

TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET

Eddig hat többéves pénzügyi keret látott napvilágot, beleértve a 2021–2027 közötti időszakra szólót is. A Lisszaboni Szerződés a többéves pénzügyi keretet intézményközi megállapodásból rendeletté változtatta. A legalább ötéves időszakra szóló többéves pénzügyi keret feladata annak biztosítása, hogy az EU kiadásai rendezett módon és saját forrásainak határain belül alakuljanak. Meghatározza azokat a rendelkezéseket, amelyeknek az EU éves költségvetésének meg kell felelnie. A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet kiadási plafonokat állapít meg a kiadások széles kategóriáira (az ún. fejezetekre) vonatkozóan. A 2018. május 2-i első ilyen irányú javaslatok után a Covid19-járvány kitörését követően a Bizottság 2020. május 27-én helyreállítási tervet terjesztett elő (Next Generation EU), amely a 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi keretre és a saját forrásokra vonatkozó felülvizsgált javaslatokat foglalt magában, valamint egy 750 milliárd EUR értékű helyreállítási eszköz létrehozását (2018-as árakon). A csomagot intézményközi tárgyalásokat követően 2020. december 16-án elfogadták. Az új fejleményekre figyelemmel a többéves pénzügyi keretet 2022 decemberében felülvizsgálták, majd 2024 februárjában ismét, ezúttal jelentősebb mértékben.

JOGALAP

- Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 312. cikke;
- [a Tanács \(EU, Euratom\) 2020/2093 rendelete](#) (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről;
- [a Tanács \(EU\) 2020/2094 rendelete](#) (2020. december 14.) a Covid19-válság utáni helyreállítás támogatására szolgáló Európai Unió Helyreállítási Eszköz létrehozásáról;
- az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság közötti, a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről szóló, [2020. december 16-i intézményközi megállapodás](#).

ELŐZMÉNYEK

Az 1980-as években a rendelkezésre álló források és a tényleges költségvetési követelmények egyensúlyának egyre növekvő hiánya konfliktusokkal teli légkört eredményezett az intézményi kapcsolatokban. E konfliktus enyhítésére, a költségvetési fegyelem növelésére és a végrehajtás jobb tervezés révén történő javítására tett kísérletként kialakítottak egy többéves pénzügyi tervre vonatkozó koncepciót. Az e célt szolgáló első intézményközi megállapodást 1988-ban kötötték meg. Ez a Delors I. csomagként is ismert 1988–1992-es pénzügyi tervre vonatkozott, amelynek az volt a célja, hogy biztosítsa az Egységes Európai Okmány költségvetési végrehajtásához szükséges forrásokat. 1993. október 29-én új intézményközi

megállapodás született, amely tartalmazta a Delors II. csomagként is ismert 1993–1999-es pénzügyi tervet, amely lehetővé tette a strukturális alapok megkészszerzését és a saját források (1.4.1.) felső korlátjának megemelését. Az Agenda 2000-ként is ismert, a 2000–2006-os időszakra vonatkozó pénzügyi tervről szóló harmadik intézményközi megállapodást 1999. május 6-án írták alá, ennek egyik fő célkitűzése a bővítés finanszírozásához szükséges források biztosítása volt. A 2007–2013-as időszakra vonatkozó negyedik intézményközi megállapodást 2006. május 17-én fogadták el.

A Lisszaboni Szerződés a többéves pénzügyi keretet intézményközi megállapodásból egyhangúan elfogadandó tanácsi rendeletté változtatta, amely az Európai Parlament külön jogalkotási eljárás tárgyát képező jóváhagyásától függött. Azon túl, hogy leszögezi, hogy „[a] többéves pénzügyi keret kiadási kategóriánként meghatározza a kötelezettségvállalási és a kifizetési előirányzatok éves felső határát”, az EUMSZ 312. cikke kimondja azt is, hogy „[a] pénzügyi keret meghatároz minden, az éves költségvetési eljárás zavartalan lefolytatásához szükséges egyéb rendelkezést is”.

