimia varten 750 miljardin euron määrä vuosiksi 2021–2023. Avustusten osuutta vähennettiin kuitenkin 500 miljardista eurosta 390 miljardiin euroon ja lainojen osuutta nostettiin 250 miljardista eurosta 360 miljardiin euroon. Eurooppa-neuvosto hylkäsi ehdotuksen monivuotisen rahoituskehiksen enimmäismäärän tarkistamisesta ylöspäin vuoden 2020 osalta. Vuosien 2021–2027 rahoituskehiksen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä olisi 1 074,3 miljardia euroa. Lisäksi päätelmissä todettiin, että talousarvion ja NextGenerationEU-välineen suojaamiseksi otettaisiin käyttöön ehdollisuusjärjestelmä. Sovittiin, että uudet kierrättämättömään muovijätteeseen perustuvat omat varat otetaan käyttöön 1. tammikuuta 2021 alkaen ja että unioni pyrkii ottamaan vuosien 2021–2027 rahoituskehiksen aikana käyttöön muita omia varoja, jotka käytettäisiin NextGenerationEU-välineen puitteissa otettujen lainojen ennaikaiseen takaisinmaksuun. NextGenerationEU-välineen oikeusperustaksi ehdotettiin SEUT:n 122 artiklaa, jonka nojalla EU voi neuvoston määräenemmistöllä päättää taloudelliseen tilanteeseen soveltuvista toimenpiteistä ilman, että parlamentti osallistuu lainsäädäntömenettelyyn

Parlamentti kommentoi välittömästi näitä päätelmiä [23. heinäkuuta 2020](#) antamassaan päätöslauselmassa, jossa se totesi, että elpymisvälineen perustaminen on historiallinen teko, mutta piti valitettavana, että tulevaisuuteen suuntautuvien ohjelmien määrärahoja leikataan. Se painotti, että Eurooppa-neuvoston ehdottamien määrerien lisäksi kohdennetuissa määrärahojen lisäyksissä on keskityttävä ohjelmiin, jotka liittyvät ilmastoon, digitaaliseen siirtymään, terveyteen, nuorisoon, kulttuuriin, infrastruktuuriin, tutkimukseen, rajaturvallisuuteen ja solidaarisuuteen. Lisäksi parlamentti toisti, ettei se aio antaa hyväksyntäänsä monivuotiselle rahoituskehiksellä, ellei EU:n omien varojen järjestelmän uudistuksesta päästä sopimukseen siten, että tavoitteena olisi kattaa ainakin NextGenerationEU-välineeseen liittyvät kustannukset (pääoma- ja korkokustannukset), jotta voidaan varmistaa elpymisvälineen uskottavuus ja kestävyys. Budjettivallan käyttäjänä parlamentti myös vaati, että se saa olla täysimääräisesti mukana elpymisvälineessä yhteisömenetelmän mukaisesti.

---

[3] [Ehdotus neuvoston asetukseksi Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-pandemian jälkeisen elpymisen tukemiseksi.](#)

[4] [Eurooppa-neuvoston ylimääräinen kokous \(17., 18., 19., 20. ja 21. heinäkuuta 2020\) – Päätelmät.](#)



Parlamentti, neuvosto ja komissio käynnistivät kolmenväliset neuvottelut elokuussa 2020 ja saivat ne päätökseen 10. marraskuuta 2020. Neuvoston asetus monivuotisesta rahoituskehuksesta 2021-2027 hyväksyttiin 17. joulukuuta parlamentin hyväksynnän jälkeen.

Kaikki 27 jäsenvaltiota ratifioivat omia varoja koskevan päätöksen 31. toukokuuta 2021 mennessä. Sen myötä EU saattoi aloittaa velan liikkeeseenlaskun pääomamarkkinoilla NextGenerationEU-välineen mukaisesti.

Uusi [mekanismi EU:n talousarvion suojaamiseksi oikeusvaltioperiaatteen loukkauksilta](#), mikä oli toinen parlamentin hyväksynnän antamiselle asettama ehto, tuli voimaan 1. tammikuuta 2021.

