EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta

2004/0061(CNS)

22.2.2005

LAUSUNTO

teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisten erityisestä maahanpääsymenettelystä tieteellistä tutkimusta varten (KOM(2004)0178 – C6-0011/2004 – 2004/0061(CNS))

Valmistelija: Nikolaos Vakalis

PA_Leg

LYHYET PERUSTELUT

I. Yhteenveto ehdotuksesta

Tausta: Lissabonissa kokoontunut Eurooppa-neuvosto asetti kunnianhimoisen tavoitteen, että Euroopan unionista on tultava maailman kilpailukykyisin ja dynaamisin osaamistalous vuoteen 2010 mennessä. Koska tähänastiset toimet ovat epäonnistuneet ja aika alkaa käydä vähiin, on ehdottoman välttämätöntä ottaa käyttöön uusia toimia, jos Lissabonin tavoitteet vielä aiotaan saavuttaa.

Jokin aika sitten julkaistussa Wim Kokin raportissa kehotettiin ryhtymään välittömästi toimiin eurooppalaisen tutkimusalueen houkuttavuuden parantamiseksi, jotta Eurooppa pystyisi kilpailemaan muualla maailmassa toteutettujen vastaavien tutkimusalueiden kanssa.

Tätä varten Eurooppa tarvitsee 700 000 uutta tutkijaa vuoteen 2010 mennessä. Yksi vaihtoehto on helpottaa kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsyä Euroopan unioniin, siten että viisumin ja oleskeluluvan myöntämiseen sovelletaan yksinkertaistettua menettelyä (lisäksi olisi suunniteltava toimia, joilla helpotetaan unionin ulkopuolella työskentelevien tutkijoiden paluuta kotimaahan).

Komission ehdotus: käsillä oleva komission ehdotus on kolmiosainen, ja se käsittää

1) ehdotuksen direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisiin sovellettavasta erityisestä maahanpääsymenettelystä tieteellistä tutkimusta varten

2) kaksi ehdotusta suositukseksi, joissa säädetään (i) konkreettisista toimista yhteisön alueelle pyrkivien kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsyn helpottamiseksi direktiivin täytäntöönpanovaiheen aikana ja (ii) lyhytaikaiseen oleskeluun tarkoitettujen viisumien myöntämisestä.

II. Valmistelijan kommentit

Valmistelija suhtautuu komission ehdotukseen myönteisesti ja uskoo, että se voi olla yksi keino houkutella tutkijoita ja saada heidät jäämään Eurooppaan.

Yleistavoite:

a. Valmistelija korostaa, että ehdotetulla säädöksellä olisi pyrittävä houkuttelemaan Euroopan unioniin ensisijaisesti kahdentyyppisiä tutkijoita eli 1) muualla työskenteleviä maailmankuuluja huippututkijoita sekä 2) kehitysmaista tulevia lahjakkaita nuoria tutkijoita, joille annetaan mahdollisuus tehdä tutkimusta Euroopassa ennen kotimaahan paluuta, jolloin Euroopasta tulee viitekohta heidän tulevalle tutkimustyölleen.

b. Valmistelija huomauttaa, että e**hdotuksessa olisi luotettava täysin tutkimusorganisaatioihin ja tutkijoihin yleensä** ja tämän vuoksi kolmansista maista tulevien tutkijoiden maahanpääsyyn olisi suhtauduttava pikemminkin avoimesti kuin varovaisesti, kuten maahanmuuttopolitiikassa yleensä on tapana.

Julkinen ja yksityinen sektori: On tärkeää, että 'tutkimusorganisaatio' määritellään siten, että se kattaa julkisen sektorin lisäksi myös yksityisen sektorin, koska tutkimustoimintaa helpottavia toimia ei nykyisin ole riittävästi, vaikka Barcelonassa kokoontunut Eurooppa-neuvosto vaati, että 2 prosenttia BKT:sta olisi investoitava tutkimukseen ja kehitykseen. Tässä yhteydessä olisi otettava huomioon pienten ja keskisuurten yritysten erityistarpeet.

Tutkimusorganisaatiot: Tutkimusorganisaatioilla on keskeinen rooli maahanpääsymenettelyssä, ja ne helpottavat jäsenvaltioiden maahanmuuttoviranomaisten työtä. Valmistelija uskoo säädösehdotuksen edistävän ihanteellisen tutkimusympäristön luomista Euroopan unionissa ja erityisesti tutkimusorganisaatioiden oikeutta päättää täysin itsenäisesti tutkimusryhmiin valittavista jäsenistä ja laboratorioiden ja tutkimuskeskusten perustamisesta. Vastineeksi näistä etuoikeuksista tutkimusorganisaatiot joutuvat kantamaan taloudellisen vastuun.