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó ötödik többéves pénzügyi keret volt az első, amelynek teljes összege a korábbiakhoz képest reálértéken csökkent. Elfogadásához ezért a Parlament előfeltételül szabta annak kötelező félidős felülvizsgálatát, amely lehetővé teszi a költségvetési igények referenciaidőszakban történő újraértékelését és szükség esetén azok kiigazítását. A megállapodás egyebek mellett fokozott rugalmasságot is biztosított a tervezett összegek teljes mértékű kihasználásának lehetővé tétele érdekében, továbbá lefektette az alapokat az uniós saját források valódi rendszerének kiépítéséhez. 2017. június 20-án elfogadták a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret felülvizsgált változatát, amely további támogatásokat irányzott elő a migrációval kapcsolatos intézkedésekre, valamint a munkahelyteremtés és a növekedés előmozdítására. A Rugalmassági Eszközt és a sürgősségisegély-tartalékot is megerősítették, így lehetővé vált a források költségvetési fejezetek és évek közötti könnyebb átcsoportosítása, elősegítve a gyorsabb reagálást előre nem látható események és új prioritások felmerülése esetén.

A 2021–2027 KÖZÖTTI IDŐSZAKRA VONATKOZÓ TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET

2018. május 2-án a Bizottság jogalkotási javaslatokat terjesztett elő a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről. A Bizottság javaslata 1 134,6 milliárd eurót tett ki (2018-as áron) a kötelezettségvállalási előirányzatok tekintetében, ami az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) 1,11%-át jelenti. Magasabb összegeket tartalmazott a határigazgatás, a migráció, a biztonság, a védelem, a fejlesztési együttműködés és a kutatás területén. Csökkentéseket különösen a kohéziós és az agrárpolitika esetében irányzott elő. Az általános felépítését racionalizálták (a kiadási programok száma 58-ról 37-re csökkent), és a Bizottság a többéves pénzügyi keret felső határain kívül eső speciális eszközöket javasolt az uniós költségvetés-tervezés rugalmasságának javítása érdekében. A javaslat szerint az Európai Fejlesztési Alapot (EFA) integrálnák a többéves pénzügyi keretbe. A Bizottság javasolta továbbá a bevételi oldal korszerűsítését a saját források számos új kategóriájának bevezetésével.

A Parlament [2018. március 14-én](#) és [2018. május 30-án](#) állásfoglalást fogadott el a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről. [2018. november 14-én](#) a Parlament részletesebben kifejtette tárgyalási megbízatását, ideértve a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet és az intézményközi megállapodásról szóló javaslatok módosításait, valamint a fejezetek és programok szerint bontott teljes számadatokat. Megállapította, hogy a többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásokra vonatkozó felső határának az EU bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) 1,0%-áról (EU-28) 1,3%-ára (EU-27), azaz 1 324 milliárd euróra (2018-as árakon) kell növekednie, ami a Bizottság javaslatában szereplő összeget 16,7%-kal haladja meg. A közös agrárpolitika és a kohéziós politika előirányzatainak reálértéken változatlanok kell maradniuk, ugyanakkor több prioritást tovább kell erősíteni, többek között a Horizont Európát, az Erasmus+ és a LIFE-ot; létre kell hozni egy új gyermekgaranciát (5,9 milliárd EUR) és egy új energetikai átállási alapot (4,8 milliárd EUR); a migráció és a határigazgatás terén érintett decentralizált ügynökségek finanszírozását több mint négyszeresére kell növelni (több mint 12 milliárd euróra). Az uniós költségvetésnek az éghajlatpolitikai célkitűzések eléréséhez való hozzájárulását a többéves pénzügyi keret 2021–2027-es időszakra vonatkozó kiadásainak legalább 25%-ában kell meghatározni, és azt az érintett szakpolitikai területeken érvényesíteni kell, és legkésőbb 2027-ig a kiadások 30%-ára kell növelni. A többéves pénzügyi keret félidős felülvizsgálatát kötelezővé kell tenni.

A Tanács [2018. november 30-án](#) és [2019. december 5-én](#) közzétett egy „tárgyalási keretdokumentum-tervezetet”, amely a rendszerint a rendes jogalkotási eljárás hatálya alá tartozó kiadási programokhoz kapcsolódó horizontális és ágazati kérdéseket is tartalmazott (és amelyet a Parlament kritikával fogadott, különösen a 2019. október 10-i állásfoglalásának 14–16. bekezdéseiben). A Tanács támogatta, hogy a többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalási előirányzatainak teljes összege 2018-as árakon 1 087 milliárd EUR legyen (az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének 1,07%-a), ami jóval elmaradt a Parlament várakozásaitól.