Monivuotinen rahoituskehys (EU27) (miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)

Maksusitoumusmäärärahat	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yht.2021–2027
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	19 712	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473	132 781
2. Koheesio, palautumiskyky ja arvot	49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809	377 768
2 a. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2 b. Palautumiskyky ja arvot	4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	47 533
3. Luonnonvarat ja ympäristö	55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161	356 374
josta: markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	258 594
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus	2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736	22 671
5. Turvallisuus ja puolustus	1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263	13 185
6. Naapurialueet ja muu maailma	15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828	98 419
7. EU:n yleinen hallinto	10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843	73 102
josta: toimielinten hallintomenot	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
<b>MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ</b>	<b>154 049</b>	<b>153 254</b>	<b>152 848</b>	<b>152 750</b>	<b>152 896</b>	<b>153 390</b>	<b>155 113</b>	<b>1 074 300</b>
<b>MAKSUMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ</b>	<b>156 557</b>	<b>154 822</b>	<b>149 936</b>	<b>149 936</b>	<b>149 936</b>	<b>149 936</b>	<b>149 936</b>	<b>1 061 058</b>

Poliittinen sopimus kattaa vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten lisäksi myös tulevan omien varojen järjestelmän ja uutta NextGenerationEU-[elpymisvälinettä](#) koskevat rinnakkaistoimenpiteet. [Monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta 17. joulukuuta 2020 annetun asetuksen](#) lisäksi kompromissi on otettu huomioon [toimielinten sopimuksessa](#) ja [yhteisissä julistuksissa](#).



Parlamentti onnistui erityisesti turvaamaan seuraavat seikat:

- 15 miljardin euron lisärahoitus heinäkuussa 2020 annettuun ehdotukseen verrattuna seuraaville lippulaivaohjelmille: Horisontti Eurooppa, Erasmus+, EU4Health, InvestEU, yhdenmisen rajaturvallisuuden rahasto, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline (NDICI), humanitaarinen apu, oikeuksien ja arvojen ohjelma ja Luova Eurooppa
- uusien omien varojen kokonaisuuden käyttöönottoa koskeva oikeudellisesti sitova etenemissuunnitelma
- vuosien 2021–2027 rahoituskehysten enimmäismäärän nostaminen asteittain 1 074,3 miljardista eurosta 1 085,3 miljardiin euroon vuoden 2018 hintoina (ks. jäljempänä)
- yhden miljardin euron suuruinen lisärahoitus joustovälineelle
- uusi menettelyvaihe (talousarvion valvontamenettely) sellaisten tulevien kriisimekanismien perustamiseksi, jotka perustuvat SEUT:n 122 artiklaan ja joilla on mahdollisesti merkittäviä talousarviovaikutuksia
- parlamentin osallistuminen NextGenerationEU-välineen ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen käyttöön, ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ja lainanoton ja lainanannon yleinen uudelleenarviointi varainhoitoasetuksen seuraavan tarkistuksen yhteydessä sekä tulevien monivuotista rahoituskehystä koskevien neuvottelujen yhteistyöjärjestelyjen uudelleenarviointi
- tehostettu ilmastotoimien seurantamenetelmä, jotta voidaan saavuttaa tavoite tukea ilmastotavoitteita vähintään 30 prosentilla rahoituskehysten ja NextGenerationEU-välineen menojen kokonaismäärästä<sup>[5]</sup>
- uusi biologista monimuotoisuutta koskeva vuotuinen tavoite (7,5 prosenttia vuonna 2024 ja 10 prosenttia vuonna 2026 ja 2027) ja menetelmä, jolla mitataan sukupuolten tasa-arvoon liittyviä menoja
- rahoituksen saajia koskevien tietojen keruuta, laatua ja vertailtavuutta koskeva uudistus, jotta voidaan paremmin suojella EU:n talousarviota ja NextGenerationEU-välineen menoja.

Muita vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten osatekijöitä, jotka vastaavat parlamentin painopisteitä, ovat muun muassa:

- Euroopan kehitysrahaston sisällyttäminen unionin talousarvioon
- maataloutta ja koheesiotomia varten rahoitustaso, joka vastaa vuosien 2014–2020 rahoitustasoa
- oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustaminen.

Lisäysten (11 miljardia euroa) pääasiallinen lähde on uusi mekanismi, joka on kytketty unionin keräämiin sakkoihin ja joka johtaa automaattisesti lisämäärärahojen

---

[5]Komissio julkaisi 21. kesäkuuta 2022 lähestymistapansa ilmastotoimien valtavirtaistamiseen vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä ja NextGenerationEU-välineessä [komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa](#).