Euroopan houkuttavuuden parantaminen kolmansista maista tuleville tutkijoille: On erittäin tärkeää, että Euroopan unionin alueella jo oleskelevat tutkijat ovat erityisasemassa sekä vastaanottavassa valtiossa että koko Euroopan unionissa. Tämän vuoksi on kiinnitettävä huomiota seuraaviin seikkoihin:

– On olennaisen tärkeää, ettei kyseisiltä tutkijoilta vaadita työlupaa.

– Eurooppalaisen tutkimusalueen menestys riippuu olennaisesti kyseisten tutkijoiden liikkuvuudesta alueella, joten tämä on otettava asiaankuuluvalla tavalla huomioon.

– Tutkijoiden perheenjäsenille olisi myönnettävä oleskelulupa yhtä pitkäksi ajaksi kuin tukijoille.

Hallinnolliset menettelyt ja kansalliset esteet: Valmistelija pelkää, että käytössä olevat hallinnolliset menettelyt, kuten tutkintotodistusten tunnustaminen, sairausvakuutusta ja sosiaaliturvaa koskevat järjestelyt, verotustoimenpiteet jne., hankaloittavat ehdotetun mekanismin toimintaa. Valmistelija toivoo jäsenvaltioiden kiinnittävän huomiota näihin kysymyksiin ja siihen, että on ryhdyttävä toimiin, jotta kyseisten vaatimusten kielteiset vaikutukset kolmansista maista tuleviin tutkijoihin jäisivät mahdollisimman vähäisiksi.

Rahoitustuki: Valmistelija uskoo, että ehdotettuun välineeseen on myönnettävä riittävästi varoja ja se on sidottava yhteisön tutkimuspolitiikkaan (esim. nykyiseen tutkimuksen kuudenteen puiteohjelmaan tai tulevaan seitsemänteen puiteohjelmaan), jotta kolmansista maista tulevia huippututkijoita saataisiin houkuteltua Euroopan unioniin.

Toimien kiireellisyys: Säädöspaketti on hyväksyttävä mahdollisimman nopeasti, koska aikaa on vähän, jotta pystyttäisiin täyttämään Lissabonissa tehdyt sitoumukset. Toimimalla nopeasti Eurooppa voi hyötyä Yhdysvaltojen nykyisestä rajoittavasta maahanmuuttopolitiikasta.

Valmistelija pahoittelee, että neuvosto teki käsillä olevasta ehdotuksesta poliittisen päätöksen ottamatta lainkaan huomioon parlamentin roolia kuulemismenettelyssä.

TARKISTUKSET

Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Komission teksti[1]	Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1
Johdanto-osan 4 kappale

(4) Jotta voitaisiin toteuttaa Barcelonassa kokoontuneen Eurooppa-neuvoston esittämä vaatimus, jonka mukaan 3 prosenttia BKT:sta olisi investoitava tutkimukseen, yhteisö tarvitsee arviolta 700 000 tutkijaa. Tavoitteeseen pääsemiseksi tarvitaan useita toimia, kuten nuorten kannustaminen tiedeuralle, koulutusmahdollisuuksien ja liikkuvuuden lisääminen tutkimuksen alalla, tutkijoiden uranäkymien parantaminen yhteisössä sekä tutkimustarkoituksessa yhteisön alueelle pyrkivien kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsyn helpottaminen.	(4) Jotta voitaisiin toteuttaa Barcelonassa kokoontuneen Eurooppa-neuvoston esittämä vaatimus, jonka mukaan 3 prosenttia BKT:sta olisi investoitava tutkimukseen, yhteisö tarvitsee arviolta 700 000 tutkijaa ***vuoteen 2010 mennessä***. Tavoitteeseen pääsemiseksi tarvitaan useita toimia, kuten nuorten kannustaminen tiedeuralle, koulutusmahdollisuuksien ja liikkuvuuden lisääminen tutkimuksen alalla, tutkijoiden uranäkymien parantaminen yhteisössä sekä tutkimustarkoituksessa yhteisön alueelle pyrkivien kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsyn helpottaminen.

Perustelu

Barcelonan Eurooppa-neuvostossa vahvistettu aikataulu on ilmaistava selkeästi, jotta säädösehdotuksen kiireellisyys korostuisi.

Tarkistus 2
Johdanto-osan 5 kappale

(5) Direktiivin tarkoituksena on edistää kyseisten tavoitteiden toteutumista helpottamalla kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsyä ja liikkuvuutta tutkimustarkoituksessa yli kolme kuukautta kestävää oleskelua varten. Näin yhteisöstä tehtäisiin houkuttelevampi eri puolilta maailmaa tulevien tutkijoiden kannalta ja edistettäisiin sen roolia keskeisenä	(5) Direktiivin tarkoituksena on edistää kyseisten tavoitteiden toteutumista helpottamalla kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsyä ja liikkuvuutta tutkimustarkoituksessa yli kolme kuukautta kestävää oleskelua varten. Näin yhteisöstä tehtäisiin houkuttelevampi eri puolilta maailmaa tulevien tutkijoiden***, erityisesti huippututkijoiden,*** kannalta ja edistettäisiin sen roolia keskeisenä tutkimusalueena koko

[1] Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

tutkimusalueena koko maailman tasolla.	maailman tasolla.