[2019. október 10-én](#) és [2020. május 13-án](#) a Parlament az európai választásokat követően naprakésszé tette megbízatását, és felkérte a Bizottságot, hogy nyújtson be javaslatot a többéves pénzügyi keret vészhelyzeti tervére vonatkozóan, amely biztonsági hálót biztosítana az uniós programok kedvezményezettjeinek védelmére abban az esetben, ha a folyamatban lévő többéves pénzügyi keretet kell meghosszabbítani, tekintettel az Európai Tanácson belüli nézetkülönbségekre.

Eközben a Bizottság [2020. január 14-én](#) az Igazságos Átmenet Alap létrehozására irányuló javaslatot terjesztett elő a többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatcsomag újabb elemeként, az európai zöld megállapodás részeként.

A Covid19-válságot és a szükséges korlátozó intézkedések súlyos gazdasági hatásait követően a Bizottság módosított javaslatot tett közzé először [2020. május 27-én](#) egy 1100 milliárd EUR összegű többéves pénzügyi keretről, majd [2020. május 28-án](#) a Next Generation EU-nak (NGEU) keresztelt, (2018-as árakon) 750 milliárd EUR értékű további helyreállítási eszközről, amelyből 500 milliárd EUR vissza nem térítendő támogatás és 250 milliárd EUR hitel formájában folyósítható. A csomag új eszközökre irányuló jogalkotási javaslatokat, továbbá a többéves pénzügyi keret már benyújtott programjaira vonatkozó módosításokat is tartalmazott. Az új csomag finanszírozását

a tervek szerint a pénzügyi piacokon történő hitelfelvétellel biztosítanák. E célból a Bizottság a saját források rendszeréről szóló határozatról szóló javaslatát is módosította, hogy lehetővé váljon egy akár 750 milliárd EUR összegű hitel felvétele. Végezetül a Bizottság csomagja 11,5 milliárd euróval növelte a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben a 2020. évi kötelezettségvállalások felső határát annak érdekében, hogy már az új többéves pénzügyi keret elfogadása előtt megkezdődhessen a támogatások igénybevétele.

Az Európai Tanács [2020. július 21-én](#) következtetéseket fogadott el a helyreállítási erőfeszítésről (Next Generation EU), a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről és a saját forrásokról. A helyreállítási erőfeszítés mértékét a 2021–2023-as időszakra 750 milliárd EUR-ban hagyták jóvá. A támogatási komponenst azonban 500 milliárd EUR-ról 390 milliárd EUR-ra csökkentették, míg a hitelkomponenst 250 milliárd EUR-ról 360 milliárd EUR-ra növelték. Az Európai Tanács elutasította a többéves pénzügyi keret 2020-ra vonatkozó felső határának felfelé történő módosítását. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben a kötelezettségvállalások teljes felső határát 1 074,3 milliárd euróban határozták meg. A következtetések kimondták továbbá, hogy a költségvetés és a NGEU jogállamiság megsértésével szembeni védelme érdekében feltételeességi rendszert vezetnek be. Megállapodás született egy 2021. január 1-jétől bevezetendő, újrafeldolgozatlan műanyag csomagolási hulladékra épülő új saját forrásról. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben más saját források bevezetésének előkészítésére is voltak tervek, amelyeket a Next Generation EU keretében felvett hitelek előtörlesztésére használnának fel. A Next Generation EU javasolt jogalapja az EUMSZ 122. cikke volt, amely lehetővé teszi az EU számára, hogy a Tanácsban minősített többséggel, a Parlament jogalkotási eljárásba való bevonása nélkül hozzon a gazdasági helyzetnek megfelelő intézkedéseket.

A Parlament azonnal reagált az említett következtetésekre egy [2020. július 23-án](#) elfogadott állásfoglalásában, amelyben történelmi lépésnek nevezte a helyreállítási eszköz létrehozását, de sajnálatát fejezte ki a jövőorientált programok finanszírozását érintő csökkentések miatt. Hangsúlyozta, hogy az Európai Tanács által javasolt összegeken felül célzott emeléseket kell végrehajtani, és megismételte, hogy nem adja egyetértését a többéves pénzügyi kerethez az EU sajátforrás-rendszerének reformjáról szóló megállapodás nélkül, hogy e források legalább a Next Generation EU-hoz kapcsolódó költségeket (tőke és kamat) fedezni tudják, az eszköz hitelességének és fenntarthatóságának biztosítása érdekében. A Parlament azt is kérte, hogy mint költségvetési hatóságot, a közösségi módszerrel összhangban teljes mértékben vonják be a helyreállítási eszköz végrehajtásába.