osoittamiseen asianomaisille ohjelmille vuosina 2022–2027. Seitsenvuotisen rahoituskehityksen enimmäismäärä nousee näin ollen asteittain 1 085,3 miljardiin euroon vuoden 2018 hintoina, mikä on reaalisesti 2 miljardia euroa korkeampi kuin vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehityksen vastaava enimmäismäärä (1 083,3 miljardia euroa vuoden 2018 hintoina ilman Yhdistynyttä kuningaskuntaa ja Euroopan kehitysrahaston kanssa). Lisämäärärahoja (2,5 miljardia euroa) saadaan myös Eurooppa-neuvoston asettamien enimmäismäärien sisälle jäävistä kohdentamattomista liikkumavaroista. AKT-maiden investointikehyksestä (Euroopan kehitysrahasto) takaisin saatavista varoista saadaan miljardi euroa NDICI-välineen hyväksi. Tutkimusalaan liittyvistä vapautetuista varoista saadaan 0,5 miljardia euroa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman hyväksi (varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohta). Toimielinten sopimuksen mukaan velan takaisinmaksut ja korkomenot on rahoitettava vuosien 2021–2027 rahoituskehityksen enimmäismäärien rajoissa EU:n talousarviosta, ”myös riittävästä tuotoista, jotka saadaan vuoden 2021 jälkeen käyttöön otettavista uusista omista varoista”. Tämä ei kuitenkaan vaikuta siihen, miten tätä asiaa käsitellään tulevissa rahoituskehityksissä vuodesta 2028 alkaen, ja nimenomaisena tavoitteena on säilyttää EU:n ohjelmat ja rahastot.

Komissio teki 22. joulukuuta 2021 ehdotuksen uusista omista varoista ja kohdennetusta tarkistuksesta rahoituskehitysasetukseen. Parlamentti hyväksyi tätä tarkistusta koskevan väliaikaisen päätöslauselman [13. syyskuuta 2022](#). Tarkistuksen tarkoituksena on muun muassa ottaa käyttöön uusi mekanismi, joka mahdollistaa enimmäismäärien automaattisen korottamisen vuodesta 2025 alkaen, jotta uusista omista varoista mahdollisesti saatavat lisätulot voidaan ottaa huomioon ja käyttää NextGenerationEU-välineen puitteissa otetun velan ennaikaiseen takaisinmaksuun.

Komissio ilmoitti esittävänsä arvioinnin monivuotisen rahoituskehityksen toiminnasta 1. tammikuuta 2024 mennessä<sup>[6]</sup> ja tarvittaessa ehdotuksia rahoituskehitysasetuksen tarkistamiseksi. Komissio totesi [18. toukokuuta 2022 antamassaan tiedonannossa Ukrainan hätäavusta ja jälleenrakennuksesta](#), että ”Euroopassa käytävän sodan aiheuttamat ennakoimattomat tarpeet ovat selvästi suuremmat kuin nykyisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä käytettävissä olevat varat”.

Monivuotista rahoituskehystä muutettiin [neuvoston asetuksella \(EU, Euratom\) 2022/2496](#) osana pakettia, jonka parlamentti hyväksyi [24. marraskuuta 2022](#) kiireellisellä menettelyllä. Sen mukaan Ukrainalle vuosina 2023 ja 2024 myönnettäville makrotaloudellisen rahoitusavun lainoille on tarkoitus myöntää takaus samaan tapaan kuin jäsenvaltioille myönnettäville lainoille: jos maksuja laiminlyödään, tarvittavat määrät otetaan käyttöön monivuotisen rahoituskehityksen enimmäismäärät ylittävästä niin kutsutusta liikkumavarasta omien varojen enimmäismäärään saakka. Ukrainalle on määrä myöntää makrotaloudellista rahoitusapua yhteensä 18 miljardia euroa vuonna 2023.

Parlamentti pyysi [19. toukokuuta 2022](#) ”esittämään lainsäädäntöehdotuksen monivuotisen rahoituskehityksen kattavasta tarkistamisesta mahdollisimman pian ja viimeistään vuoden 2023 ensimmäisellä neljänneksellä”. Parlamentti hyväksyi

---

[6] Tämä vahvistettiin [unionin tilaa koskevassa vuoden 2022 aikikirjeessä](#), jonka komissio osoitti parlamentille ja neuvostolle 14. syyskuuta 2022.



15. joulukuuta 2022 päätöslauselman aiheesta [monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 vahvistamisesta: uusiin haasteisiin soveltuva sopeutumiskykyinen EU:n talousarvio](#), jossa se esitti keskeiset vaatimuksensa:

- riittävä joustavuus ja kriisivalmius
- lisäresurssit uusien poliittisten tavoitteiden rahoittamiseen tai nykyisen rahoitusvajeen korjaamiseen
- NextGenerationEU-välineen velan takaisinmaksu enimmäismäärät ylittäen, jotta voidaan vähentää korkojen noususta aiheutuvaa painetta, turvata ohjelmat ja luoda talousarviolle liikkumavaraa tarvittaessa.

Lisätietoja tästä aiheesta on [budjettivaliokunnan](#) verkkosivustolla.

[Alix Delasnerie](#)  
04/2023