Perustelu

Jotta Euroopan unioni pystyisi vastaamaan merkittävimpien kilpakumppaneidensa asettamiin haasteisiin tutkimusalalla, on luotava sellaiset olosuhteet, jotka antavat Yhdysvalloista ja EU:n ulkopuolisista maista tuleville huippututkijoille syyn tehdä tutkimustyönsä Euroopassa.

Tarkistus 3
Johdanto-osan 12 kappale

(12) On tärkeää edistää ***tutkijoiden*** liikkuvuutta, sillä se on keino kehittää ja hyödyntää tutkijoiden yhteyksiä ja yhteistyökumppaneiden tutkimusverkostoja maailmanlaajuisesti.	(12) On tärkeää edistää ***tieteellisen tutkimuksen tekemistä varten Euroopan unionissa jo oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten*** liikkuvuutta, sillä se on keino kehittää ja hyödyntää tutkijoiden yhteyksiä ja yhteistyökumppaneiden tutkimusverkostoja ***sekä toteuttaa eurooppalainen tutkimusalue*** maailmanlaajuisesti.

Perustelu

On olennaisen tärkeää korostaa liikkuvuuden ja tätä varten tarvittavan eurooppalaisen tutkimusalueen merkitystä. Eurooppalaisen tutkimusalueen on "lunastettava paikkansa" korkeatasoisen tutkimuksen alueena maailmalla.

Tarkistus 4
Johdanto-osan 14 a kappale (uusi)

	(14 a) Direktiivillä voitaisiin parantaa merkittävästi sosiaaliturvaa, sillä syrjimättömyyden periaatetta voitaisiin soveltaa myös henkilöihin, jotka tulevat johonkin jäsenvaltioon suoraan kolmannesta maasta. Jäsenvaltiosta toiseen liikkuville kolmansien maiden kansalaisille voidaan myöntää nykyisessä yhteisön lainsäädännössä jo taattuja oikeuksia laajempia sosiaaliturvaoikeuksia, jotta kyseisten tutkijoiden liikkuvuus eurooppalaisella tutkimusalueella helpottuisi.

Perustelu

Sosiaaliturvaa koskevat vaatimukset voivat haitata merkittävästi kolmansista maista tulevien tutkijoiden kotoutumista vastaanottavaan jäsenvaltioon, ja ne voivat rajoittaa heidän liikkuvuuttaan Euroopan unionissa.

Tarkistus 5
Johdanto-osan 15 a kappale (uusi)

(15 a) Yhteisön olisi säädettävä, myös nykyisten ja tulevien puiteohjelmien yhteydessä, konkreettisista toimista, joilla tuetaan tutkimusorganisaatioita ja vastaanottosopimuksen allekirjoittavia tutkijoita. Yhteisön olisi rahoituspolitiikallaan edistettävä monivuotisia tutkimusohjelmia, jotta tutkimustoiminnan suunnittelu, myös henkilöstötarpeen kartoitus, voitaisiin aloittaa hyvissä ajoin ja jotta voitaisiin varmistaa riittävät rahoitusvarat.

Perustelu

Jotta ehdotetulla säädöskehyksellä voitaisiin saavuttaa näkyviä tuloksia, siihen on yhdistettävä asianmukaiset rahoitustoimet. Euroopan unionin on tutkimuspolitiikallaan edistettävä monivuotisia, vastaanottosopimusten kautta toteutettavia tutkimushankkeita, jotta ehdotetuista oikeudellisista välineistä olisi mahdollisimman suuri hyöty eurooppalaiselle tutkimusalueelle.

Tarkistus 6
2 artiklan b alakohta

b) ’tutkijalla’ kolmannen maan kansalaista, jolla on ylempi korkeakoulututkinto ja jolle on myönnetty oikeus tulla Euroopan unionin jäsenvaltion alueelle tutkimushankkeen toteuttamiseksi tutkimusorganisaatiossa;	b) ’tutkijalla’ kolmannen maan kansalaista, jolla on ***vähintään*** ylempi korkeakoulututkinto ja jolle on myönnetty oikeus tulla Euroopan unionin jäsenvaltion alueelle tutkimushankkeen toteuttamiseksi tutkimusorganisaatiossa;

Perustelu

'Tutkija' olisi määriteltävä direktiivissä mahdollisimman laajasti, ja samalla olisi taattava pätevyyden vähimmäistaso.