2020. november 10-én lezárultak a Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti, 2020. augusztusban megkezdett háromoldalú tárgyalások. A 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendeletet a Parlament egyetértését követően 2020. december 17-én fogadták el. 2021. január 1-jén hatályba lépett egy új [feltételeességi mechanizmus azzal a céllal, hogy megvédje az uniós költségvetést és az NGEU-t a jogállamiság megsértéséből eredő károkkal szemben](#). Ez volt a másik előfeltétel, amelyhez a Parlament az egyetértés megadását kötötte. 2021. május 31-ig mind a 27 tagállam ratifikálta a saját forrásokról szóló határozatot,

lehetővé téve az EU számára, hogy az NGEU keretében megkezdje a tőkepiacokon történő adósságkibocsátást.

Többéves pénzügyi keret (millió EUR, 2018-as árakon)

Kötelezettségvállalási előirányzatok	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027 összesen
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	19 712	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473	132 781
2. Kohézió, reziliencia és értékek	49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809	377 768
2a. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Reziliencia és értékek	4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	47 533
3. Természeti erőforrások és környezet	55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161	356 374
ebből: a piaccal kapcsolatos kiadások és közvetlen kifizetések	38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	258 594
4. Migráció és határigazgatás	2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736	22 671
5. Biztonság és védelem	1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263	13 185
6. Szomszédság és a világ	15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828	98 419
7. Európai közigazgatás	10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843	73 102
ebből: az intézmények igazgatási kiadásai	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZATOK ÖSSZESEN	154 049	153 254	152 848	152 750	152 896	153 390	155 113	1 074 300
KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATOK ÖSSZESEN	156 557	154 822	149 936	149 936	149 936	149 936	149 936	1 061 058

A politikai megállapodás nemcsak a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretre terjed ki, hanem a saját források jövőbeli rendszerére és az új [Helyreállítási Eszközt](#) (NGEU) kísérő intézkedésekre is. A [többéves pénzügyi keretről szóló, 2020. december 17-i rendeleten](#) kívül a kompromisszumot egy [intézményközi megállapodás](#) és egy sor [együttes nyilatkozat](#) is tükrözi.

A Parlament különösen a következőket tudta elérni:

- további 15 milliárd EUR a 2020. júliusi javaslatához képest, a következő kiemelt programokra: Horizont Európa, Erasmus+, EU az egészségügyért, InvestEU, Határigazgatási és Vízügyeszköz, Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex), Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa (NDICI – Globális Európa), humanitárius segítségnyújtás, jogok és értékek, Kreatív Európa;

- az új uniós saját források bevezetésére vonatkozó, jogilag kötelező erejű ütemterv;
- a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret általános felső összeghatárának fokozatos növelése 1074,3 milliárd EUR-ról 1085,3 milliárd EUR-ra, 2018-as árakon (a részleteket lásd alább);
- további 1 milliárd EUR a Rugalmassági Eszköz számára;
- új eljárási lépés („kötségvetési ellenőrzési eljárás”) az EUMSZ 122. cikkén alapuló jövőbeli válságkezelési mechanizmusok létrehozására, amelyek potenciálisan jelentős költségvetési vonatokkal járnak;
- a Parlament bevonása a Next Generation EU külső címzett bevételeinek felhasználásába, e bevételek, valamint a hitelfelvétel és hitelnyújtás általános újraértékelése a költségvetési rendelet következő felülvizsgálata során, valamint a többéves pénzügyi keretről szóló jövőbeli tárgyalások során folytatott együttműködésre vonatkozó megállapodások;
- megerősített éghajlat-politikai nyomonkövetési módszertan azon cél elérése érdekében, hogy a többéves pénzügyi keret/NGEU kiadásainak legalább 30%-át éghajlat-politikai célkitűzések támogatására fordítsák^[1];
- a biológiai sokféleségre vonatkozó új éves cél (7,5% 2024-ben és 10% 2026-ban és 2027-ben) és a nemek közötti egyenlőséggel kapcsolatos kiadások mérésére szolgáló módszertan kialakítása;
- a kedvezményezettekre vonatkozó adatok gyűjtésének reformja azok minőségének és összehasonlíthatóságának javítása érdekében, az uniós költségvetés erősebb védelme céljából, beleértve a Next Generation EU kiadásait is.