Tarkistus 7
2 artiklan d alakohta

d) ’tutkimusorganisaatiolla’ julkista tai yksityistä laitosta tai yritystä, joka tekee tutkimusta ja jonka jokin jäsenvaltio on tämän direktiivin tarkoitusta varten hyväksynyt lainsäädäntönsä tai hallinnollisen käytäntönsä mukaisesti;	d) ’tutkimusorganisaatiolla’ julkista tai yksityistä laitosta tai yritystä, joka tekee tutkimusta ***päätoimisesti tai sivutoimisesti*** ja jonka jokin jäsenvaltio on tämän direktiivin tarkoitusta varten hyväksynyt lainsäädäntönsä tai hallinnollisen käytäntönsä mukaisesti; ***kaikkia pieniä ja keskisuuria yrityksiä, jotka ovat saaneet yhteisön rahoitusta vähintään yhteen tutkimushankkeeseen, pidetään tässä direktiivissä 'tutkimusorganisaatioina';***

Perustelu

On tärkeää, että ehdotetun säädöksen piiriin sisällytetään myös ne julkiset organisaatiot ja (erityisesti) yksityiset yritykset, jotka tekevät tutkimusta sivutoimisesti. Tässä yhteydessä on erityisen tärkeää edistää pienten ja keskisuurten yritysten – joilla ei yleensä ole omaa tutkimus- ja kehitysosastoa – toimimista kolmansista maista tulevia tutkijoita vastaanottavina organisaatioina.

Tarkistus 8
2 artiklan e a alakohta (uusi)

	e a)'perheenjäsenillä' tutkijan puolisoa ja lapsia (lapsipuolet, adoptoidut lapset ja kasvattilapset mukaan lukien) sekä tutkijan ja hänen puolisonsa vanhempia (isä- ja äitipuolet mukaan lukien).

Perustelu

Tarkistus kytkeytyy 7 artiklan (uuteen) 1 a kohtaan, jossa käsitellään perheenjäseniä. Tutkijoiden perheenjäsenten on voitava siirtyä helpommin EU:n alueelle ja asua täällä, jotta tutkijoita voidaan houkutella sijoittumaan EU:hun. Luvan kesto rajataan – toisin kuin oikeudesta perheenyhdistämiseen annetussa, pysyvää maahanmuuttoa koskevassa direktiivissä 2003/86/EY – sen mukaisesti, miten pitkään tutkija oleskelee EU:ssa.

Tarkistus 9
3 artiklan 2 kohta

2. Tämä direktiivi ei vaikuta jäsenvaltioiden toimivaltaan vahvistaa tai säilyttää voimassa edellytyksiä, jotka ovat sen soveltamisalaan kuuluvien henkilöiden kannalta edullisempia. ***Jäsenvaltiot voivat soveltaa*** direktiiviä kolmannen maan kansalaiseen, joka pyrkii maahan antaakseen opetusta korkea-asteen oppilaitoksessa, joka on määritelty jäsenvaltion lainsäädännössä tai hallinnollisessa käytännössä.	2. Tämä direktiivi ei vaikuta jäsenvaltioiden toimivaltaan vahvistaa tai säilyttää voimassa edellytyksiä, jotka ovat sen soveltamisalaan kuuluvien henkilöiden kannalta edullisempia. ***Jäsenvaltioiden on sovellettava*** direktiiviä kolmannen maan kansalaiseen, joka pyrkii maahan antaakseen opetusta korkea-asteen oppilaitoksessa, joka on määritelty jäsenvaltion lainsäädännössä tai hallinnollisessa käytännössä.

Perustelu

On tärkeää, että jäsenvaltiot myöntävät erityisaseman myös niille kolmansista maista tuleville erittäin päteville tutkijoille, jotka tulevat maahan antaakseen opetusta, sillä korkeatasoinen tutkimus ja opetus korkea-asteen oppilaitoksissa (esimerkiksi yliopistoissa) liittyvät kiinteästi toisiinsa.

Tarkistus 10
4 artiklan 3 kohta

3. ***Jäsenvaltiot myöntävät luvan, jonka voimassaoloa ei ole rajoitettu, julkisille ja yksityisille organisaatioille, joiden pääasiallinen tehtävä on suorittaa tutkimusta, sekä jäsenvaltioiden korkea-asteen oppilaitoksille, jotka on määritelty jäsenvaltion lainsäädännössä tai hallinnollisessa käytännössä.***	3. ***Tutkimusorganisaatiolle, julkisille tai yksityisille, myönnetyn luvan on oltava voimassa vähintään viisi vuotta. Jäsenvaltiot voivat myöntää pidempiä lupia. Tutkimusorganisaatioille, joiden lupahakemus on hylätty, on toimitettava yksityiskohtainen perustelu hylkäämispäätöksestä.***

Perustelu

Yksityisiä ja julkisia organisaatioita on kohdeltava tasapuolisesti, etenkin kun Euroopan unioni vaatii yksityistä sektoria lisäämään merkittävästi tutkimukseen käytettäviä varoja. Viisi vuotta on sopiva aika, jonka kuluessa kansalliset viranomaiset voivat säännöllisesti arvioida uudelleen asianomaisia tutkimusorganisaatioita ja niissä tehtävän tutkimuksen asianmukaisuutta. Jäsenvaltiot saattavat kuitenkin haluta myöntää lupia pidemmäksi ajaksi välttääkseen ylimääräistä hallinnollista työtaakkaa, erityisesti jos kyseiset jäsenvaltiot valvovat tehtävää tutkimusta muilla tavoin. Oikeus yksityiskohtaiseen perusteluun hylkäämispäätöksestä takaa avoimuuden.

Tarkistus 11
4 artiklan 4 kohta

4. Jäsenvaltiot myöntävät luvan, jonka voimassaoloa ei ole rajoitettu, julkisille organisaatioille, jos ne suorittavat päätehtävänsä ohella täydentävää tutkimusta.	***Poistetaan.***

Perustelu

On tärkeää, että ehdotetun säädöksen piiriin sisällytetään myös ne julkiset organisaatiot ja (erityisesti) yksityiset yritykset, jotka tekevät tutkimusta sivutoimisesti. Tässä yhteydessä on erityisen tärkeää edistää pienten ja keskisuurten yritysten – joilla ei yleensä ole omaa tutkimus- ja kehitysosastoa – toimimista kolmansista maista tulevia tutkijoita vastaanottavina organisaatioina.

Tarkistus 12
4 artiklan 5 kohta

5. Jäsenvaltiot myöntävät yksityisille organisaatioille viiden vuoden luvan, joka voidaan uusia, jos tutkimustoiminta täydentää niiden toiminnan tavoitetta.	***Poistetaan.***

Perustelu

On tärkeää, että ehdotetun säädöksen piiriin sisällytetään myös ne julkiset organisaatiot ja (erityisesti) yksityiset yritykset, jotka tekevät tutkimusta sivutoimisesti. Tässä yhteydessä on erityisen tärkeää edistää pienten ja keskisuurten yritysten – joilla ei yleensä ole omaa tutkimus- ja kehitysosastoa – toimimista kolmansista maista tulevia tutkijoita vastaanottavina organisaatioina.

Tarkistus 13
4 artiklan 6 kohta

6. Tehdessään hakemuksen tutkimusorganisaatio lupaa vastaanottavalle jäsenvaltiolle vastata kutsumiensa tutkijoiden oleskelu-, terveydenhoito- ja paluukustannuksista ja antaa tutkijoille 5 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun todistuksen. Tutkimusorganisaation vastuu on voimassa ***vuoden*** ajan 5 artiklassa tarkoitetun vastaanottosopimuksen	6. Tehdessään hakemuksen tutkimusorganisaatio lupaa vastaanottavalle jäsenvaltiolle vastata kutsumiensa tutkijoiden oleskelu-, terveydenhoito- ja paluukustannuksista ja antaa tutkijoille 5 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun todistuksen. Tutkimusorganisaation vastuu on voimassa ***kuuden kuukauden*** ajan 5 artiklassa tarkoitetun

päättymispäivästä tai päivästä, jolloin organisaatio on ilmoittanut jäsenvaltiolle direktiivin 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti yllättävästä tapahtumasta, joka estää vastaanottosopimuksen täytäntöönpanon, ellei tutkija vielä ole poistunut Euroopan unionin alueelta.	vastaanottosopimuksen päättymispäivästä tai päivästä, jolloin organisaatio on ilmoittanut jäsenvaltiolle direktiivin 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti yllättävästä tapahtumasta, joka estää vastaanottosopimuksen täytäntöönpanon, ellei tutkija vielä ole poistunut Euroopan unionin alueelta.

Perustelu

Kokonaisen vuoden mittainen taloudellinen vastuu tuntuu epäreilulta ja kohtuuttomalta vaatimukselta tutkimusorganisaatioille.

Tarkistus 14
4 artiklan 7 kohta

7. Hyväksytyt organisaatiot toimittavat jäsenvaltioiden toimivaltaiselle viranomaiselle vahvistuksen siitä, että kaikki tutkimushankkeet, joista on tehty 5 artiklan mukainen vastaanottosopimus, on todella toteutettu. Vahvistus on toimitettava kahden kuukauden kuluessa sopimuksen päättymispäivästä.	7. Hyväksytyt organisaatiot toimittavat jäsenvaltioiden toimivaltaiselle viranomaiselle vahvistuksen siitä, että kaikki tutkimushankkeet, joista on tehty 5 artiklan mukainen vastaanottosopimus, on todella toteutettu. Vahvistus on toimitettava kahden kuukauden kuluessa sopimuksen päättymispäivästä. ***Toimivaltaisen viranomaisen odotetaan olevan riittävän pätevä valvomaan, että työ on suoritettu yleisesti ottaen hyväksyttävästi.***

Perustelu

Järjestelmän uskottavuus paranee, kun toimivaltainen viranomainen voi vahvistaa, että vastaanottosopimuksessa sovittu työ on suoritettu yleisesti ottaen hyväksyttävästi.