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretnek a Parlament prioritásaihoz kapcsolódó egyéb elemei a következők:

- az EFA beemelése az EU költségvetésébe;
- a mezőgazdaságra és a kohézióra szánt általános finanszírozásnak a 2014–2020 közötti időszakhoz hasonló szinten tartása;
- az Igazságos Átmenet Alap létrehozása.

A további 15 milliárd EUR magában foglal egy 11 milliárd eurós fokozatos emelést, amelynek fő forrása az Unió által beszédett bírságokhoz kapcsolódó új mechanizmus, és amely a 2022–2027-es időszakban az érintett programok számára automatikusan további allokációkat eredményez. A hét évre szóló többéves pénzügyi keret általános felső határa ezért 2018-as árakon fokozatosan eléri az 1 085,3 milliárd EUR-t, azaz reálértéken 2 milliárd EUR-val magasabb a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret megfelelő felső határánál (2018-as árakon 1 083,3 milliárd EUR az Egyesült Királyság nélkül, az EFA-val együtt). A kiegészítő források közé tartoznak a következők: az Európai Tanács által meghatározott felső határokon belüli fel nem osztott tartalékok (2,5 milliárd EUR); az

[1]A Bizottság 2022. június 21-én [szolgálati munkadokumentumban](#) közzétette az éghajlati szempontoknak a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben és az NGEU-ban való érvényesítésére vonatkozó megközelítését.

AKCS beruházási keretből (EFA) az NDICI – Globális Európa javára befolyó bevételek (1 milliárd EUR); a kutatás területén a Horizont Európa javára visszavont előirányzatok (0,5 milliárd EUR)^[2].

Az intézményközi megállapodás keretében 2020-ban megállapodás született arról, hogy a helyreállítást fedező adósságok visszafizetését és kamatait az uniós költségvetésből kell finanszírozni a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret felső határain belül, „beleértve a 2021 után bevezetett új saját forrásokból befolyt elegendő összeget is”, függetlenül attól, hogy a jövőbeli többéves pénzügyi keretekben 2028-tól hogyan kezelik ezt a kérdést. A kifejezett cél az uniós programok és alapok megőrzése volt. 2021. december 22-én a Bizottság új saját forrásokra és a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet célzott módosítására tett javaslatot (mely utóbbit később visszavont), melynek célja többek között egy olyan új mechanizmus bevezetése volt, amely lehetővé tenné a felső határok 2025-től kezdődő automatikus emelését az NGEU adósságának előtörlesztésére szolgáló új saját forrásokból származó további bevételek figyelembevételére érdekében. A Parlament [2022. szeptember 13-án](#) időközi állásfoglalást fogadott el e módosításról.

A Bizottság kijelentette, hogy 2024. január 1-jéig előterjeszti a többéves pénzügyi keret működésének értékelését, és adott esetben javaslatot tesz annak felülvizsgálatára. Az [Ukrajna megsegítéséről és újjáépítéséről szóló, 2022. május 18-i közleményében](#) elismerte, hogy „az Európában zajló háború által előidézett, előre nem látható szükségletek jóval túlmutatnak a hatályos többéves pénzügyi keretben rendelkezésre álló eszközökön”. Ezért [2022. május 19-én](#) a Parlament kérte a Bizottságot, hogy „a lehető leghamarabb, de legkésőbb 2023 első negyedévében terjesszen elő jogalkotási javaslatot a többéves pénzügyi keret átfogó felülvizsgálatára”.

Első lépésként az [\(EU, Euratom\) 2022/2496 tanácsi rendelet](#) a Parlament által [2022. november 24-én](#) sürgősségi eljárás keretében elfogadott csomag részeként 2022 decemberében módosította a többéves pénzügyi keretet. A rendelet az addig a tagállamoknak nyújtott hitelekre alkalmazandó költségvetési fedezetet a 2023-as és 2024-es évre kiterjesztette a makroszintű pénzügyi támogatás keretében Ukrajnának nyújtott hitelekre: nemteljesítés esetén a szükséges összegeket a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladóan, a saját források felső határáig a költségvetés „belső mozgásteréből” kellene mozgósítani.

Egy jóval átfogóbb felülvizsgálat menetrendjének meghatározása érdekében a Parlament 2022. december 15-én állásfoglalást fogadott el [„A 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keret bővítéséről: az új kihívásoknak megfelelő, reziliens uniós költségvetés”](#) címmel, amelyben megfogalmazta alapvető igényeit.