Tarkistus 15
4 artiklan 9 kohta

9. Jäsenvaltio voi kieltäytyä uusimasta tutkimusorganisaation lupaa tai peruuttaa sen kokonaan, jos organisaatio ei enää täytä 2–7 kohdassa tarkoitettuja ehtoja tai on allekirjoittanut vastaanottosopimuksen sellaisen kolmannen maan kansalaisen kanssa, johon jäsenvaltio on soveltanut 8 artiklan 1 kohtaa. Kun lupaa ei ole myönnetty tai se on peruutettu tai sitä ei ole	9. Jäsenvaltio voi kieltäytyä uusimasta tutkimusorganisaation lupaa tai peruuttaa sen kokonaan, jos organisaatio ei enää täytä 2–7 kohdassa tarkoitettuja ehtoja tai on allekirjoittanut vastaanottosopimuksen sellaisen kolmannen maan kansalaisen kanssa, johon jäsenvaltio on soveltanut 8 artiklan 1 kohtaa. Kun lupaa ei ole myönnetty tai se on peruutettu tai sitä ei ole

uusittu 8 artiklan 1 kohdan nojalla, kyseinen organisaatio voi hakea uutta lupaa aikaisintaan viiden vuoden kuluttua luvan peruuttamista tai uusimatta jättämistä koskevan päätöksen tekemispäivästä.	uusittu 8 artiklan 1 kohdan nojalla, kyseinen organisaatio voi hakea uutta lupaa aikaisintaan viiden vuoden kuluttua luvan peruuttamista tai uusimatta jättämistä koskevan päätöksen tekemispäivästä. ***Tutkimusorganisaatioita ei pidetä vastuullisena 6 artiklan a kohdassa ja 6 artiklan d kohdassa säädettyjen edellytysten rikkomisesta, ellei ole perusteltua syytä epäillä, että ne ovat olleet mukana tutkijan laittomissa toimissa.***

Perustelu

Tutkimusorganisaatioita ei pitäisi pakottaa tarkistamaan sellaisia edellytyksiä, jotka selvästikään eivät kuulu niiden, vaan jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toimivaltaan.

Tarkistus 16
5 artiklan 4 kohta

4. Vastaanottosopimus päättyy automaattisesti, jos tutkimusorganisaation ja tutkijan välinen oikeudellinen suhde purkautuu. Tutkimusorganisaatio ilmoittaa mahdollisimman nopeasti jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle kaikista seikoista, jotka estävät sopimuksen täytäntöönpanon.	4. Vastaanottosopimus päättyy automaattisesti, jos tutkimusorganisaation ja tutkijan välinen oikeudellinen suhde purkautuu. ***Tässä tapauksessa, ja edellyttäen että tutkijalla on voimassaoleva passi tai vastaava matkustusasiakirja eikä tästä ole haittaa yleiselle järjestykselle ja turvallisuudelle tai kansanterveydelle, oleskelulupa on voimassa vielä korkeintaan kolme kuukautta, jolloin tutkija voi hakea uutta vastaanottosopimusta ja tehdä sen.*** Tutkimusorganisaatio ilmoittaa mahdollisimman nopeasti jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle kaikista seikoista, jotka estävät sopimuksen täytäntöönpanon.

Perustelu

Komission ehdottama artikla tekee tyhjäksi asianomaisten tutkijoiden liikkuvuuden mukanaan tuomat edut. Ei riitä, että helpotetaan tutkijoiden maahanpääsyä, vaan heidät olisi myös saatava jäämään Euroopan unioniin ja eurooppalaiselle tutkimusalueelle. Tästä syystä olisi varmistettava, että kolmansista maista tulevilla tutkijoilla on riittävästi aikaa jättää paikan päällä uusi hakemus saatuaan päätökseen hankkeen, jota varten he alun perin tulivat maahan.

Tarkistus 17
7 artikla

Oleskeluluvan voimassaoloaika	***Oleskeluluvat ja viisumit***
Jäsenvaltiot myöntävät oleskeluluvan, joka ***on voimassa*** vähintään ***vuoden ja uusitaan vuosittain, jos 5 ja 6 artiklassa esitetyt ehdot täyttyvät edelleen***. Jos tutkimushankkeen kesto on ***alle*** vuoden, oleskelulupa on voimassa tutkimuksen ajan.	Jäsenvaltiot myöntävät oleskeluluvan vähintään ***yhden vuoden ajaksi.*** Jos tutkimushankkeen kesto on ***yli*** vuoden, oleskelulupa on voimassa tutkimuksen ajan.
	Jäsenvaltiot myöntävät pyydettäessä oleskeluluvat tutkijan perheenjäsenille. Heidän oleskelulupansa ovat voimassa yhtä pitkään kuin tutkijan oleskelulupa, mikäli se on mahdollista heidän matkustusasiakirjojensa voimassaolo huomioon ottaen. Lisäksi tutkijan takaamille muille sukulaisille ja läheisille ystäville myönnetään lyhytaikaisia kolmen kuukauden viisumeita.

Perustelu

Komission artiklaan ehdottama sanamuoto on ristiriidassa direktiiviehdotuksen päätavoitteen kanssa, ja se aiheuttaisi hyödyttömiä muodollisuuksia ja ajanhukkaa, etenkin kun otetaan huomioon 8 artiklassa säädetyt turvatoimet. Tarkoituksena on tehdä menettelyistä mahdollisimman yksinkertaisia tutkijoiden kannalta. Lienee loogista mukauttaa oleskeluluvan kesto kulloisenkin sopimuksen kestoon ja antaa samalla takeet vähintään yhden vuoden oleskeluluvasta.

Tutkijoiden lähiomaisten on voitava sijoittua vapaasti heidän kanssaan EU:hun yhtä pitkäksi ajaksi, jotta tutkijoita voidaan houkutella sijoittumaan EU:hun. Tutkijoiden muiden sukulaisten ja ystävien olisi voitava käydä EU:ssa lyhyillä vierailulla ilman tarpeetonta byrokratiaa, tai maahantulossa ilmeneviä hankaluuksia tai peräti maahantulon epäämistä. Tutkijoiden edellytetään kuitenkin olevan vastuussa lyhytaikaisten vierailijoittensa taloudellisesta tuesta ja turvallisuudesta.

Tarkistus 18
13 artiklan 1 kohta

1. Tämän direktiivin nojalla oleskeluluvan saanut henkilö voi oleskelulupansa sekä voimassa olevan passin tai muun vastaavan matkustusasiakirjan turvin toteuttaa osan	1. Tämän direktiivin nojalla oleskeluluvan saanut henkilö voi oleskelulupansa sekä voimassa olevan passin tai muun vastaavan matkustusasiakirjan turvin toteuttaa osan

tutkimushankkeestaan jonkin toisen jäsenvaltion alueella, ellei kyseinen jäsenvaltio pidä häntä uhkana yleiselle järjestykselle ja turvallisuudelle tai kansanterveydelle. Ottaen huomioon kyseisen tutkimuksen osan suorittamiseen tarvittava ajanjakso, tarvittaessa voidaan tehdä uusi vastaanottosopimus, jonka perusteella toinen jäsenvaltio myöntää tutkijalle oleskeluluvan.	tutkimushankkeestaan jonkin toisen jäsenvaltion alueella, ellei kyseinen jäsenvaltio pidä häntä uhkana yleiselle järjestykselle ja turvallisuudelle tai kansanterveydelle. Ottaen huomioon kyseisen tutkimuksen osan suorittamiseen tarvittava ajanjakso, tarvittaessa voidaan tehdä uusi vastaanottosopimus, jonka perusteella toinen jäsenvaltio myöntää tutkijalle oleskeluluvan. ***Jäsenvaltiot eivät saa vaatia tutkijoita poistumaan alueeltaan viisumia tai oleskelulupaa koskevan hakemuksen jättämistä varten.***

Perustelu

Kyseinen säännös on lisättävä, jotta voitaisiin taata mahdollisuus hakemuksen jättämiseen paikan päällä ja varmistaa liikkuvuuden mukanaan tuomien etujen säilyminen.

Tarkistus 19
13 artiklan 2 a kohta (uusi)

	2 a. Tutkija voi oleskelulupansa voimassaoloaikana hakea uutta vastaanottosopimusta joko samassa tai eri jäsenvaltiossa. Uusi hakemus on käsiteltävä yksinkertaistetussa menettelyssä, josta on jätetty pois 5 artiklan 2 kohdan a alakohdan ii alakohdassa säädettyjen edellytysten tarkistaminen, edellyttäen, että alkuperäinen tutkimusorganisaatio toimittaa ennen uuden hakemuksen jättämistä kirjallisen vahvistuksen siitä, että työ on suoritettu tyydyttävästi.

Perustelu

Kyseinen säännös on lisättävä, jotta voitaisiin helpottaa kolmansista maista tulevien tutkijoiden siirtymistä päätökseen saatetusta tutkimushankkeesta toiseen, joko samassa tai eri jäsenvaltiossa toteutettavaan hankkeeseen, mikä lisää tutkijoiden liikkuvuutta.