2023. június 20-án a Bizottság [célzott felülvizsgálatra](#) tett javaslatot, amely ezen igények többségét kielégíti (hat hónappal a felülvizsgálat eredetileg tervezett időpontja előtt):

- 50 milliárd eurós tartalék az ukrajnai háború és annak humanitárius, gazdasági és költségvetési következményeinek kezelésére (támogatások, kölcsönök és garanciák);

[2]A költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése.

- további finanszírozás a migráció, a globális kihívások és a természeti katasztrófák kezelésére, a 4. és 6. fejezet felső határait 2 milliárd, illetve 10,5 milliárd EUR-val, a szolidaritási és sürgősségisegély-tartalékot pedig 2,5 milliárd EUR-val növelve;
- a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladóan egy új Európai Unió Helyreállítási Eszköz (EURI) az EURI adósságának visszafizetésével kapcsolatos probléma kezelése érdekében, az infláció és a kamatlábak gyors, meredek emelkedésére tekintettel;
- a Stratégiai Technológiák Európai Platformja (STEP) Európa stratégiai autonómiájának növelése érdekében a globális ellátási lánc zavarait követően, az 1., 3. és 5. fejezet felső határait 3,5 milliárd, 5 milliárd, illetve 1,5 milliárd EUR-val növelve, és a visszavont kutatási kötelezettségvállalások 1. fejezetben való további felhasználásával;
- a Rugalmassági Eszköz finanszírozásának 3 milliárd EUR-val történő növelése nagyobb költségvetési mozgástér biztosítása céljából az előre nem látható körülményekre való reagáláshoz;
- további igazgatási finanszírozás (1,9 milliárd EUR), ennek megfelelően növelve a 7. fejezet felső határát.

2023. október 3-án a Parlament elfogadta [megbízását](#), hangsúlyozva, hogy a felülvizsgált többéves pénzügyi keretnek 2024. január 1-jéig hatályba kell lépnie. Az Európai Tanács 2023. december 15-i ülése azonban holtpontra jutott.

Amikor végül politikai megállapodás született, [a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatát](#) 2024. február 29-én közzétették. Ez magában foglalja a Horizont Európa program finanszírozásának csökkentését (amelyet csak részben ellensúlyoz a többéves pénzügyi keret legutóbb visszavont kutatási kötelezettségvállalásainak újbóli felhasználása), „az EU az egészségügyért” program finanszírozásának csökkentését (amelyet a többéves pénzügyi keret 5. cikke szerinti mechanizmus enyhít), valamint a közös agrárpolitika és a kohéziós politika közvetlen irányítását, valamint a STEP-ből származó korlátozott új forrásokat.

Ez az első alkalom, hogy a többéves pénzügyi keret félidős felülvizsgálata a kiadási felső határok nettó növekedéséhez vezetett. A legfontosabb pozitív eredmények a következők: 50 milliárd EUR Ukrajna számára a 2024–2027-es időszakra, a migráció és a külső tevékenységek, valamint az Európai Védelmi Alap finanszírozásának növelése (a STEP keretében), a speciális eszközök finanszírozásának növelése (Rugalmassági Eszköz és a szélsőséges időjárási eseményeket és természeti katasztrófákat követő újjáépítésre szolgáló uniós szolidaritási tartalék, amely immár elkülönül a nem uniós országoknak nyújtott sürgősségi segélyre képzett sürgősségisegély-tartaléktól), valamint egy felső határ nélküli EURI speciális eszköz létrehozása, amely a jelentős csökkentésektől védi a programokat. Az EU közös hitelfelvételének bizonyos költségeit az éves költségvetési eljárás keretében kell fedezni (az Európai Tanács 50%-os, nem kötelező erejű referenciaértéket határozott meg). Ahhoz, hogy az EURI speciális eszközét erre a célra használják fel, a költségek mintegy felét speciális eszközökből, illetve programokból való átcsoportosításokból kell fedezni. Ez utóbbi két lépésben működik: az első a visszavont pénzeszközök összegének megfelelő

források mozgósítása, a második pedig a kiegészítő nemzeti hozzájárulások „végső eszközként” történő alkalmazása.

További részletek a [többéves pénzügyi keret technikai kiigazításáról szóló bizottsági közleményben](#) található.

A témával kapcsolatos további információkért látogasson el a [Költségvetési Bizottság](#) honlapjára.

Alix Delasnerie
04/2024