Tarkistus 20
15 artiklan 1 kohta

1. Jäsenvaltion toimivaltaiset viranomaiset ilmoittavat hakijalle kirjallisesti maahanpääsyä tai oleskeluluvan uusimista koskevaan hakemukseen antamastaan päätöksestä 30 päivän kuluessa hakemuksen tekemispäivästä siten kuin kyseisen valtion kansallisessa lainsäädännössä määrätään päätösten ilmoittamisesta. Kyseisen jäsenvaltion lainsäädännössä on säädettävä, mitä seuraamuksia toimivaltaisille viranomaisille on siitä, jos ne eivät anna päätöstä määräaikaan mennessä. Jos hakemus on erityisen monimutkainen, määräaikaa voidaan poikkeustapauksissa jatkaa.	1. Jäsenvaltion toimivaltaiset viranomaiset ilmoittavat hakijalle kirjallisesti maahanpääsyä tai oleskeluluvan uusimista koskevaan hakemukseen antamastaan päätöksestä 30 päivän kuluessa hakemuksen tekemispäivästä siten kuin kyseisen valtion kansallisessa lainsäädännössä määrätään päätösten ilmoittamisesta. Kyseisen jäsenvaltion lainsäädännössä on säädettävä, mitä seuraamuksia toimivaltaisille viranomaisille on siitä, jos ne eivät anna päätöstä määräaikaan mennessä. Jos hakemus on erityisen monimutkainen, määräaikaa voidaan poikkeustapauksissa jatkaa***, mutta ei kuitenkaan pidempään kuin 30 lisäpäivällä. Määräajan pidentäminen on perusteltava hakijalle yksityiskohtaisesti***.

Perustelu

Kyseinen säännös on lisättävä, jotta jäsenvaltioiden viranomaiset eivät nykyiseen tapaansa käyttäisi liian usein tätä (aikaisempaan ehdotukseen sisältyvää) mahdollisuutta, joka viivästyttää turhaan tutkijoiden maahanpääsyä.

Tarkistus 21
17 artikla

Jokaisen jäsenvaltion on varmistettava, että kaikki seuraavat tiedot ovat mahdollisimman täydellisinä ja säännöllisesti päivitettyinä yleisesti saatavilla esimerkiksi Internetin välityksellä: 4 artiklan perusteella hyväksytyt tutkimusorganisaatiot, joiden kanssa tutkijat voivat tehdä vastaanottosopimuksen, sekä tässä direktiivissä säädetyt ehdot ja menettelyt, jotka koskevat tutkimustarkoituksia varten tapahtuvaa jäsenvaltion alueelle pääsyä ja oleskelua.	Jokaisen jäsenvaltion on varmistettava, että kaikki seuraavat tiedot ovat mahdollisimman täydellisinä ja säännöllisesti päivitettyinä yleisesti saatavilla esimerkiksi Internetin välityksellä: 4 artiklan perusteella hyväksytyt tutkimusorganisaatiot, joiden kanssa tutkijat voivat tehdä vastaanottosopimuksen, sekä tässä direktiivissä säädetyt ehdot ja menettelyt, jotka koskevat tutkimustarkoituksia varten tapahtuvaa jäsenvaltion alueelle pääsyä ja oleskelua. ***Jäsenvaltiot voivat vaatia vastaanottavia organisaatioita julkaisemaan luettelon hyväksytyistä tutkijoista. Kyseiseen luetteloon sisällytetään ainoastaan tutkijoiden***

yksiselitteisen tunnistamisen kannalta välttämättömät tiedot.

Perustelu

Kyseinen lisäys parantaa säädökseltä vaadittavaa avoimuutta.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Ehdotus neuvoston direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisten erityisestä maahanpääsymenettelystä tieteellistä tutkimusta varten
Viiteasiakirjat	KOM(2004)0178 – C6-0011/2004 – 2004/0061(CNS)
Asiasta vastaava valiokunta	LIBE
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ITRE 15.9.2004
Tehostettu yhteistyö	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Nikolaos Vakalis 7.10.2004
Valiokuntakäsittely	23.11.2004 18.1.2004 21.2.2005
Tarkistukset hyväksytty (pvä)	21.2.2005
Lopullisen äänestyksen tulos	puolesta: 42 vastaan: 0 tyhjää: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Šarūnas Birutis, Jan Březina, Renato Brunetta, Jerzy Buzek, Joan Calabuig Rull, Pilar del Castillo Vera, Giles Chichester, Gianni De Michelis, Lena Ek, Nicole Fontaine, Adam Gierek, András Gyürk, David Hammerstein Mintz, Ján Hudacký, Romana Jordan Cizelj, Werner Langen, Anne Laperrouze, Pia Elda Locatelli, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Pier Antonio Panzeri, Herbert Reul, Paul Rübig, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Catherine Trautmann, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Daniel Caspary, Dorette Corbey, Neena Gill, Norbert Glante, Edit Herczog, Peter Liese, Toine Manders, Lambert van Nistelrooij, Vittorio Prodi, John Purvis, Manuel António dos Santos, Esko Seppänen, Alyn Smith, Hannes Swoboda
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	